



Экономика

Дрождева Ирина Александровна, преподаватель
Юридического колледжа, к.э.н.

Тема 4.2. Финансовая система

Вопросы

1. Финансы: понятие, назначение, бюджетная система и ее уровни.
2. Налоги: понятие, назначение, сущность, функции.
3. Принципы налогообложения.
4. Классификация налогов.
5. Элементы налога и способы его взимания.
6. Система и функции налоговых органов.

Вопрос 1. Финансы: понятие, назначение, бюджетная система и ее уровни.

Финансы – одна из важнейших экономических категорий, отражающая экономические отношения в процессе создания и использования денежных средств.

Главные признаки финансов:

- их денежная форма выражения и отражение финансовых отношений реальным движением денежных средств;
- распределительный характер финансовых отношений.

Использование финансовых ресурсов осуществляется в основном через денежные фонды специального целевого назначения:

- у субъектов хозяйствования (предприятий) это фонд накопления, потребления, фонд социальной сферы и т.д.
- у государства это бюджет и внебюджетные фонды.



Значение финансов

- **Роль государственных финансов** – регулирование масштабов общественного производства в отраслевом и территориальном аспектах, защита окружающей среды и удовлетворение других общественных потребностей.
- **Финансы обеспечивают:**
 1. Индивидуальный и общественный кругооборот производственных фондов на расширенной основе;
 2. Регулирование отраслевой и территориальной структуры экономики;
 3. Стимулирование быстрого внедрения научно-технических достижений и удовлетворение других общественных потребностей.

Функции финансов

Финансы – денежные отношения, возникающие между экономическими субъектами в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

Распределительная функция финансов выражается через процесс использования денежных средств, накопленных ранее, для удовлетворения соответствующих нужд и потребностей хозяйствующей системы в финансовых ресурсах.

Контрольная функция финансов выражается через финансовый контроль за количественными и качественными параметрами процессов мобилизации и использования финансовых ресурсов.

Аккумулятивная (или накопительная) функция финансов представляет собой процесс образования (накопления, мобилизации) денежных средств, необходимых для функционирования любой хозяйственной системы.



Финансовая система – это совокупность блоков, звеньев, подзвеньев финансовых отношений.

Блоки финансовой системы РФ

Государственные финансы отражают экономические отношения по формированию и использованию централизованных фондов денежных средств, предназначенных для обеспечения выполнения государством его функций.

Финансы юридических лиц – это совокупность экономических отношений по формированию и использованию денежных фондов организаций, предпринимателей, физических лиц, предназначенных для обеспечения процесса воспроизводства.

Финансы физических лиц (частные финансы) – это финансовые отношения, где субъектами управления выступают физические лица.

Государственный бюджет – основной финансовый план государства на определённый период времени, объединяющий главные доходы и расходы государства и имеющий силу закона.

Государственные внебюджетные фонды – это форма аккумуляции и перераспределения денежных средств, используемых для удовлетворения социальных потребностей и дополнительного финансирования территориальных нужд.

Бюджетная система

Бюджетная система – это главное звено финансовой системы государства, является составляющей частью бюджетного устройства.


Бюджетная система **унитарного государства** состоит из государственного и местных бюджетов.

Бюджетная система **федеративного государства** состоит из федеративного бюджета, бюджета членов федерации и местных бюджетов.


У **государств-членов конфедерации** существуют свои бюджетные и налоговые системы.

Бюджетная система РФ






"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ



«Основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов».





Структура бюджетной системы РФ

Первый уровень –
федеральный бюджет РФ
и бюджеты
государственных
внебюджетных фондов.

Второй уровень –
бюджеты субъектов РФ (89 бюджетов, из них: 24 республиканский бюджет, 55 краевых и областных бюджетов, 10 окружных бюджетов автономных округов, бюджет автономной Еврейской области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

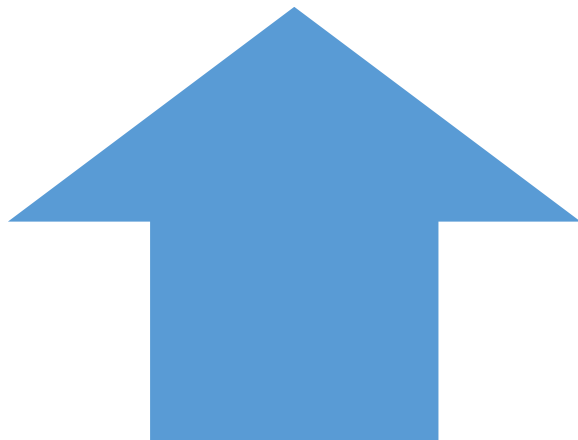
Третий уровень –
местные бюджеты (около 30 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов).

Свод бюджетов всех уровней составляет **консолидированный бюджет РФ.**

Структура консолидированного бюджета в РФ



Вопрос 2. Налоги: понятие, назначение, сущность, функции.



С **экономической** точки зрения, налоги представляют собой главный инструмент перераспределения доходов и финансовых ресурсов, осуществляемых органами государственной власти.



С **юридической** точки зрения, налоги – это устанавливаемые законодательными актами нормы, регулирующие размеры, формы, методы, сроки безвозмездного изъятия государством части доходов предприятий, организаций, населения.



Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ)

- **В ст. 8 части первой Налогового кодекса РФ под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципального образования.**
- **Отличительными чертами любого налога являются:**
 - 1) индивидуальная безвозмездность;
 - 2) безэквивалентность;
 - 3) обязательность;
 - 4) законность.

Функции налогов

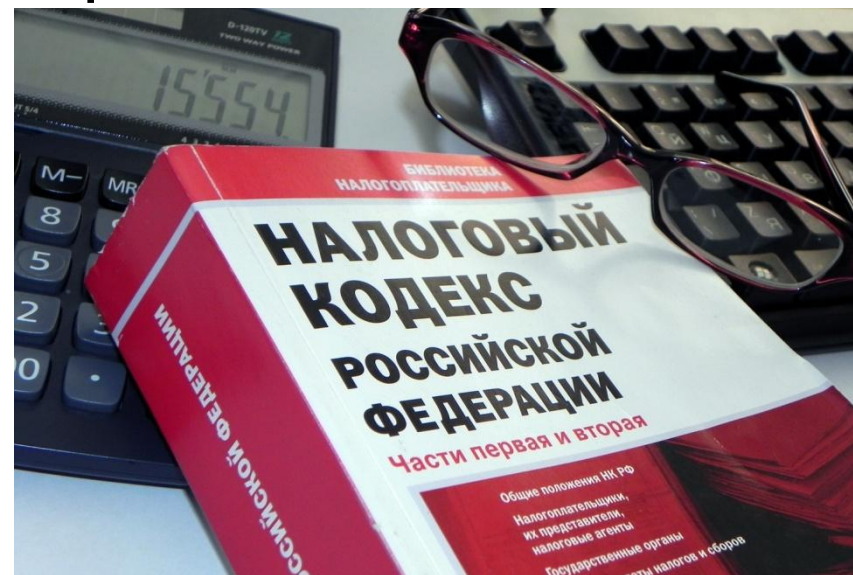
Суть **фискальной функции** заключается в обеспечении поступления необходимых средств в бюджеты разных уровней для покрытия государственных расходов.

Регулирующая и стимулирующая функции означают, что налог как активный инструмент перераспределительных процессов оказывает существенное влияние на воспроизводство, стимулируя или сдерживая его темпы, усиливая или ослабляя накопление капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос населения.

Контрольная функция способствует количественно-качественному отражению хода распределительного процесса, позволяет контролировать формирование стоимостных пропорций в обществе, налоговых поступлений в бюджет, их полноту и своевременность.

Вопрос 3. Принципы налогообложения.

- **Налогообложение** – это закрепленная действующим законодательством процедура установления, взимания и уплаты налогов и сборов.
- **Принципы налогообложения** – это сущностные, базисные положения, касающиеся целесообразности и оценки налогов как экономического явления.



Классическими принципами построения налоговой системы (по А. Смиту) являются:

принцип справедливости, который предполагает всеобщность обложения и равномерность распределения налога между гражданами соразмерно их доходам;

принцип определенности, заключающийся в том, что сумма, способ и время платежа должны быть точно и заранее известны налогоплательщику;

принцип удобства – налог должен взиматься в такое время и таким способом, которые представляют наибольшие удобства для плательщика;

принцип экономии – сокращение издержек взимания налогов.

1 группа

- Принципы, обеспечивающие реализацию Конституции РФ.

2 группа

- Принципы, обеспечивающие права налогоплательщиков.

3 группа

- Принципы, обеспечивающие интересы субъектов государственной власти РФ, исходя из федеративного устройства государства.

1 группа. Принципы, обеспечивающие реализацию Конституции РФ.

Принцип публичности – налоги устанавливаются открыто и гласно.

Принцип приоритетности государственных интересов – получение государством дохода для последующего финансирования общественно-необходимых затрат, а не принуждение налогоплательщиков к определенному поведению.

Принцип законности состоит в точном и неуклонном выполнении налогово-правовых норм всеми участниками налоговых правоотношений, включая и государственные (муниципальные) органы.

2. Принципы, обеспечивающие права налогоплательщиков.

Принцип нейтральности
заключается в правовом равенстве налогоплательщиков.

Принцип защищенности налогоплательщика
предполагает наличие в налоговом законодательстве системы защиты законных интересов налогоплательщика.

Принцип экономического равенства налогоплательщиков
выражается в том, что для субъектов с одинаковым организационно-правовым статусом устанавливаются одинаковые налоги.

Принцип соразмерности налогового бремени –
налогообложение соразмерно доходам налогоплательщика и не приводит к самоликвидации как хозяйствующего субъекта.

Принципы налогообложения

3. Принципы, обеспечивающие интересы субъектов государственной власти РФ, исходя из федеративного устройства государства.

Принцип единства налогообложения – едино на всей территории страны и для всех юридических и физических лиц одной категории.

Принцип налогового федерализма – установлены чёткие налоговые полномочия между различными уровнями государственной власти.

Вопрос 4. Классификация налогов.



1. По уровню управления

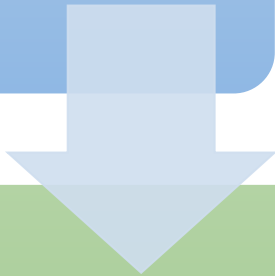
Федеральные налоги вводятся федеральными органами власти; действуют в обязательном порядке на всей территории РФ; являются источником доходов, как правило, федерального бюджета РФ (НДС, акцизы, НДФЛ, налог на прибыль организаций, госпошлины и т.д.);

Региональные налоги вводятся органами власти конкретного субъекта РФ только на территории конкретного субъекта РФ и являются источником доходов бюджетов субъектов РФ (налог на имущество организаций; транспортный налог; налог на игорный бизнес).

Местные налоги перечисляются исключительно в местные бюджеты. К местным налогам относятся: земельный налог; налог на имущество физических лиц; торговый сбор

2. По способу взимания налога

Прямые налоги взимаются с конкретного налогоплательщика – юридического или физического лица (например, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, транспортный налог, НДФЛ, земельный налог и т.п.).



Косвенные налоги входят в цену готовой продукции (товаров, работ, услуг) и, как следствие, увеличивают ее. Так как косвенные налоги входят в цену, их фактическим плательщиком является покупатель, но перечисляет их в бюджет продавец за счет части выручки, полученной от покупателя. К косвенным налогам относятся НДС и акцизы.

3. Источники уплаты налога

К налогам, включаемым в **себестоимость готовой продукции** (товаров, работ, услуг) относятся земельный налог, водный налог, НДСПИ (т.е. налоги на пользование природными ресурсами), а также страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, включая «взносы на травматизм».

К налогам, относимым на **выручку от реализации готовой продукции** (товаров, работ, услуг), которые увеличивают ее величину, относятся НДС и акцизы.

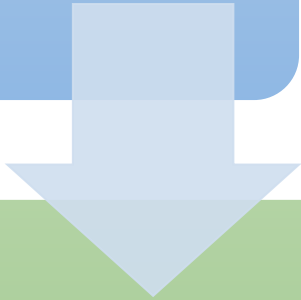
На прибыль, оставшуюся в распоряжении организации до налогообложения прибыли, относится **налог на прибыль организаций**.

К налогам, взимаемым за **счет доходов физических лиц**, относится НДФЛ.

На **прочие расходы**, не включаемые в себестоимость готовой продукции, товаров, работ, услуг, относятся налоги, учитываемые в составе прочих расходов организации.

4. В зависимости от применяемых ставок

Фиксированные налоги характеризуются такими налоговыми ставками, величина которых не зависит от изменения величины налоговой базы (например, НДС, налог на прибыль организаций, НДФЛ, налог на имущество организаций и др.).



Прогрессивные налоги характеризуются такими налоговыми ставками, величина которых увеличивается по мере увеличения налоговой базы, например: акцизы (чем выше доля спирта в спиртосодержащей продукции, тем выше ставка акциза, и наоборот).

Элементы налога

- субъект налогообложения;
- объект налогообложения;
- налоговая база;
- налоговая ставка;
- налоговый период;
- льготы по налогу;
- порядок исчисления налога;
- порядок и сроки уплаты налога.

Элементы налога

- **Субъект налога**, или налогоплательщик, – это лицо, на которое в соответствии с законом возложена обязанность уплачивать налоги. В качестве налогоплательщиков (субъекта налогообложения) признаются: юридические лица; физические лица; физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями.
- **Объект налогообложения** – это предмет, подлежащий налогообложению. Объекты налогообложения: прибыль; стоимость реализованных товаров (работ, услуг); совокупный доход физических лиц; транспортные средства; имущество, находящееся в собственности физических и юридических лиц и др.
- **Налоговая база** – это стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения. Она служит для количественного измерения объекта налогообложения и является величиной, с которой непосредственно исчисляется налог.

Элементы налога

- **Налоговая ставка** – это величина налоговых начислений на единицу налоговой базы.

Различают процентные и твердые налоговые ставки.

- **Процентные** ставки устанавливаются непосредственно к налоговой базе и могут быть:

Пропорциональные ставки действуют в одинаковом проценте к налоговой базе.

Прогрессивные ставки построены таким образом, что они растут по мере увеличения налоговой базы.

Регрессивные ставки уменьшаются с увеличением налоговой базы.

- **Твердые** ставки устанавливаются в абсолютной сумме на единицу налоговой базы. Указанные ставки обычно применяются при обложении земельными налогами, при уплате транспортного налога, когда исполнительный орган субъекта Федерации устанавливает фиксированную сумму налога на единицу налоговой базы (на 1 лошадиную силу).

Элементы налога

- **За налоговый период** принимается календарный год или иной период применительно к отдельным налогам, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется подлежащая уплате сумма налога.
- **Льготами по налогам** признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков определенные законодательством преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налоги или уплачивать их в меньшем размере.

Действующим законодательством предусмотрена следующая система льгот:

необлагаемый минимум;

освобождение от уплаты налогов некоторых лиц или категорий налогоплательщиков;

снижение налоговых ставок;

изъятие из налогообложения отдельных элементов объекта налога.

Элементы налога

- **Порядок исчисления налога** – это совокупность определенных действий плательщика и иных лиц по определению суммы налога, подлежащего уплате в бюджет за налоговый период, исходя из налоговой базы, налоговой ставки и налоговых льгот.
- **Существует несколько способов уплаты налогов.**

Кадастровый способ предполагает использование кадастра реестра, который устанавливает типичный перечень объектов, классифицируемых по внешним признакам. С его помощью определяется средняя доходность объекта налогообложения.

Взимание налога у источника дохода называют безналичным способом уплаты налога, т.е. налогоплательщик получает доход за вычетом удержанного налога.

Взимание налога по декларации по налогу на доходы физических лиц представляет собой изъятие налога после его получения. Однако в большинстве случаев подача декларации является отчетным действием.

Административный способ предусматривает возможность уплаты налога на основании налогового уведомления, выписанного налоговым органом.

Элементы налога

- **Уплата налогов** - это порядок внесения или перечисления налоговых платежей в бюджет.

Порядок и форма уплаты налогов и сборов, обязательства и права плательщиков регламентированы ст. 58 НК РФ. Согласно с предписаниями данной нормы права:

- ✓ оплата налога, произведенная в надлежащей форме, осуществляется разово и в полном объеме;
- ✓ плательщик налога (налоговый агент) или его уполномоченный представитель должен перечислять всю сумму налога или сбора в срок, установленный соответствующими нормами права;
- ✓ соблюдение порядка исчисления и уплаты предварительных платежей, установленных НК РФ, является обязательным для плательщиков налогов;
- ✓ допускается проведение платежа наличными и в безналичной форме;
- ✓ порядок исчисления и уплаты каждого конкретного налога устанавливается НК РФ, а также налоговыми законами отдельных субъектов РФ и подзаконными актами муниципальных органов.

Исчисление и оплата местных налоговых сборов осуществляются на основании правовых актов муниципальных органов. Федеральные налоговые сборы – в соответствии с нормами Налогового кодекса.

На выполнение налогового обязательства законом отводится срок в один месяц, истечение которого начинается с момента получения налогоплательщиком соответствующего извещения из органа налоговой службы. Исключение составляют случаи, когда в извещении установлен более длительный период для проведения платежа.

Вопрос 6. Система и функции налоговых органов.

Система налоговых органов РФ включает в себя, согласно ст. 30 НК РФ:

- федеральный госорган исполнительной власти;
- территориальные подразделения и отделы.

Уровни иерархии в структуре налоговых органов:

- федеральный – непосредственно ФНС РФ;
- региональный – управления ФНС по субъектам РФ, межрегиональные инспекции по крупнейшим налогоплательщикам, федеральным округам, централизованной обработке данных, ценообразованию для целей налогообложения, камеральному контролю;
- местный – инспекции по районам в городах, районам, городам без районного деления, ИФНС межрайонного уровня.

Функции налоговых органов

Основная функция всей службы – контроль за соблюдением закона в сфере налогообложения.

Правильность подсчета обязательных сборов и налогов, в том числе, в настоящий момент, страховых взносов.

Полнота и своевременность их внесения в бюджет соответствующего уровня.



Полномочия налоговых органов:

- проверка и истребование от налогоплательщиков документов по предусмотренным законом формам отчетности и предоставления информации;
- проведение проверок с привлечением специалистов, истребованием и выемкой необходимых документов и т. д.;
- вызов налогоплательщиков для дачи пояснений;
- приостановление операций в банках и наложение ареста на имущество в установленном порядке;
- осмотр объектов, используемых для извлечения доходов;
- выставление требований об устранении нарушений законодательства;
- взыскание недоимок;
- заявление ходатайства об аннулировании лицензий.

Литература

1. Экономика: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки "Экономика" / Липсиц И.В., - 8-е изд., стер. – М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 607 с.: 60x90 1/16. – (Высшее экономическое образование) Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=780388>
2. Экономическая теория: учебник / М.А. Сажина, Г.Г. Чибриков. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА-М, 2017. – 608 с. – (Классический университетский учебник). Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=792660>
3. Экономика / Нуралиев С.У., Нуралиева Д.С. - М.: Дашков и К, 2018. - 432 с.: ISBN 978-5-394-02412-2 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog/product/513295>
4. Экономика: учеб. пособие / В.Г. Слагода. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ФОРУМ: ИНФРА-М, 2017. – 239 с. – (Среднее профессиональное образование). Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=882810>



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!