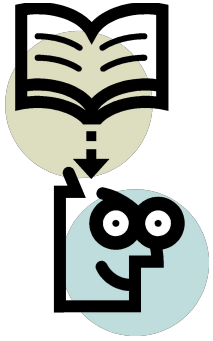




# Финансовая и бюджетная системы государства





# *План лекции*

- 1. Финансы, их сущность, формы и функции.**
- 2. Финансовая система государства и принципы ее построения.**
- 3. Бюджет и бюджетная система государства. Принципы ее построения.**
- 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета.**

## 1. *Финансы, их сущность, формы и функции.*

- **Финансы** - это система экономических отношений, возникающих в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств (финансовых ресурсов) на основе распределения и перераспределения ВВП и национального дохода в целях обеспечения воспроизводственного процесса удовлетворения потребностей общества.



- **Финансы** (от лат. *financial* - наличность, доход) – обобщающий экономический термин, означающий денежные средства, финансовые ресурсы, рассматриваемые в процессе их создания, движения, распределения, перераспределения и использования.

# 1. Финансы, их сущность, формы и функции.

## **Финансовые отношения возникают между следующими субъектами хозяйствования:**

- между государством и юридическими лицами по поводу платежей в Федеральный бюджет, бюджеты регионов, в различные фонды государственных организаций. Возможны также выплаты из бюджета отдельным предприятиям;
- между юридическими лицами по взаимным платежным обязательствам;
- между предприятиями (фирмами) и банками по поводу получения, использования и возвращения кредитов;

# 1. *Финансы, их сущность, формы и функции.*

- между государством и физическими лицами по поводу уплаты налогов, страховых и прочих платежей государству, а также получения трансфертных платежей (пенсий, пособий, стипендий и др.);
- между федеральными и местными органами власти по поводу распределения налоговых поступлений, дотаций, субвенций и субсидий;
- между отдельными государствами по поводу взаимных финансовых расчетов, кредитов и др.



## **Основные черты финансов.**

- Финансы выступают в денежной форме. Финансы и деньги близкие, но не тождественные понятия. Деньги – первичны, а финансы - вторичны.

### **Финансы не включают в себя:**

- ✓ учет и контроль затрат труда;
- ✓ расчет издержек производства;
- ✓ оплату бытовых и коммунальных услуг,
- ✓ денежные средства, обслуживающие розничный товарооборот.
- ✓ Для финансов характерен распределительный характер отношений, означающий отсутствие эквивалентного обмена.





## Формы финансов:



- Доходы и расходы.
- Платежи и отчисления.
- Налоги.
- Дотации, субвенции, субсидии, бюджетное финансирование.



## **Функции финансов.**

- **Аллокация ресурсов** - означает предоставление обществу определенных благ со стороны государства (армия, милиция, дороги, освещение улиц, охрана окружающей среды и др.), которые не может предложить частный бизнес.
- **Аккумулятивная** функция состоит в создании материальной основы функционирования государства.
- **Стимулирующая** функция состоит в стимулировании деятельности хозяйствующих субъектов (например, через налоговую систему, систему дотаций и др.).
- **Распределительная** функция означает распределение и перераспределение фондов денежных средств между субъектами финансовых отношений и их использование через бюджет, соц. страх ит.д.
- **Контрольная** функция обеспечивает контроль за поступлением и использованием денежных средств по их целевому назначению с учетом установленных государством нормативов.



**Финансовая система государства** - это совокупность всех взаимосвязанных структурных финансовых элементов, а также законов, методов, правил и норм, регулирующих финансовую деятельность и финансовые отношения по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств.



# Финансовая система

```
graph TD; A[Финансовая система] --> B[Централизованные финансы]; A --> C[Децентрализованные финансы];
```

**Централизованные финансы** - это государственные финансы: Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, государственное социальное, имущественное и личное страхование, государственные внебюджетные фонды (пенсионный, фонд обязательного медицинского страхования и др.)

**Децентрализованные финансы** - это финансы предприятий, учреждений, организаций (коммерческих и некоммерческих), домашних хозяйств. Источниками формирования децентрализованных финансов являются: прибыль, амортизационные отчисления, средства, полученные от продажи ценных бумаг, трудовые и нетрудовые доходы домашних хозяйств и др.

## Принципы финансовой системы

Они строятся на основе принципа **фискального федерализма**, предусматривающего разделение полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в финансовой сфере. Это предполагает следующую систему принципов:

- экономическая самостоятельность и целевая направленность бюджетов всех уровней в государстве, их отдельное формирование, утверждение и использование на нормативной основе;
- взаимодействие между бюджетами различных уровней осуществляется по совместному соглашению на основе Бюджетного Кодекса РФ;
- создание и укрепление доходной части бюджетов муниципальных образований;
- использование системы субвенций (средств федерального бюджета) с целью компенсации недополученных доходов отдельными регионами.

## **Финансовая политика государства**

**Финансовая политика государства** - это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и целевое использование для реализации функций государства.

**Основная задача финансовой политики** заключается в поддержании макроэкономического равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением.

**Направления финансовой политики** зависят от экономической ситуации в стране и решаемых задач: стимулирование производства или его сдерживание; активизацию социальных программ или их сдерживание и т.д.

**Бюджетная система РФ** представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность Федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований.



## **Принципы построения бюджетной системы**

- **Принцип единства** - основан на взаимодействии бюджетов всех уровней. В основе этого принципа лежит единая правовая база, единая бюджетная классификация, единые формы отчетности и документации.
- **Принцип полноты** - означает полный учет всех поступлений и затрат по каждой статье бюджета.
- **Принцип реальности** - предполагает объективное отражение доходов и расходов бюджета.
- **Принцип гласности** - означает публикацию в СМИ данных о формировании и расходовании средств бюджета.
- **Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней** - предполагает наличие собственных источников формирования их доходов и право самостоятельно определять направления их расходования в соответствии с установленными нормативами.

**Бюджет** представляет собой баланс (смету) доходов и расходов государства за определенный период, утвержденный в законодательном порядке. После поправок в Бюджетном кодексе РФ в 2007 году бюджет стал утверждаться на три года.

---

### **Функции бюджета**

- Фискальная функция - создание финансовой базы для выполнения функций государства.
- Функция экономического регулирования означает использование государством доходов бюджета для проведения своей экономической политики.
- Социальная функция предполагает использование доходов бюджета для проведения государственной социальной политики.



## Федеральный бюджет Российской Федерации

### ДОХОДЫ

Налог на прибыль
Подоходный налог
Страховые взносы
Косвенные налоги
НДС
Акцизы
Налог на внешнюю торговлю
Налог на внешнеэкономические операции
Прочие налоги, сборы и платежи
Неналоговые доходы

### РАСХОДЫ

Государственное управление
Национальная оборона
Международная деятельность
Судебная власть
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности
Фундаментальные исследования
Услуги народному хозяйству
Социальные услуги
Обслуживание госдолга
Прочие расходы
ПРОФИЦИТ (+) / ДЕФИЦИТ (-)
Внешнее финансирование
Внутреннее финансирование
Общее финансирование





**Бюджетный дефицит** - это превышение расходов бюджета над его доходами.

**Бюджетный профицит** - это превышение доходов бюджета над его расходами.

**Сбалансированность бюджета** - это равенство доходов и расходов.



#### 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета



## В экономической теории рассматриваются три вида дефицита государственного бюджета

- **Фактический дефицит** - это отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами государственного бюджета.
- **Структурный дефицит** - это разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня ВВП, соответствующего полной занятости.
- **Циклический дефицит** - это разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Циклический дефицит представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового цикла.

## Основные причины бюджетного дефицита.

- Кризисное состояние экономики.
- Низкая эффективность финансово-кредитной и налоговой систем.
- Чрезмерно большие социальные программы.
- Большие расходы на оборону и финансирование ВПК, чрезмерно большой аппарат управления.
- Различные чрезвычайные обстоятельства - войны, стихийные бедствия и др.



## Традиционно в большинстве стран бюджетный дефицит покрывается за счет:

- ✓ выпуска внутренних и внешних государственных займов;
- ✓ ужесточения налогообложения;
- ✓ секвестирования расходов, то есть их пропорционального снижения;
- ✓ эмиссии денег, то есть сеньоража, сеньораж - доход от печатания денег;
- ✓ государственных займов у внебюджетных фондов (пенсионного, страхования).

В РФ покрытие бюджетного дефицита планируется осуществлять за счет средств **Резервного фонда** и некоторой экономии расходов.



По международным стандартам дефицит бюджета не должен превышать **5%** от величины ВВП.



**Государственный долг** - это сумма накопленных в стране за определенный период бюджетных дефицитов за вычетом накопленных бюджетных профицитов, или излишков. Различают внешний государственный долг и внутренний государственный долг.

**Внутренний долг** - это долг государства перед резидентами.

**Внешний долг** - займы государства у граждан и организаций за рубежом, т. е. долг перед нерезидентами.





**Рефинансирование долга** представляет собой выпуск новых серий государственных ценных бумаг, выручка от которых идет на выплату процентов по предыдущим сериям.

Если государственные заимствования не сопровождаются экономическим ростом, то возникают трудности с обслуживанием государственного долга. Непрерывно возрастающие займы и выплата процентов по ним могут привести к невозможности очередного рефинансирования. Отказ государства обслуживать и погашать свои обязательства означает *суверенный дефолт*.



## Литература:



1. Агапова Т.А., Серегина С. Ф. Макроэкономика: учебник / под общей ред. д.э.н., проф. А.В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. – 8-е изд., перераб. и доп. - М: Издательство «Дело и Сервис», 2007
2. Борисов Е. Ф. Экономическая теория : учебник - М: Юрайт, 2005
3. Курс экономической теории: Учебник. - 6-е исправленное, дополненное и переработанное изд. / Под общей ред. проф. М.Н. Чепурина, Е.А. Кисилевой. – Киров: "АСА", 2007
4. Основы национальной экономики: учебн. пособие для студентов вузов / под ред. А.В. Сидоровича – М: Дело и Сервис, 2009
5. Экономика: Учебник. 4-е изд./ Под ред. проф. А.С. Булатова. – М.: Экономистъ, 2007
6. Экономическая теория (политэкономия): учебн. / под общ. ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой – М: Инфа – М, 2005

## *Рекомендуемые интернет-сайты:*

<http://www.hse.ru>

<http://www.libertarium.ru>

<http://www.rbk.ru>

<http://www.gks.ru>

<http://bea.triumvirat.ru/russian>

<http://www.nber.org>



*СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ*