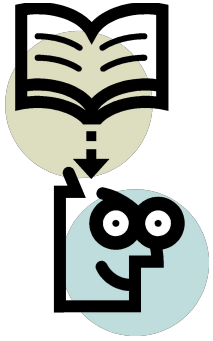




Финансовая и бюджетная системы государства





План лекции

- 1. Финансы, их сущность, формы и функции.**
- 2. Финансовая система государства и принципы ее построения.**
- 3. Бюджет и бюджетная система государства. Принципы ее построения.**
- 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета.**

1. *Финансы, их сущность, формы и функции.*

- **Финансы** - это система экономических отношений, возникающих в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств (финансовых ресурсов) на основе распределения и перераспределения ВВП и национального дохода в целях обеспечения воспроизводственного процесса удовлетворения потребностей общества.



- **Финансы** (от лат. *financial* - наличность, доход) – обобщающий экономический термин, означающий денежные средства, финансовые ресурсы, рассматриваемые в процессе их создания, движения, распределения, перераспределения и использования.

1. *Финансы, их сущность, формы и функции.*

Финансовые отношения возникают между следующими субъектами хозяйствования:

- между государством и юридическими лицами по поводу платежей в Федеральный бюджет, бюджеты регионов, в различные фонды государственных организаций. Возможны также выплаты из бюджета отдельным предприятиям;
- между юридическими лицами по взаимным платежным обязательствам;
- между предприятиями (фирмами) и банками по поводу получения, использования и возвращения кредитов;

1. Финансы, их сущность, формы и функции.

- между государством и физическими лицами по поводу уплаты налогов, страховых и прочих платежей государству, а также получения трансфертных платежей (пенсий, пособий, стипендий и др.);
- между федеральными и местными органами власти по поводу распределения налоговых поступлений, дотаций, субвенций и субсидий;
- между отдельными государствами по поводу взаимных финансовых расчетов, кредитов и др.



Основные черты финансов.

- Финансы выступают в денежной форме. Финансы и деньги близкие, но не тождественные понятия. Деньги – первичны, а финансы - вторичны.

Финансы не включают в себя:

- ✓ учет и контроль затрат труда;
- ✓ расчет издержек производства;
- ✓ оплату бытовых и коммунальных услуг,
- ✓ денежные средства, обслуживающие розничный товарооборот.
- ✓ Для финансов характерен распределительный характер отношений, означающий отсутствие эквивалентного обмена.



Формы финансов:



- Доходы и расходы.
- Платежи и отчисления.
- Налоги.
- Дотации, субвенции, субсидии, бюджетное финансирование.



Функции финансов.

- **Аллокация ресурсов** - означает предоставление обществу определенных благ со стороны государства (армия, милиция, дороги, освещение улиц, охрана окружающей среды и др.), которые не может предложить частный бизнес.
- **Аккумулялирующая** функция состоит в создании материальной основы функционирования государства.
- **Стимулирующая** функция состоит в стимулировании деятельности хозяйствующих субъектов (например, через налоговую систему, систему дотаций и др.).
- **Распределительная** функция означает распределение и перераспределение фондов денежных средств между субъектами финансовых отношений и их использование через бюджет, соц. страх ит.д.
- **Контрольная** функция обеспечивает контроль за поступлением и использованием денежных средств по их целевому назначению с учетом установленных государством нормативов.

Финансовая система государства - это совокупность всех взаимосвязанных структурных финансовых элементов, а также законов, методов, правил и норм, регулирующих финансовую деятельность и финансовые отношения по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств.



Финансовая система

```
graph TD; A[Финансовая система] --> B[Централизованные финансы]; A --> C[Децентрализованные финансы];
```

Централизованные финансы

- это государственные финансы: Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, государственное социальное, имущественное и личное страхование, государственные внебюджетные фонды (пенсионный, фонд обязательного медицинского страхования и др.)

Децентрализованные финансы

- это финансы предприятий, учреждений, организаций (коммерческих и некоммерческих), домашних хозяйств. Источниками формирования децентрализованных финансов являются: прибыль, амортизационные отчисления, средства, полученные от продажи ценных бумаг, трудовые и нетрудовые доходы домашних хозяйств и др.

Принципы финансовой системы

Они строятся на основе принципа **фискального федерализма**, предусматривающего разделение полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в финансовой сфере. Это предполагает следующую систему принципов:

- экономическая самостоятельность и целевая направленность бюджетов всех уровней в государстве, их отдельное формирование, утверждение и использование на нормативной основе;
- взаимодействие между бюджетами различных уровней осуществляется по совместному соглашению на основе Бюджетного Кодекса РФ;
- создание и укрепление доходной части бюджетов муниципальных образований;
- использование системы субвенций (средств федерального бюджета) с целью компенсации недополученных доходов отдельными регионами.

Финансовая политика государства

Финансовая политика государства - это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и целевое использование для реализации функций государства.

Основная задача финансовой политики заключается в поддержании макроэкономического равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением.

Направления финансовой политики зависят от экономической ситуации в стране и решаемых задач: стимулирование производства или его сдерживание; активизацию социальных программ или их сдерживание и т.д.

Бюджетная система РФ представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность Федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований.



Принципы построения бюджетной системы

- **Принцип единства** - основан на взаимодействии бюджетов всех уровней. В основе этого принципа лежит единая правовая база, единая бюджетная классификация, единые формы отчетности и документации.
- **Принцип полноты** - означает полный учет всех поступлений и затрат по каждой статье бюджета.
- **Принцип реальности** - предполагает объективное отражение доходов и расходов бюджета.
- **Принцип гласности** - означает публикацию в СМИ данных о формировании и расходовании средств бюджета.
- **Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней** - предполагает наличие собственных источников формирования их доходов и право самостоятельно определять направления их расходования в соответствии с установленными нормативами.

Бюджет представляет собой баланс (смету) доходов и расходов государства за определенный период, утвержденный в законодательном порядке. После поправок в Бюджетном кодексе РФ в 2007 году бюджет стал утверждаться на три года.

Функции бюджета

- Фискальная функция - создание финансовой базы для выполнения функций государства.
- Функция экономического регулирования означает использование государством доходов бюджета для проведения своей экономической политики.
- Социальная функция предполагает использование доходов бюджета для проведения государственной социальной политики.

Федеральный бюджет Российской Федерации

ДОХОДЫ

Налог на прибыль
Подоходный налог
Страховые взносы
Косвенные налоги
НДС
Акцизы
Налог на внешнюю торговлю
Налог на внешнеэкономические операции
Прочие налоги, сборы и платежи
Неналоговые доходы

РАСХОДЫ

Государственное управление
Национальная оборона
Международная деятельность
Судебная власть
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности
Фундаментальные исследования
Услуги народному хозяйству
Социальные услуги
Обслуживание госдолга
Прочие расходы
ПРОФИЦИТ (+) / ДЕФИЦИТ (-)
Внешнее финансирование
Внутреннее финансирование
Общее финансирование





Бюджетный дефицит - это превышение расходов бюджета над его доходами.

Бюджетный профицит - это превышение доходов бюджета над его расходами.

Сбалансированность бюджета - это равенство доходов и расходов.



4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета



В экономической теории рассматриваются три вида дефицита государственного бюджета

- **Фактический дефицит** - это отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами государственного бюджета.
- **Структурный дефицит** - это разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня ВВП, соответствующего полной занятости.
- **Циклический дефицит** - это разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Циклический дефицит представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового цикла.

Основные причины бюджетного дефицита.

- Кризисное состояние экономики.
- Низкая эффективность финансово-кредитной и налоговой систем.
- Чрезмерно большие социальные программы.
- Большие расходы на оборону и финансирование ВПК, чрезмерно большой аппарат управления.
- Различные чрезвычайные обстоятельства - войны, стихийные бедствия и др.



Традиционно в большинстве стран бюджетный дефицит покрывается за счет:

- ✓ выпуска внутренних и внешних государственных займов;
- ✓ ужесточения налогообложения;
- ✓ секвестирования расходов, то есть их пропорционального снижения;
- ✓ эмиссии денег, то есть сеньоража, сеньораж - доход от печатания денег;
- ✓ государственных займов у внебюджетных фондов (пенсионного, страхования).

В РФ покрытие бюджетного дефицита планируется осуществлять за счет средств **Резервного фонда** и некоторой экономии расходов.



По международным стандартам дефицит бюджета не должен превышать **5%** от величины ВВП.

Государственный долг - это сумма накопленных в стране за определенный период бюджетных дефицитов за вычетом накопленных бюджетных профицитов, или излишков. Различают внешний государственный долг и внутренний государственный долг.

Внутренний долг - это долг государства перед резидентами.

Внешний долг - займы государства у граждан и организаций за рубежом, т. е. долг перед нерезидентами.



Рефинансирование долга представляет собой выпуск новых серий государственных ценных бумаг, выручка от которых идет на выплату процентов по предыдущим сериям.

Если государственные заимствования не сопровождаются экономическим ростом, то возникают трудности с обслуживанием государственного долга. Непрерывно возрастающие займы и выплата процентов по ним могут привести к невозможности очередного рефинансирования. Отказ государства обслуживать и погашать свои обязательства означает *суверенный дефолт*.



Литература:



1. Агапова Т.А., Серегина С. Ф. Макроэкономика: учебник / под общей ред. д.э.н., проф. А.В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. – 8-е изд., перераб. и доп. - М: Издательство «Дело и Сервис», 2007
2. Борисов Е. Ф. Экономическая теория : учебник - М: Юрайт, 2005
3. Курс экономической теории: Учебник. - 6-е исправленное, дополненное и переработанное изд. / Под общей ред. проф. М.Н. Чепурина, Е.А. Кисилевой. – Киров: "АСА", 2007
4. Основы национальной экономики: учебн. пособие для студентов вузов / под ред. А.В. Сидоровича – М: Дело и Сервис, 2009
5. Экономика: Учебник. 4-е изд./ Под ред. проф. А.С. Булатова. – М.: Экономистъ, 2007
6. Экономическая теория (политэкономия): учебн. / под общ. ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой – М: Инфа – М, 2005

Рекомендуемые интернет-сайты:

<http://www.hse.ru>

<http://www.libertarium.ru>

<http://www.rbk.ru>

<http://www.gks.ru>

<http://bea.triumvirat.ru/russian>

<http://www.nber.org>



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ