



# План лекции

- 1. Финансы, их сущность, формы и функции.
- 2. Финансовая система государства и принципы ее построения.
- 3. Бюджет и бюджетная система государства. Принципы ее построения.
- 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета.

- 1. Финансы, их сущность, формы и функции.
- Финансы это система экономических отношений, возникающих в процессе образования, распределения и использования фондов денежных средств (финансовых ресурсов) на основе распределения и перераспределения



ВВП и национального дохода в целях обеспечения воспроизводственного процесса удовлетворения потребностей общества.

• Финансы (от лат.financial - наличность, доход) — обобщающий экономический термин, означающий денежные средства, финансовые ресурсы, рассматриваемые в процессе их создания, движения, распределения, перераспределения и использования.

Финансы, их сущность, формы и функции.

# Финансовые отношения возникают между следующими субъектами хозяйствования:

- между государством и юридическими лицами по поводу платежей в Федеральный бюджет, бюджеты регионов, в различные фонды государственных организаций. Возможны также выплаты из бюджета отдельным предприятиям;
- между юридическими лицами по взаимным платежным обязательствам;
- между предприятиями (фирмами) и банками по поводу получения, использования и возвращения кредитов;

#### Финансы, их сущность, формы и функции.

• между государством и физическими лицами по поводу уплаты налогов, страховых и прочих платежей государству, а также получения трансфертных платежей (пенсий, пособий, стипендий и др.);



- между федеральными и местными органами власти по поводу распределения налоговых поступлений, дотаций, субвенций и субсидий;
- между отдельными государствами по поводу взаимных финансовых расчетов, кредитов и др.

### Основные черты финансов.

• Финансы выступают в денежной форме. Финансы и деньги близкие, но не тождественные понятия. Деньги – первичны, а финансы - вторичны.

#### Финансы не включают в себя:

- учет и контроль затрат труда;
- расчет издержек производства;
- 🖊 оплату бытовых и коммунальных услуг,
- денежные средства, обслуживающие розничный товарооборот.
- ✓ Для финансов характерен распределительный характер отношений, означающий отсутствие эквивалентного обмена.

Финансы, их сущность, формы и функции.

## Формы финансов:

Can de la casa de la c

- Доходы и расходы.
- Платежи и отчисления.
- Налоги.
- Дотации, субвенции, субсидии, бюджетное финансирование.





Финансы, их сущность, формы и функции.

#### Функции финансов.

- Аллокация ресурсов означает предоставление обществу определенных благ со стороны государства (армия, милиция, дороги, освещение улиц, охрана окружающей среды и др.), которые не может предложить частный бизнес.
- **Аккумулирующая** функция состоит в создании материальной основы функционирования государства.
- **Стимулирующая** функция состоит в стимулировании деятельности хозяйствующих субъектов (например, через налоговую систему, систему дотаций и др.).
- Распределительная функция означает распределение и перераспределение фондов денежных средств между субъектами финансовых отношений и их использование через бюджет, соц. страх ит.д.
- **Контрольная** функция обеспечивает контроль за поступлением и использованием денежных средств по их целевому назначению с учетом установленных государством нормативов.

2. Финансовая система государства и принципы ее построения.

Финансовая система государства - это совокупность всех взаимосвязанных структурных финансовых элементов, а также законов, методов, правил и норм, регулирующих финансовую деятельность и финансовые отношения по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств.



## Финансовая система

Централизованные финансы - это государственные финансы: Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты, государственное социальное, имущественное и личное страхование, государственные внебюджетные фонды (пенсионный, фонд обязательного медицинского страхования и др.)

Децентрализованные финансы - это финансы предприятий, учреждений, организаций (коммерческих и некоммерческих), домашних хозяйств. Источниками формирования децентрализованных финансов являются: прибыль, амортизационные отчисления, средства, полученные от продажи ценных бумаг, трудовые и нетрудовые доходы домашних хозяйств и др.

2. Финансовая система государства и принципы ее построения.

#### Принципы финансовой системы

Они строятся на основе принципа фискального федерализма, предусматривающего разделение полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в финансовой сфере. Это предполагает следующую систему принципов:

- экономическая самостоятельность и целевая направленность бюджетов всех уровней в государстве, их раздельное формирование, утверждение и использование на нормативной основе;
- взаимодействие между бюджетами различных уровней осуществляется по совместному соглашению на основе Бюджетного Кодекса РФ;
- создание и укрепление доходной части бюджетов муниципальных образований;
- использование системы субвенций (средств федерального бюджета) с целью компенсации недополученных доходов отдельными регионами.

### Финансовая политика государства

Финансовая политика государства - это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и целевое использование для реализации функций государства.

Основная задача финансовой политики заключается в поддержании макроэкономического равновесия между совокупным предложением.

Направления финансовой политики зависят от экономической ситуации в стране и решаемых задач: стимулирование производства или его сдерживание; активизацию социальных программ или их сдерживание и т.д.

3. Бюджет и бюджетная система государства. Принципы ее построения.

**Бюджетная система РФ** представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность Федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, бюджетов муниципальных образований.



#### Принципы построения бюджетной системы

- Принцип единства основан на взаимодействии бюджетов всех уровней. В основе этого принципа лежит единая правовая база, единая бюджетная классификация, единые формы отчетности и документации.
- Принцип полноты означает полный учет всех поступлений и затрат по каждой статье бюджета.
- Принцип реальности предполагает объективное отражение доходов и расходов бюджета.
- *Принцип гласности* означает публикацию в СМИ данных о формировании и расходовании средств бюджета.
- Принцип самостоятельности бюджетов всех уровней предполагает наличие собственных источников формирования их доходов и право самостоятельно определять направления их расходования в соответствии с установленными нормативами.

**Бюджет** представляет собой баланс (смету) доходов и расходов государства за определенный период, утвержденный в законодательном порядке. После поправок в Бюджетном кодексе РФ в 2007 году бюджет стал утверждаться на три года.

#### Функции бюджета

- Фискальная функция создание финансовой базы для выполнения функций государства.
- Функция экономического регулирования означает использование государством доходов бюджета для проведения своей экономической политики.
- Социальная функция предполагает использование доходов бюджета для проведения государственной социальной политики.

3. Бюджет и бюджетная система государства. Принципы ее построения.

#### Федеральный бюджет Российской Федерации

ДОХОДЫ	ДОХОДЬ	J
--------	--------	---

Налог на прибыль

Подоходный налог

Страховые взносы

Косвенные налоги

НДС

Акцизы

Налог на внешнюю торговлю

Налог на внешнеэкономические операции

Прочие налоги, сборы и платежи

Неналоговые доходы



#### РАСХОДЫ Государственное управление Национальная оборона Международная деятельность Судебная власть Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Фундаментальные исследования Услуги народному хозяйству Социальные услуги Обслуживание госдолга Прочие расходы ПРОФИЦИТ (+) / ДЕФИЦИТ (-) Внешнее финансирование Внутреннее финансирование Общее финансирование

#### 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета



**Бюджетный дефицит** - это превышение расходов бюджета над его доходами.

**Бюджетный профицит** - это превышение доходов бюджета над его расходами.

Сбалансированность бюджета - это равенство доходов и расходов.





#### 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета



# В экономической теории рассматриваются три вида дефицита государственного бюджета

- Фактический дефицит это отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами государственного бюджета.
- Структурный дефицит это разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня ВВП, соответствующего полной занятости.
- **Циклический дефицит** это разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Циклический дефицит представляет собой следствие колебаний экономической активности в ходе делового цикла.

## Основные причины бюджетного дефицита.

- Кризисное состояние экономики.
- Низкая эффективность финансово-кредитной и налоговой систем.
- Чрезмерно большие социальные программы.
- Большие расходы на оборону и финансирование ВПК, чрезмерно большой аппарат управления.
- Различные чрезвычайные обстоятельства войны, стихийные бедствия и др.

#### 4. Бюджетный дефицит и проблема сбалансированности бюджета

# Традиционно в большинстве стран бюджетный дефицит покрывается за счет:

- выпуска внутренних и внешних государственных займов; ужесточения налогообложения;
- секвестирования расходов, то есть их пропорционального снижения;
- эмиссии денег, то есть сеньоража, сеньораж доход от печатания денег;
- государственных займов у внебюджетных фондов (пенсионного, страхования).
- В РФ покрытие бюджетного дефицита планируется осуществлять за счет средств *Резервного фонда* и некоторой экономии расходов.

По международным стандартам дефицит бюджета не должен превышать **5**% от величины ВВП.

Государственный долг - это сумма накопленных в стране за определенный период бюджетных дефицитов за вычетом накопленных бюджетных профицитов, или излишков. Различают внешний государственный долг и внутренний государственный долг.

**Внутренний долг** - это долг государства перед резидентами.

**Внешний долг** - займы государства у граждан и организаций за рубежом, т. е. долг перед нерезидентами.



**Рефинансирование долга** представляет собой выпуск новых серий государственных ценных бумаг, выручка от которых идет на выплату процентов по предыдущим сериям.

Если государственные заимствования не сопровождаются экономическим ростом, то возникают трудности с обслуживанием государственного долга. Непрерывно возрастающие займы и выплата процентов по ним могут привести к невозможности очередного рефинансирования. Отказ государства обслуживать и погашать свои обязательства означает суверенный дефолт.

# Литература:



- 1. Агапова Т.А., Серегина С. Ф. Макроэкономика: учебник / под общей ред. д.э.н., проф. А.В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. 8-е изд., перераб. и доп. М: Издательство «Дело и Сервис», 2007
- 2. Борисов Е. Ф. Экономическая теория: учебник М: Юрайт, 2005
- 3. Курс экономической теории: Учебник. 6-е исправленное, дополненное и переработанное изд. / Под общей ред. проф. М.Н. Чепурина, Е.А. Кисилевой. Киров: "АСА", 2007
- 4. Основы национальной экономики: учебн. пособие для студентов вузов / под ред. А.В. Сидоровича М: Дело и Сервис, 2009
- 5. Экономика: Учебник. 4-е изд./ Под ред. проф. А.С. Булатова. М.: Экономистъ, 2007
- б. Экономическая теория (политэкономия): учебн. / под общ. ред. В.И. Видяпина, Г.П. Журавлевой М: Инфа М, 2005

#### Рекомендуемые интернет-сайты:

http://www.hse.ru

http://www.libertarium.ru

http://www.rbk.ru

http://www.gks.ru

http://bea.triumvirat.ru/russian

http://www.nber.org



