



Отношения России и Украины после развала СССР

1990-1992 гг.: первые шаги

Декларации независимости России и Украины были подписаны в 1990 г.: 12 июня о государственном суверенитете объявила РСФСР, 16 июля - Украинская ССР. 19 ноября того же года в Киеве состоялись первые российско-украинские переговоры на высшем уровне. Тогда председатель Верховного совета Украинской ССР Леонид Кравчук и председатель Верховного совета РСФСР Борис Ельцин подписали договор между республиками, которым "признали друг друга суверенными государствами" (вступил в силу 14 июня 1991 г.). В документе говорилось, что стороны намерены развивать взаимовыгодное сотрудничество в области политики, экономики, культуры и иных областях.

6 ноября 1991 г. в Москве президент РСФСР Борис Ельцин и председатель Верховного совета Украины Леонид Кравчук подписали коммюнике, в котором была зафиксирована договоренность "проводить неизменный курс на укрепление отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества" между государствами во всех областях. Тогда же было заключено первое соглашение о принципах торгово-экономического сотрудничества между Россией и Украиной.

8 декабря 1991 г. Украина вместе с Россией и Белоруссией стала одним из учредителей Содружества Независимых Государств (СНГ), подписав Беловежское соглашение, констатирующее прекращение существования СССР и образование СНГ. Дипломатические отношения между РФ и Украиной были установлены 14 февраля 1992 г.

1992-1997: раздел флота, военно-техническое сотрудничество и внешний долг СССР

Первыми вопросами, которые пришлось урегулировать на двустороннем уровне, стали установление пограничного контроля и раздел Черноморского флота (ЧФ). 23 июня 1992 г. в Дагомысе (Краснодарский край) лидеры двух стран Борис Ельцин и Леонид Кравчук подписали соглашение по ЧФ, подтвердив, что на его базе будут созданы два флота: украинский и российский. Там же президенты договорились о сохранении принципа открытости государственных границ и о поэтапном введении таможенного контроля (начал действовать с 1 октября 1992 г.; 8 февраля 1995 г. подписано соглашение о пунктах пропуска через границу).

Активно развивались отношения двух стран и в сфере военно-промышленного комплекса: 26 мая 1993 г. было подписано соглашение о военно-техническом сотрудничестве, 25 ноября 1995 г. - о сотрудничестве в военной области.

9 декабря 1994 г. стороны заключили двустороннее соглашение об урегулировании вопросов правопреемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего СССР - так называемый "нулевой вариант", по которому Украина взяла обязательство передать, а РФ принять обязательства по выплате доли Украины во внешнем долге СССР. Однако это соглашение так и не было ратифицировано обеими сторонами.

9 июня 1995 г. в Сочи было подписано соглашение о раздельном базировании Черноморского флота России и Военно-морских сил Украины, закрепившее за Севастополем статус главной базы российского ЧФ.

28 мая 1997 г. в Киеве были заключены соглашения о параметрах раздела флота, о статусе и условиях его пребывания на территории Украины и о взаиморасчетах (вступили в силу 12 июля 1999 г.). Срок использования российским флотом инфраструктуры Крыма был определен в 20 лет.

1997-2003: договоры о дружбе и госгранице

31 мая 1997 г. в Киеве, в ходе государственного визита президента России Бориса Ельцина, был подписан Договор "О дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Российской Федерацией и Украиной" (ратифицирован странами в 1998 г.). Документ вступил в силу 1 апреля 1999 г., заменив собой договор от 19 ноября 1990 г., автоматически продлен на следующие 10 лет 1 октября 2008 г.

28 января 2003 г. в Киеве президенты двух стран Владимир Путин и Леонид Кучма подписали договор между РФ и Украиной о государственной границе (ратифицирован парламентами в апреле 2004 г.). Базовый документ закрепил линию прохождения госграницы между двумя странами, но не определил ее демаркацию (проведение линии госграницы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками).

2004-2009 гг.: газовые войны

В декабре 2004 г., в ходе "оранжевой революции", президентом Украины был избран Виктор Ющенко. Свой первый зарубежный визит он совершил в Москву, где 24 января 2005 г. провел встречу с главой России Владимиром Путиным. Однако при Ющенко внешняя политика Украины существенно изменила свой вектор: был взят курс на вступление в НАТО, а отношения с РФ стали постепенно отходить на второй план.

В 2005 г. Украина захотела вдвое повысить тарифы на транзит российского газа в Европу, в ответ "Газпром" предложил увеличить стоимость топлива для Украины до средневропейского уровня (с \$50 до \$160-170 за 1 тыс. куб. м). Спор урегулировать не удалось, с 1 января 2006 г. подача российского газа была прекращена. При этом, по утверждению Москвы, в течение первых дней года Украина осуществляла несанкционированный отбор из экспортного газопровода, по которому топливо поступало в Европу. Конфликт был урегулирован 4 января 2006 г. - для поставок российского газа на Украину была создана компания-посредник "РосУкрЭнерго", цена топлива для Украины составила \$95, транзитный тариф также был повышен.

Весной 2008 г. из-за образовавшейся задолженности за поставки газа в \$1,5 млрд "Газпром" сократил подачу топлива на Украину на 50%, в ответ "Нафтогаз" пригрозил сократить транзит газа в Европу. 5 марта 2008 г. председатель правления "Газпрома" Алексей Миллер и глава "Нафтогаза" Олег Дубина заявили об урегулировании разногласий, после чего подача газа была возобновлена в полном объеме.

В 2008 г. две страны вновь не смогли согласовать цену на газ, 1 января 2009 г. его поставки на Украину опять были прекращены. В ответ украинские власти приостановили транзит топлива в Европу. Спор был разрешен 19 января 2009 г. после переговоров премьеров двух стран Владимира Путина и Юлии Тимошенко. Украина получила российский газ с 20-процентной скидкой, от услуг посредников решено было отказаться, за недобор топлива вводились штрафы.

2010-2014 гг.: соглашение по ЧФ, кредит, начало "евромайдана"

После избрания президентом Виктора Януковича в феврале 2010 г. внешняя политика Украины была скорректирована, новый украинский лидер начал предпринимать попытки сближения с Россией.

21 апреля 2010 г. президенты Дмитрий Медведев и Виктор Янукович на встрече в Харькове подписали соглашение, продлевающее срок пребывания базы ЧФ в Черном море на 25 лет (до 2042 г.) в обмен на 30-процентную скидку на российский газ.

17 мая 2010 г. президент РФ Дмитрий Медведев посетил Киев и подписал соглашение о демаркации сухопутного участка границы.

21 ноября 2013 г. правительство Украины для "обеспечения национальной безопасности Украины" и "восстановления утраченных объемов производства и торгово-экономических отношений с Российской Федерацией" приостановило процесс подготовки к заключению соглашения об ассоциации с Евросоюзом, что спровоцировало массовые акции в Киеве, получившие название "евромайдан".

В декабре 2013 г. по итогам визита в РФ Виктора Януковича было принято решение о предоставлении Москвой Киеву финансовой помощи в виде кредита размером в \$15 млрд. В том же месяце Украина получила первые \$3 млрд кредита. Остальные \$12 млрд не были предоставлены из-за государственного переворота в стране, которым завершились события "евромайдана". Новые власти Украины неоднократно заявляли о том, что не признают данный долг.

Отношения последних лет

После смены власти на Украине в феврале 2014 г. отношения двух стран обострились, приоритетом украинской внешней политики был объявлен курс на "европейскую интеграцию".

В марте 2014 г. в результате референдума Крым и Севастополь вошли в состав РФ, 2 апреля Россия денонсировала соглашения с Украиной по Черноморскому флоту. В ответ Киев поддержал введение антироссийских западных санкций и фактически начал транспортную и энергетическую блокаду Крыма.

В июне 2014 г. Россия вошла в состав так называемой "контактной группы" (Украина-Россия-ОБСЕ), созданной для урегулирования вооруженного конфликта на юге-востоке Украины. 5 и 20 сентября 2014 г., а также 12 февраля 2015 г. представителями группы были подписаны минские соглашения, в которых стороны согласовали план мирного урегулирования и договорились о прекращении огня. 30 декабря 2015 г. Минские соглашения были продлены на 2016 г.

6 июня 2014 г. в Нормандии (Франция) лидеры России, Украины, Франции и Германии обсудили пути разрешения украинского кризиса. За этим международным форматом закрепилось название "нормандский". К настоящему времени состоялись еще три подобные встречи на высшем уровне, 16 телефонных бесед, а также 12 контактов министров иностранных дел.

Первые переговоры президентов России и Украины Владимира Путина и Петра Порошенко прошли 26 августа 2014 г. в Минске, после консультаций в формате Таможенный союз - Украина - ЕС. Стороны обсудили двусторонние связи, включая экономическое взаимодействие и ситуацию на юго-востоке Украины.

28 августа 2014 г. президент Украины своим указом поручил правительству принять меры по прекращению экспорта в РФ товаров военного назначения и двойного использования, за исключением космической техники. Впоследствии, 20 мая 2015 г., было денонсировано соглашение с РФ от 1993 г. о военно-техническом сотрудничестве, 21 мая - еще ряд соглашений в военной сфере.

В 2015 г. Украина ввела ограничения на въезд россиян. С 1 марта 2015 г. граждане РФ могут попасть на территорию Украины только на основании загранпаспорта, дипломатического паспорта, служебного паспорта, паспорта моряка, летного свидетельства члена экипажа воздушного судна. Граждане Украины по-прежнему могут посещать Россию по внутреннему паспорту. Украина рассматривает возможность введения визового режима с РФ.

12 октября 2015 г. Министерство инфраструктуры Украины объявило о полном прекращении авиационного сообщения между двумя государствами с 25 октября текущего года. В ответ 29 сентября Росавиация ввела аналогичный запрет на полеты для украинских перевозчиков.

С ноября 2015 г. Украина перестала закупать российский газ. Взамен она импортирует газ из Евросоюза по "реверсной схеме".

18 декабря 2015 г. по решению правительства Украины был введен мораторий на выплату долга по части российского кредита, полученной правительством Николая Азарова в декабре 2013 г. (\$3 млрд). Минфин РФ инициировал процедуру международного судебного разбирательства.

1 января 2016 г. вступила в силу экономическая часть соглашения об ассоциации Украины с ЕС. В связи с этим 30 декабря 2015 г., с целью защиты внутреннего рынка, президент РФ Владимир Путин подписал федеральный закон о приостановлении действия договора о зоне свободной торговли СНГ от 18 ноября 2011 г. в отношении Украины (исключение - для экспортной пошлины на природный газ). Также Россия запретила ввоз сельхозпродукции, сырья и продовольствия из Украины. С 10 января 2016 г. действует запрет на ввоз ряда российских товаров на территорию Украины (6 июля 2016 г. продлен до 31 декабря 2017 г.).

28 июля 2016 г. президент РФ Владимир Путин подписал указ об освобождении Михаила Зурабова от обязанностей посла России на Украине. Временным поверенным в делах РФ в Украине был назначен Сергей Торопов.