

Сущность и общая характеристика теории разделения властей

Подготовила: студентка 1МП2 Касперович Анна

Преподаватель: канд. юрид. наук, доцент кафедры Теории
права и сравнительного правоведения МГИМО МИД РФ
Триkoz Е. Н.

Разделение властей

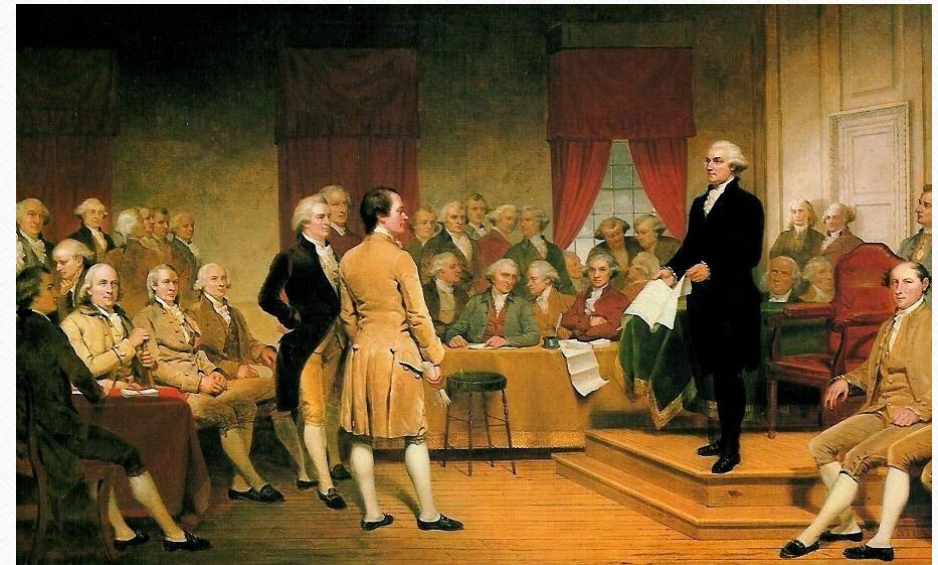
- - теория, основанная на необходимости сдерживания властей друг другом и недопущения консолидации власти у единственного субъекта
- - фундаментальный принцип построения власти в демократическом государстве
- - механизм сдерживания и взаимовлияния всех ветвей власти

Цели разделения властей

- Минимизация властного произвола
- Обеспечение всестороннего выражения интересов народа
- Обеспечение взаимного контроля государственных органов
- Обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина
- Постоянное взаимодействие государственных структур
- Обеспечение эффективности государственной власти


Основная сущность теории

- Народ – единственный суверен
- Воля народа выражается в разных институтах
- Власть едина, полномочия разобщены
- Все ветви власти формируются по-разному
- Органы имеют разные сроки полномочий
- Каждый орган имеет механизмы сдерживания другого



Принятие Конституции США, 1787 г.

Два аспекта теории разделения властей



Организационное
разделение
властей



Единство
народного
суверенитета

Классическая *trias politica*

«ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ» ВЕТВИ

- Избирательная – подразумевает полномочия народа во время выборов
- Учредительная – особый орган, обладающий полномочиями по созданию и принятию Конституционных норм
- Контрольная – совокупность специальных органов, отвечающих сугубо за контроль над другими органами государственной власти
- Экзаменационная власть – проведение проверок должностных лиц на предмет их компетенции
- Политическая – власть доминирующей партии

Вертикальное разделение властей

- Распределение полномочий между центром и субъектами
- Характерно для государств с федеративным устройством
- Чаще всего важнейшие вопросы остаются на федеральном уровне
- Обеспечивает более точечное и конкретное регулирование местных вопросов



Первые проекты М.М.Сперанского (1809)

- Зависимость законодательной власти от Монарха
- Ответственность Правительства перед Монархом
- Судопроизводство от имени Монарха
- Выражение законодателями воли народа
- Ответственность Правительства перед Законодательной властью
- Независимость судебной власти

Дореволюционная теория

Н.М.Коркунов

- Совместное осуществление различными органами одной функции
- Взаимная ответственность органов с разными функциями
- Разные способы осуществления властных полномочий

Ф.Ф.Кокошкин

- Вето исполнительной власти на законы парламента
- Двухпалатный парламент
- Судебный конституционный контроль
- Ответственность министров перед Парламентом

Современные модели разделения властей

- *Гибкая модель:*

- Основана на теории Дж. Локка
- Взаимодействие и сотрудничество всех ветвей власти
- Возможность делегирования полномочий
- Доминирующее положение законодательной власти
- Характерна для стран с парламентарной формой правления

Современные модели разделения властей

- *Жёсткая модель*
- Основана на теории Т.Джефферсона
- Независимость и равновесие ветвей власти
- Система сдержек и противовесов
- Законные механизмы взаимного контроля и надзора

Эволюция реализации разделения властей в современной России

- 1991 – появление поста Президента РФ и Конституционного Суда РФ
- Сентябрь-декабрь 1993 – ликвидация системы Советов, делегирование исполнительной власти субъектам
- Переход полномочий назначения глав администраций исполнительных органов к Президенту
- 12 декабря 1993 – принятие Конституции РФ и закрепление принципа разделения властей

Конституция РФ

- Ст. 10:
- Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Текущее положение вещей: законодательная власть

Совет Федерации

- Верхняя палата
- Включает по 2 представителя от каждого субъекта
- 1 член от представительного и 1 - от исполнительного органа государственной власти субъекта

Государственная Дума

- Нижняя палата
- Состоит из 450 депутатов
- Депутаты избираются гражданами на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании

Ведение Совета Федерации (ст. 102)

- а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- в) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;
- е) отрешение Президента Российской Федерации от должности; **лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий;**

Ведение Совета Федерации (ст. 102)

- ж) назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации;
- з) проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;
- и) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;
- к) проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;
- л) прекращение по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;
- м) заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

Ведение Государственной Думы (ст. 103)

- а) утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;
- а.1) утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров, указанных в пункте «д1» статьи 83 Конституции Российской Федерации;
- б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

Ведение Государственной Думы

- г.1) заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации;
- д) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;
- е) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом. Уполномоченным по правам человека может быть гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Уполномоченному по правам человека в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;
- ж) объявление амнистии;
- з) выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности .

Текущее положение вещей:

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

- Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации **под общим руководством Президента Российской Федерации**
- Правительство Российской Федерации состоит из:
 - Председателя Правительства Российской Федерации,
 - заместителей Председателя Правительства Российской Федерации
 - федеральных министров
- Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы
- **Правительство Российской Федерации руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.**

Ведение Правительства РФ

- а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- б) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в Российской Федерации единой **социально ориентированной** государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, **поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;**
- **в.1) обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;**
- **в.2) обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни;**
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

Ведение Правительства РФ

- е.1) осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;
- е.2) осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;
- е.3) содействует развитию предпринимательства и частной инициативы;
- е.4) обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- е.5) осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;
- е.6) создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Текущее положение вещей: судебная власть

- Правосудие осуществляется только судом (ст.118 Конституции РФ)
- Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, **арбитражного**, административного и уголовного судопроизводства
- Судьи независимы (ст. 120) и несменяемы (ст. 121)

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Президент РФ

- Глава государства и гарант Конституции
- Избирается сроком на 6 лет, не более чем на 2 срока
- Является верховным главнокомандующим
- Определяет направления внутренней политики
- Осуществляет руководство внешней политикой
- Решает вопросы гражданства и политического убежища
- Обладает неприкосновенностью во время и после исполнения полномочий

Президент РФ

- Не входит ни в одну из ветвей власти
- Осуществляет руководство Правительством; принимает решение о его отставке
- Назначает председателя Правительства
- Вносит предложения об отставке Председателей Конституционного и Верховного судов
- Назначает выборы в Государственную Думу, обладает правом роспуска Государственной Думы

Взаимодействие исполнительной и законодательной властей

- Государственная Дума утверждает кандидатуру Председателя Правительства
- В случае трехкратного отклонения, Президент вправе распустить Государственную Думу
- Государственная Дума может выдвинуть обвинение против Президента
- Государственная Дума решает вопрос о доверии Правительству
- Государственная Дума заслушивает отчёты Правительства
- Совет Федерации назначает выборы Президента РФ и решает вопрос об отрешении его от должности
- Правительство РФ обладает правом законодательной инициативы

Взаимодействие судебной и законодательной властей

- Конституционный и Верховный суды РФ обладают правом законодательной инициативы по вопросам их ведения
- Совет Федерации назначает на должность судей Конституционного и Верховного судов
- Конституционный суд по запросам уполномоченных субъектов рассматривает на соответствие Конституции акты Федерального Собрания

Взаимодействие судебной и исполнительной власти

- Конституционный суд решает споры о компетенции между органами государственной власти
- Конституционный суд по запросам уполномоченных субъектов рассматривает на соответствие Конституции акты Правительства РФ
- Президент представляет кандидатуры Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации

Библиографический список

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.)
- Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
- Федеральный закон от 3 дек. 2012 «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»
- Кокошкин Ф.Ф. Русское государственное право в связи с основными началами общего государственного права. — М., 1908.
- Коркунов Н.М. Совместность властвования.
- Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т.2. — СПб., 1912.
- Чиркин В.Е. Основы сравнительного государственоведения. – М., 1997.
- Чиркин В. Е. Контрольная власть. М., 2018.
- План государственного преобразования графа М.М. Сперанского.— М., 1905.
- Краснов Ю.К. Принцип разделение властей в России: теория и практика // Право и управление. XXI век. – 2005. – №1.
- Совет Федерации Федерального Собрания РФ. // Электронный ресурс: <http://council.gov.ru> (дата обращения: 31.03.2021)