

Мазин А.Л.

*Экономика
государственного сектора*

Тема 7.

**Производство в государственном
секторе экономики**

1. Необходимость производства товаров и услуг в государственном секторе

Необходимость гос. производства связана с провалами рынка:

- недостаточное производство общественных благ;
- отрицательные и положительные внешние эффекты;
- ограничение конкуренции, естественные монополии;
- асимметричная информация;
- макроэкономическая нестабильность и др.

Государство может (в различных сочетаниях):

- производить общественные блага в гос. секторе;
- заплатить за их производство частному сектору.

К отраслям с высокой степенью гос. производства относятся:

Производственная инфраструктура экономики

- почтовая служба
- телекоммуникации;
- электроэнергетика;
- нефтегазовая промышленность;
- железнодорожный транспорт;
- авиационный транспорт.

Социальная инфраструктура экономики

- образование;
- здравоохранение;
- коммунальные услуги;
- обеспечение общественного порядка;
- обеспечение национальной безопасности.

Рыночная инфраструктура экономики

- финансовая сфера
- денежное обращение
- инфраструктура рынка труда
- инфраструктура рынка земли

Государственные предприятия часто бывают неэффективными

Размеры государственного сектора отражают влияние бюрократии

2. Масштабы государственного производства

Они ограничены масштабами государственной собственности.

В состав государственной собственности входят:

- капитал государственных предприятий;
- пакеты акций в смешанных предприятиях;
- средства государственного бюджета;
- организации инфраструктуры экономики (производственной, социальной, рыночной);
- стратегические запасы сырья и продовольствия;
- государственные земли, леса, водные ресурсы;
- запасы полезных ископаемых.

Показатели масштабов государственного производства

- доля ВВП, производимого на государственных предприятиях;
- доля занятых в государственном секторе;
- доля государственных инвестиций в общем объеме инвестиций;
- интегрированный показатель доли государственных предприятий

**Доля занятых в государственном секторе
развитых стран в XX в. (% от общей занятости)**

<i>Страна</i>	<i>1913 г.</i>	<i>1980 г.</i>	<i>1994 г.</i>
Австрия	4,7	17,3	22,4
Франция	3,0	20,0	24,8
Германия	2,4	14,6	15,5
Великобритания	4,1	21,1	15,0
Япония	3,1	6,7	6,9
США	3,7	15,4	14,5
В среднем (страны ОЭСР)	3,7	17,5	18,4

**Интегрированный показатель доли государственных
предприятий на рубеже веков в странах ЕС (15 стран)(% к ВВП)**

<i>1982 г.</i>	<i>1999 г.</i>	<i>2003 г.</i>
16,4	9,0	8,5

Этапы и тенденции развития государственных предприятий

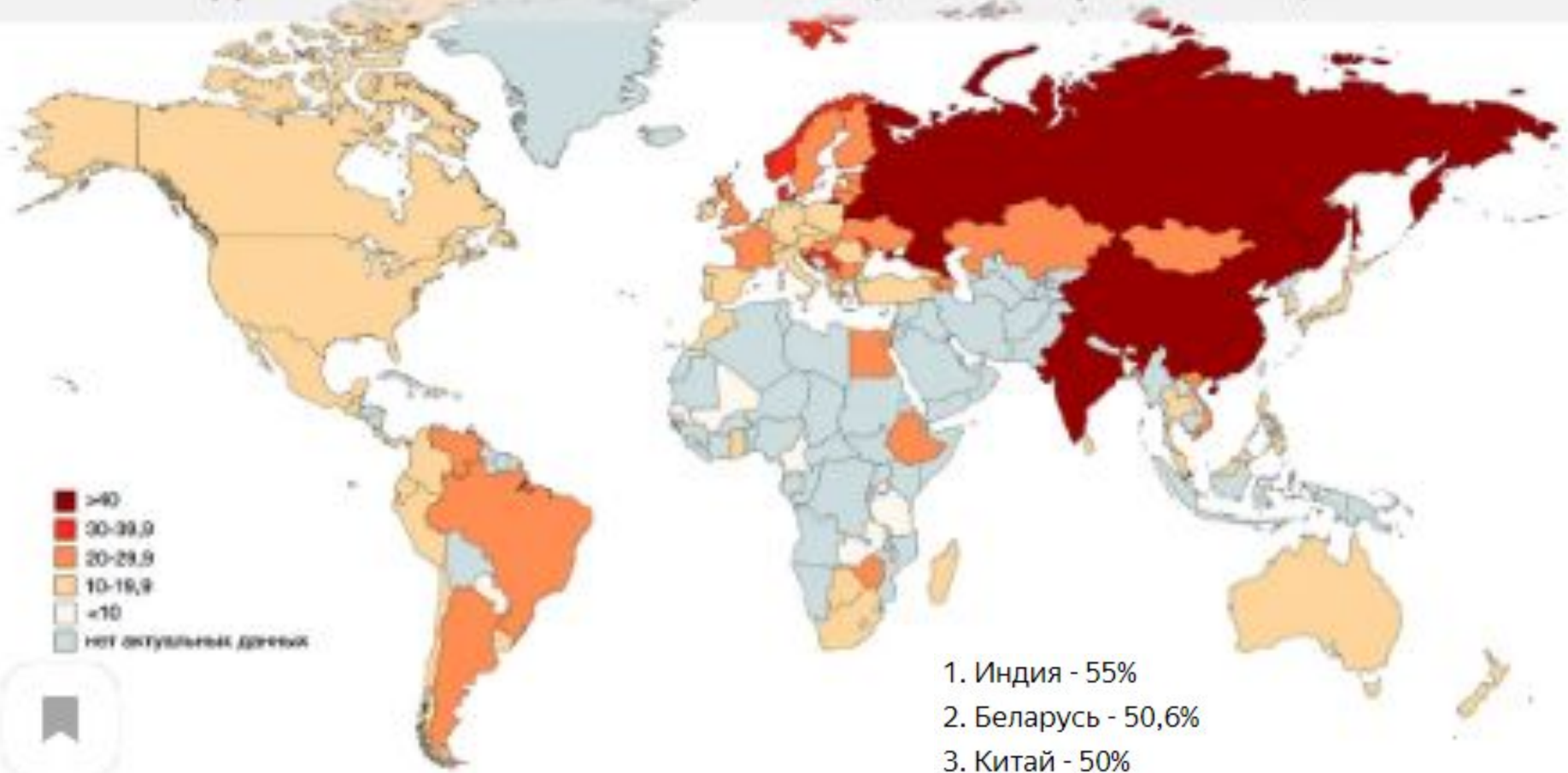
Основные этапы в развитии государственных предприятий:

- 1) после II мировой войны - пик развития гос. предприятий;
- 2) с 1970-х до конца 1990-х гг. - снижение числа гос. предприятий;
- 3) с начала XXI века - стабилизация роли гос. предприятий, рост производства социальных и общеэкономических услуг.


Тенденции в развитии гос. производства в странах ОЭСР

- Сократились масштабы приватизации гос. предприятий, стабилизировалась их доля в ВВП, занятости, инвестициях.
- Акцент в развитии гос. сектора - на гос. регулировании частного сектора, в т.ч. в отраслях естественных монополий.
- Продолжается дерегулирование гос. сектора, реструктуризация гос. предприятий и организаций.
- Возрастает роль двух аспектов деятельности гос. предприятий: социального и связанного с национальной безопасностью.

Доля занятых в госсекторе от общего числа работников, %

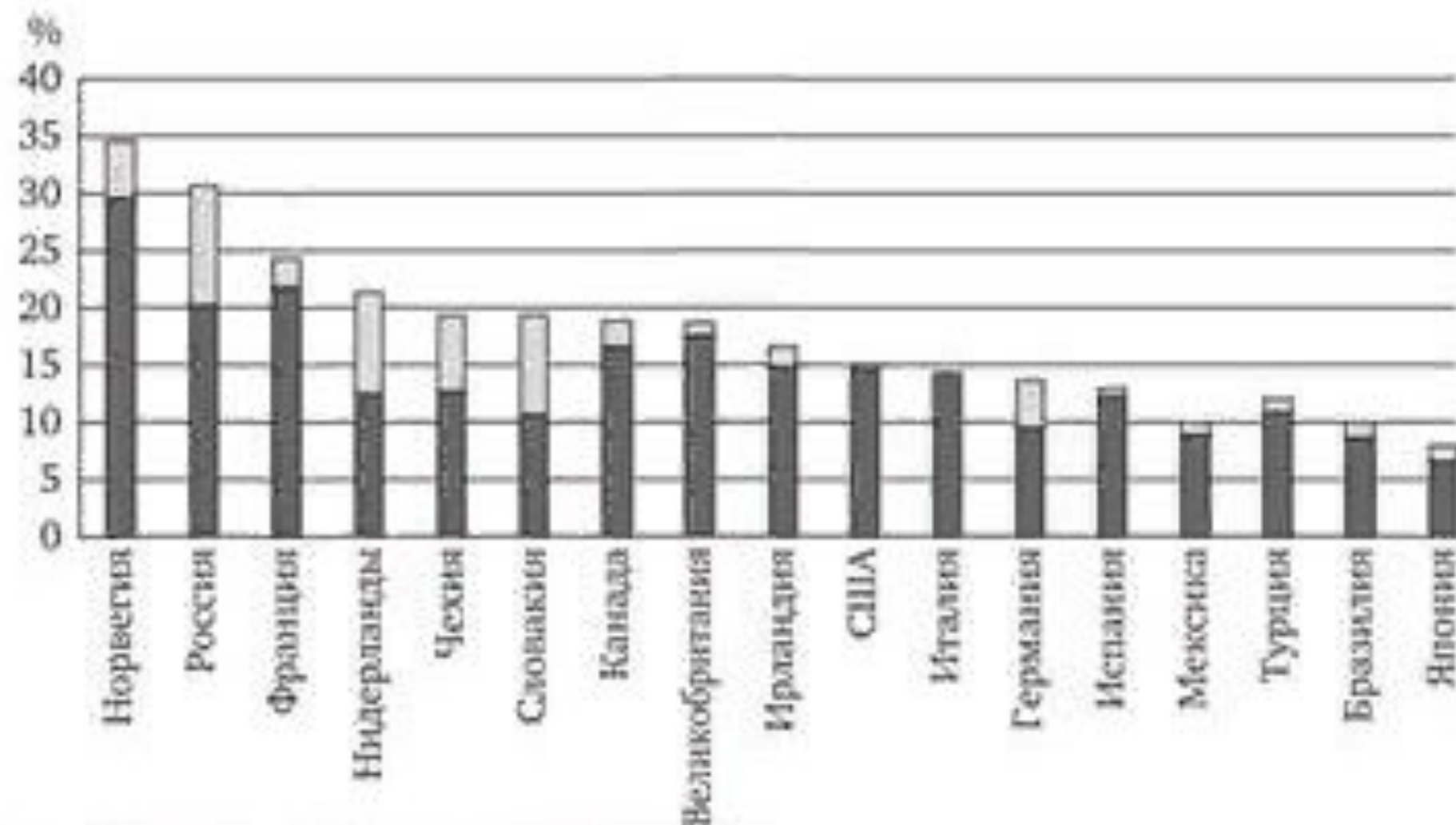


1. Индия - 55%
2. Беларусь - 50,6%
3. Китай - 50%
- 4. Россия - 40,6%**
5. Норвегия - 37,8%
6. Молдова - 36%
7. Сингапур - 32%
8. Хорватия - 31,7%
9. Дания - 31,4%
10. Сербия - 31%

-  Latest Analysis of | [Worldwide](#)
- Япония - 10,9%
 - Германия - 12,9%
 - США - 15,8%
 - Франция - 24,9%

источник: И.О. 2012-2016

данные за 2012-2016 гг.



- Занятость в общественном секторе
- Занятость в государственных корпорациях

3. Проблема неэффективности гос. предприятий

Факторы, снижающие эффективность гос. предприятий

1. Проблемы управления и организации производства

- мягкие бюджетные ограничения
- слабые стимулы повышения эффективности;
- трудности планирования долгосрочных инвестиций;
- бюрократические цели (максимизация размера организации);
- ограничения по типу и качеству материальных затрат
- влияние политических факторов на экономические решения;
- акцент на формальных процедурах, безответственность

2. Особенности мотивации гос. служащих:

- слабая угроза увольнения;
- низкий уровень зарплаты;
- отсутствие стимулов повышать производительность труда;
- трудности определения результатов труда;
- коррупция.

3. Особенности отраслевой конкуренции

- отсутствие конкуренции;
- бюрократическая монополия

Повышение эффективности гос. предприятий → *реструктуризация.*

Реструктуризация (реформа) гос. предприятий направлена на:

- рост производительности труда,
- снижение издержек,
- улучшение финансово-экономических результатов.

Основные направления реструктуризации гос. предприятий:

- реформа системы управления,
- усиление элементов конкуренции;
- приватизация.

Компоненты анализа деятельности гос. предприятия:

- финансово-экономический анализ;
- общий экономический анализ;
- анализ механизма формирования бюджета.

В итоге принимается решение о *приватизации* или *корпоратизации*

Корпоратизация (коммерциализация) гос. предприятий включает:

- реформу управления,
- новую организационную форму предприятия,
- введение «жесткого бюджетного ограничения»,
- возможность конкурировать с частными предприятиями.

Этап коммерциализации должен предварять приватизацию → растет эффективность, но корпорация остается государственной. Многие гос. организации в принципе не могут быть рыночными...

«Организация, ориентированная на результаты» — это гос. организация, отдаленная от рынка, но формирующая свою деятельность и систему оплаты труда служащих в зависимости от результатов. Важна возможность как-то измерить эти результаты.

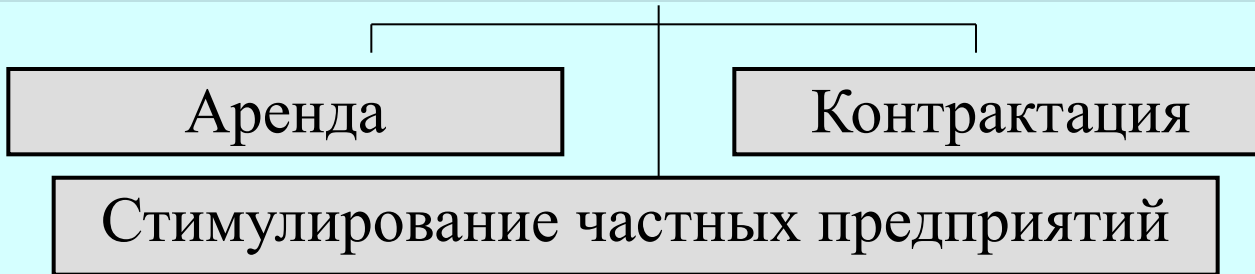
Организационные преобразования гос. предприятий включают:

- корпоратизацию (коммерциализацию);
- формирование «организаций, ориентированных на результаты»;₁₁
- приватизацию.

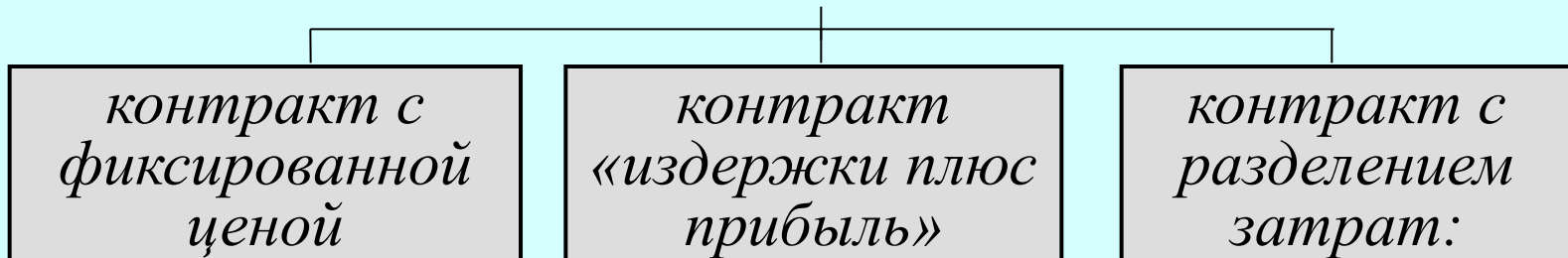
Приватизация

Приватизация – сокращение участия государства в производстве.
Цель – повышение эффективности. Смена собственника - не всегда.
Главное – отказ государства от функции организации производства.

Формы приватизации без смены собственника:



Типы контрактов



Внутри самого гос. сектора иногда формируются *квазирынки*

Приватизация в России

Приватизация – платная или бесплатная передача государственного имущества в частную собственность.

Цель приватизации в развитых странах: ослабление нагрузки на госбюджет и повышение экономической эффективности.

Главные цели приватизации в переходной экономике России:

- формирование слоя частных собственников (субъектов рынка);
- формирование конкурентной среды;
- снижение вероятности возврата к командной экономике;
- формирование *эффективного собственника*;
- создание условий для привлечения иностранных инвестиций.

С окончанием массовой приватизации из гос. собственности в частную было передано **58,9%** предприятий

Этапы приватизации в России

1. Доваучерная (выкуп через аренду).
2. Ваучерная (1993-94 гг.). Массовый характер. Приватизировано 70% промышленных предприятий. Доля гос. собственности упала до 30%.
3. Денежная (после 1 июля 1994 г.).

Формы приватизации в России

1. *Народная приватизация* - продажа акций за ваучеры (чеки).
2. *Малая приватизация* (торговля, сфера услуг, легкая и пищевая промышленность). Передача или льготная продажа.
3. *Большая приватизация* (крупные предприятия численностью более 1000 человек).

Способы приватизации в России

1. Акционирование (3 варианта)
2. Аукционная или прямая продажа предприятий
3. Конкурсная продажа (коммерческий или инвестиционный конкурс)
4. Аренда с выкупом

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЦЕННАЯ БУМАГА

Действителен
по 31 декабря
1993 года.



Подделка чеков
преследуется
по закону.

1992
ПРИВАТИЗАЦИОННЫЙ ЧЕК

10 000

РУБЛЕЙ

10 9309227





ДОКА
ХЛЕБ

АКЦИИ

АКЦИИ

ДОКА
ХЛЕБ

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО ОТКРЫТОГО ТИПА
Акционерное Общество Открытого Типа

ДОКА-ХЛЕБ

ДОКА-ХЛЕБ

ДОКА-ХЛЕБ

ДЕСЯТЬ АКЦИЙ
ОБЫКНОВЕННЫХ ИМЕННЫХ
СВИДЕТЕЛЬСТВО ДЕПОНИРОВАНИЯ
АКЦИЙ НА ПРЕДЪЯВИТЕЛЯ

10

НОМИНАЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ ОДНОЙ АКЦИИ
1000 рублей

10

СЕРИЯ

AB

НОМЕР

№ 012233

ДЕСЯТЬ АКЦИЙ
1994



ДОКА
ХЛЕБ

АКЦИИ

АКЦИИ

ДОКА
ХЛЕБ

Акционерное общество открытого типа



СЕРИЯ АА

г. Москва

1993 год

№ 694031

Свидетельство

о депонировании 1 (Одной) обыкновенной акции

Выпуск акций зарегистрирован Министерством Финансов РФ 27 октября 1993 года. Государственный регистрационный номер МФ 73-1-0303

Уставный капитал
100.000.000.000
(Сто миллиардов рублей)

Номинальная стоимость
одной акции
10.000 (Десять тысяч рублей)

Генеральный директор

Главный бухгалтер

Главные цели приватизации достигнуты лишь частично:

формирование слоя частных собственников +

формирование конкурентной среды +—

снижение вероятности возврата к командной экономике +

формирование эффективного собственника –

создание условий для привлечения иностранных инвестиций +—

В процессе этой институциональной реформы в России все же удалось избежать острых, кровавых конфликтов, связанных с переделом собственности. Произошла «мягкая» смена элит.

Государственный сектор экономики России

Государственный сектор аккумулирует и перераспределяет денежные средства на социальные и экономические цели.

Его ключевым звеном является *государственная собственность*.

Государственная собственность - комплекс хозяйственных объектов, целиком или частично принадлежащих центральным и местным государственным органам власти.

Государственный сектор экономики РФ включает:

• **Государственные предпринимательские структуры:**

унитарные и федеральные казенные предприятия, государственные коммерческие, торговые и представляющие платные услуги учреждения, организации (ОАО «Рособоронэкспорт» и др.).

2. Государственные бюджетные некоммерческие организации и учреждения науки, культуры, образования, здравоохранения, обороны, социального обеспечения и т.п.

3. Государственная федеральная собственность и собственность субъектов Федерации. Земля, природные ресурсы, государственные денежные средства, имущество на праве собственности.

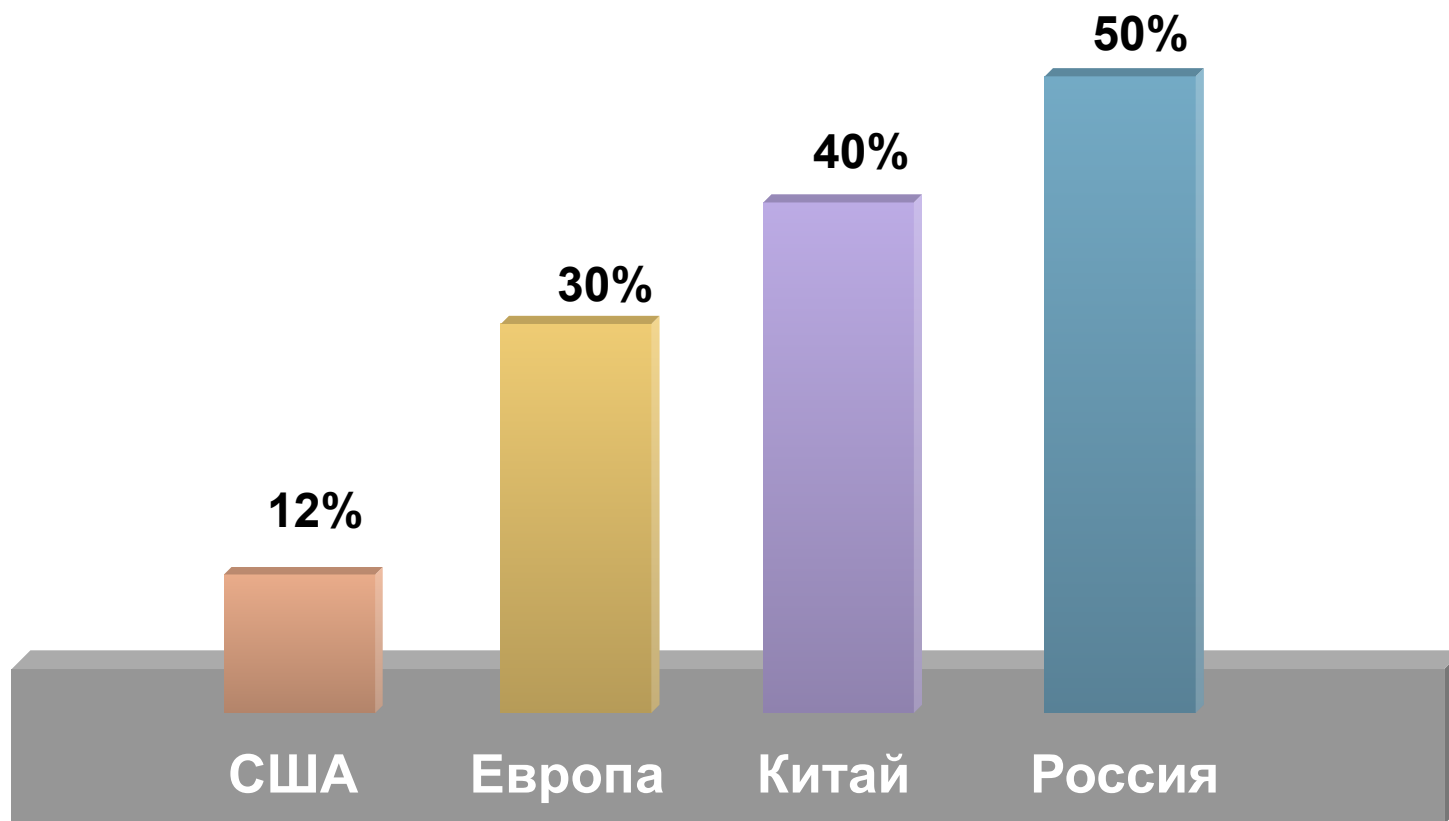
Задачи в области управления госсобственностью

- увеличить доходы федерального бюджета за счет лучшего управления госсобственностью;
- оптимизировать структуру госсобственности для достижения экономического роста
- использовать государственные активы для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

Доля госсектора в экономике России за последние годы выросла. В 2006 году она составляла 38%, сейчас - **50% ВВП** (в мире - 30%). В **нефтедобыче** государство контролировало 10%, сейчас - **40-45%**; в **банковском секторе** - **49%**, в **транспортном** - **73%**

Доля государственного сектора в ВВП

по данным органа международной статистики при ООН UNSD на 2018 г.

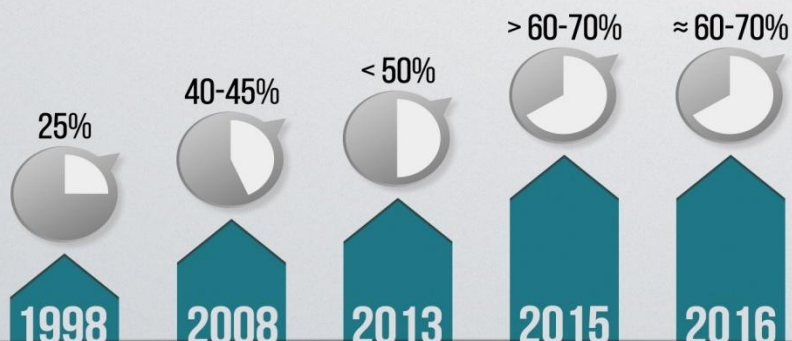




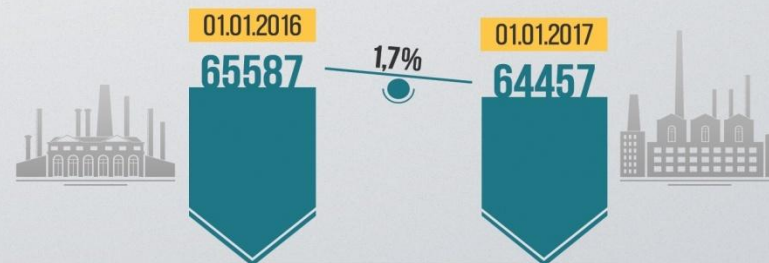
ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ДОЛЯ ГОССЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ ОТРИЦАТЕЛЬНО ВЛИЯЕТ НА РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ В РОССИИ

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ ФАС РОССИИ ЗА 2016 ГОД – СОХРАНЯЮТСЯ НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ 2015 Г.

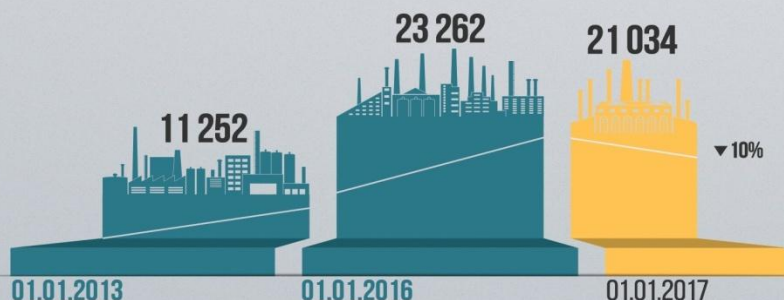
ДОЛЯ ГОСУДАРСТВА В ЭКОНОМИКЕ



КОЛИЧЕСТВО ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОССОБСТВЕННОСТИ



КОЛИЧЕСТВО УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ



ВЫВОД:

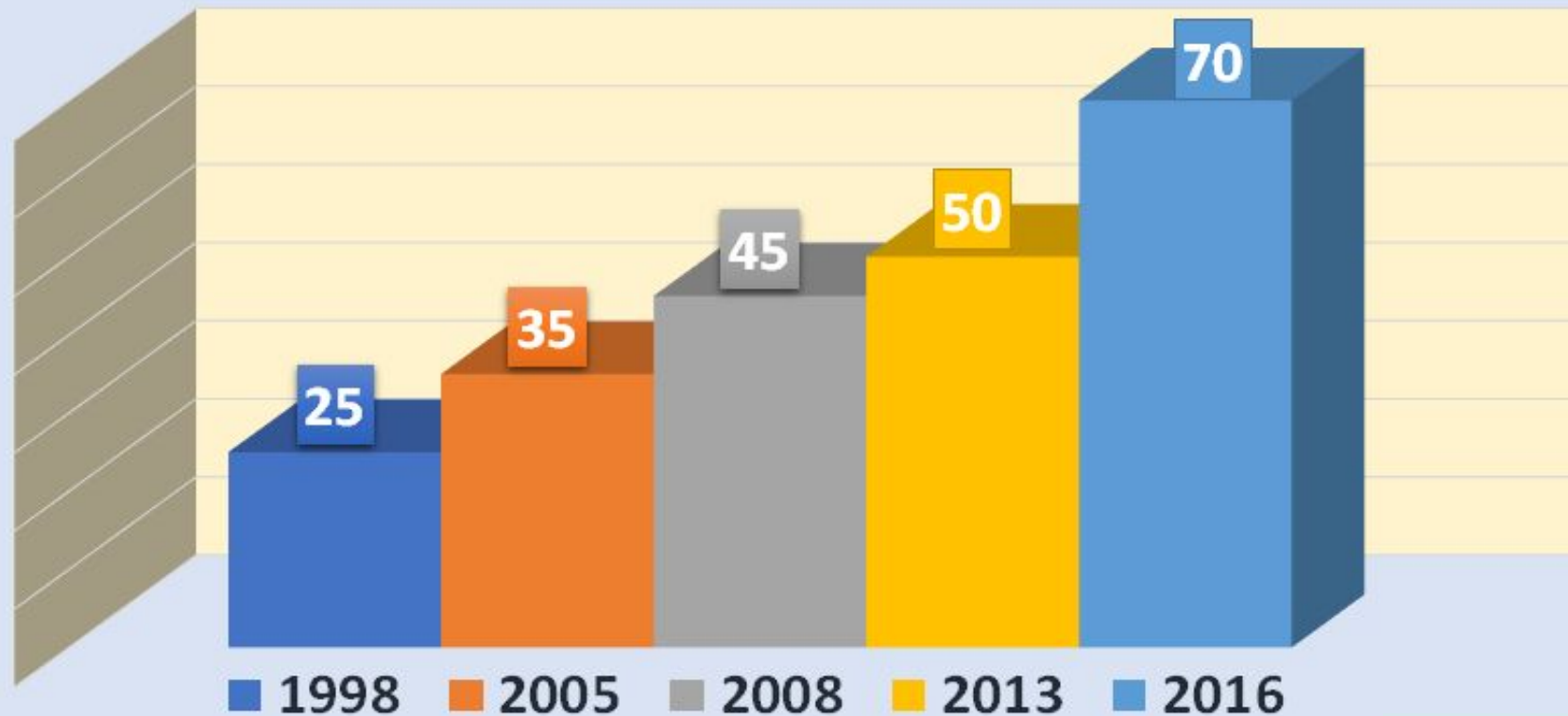
УМЕНЬШЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПРАКТИЧЕСКИ НЕ ВЛИЯЕТ НА ОБЩУЮ ЗНАЧИТЕЛЬНУЮ ДОЛЮ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ, В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ.

**ЛИКВИДАЦИЯ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ
ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ КРАЙНЕ МЕДЛЕННО.**

Большая часть предприятий госсектора убыточны
или имеют низкую рентабельность

Государство в экономике России

(доля компаний с госучастием, в % от общего объема ВВП)



Источник: Федеральная антимонопольная служба РФ

По данным ФАС, в 2005 г. госкомпании обеспечивали 35% ВВП, в 2015 г. - 70%. За последние три года количество компаний, контролируемых государством, увеличилось втрое.

Динамика объемов выручки компаний с государственным участием



Источник: Аналитический центр на основе данных Эксперт РА и СПАРК-Интерфакс

Унитарное предприятие - это коммерческая организация, которая не наделена правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество

■ Имущество находится в собственности РФ или субъекта РФ (ГУП)

■ Имущество находится в собственности муниципального образования (МУП)

Имущество принадлежит
на праве хозяйственного ведения
или
оперативного управления.

Топ-10 унитарных предприятий по объему выручки за 2017 год

Организация	Основной вид деятельности	Выручка, млрд руб.
Почта России	Почтовая связь	178
Московский Метрополитен	Транспортные услуги	108
Госкорпорация по ОРВД	Обеспечение обслуживания воздушного движения	93
Мосгортранс	Транспортные услуги	45
Главное военно-строительное управление №14	Строительство	38
Петербургский Метрополитен	Транспортные услуги	35
Водоканал Санкт-Петербурга	Водоснабжение	33
ВГТРК	Телевизионное вещание	30
ТЭК СПб	Теплоэнергетика	30
Главное военно-строительное управление по специальным объектам	Строительство	28

Источник: СПАРК

Доля унитарных предприятий в общем количестве организаций в России незначительна и составляет порядка 0,3%. При этом сфера ЖКХ, где больше всего сосредоточено унитарных предприятий, имеет самый большой инвестиционный потенциал со стороны малого бизнеса

Отраслевая структура унитарных предприятий в 2017 году

Отрасль/Вид деятельности	Выручка за 2017 год, млрд руб.	Количество действующих организаций, тыс. шт.	Доля в общем количестве действующих организаций, %
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	300	1,8	9,0
Забор, очистка и распределение воды	171	1,7	33
Операции с недвижимым имуществом	102	1,6	0,5
Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг (преимущественно ритуальные услуги), в том числе:	8,7	0,6	1,8
ритуальные услуги	5,3	0,3	10
деятельность физкультурно-оздоровительная	2,6	0,2	2,8
Торговля розничная, в том числе:	67	0,6	0,2
торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)	59	0,4	2,3
Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта	311	0,6	0,6
Растениеводство и животноводство	23	0,6	0,6
Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования	20	0,4	0,5
Деятельность по обслуживанию зданий и территорий	17	0,4	1,4
Деятельность издательская	3,5	0,3	1,9
Сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья	31	0,3	2,2
Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность, в том числе:	179	0,2	0,2
обеспечение обслуживания (управления) воздушного движения	93	1 компания	-
деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей	38	0,1	7,5
Сбор и обработка сточных вод	19	0,2	6,7
Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	17	0,2	0,3
Прочее	863	1,6	-
Итого	2 199	12	0,3

Источник: СПАРК

Отраслевая структура компаний государственного сектора, вошедших в топ-100 рейтинга Эксперт РА по выручке

	Число госкомпаний среди всех компаний отрасли, вошедших в рейтинг топ-100 (доля выручки госкомпаний в выручке всех компаний отрасли, вошедших в рейтинг топ-100, %)				
	1998	2005	2009	2014	2017
Банки	-	2 (76)	5 (80)	4 (86)	5 (92)
Жилищно-коммунальное хозяйство	-	1 (100)	1 (100)	-	-
Машиностроение	4 (15)	4 (30)	5 (72)	7 (77)	4 (79)
Нефтяная и нефтегазовая промышленность	7 (55)	5 (48)	4 (55)	6 (61)	7 (63)
Оптовая торговля	-	-	1 (14)	-	-
Промышленно-инфраструктурное строительство	-	-	-	-	1 (13)
Промышленность драгоценных металлов и алмазов	-	1 (100)	1 (100)	1 (100)	1 (63)
Страхование	-	1 (63)	-	-	-
Телекоммуникации и связь	-	2 (41)	2 (44)	2 (26)	2 (25)
Транспорт	-	3 (96)	4 (97)	3 (96)	3 (100)
Угольная промышленность	8 (61)	-	-	-	-
Химическая и нефтехимическая промышленность	4 (41)	1 (34)	1 (11)	1 (14)	-
Цветная металлургия	2 (27)	-	-	-	-
Черная металлургия	3 (22)	-	-	-	-
Электроэнергетика	3 (99)	3 (97)	7 (76)	3 (86)	3 (91)
Энергосбытовая деятельность	-	-	-	1 (72)	1 (60)
Прочее (многоотраслевые холдинги) ¹⁵	-	-	-	-	1 (86)
Итого¹⁶	31 (58)	23 (59)	31 (61)	28 (67)	28 (71)

Источник: Аналитический центр на основе данных Эксперт РА и СПАРК-Интерфакс

Сектор	Степень участия государства (доля выручки госкомпаний в выручке топ-100 компаний отрасли)
Транспорт	83,0%
Энергетика	70,9%
Добыча полезных ископаемых	70,0%
Финансы и страхование	46,8%
Коммунальное хоз-во	31,9%
Машиностроение, автомобилестроение	30,9%
Информатизация и связь, медиа	22,7%
Строительство и стройматериалы	18,4%
Коммерческая недвижимость	15,9%
Образование*	11,8%
Здравоохранение*	11,5%
Химическая промышленность	9,3%
Консультационные, юридические и пр. услуги, охрана	8,5%
Гостиничные услуги и общественное питание	6,7%
Прочее**	4,9%
Металлургия, металлоизделия и добыча металл. руд	4,4%
Культура, искусство, спорт, лотереи*	3,5%
Фармацевтика	2,6%
Лес и деревообрабатывающая промышленность	1,3%
Торговля	1,1%
АПК и пищевая промышленность	1,0%
Легкая промышленность	0,7%

Капитализация компаний, вошедших в рейтинг топ-100 крупнейших по капитализации российских компаний

	1998	2005	2009	2014	2018
Общая капитализация топ-100 крупнейших по капитализации российских компаний, млрд руб.	489	11 325	17 629	22 675	41 107
Общая капитализация госкомпаний, вошедших в рейтинг, млрд руб.	370	4 894	9 841	11 354	19 837
Доля госкомпаний в общей капитализации топ-100 крупнейших по капитализации российских компаний, %	76	43	56	50	48

Источник: расчеты Аналитического центра по данным Эксперт РА, РИА-рейтинг

Динамика закупок по 44-ФЗ в 2015 - 2018 годах

Показатель	2015	2016	2017	2018
Общая сумма заключенных контрактов (трлн руб.)	5,5	5,4	6,3	6,9
Минимальная оценка доли поставщиков-госкомпаний в общей сумме заключенных контрактов, %	23	28	23	25

Источник: Аналитический центр на основе данных ЕИС

Отраслевая структура закупок у компаний с государственным участием

	Оценка минимальной доли закупок у госкомпаний, %				Общий объем заключенных контрактов, млрд руб.			
	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Водоснабжение; водоотведение, услуги по удалению и рекультивации отходов	55	64	65	63	53	76	108	104
Продукция горнодобывающих производств	21	5,9	13	34	22	28	55	67
Продукция обрабатывающих производств	13	11	13	16	1 318	1 388	1 599	1 804
Строительные работы	15	17	14	13	2 160	1 779	2 410	2 789
Услуги административные и вспомогательные	31	24	28	20	154	145	196	213
Услуги в области здравоохранения и социальные услуги	52	47	47	51	75	70	71	76
Услуги в области информации и связи	38	45	40	45	185	216	246	310
Услуги гостиничного хозяйства и общественного питания	21	21	11	24	93	61	118	80
Услуги транспорта и складского хозяйства	45	53	61	42	195	177	167	352
Услуги финансовые и страховые	66	69	70	77	201	195	264	212
Услуги, связанные с научной и инженерно-технической деятельностью	50	77	58	65	360	571	313	376
Услуги, связанные с недвижимым имуществом	12	10	12	11	182	179	158	160
Электроэнергия, газ, пар и кондиционирование воздуха	36	33	28	33	309	380	635	577
Прочее	28	25	22	30	200	174	180	167
Итого²⁵	23	28	23	25	5 508	5 438	6 522	7 286

Источник: Аналитический центр на основе данных ЕИС

Компании с государственным участием в отдельных странах на конец 2015 года

	Количество	Стоимость, млн. долл. ¹⁸	Доля от стоимости публичных обществ в стране, % ¹⁹
Китай	51 341	29 201	357
Венгрия	370	9	52
Индия	270	339	22
Франция	51	77	3,7
Великобритания	16	115	3,0
США	16	-22	-0.1

*Источник: The Size and Sectoral Distribution of State-Owned Enterprises. OECD. 2017;
Современные подходы к измерению государственного сектора: методология и эмпирика /
Соавт.: А. Абрамов, И. Аксёнов, А. Радыгин, М. Чернова // Экономическая политика. 2018.
№ 1. С. 36-69.*

Государственные корпорации России

<i>Название</i>	<i>Федеральные законы, определяющие правовой статус</i>
Государственная корпорация – Агентство по страхованию вкладов	Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»
Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»	Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О банке развития»
Государственная корпорация «Роснано»	Федеральный закон от 19 июля 2007 г. № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий»
Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта	Федеральный закон от 30 октября 2007 г. № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта»
Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»	Федеральный закон от 23 ноября 2007 г. № 270-ФЗ «О Государственной корпорации „Ростехнологии“»
Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»	Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии „Росатом“»
Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»	Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. N 215-ФЗ

Государственный заказ – это правовой акт, предусматривающий конкретные цели и задания по объёму стоимости и срокам изготовления и поставок продукции, выполнения работ или услуг для удовлетворения государственных нужд.

Функции Государственного заказа:

- выполнение государственных программ;
- обеспечение деятельности гос. учреждений;
- проведение фундаментальных научных исследований;
- стабилизация отраслей, чувствительных к колебаниям спроса;
- поддержание обороноспособности страны.

Документы:

Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ

О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

2018 год: около 56% контрактов в РФ заключаются практически на безальтернативной основе (Э. Набиуллина)

ФЗ №44: особенности

- приоритет цены перед качеством при определении победителя в конкурсе по госзаказу (экспертиза);
- отсутствие контроля за проведением конкурсов;
- отсутствие прозрачности при проведении конкурсов;
- исключено участие общественных организаций в конкурсных комиссиях;
- злоупотребления административным ресурсом;
- отсутствие эффективного аудита;
- организация единой системы документации;
- информационная доступность к базе закупок <http://zakupki.gov.ru/>.

7 тема. Производство в общественном секторе экономики

1. Чем вызвана необходимость производства товаров и услуг в государственном секторе?
2. Какие отрасли производственной инфраструктуры экономики относятся к отраслям с высокой степенью государственного производства?
3. Какие отрасли социальной инфраструктуры экономики относятся к отраслям с высокой степенью государственного производства?
4. Какие отрасли рыночной инфраструктуры экономики относятся к отраслям с высокой степенью государственного производства?
5. Что входит в состав государственной собственности?
6. Какие показатели используются для оценки масштабов государственного производства?
7. Какие аспекты деятельности государственных предприятий особенно важны в странах ОЭСР?
8. Доля государственных предприятий в ВВП, занятости и инвестициях в странах ОЭСР: растет, падает, стабилизировалась?
9. Перечислите тенденции в развитии государственного производства в развитых странах.
10. Назовите проблемы управления и организации производства, снижающие эффективность государственных предприятий.
1. Перечислите пользу и вред от мягких бюджетных ограничений.
2. Назовите особенности мотивации госслужащих, снижающие эффективность государственных предприятий.
3. Какие цели преследует реструктуризация государственных предприятий?
4. Назовите основные направления реструктуризации государственных предприятий.
5. Что представляет собой коммерциализация государственных предприятий?
6. Как связана коммерциализация государственных предприятий с их приватизацией?
7. В каких формах могут осуществляться организационные преобразования государственных предприятий?
8. В чем заключается цель (цели) приватизации в развитых странах?
9. В чем заключались декларируемые цели приватизации в России?
10. Можно ли было в России обойтись без приватизации?
1. Назовите этапы приватизации в России.
2. Назовите формы приватизации в России.
3. Назовите способы приватизации в России.
4. В какой мере достигнуты декларируемые цели российской приватизации?
5. Почему российская приватизация оказалась бескровной и не сопровождалась острыми конфликтами?
6. Как оценивает итоги приватизации большинство населения современной России?
7. Что включает государственный сектор экономики РФ?
8. Перечислите задачи в области управления госсобственностью РФ.
9. Какую роль играют в экономике России госкорпорации?
10. Перечислите функции государственного заказа в РФ.