



**РАССКАЖИТЕ ПОДРОБНЕЕ
О ВАШЕЙ ПРОБЛЕМЕ**

**НУ, ВСЕ НАЧАЛОСЬ, КОГДА Я
ВПЕРВЫЕ ОТКРЫЛА 44-ФЗ**

Закон от 28.05.1992

«О поставках продукции и товаров для государственных нужд»

Федеральный закон от 13.12.1994 №60-ФЗ

«О поставке продукции для федеральных государственных нужд»

Закон от 06.05.1999 №97-ФЗ

«О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»

Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и федеральных нужд»

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.04.2013 №44-ФЗ
«О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

Принят Государственной Думой 22 марта 2013 года

Одобрено Советом Федерации 27 марта 2013 года

СОДЕРЖИТ 114 СТАТЕЙ

**(в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 188-ФЗ,
от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 04.06.2014 N 140-ФЗ, от 21.07.2014 N 224-ФЗ,
от 24.11.2014 N 356-ФЗ, от 01.12.2014 N 416-ФЗ, от 29.12.2014 N 458-ФЗ,
от 31.12.2014 N 498-ФЗ, от 31.12.2014 N 519-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ, от 08.03.2015 N 48-ФЗ,
от 06.04.2015 N 82-ФЗ, от 29.06.2015 N 188-ФЗ,
от 29.06.2015 N 210-ФЗ, от 13.07.2015 N 216-ФЗ, от 13.07.2015 N 220-ФЗ, от 13.07.2015 N 226-ФЗ,
от 13.07.2015 N 227-ФЗ, от 13.07.2015 N 249-ФЗ,
от 29.12.2015 N 390-ФЗ, от 30.12.2015 N 469-ФЗ, от 09.03.2016 N 66-ФЗ, от 05.04.2016 N 96-ФЗ,
от 05.04.2016 N 104-ФЗ, от 02.06.2016 N 167-ФЗ,
от 23.06.2016 N 203-ФЗ, от 23.06.2016 N 221-ФЗ, от 03.07.2016 N 266-ФЗ, от 03.07.2016 N 314-ФЗ,
от 03.07.2016 N 320-ФЗ, от 03.07.2016 N 321-ФЗ,
от 03.07.2016 N 365-ФЗ, от 28.12.2016 N 474-ФЗ, от 28.12.2016 N 489-ФЗ, от 28.12.2016 N 500-ФЗ,
от 22.02.2017 N 17-ФЗ, от 28.03.2017 N 36-ФЗ,
от 28.03.2017 N 45-ФЗ, от 01.05.2017 N 83-ФЗ, от 07.06.2017 N 106-ФЗ, от 07.06.2017 N 108-ФЗ,
от 26.07.2017 N 198-ФЗ, от 26.07.2017 N 211-ФЗ,
от 29.07.2017 N 231-ФЗ, от 29.07.2017 N 267-ФЗ (ред. 29.12.2017), от 29.12.2017 N 475-ФЗ,
от 31.12.2017 N 503-ФЗ, от 31.12.2017 N 504-ФЗ,
от 31.12.2017 N 506-ФЗ, от 23.04.2018 N 108-ФЗ, от 29.06.2018 N 174-ФЗ,
от 29.07.2018 N 272-ФЗ, от 03.08.2018 N 311-ФЗ,
от 30.10.2018 N 393-ФЗ, от 27.12.2018 N 502-ФЗ, от 27.12.2018 N 512-ФЗ)**

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст.6 Закона №44-ФЗ)



Принцип открытости и прозрачности (статья 7 Закона №44-ФЗ)

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.
3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип открытости и прозрачности (ст.7)

реализуется



- 1) через свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе;
- 2) обязанность заказчика размещать в ЕИС полную и достоверную информацию;
- 3) обязанность поставщика предоставлять информацию о своих выгодоприобретателях;
- 4) банковское сопровождение контрактов.

Принцип обеспечения конкуренции (статья 8 Закона №44-ФЗ)

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип обеспечения конкуренции основан на добросовестной ценовой и неценовой конкуренции (ст. 8)



создание равных условий для участников закупки (стать поставщиком, исполнителем, подрядчиком может любое заинтересованное лицо)



- единые требования к участникам закупок (ст. 31);
- правила описания объектов закупок (ст. 33).



- сокращение количества закупок у единственного поставщика;
- ограничение объема закупок путем проведения запроса котировок.

Принцип профессионализма **заказчика (статья 9 Закона №44-ФЗ)**

1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип профессионализма (ст.9)

1.

Профессионализм заказчика (контрактной службы, контрактных управляющих, членов комиссий).

2.

Профессионализм работников специализированных организаций.

3.

Профессионализм сотрудников контрольных органов.

Принцип стимулирования инноваций

(статья 10 Закона №44-ФЗ)

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Ведомства и Министерства, согласно сфере деятельности, определяют по каким параметрам необходимо относить продукцию к высокотехнологичной и инновационной:

- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2013 №514н;
- Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 10.10.2013 №286;
- Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.12.2012 №768;
- Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 01.11.2012 №1618;
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.11.2012 №881;
- Приказ Федеральной миграционной службы от 15.04.2014 №330;
- И др.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок (статья 11 Закона №44-ФЗ)

Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

ЕДИНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОМ

ч.1 ст. 16

Планирование закупок осуществляется исходя из целей их осуществления посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

ч.1 ст. 24

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

ч.1 ст. 97

Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

ч.1 ст. 98

Аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований.

ч.2 ст.99

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (статья 12 Закона №44-ФЗ)

1. Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.
2. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12, 107)



Действия заказчиков детерминированы необходимостью обеспечения государственных и муниципальных нужд.



Персональная ответственность должностных лиц заказчиков.



Виды ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок - дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная.



Ответственность за нарушение законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (статья 107 Закона №44-ФЗ)

1. Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок и их должностные лица за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обязаны возместить убытки, причиненные лицам в результате неправомерных действий (бездействия), в том числе по разглашению информации, полученной в ходе проведения электронных процедур.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Основные задачи:

- ✓ реализация заложенных в 44-ФЗ принципов;
- ✓ создание эффективных инструментов управления и регулирования всего цикла закупок;
- ✓ ориентированность на результат закупок;
- ✓ повышение уровня информационной открытости закупок и усиление общественного контроля;
- ✓ развитие информационных систем и механизмов проведения закупок в электронной форме;
- ✓ профессионализация сферы закупок, введение персональной и публичной ответственности заказчика;
- ✓ установление профессиональных стандартов для работников контрактных служб и иных специалистов в сфере закупок;
- ✓ обеспечение содержательного контроля и аудита результатов исполнения контрактов.

Из судебной практики

"Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

П.18. Государственный (муниципальный) контракт, заключенный с нарушением требований Закона о контрактной системе и влекущий, в частности, **нарушение принципов открытости, прозрачности, ограничение конкуренции**, необоснованное ограничение числа участников закупки, а следовательно, посягающий на публичные интересы и (или) права и законные интересы третьих лиц, **является НИЧТОЖНЫМ.**

Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима, или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки ([пункт 2 статьи 168](#) ГК РФ). Посягающей на публичные интересы является в том числе сделка, при совершении которой был нарушен явно выраженный запрет, установленный законом (пункт 75 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 года N 25).

В соответствии с пунктом 1 статьи 449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

К целям контрактной системы в силу статей 1, 6 и 8 Закона о контрактной системе отнесены повышение эффективности, результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, создание равных условий для участников.

Судом также отмечено, что из-за несоблюдения процедуры закупок нарушаются права третьих лиц - участников закупки, с которыми муниципальный контракт не заключен, вследствие предоставления преимущества лицу, не соответствующему требованиям Закона о контрактной системе.

Из судебной практики

"Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

П.42. Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок ([статья 6](#) Закона о контрактной системе).

По смыслу [части 1 статьи 12](#) Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения "заданных результатов", является ведение реестра недобросовестных поставщиков участников (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.