

ТЕМА № 12

Лекция № 14

Финансовая система. Налоги и налогообложение

Время – 2 часа

Учебные вопросы:

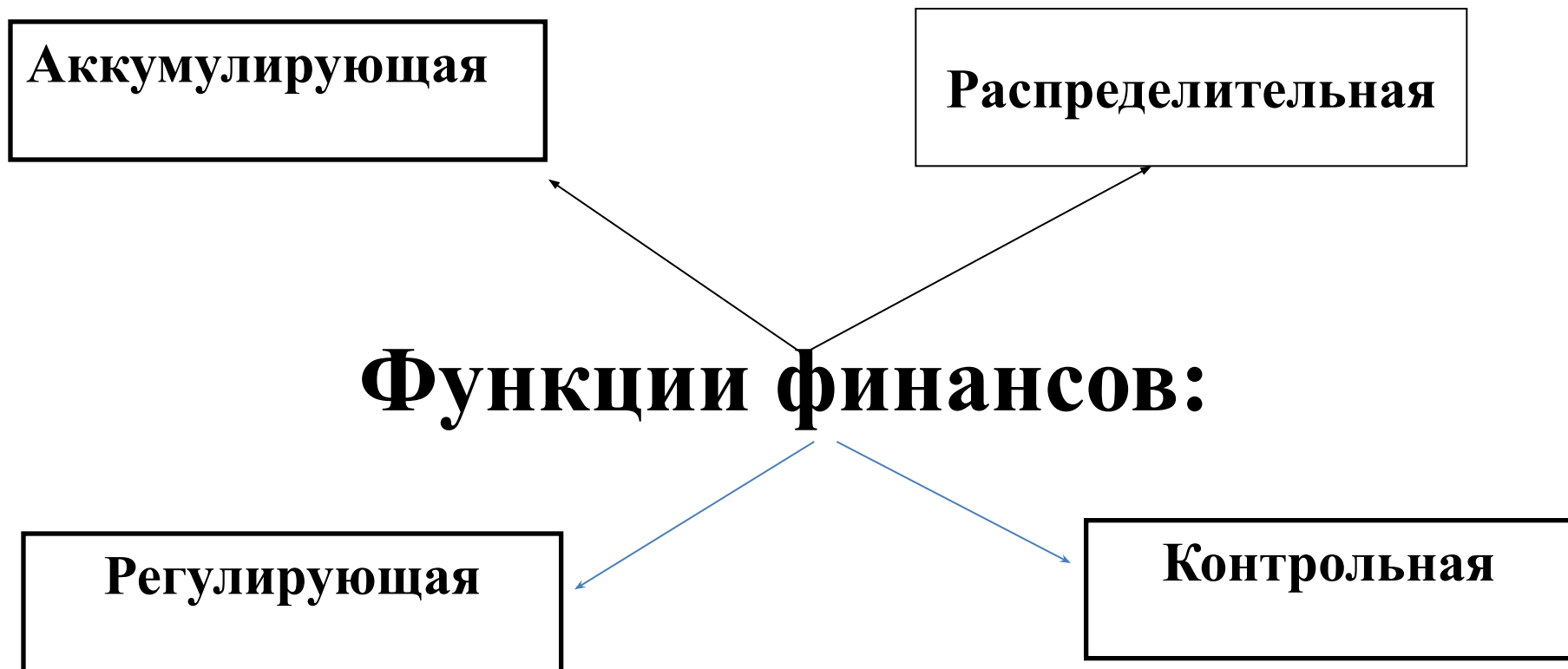
- 1. Финансы и их функции**
- 2. Государственный бюджет и его структура**
- 3. Налоги. Принципы и формы налогообложения**

Цели лекции:

- Изучить сущность, функции финансов и финансовой системы
- Уяснить сущность и закономерности формирования государственного бюджета, проблемы его сбалансированности
- Ознакомиться понятием «оборонные расходы государства»
- Ознакомиться с сущностью и структурой налоговой системы, рассмотреть теорию оптимальной налоговой ставки

1. Финансы и их функции

Финансы – это совокупность экономических отношений, связанных с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств в процессе распределения и перераспределения ВНД.



Финансовая система – система финансовых отношений, сложившихся в рамках национальной экономики, и финансовых учреждений, их обслуживающих

**Государственные
финансы**

**Финансы
предприятий
(организаций)**

**Финансы домашних
хозяйств
(населения)**

Основные звенья финансовой системы:

- Бюджетная система, включающая государственные (федеральный, субъектов РФ) бюджеты и местные бюджеты муниципальных образований;
- внебюджетные фонды – Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный и Территориальные фонды ОМС;
- валютные резервы государства;
- финансы предприятий, организаций, учреждений;
- финансы страхования (имущественного и личного); прочие.

Финансовые органы РФ:

- Министерство финансов РФ,
- Органы Федерального Казначейства,
- Центральный банк – Банк России,
- Налоговые и Таможенные органы,
- Федеральная служба бюджетно-финансового контроля,
- Финансовые органы субъектов РФ,
- Финансовые органы муниципальных образований (районов, городов, районов в городах, сельских и поселковых администраций),
- К низовым органам Ф.С. относят бухгалтерии предприятий, учреждений и организаций.

2. Государственный бюджет и его структура

Государственный бюджет – это централизованный фонд денежных средств, которыми располагает правительство для реализации своих функций.

Бюджетная система РФ включает 3 уровня:

1. На федеральном уровне разрабатывается и исполняется федеральный бюджет РФ.

Это основной финансовый план государства, приобретающий силу федерального закона

2. Бюджеты субъектов Российской Федерации.

3. Местные бюджеты муниципальных образований.

Принципы построения бюджетной системы:

1. **Принцип единства** бюджетного законодательства, организации и функционирования бюджетной системы государства, форм бюджетной документации и отчетности, классификации и т.д.
2. **Принцип полноты** – все доходы и расходы отражаются в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме.
3. **Принцип разграничения** доходов и расходов между бюджетами разных уровней (**фискального федерализма**).
4. **Принцип реальности** расчетов доходов и расходов бюджета, основанных на показателях прогноза социально-экономического развития страны
5. **Принцип гласности** – обязательное информирование населения о расходах и доходах бюджета этапах бюджетного процесса.

Основные параметры федеральных бюджетов РФ

	2007	2018	2019
Доходы, млрд. руб.	7 444	15 182	19 969
Расходы, млрд. руб.	6 531	16 515	18 037
Профицит (+), дефицит (-), млрд. руб.	+913	-1 333	+1 932

Источник: Министерство финансов Российской Федерации <https://www.minfin.ru>

Доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в бюджет в безвозмездном порядке в соответствии с действующим законодательством.

Источники доходов государственного бюджета:

- **налоги и сборы,**
- **неналоговые источники:**
 - доходы от государственной собственности
 - безвозмездные перечисления в целевые бюджетные фонды и бюджеты нижестоящих уровней (дотации, субсидии, субвенции).

В случае недостаточности средств, собранных в бюджет, государство может привлечь **экстраординарные источники** – **государственные заимствования.**

Расходы бюджета – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства.

Основные направления расходов федерального бюджета, 2019г.

Источник: Министерство финансов Российской Федерации <https://www.minfin.ru>



Одним из крупнейших получателей бюджетных средств является Министерство обороны РФ

Сумма оборонных расходов определяется исходя из:

- Военной доктрины Российской Федерации,**
- экономических и военно-экономических возможностей страны,**
- военно-политической ситуации в мире.**

Основные направления расходов государства по разделу «национальная оборона» :

- оснащение Вооруженных Сил РФ новым и современным ВВТ;**
- боевая и мобилизационная подготовка;**
- обеспечение условий для нормального функционирования войск,**
- реализация социальных гарантий военнослужащим;**
- выполнение государственных федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы.**

В зависимости от соотношения между доходами и расходами государственного бюджета различают:

- 1) бюджет с профицитом** (когда доходы бюджета больше его расходов);
- 2) сбалансированный бюджет** (равенство доходов и расходов бюджета);
- 3) бюджет с дефицитом**, (расходы превышают доходы бюджета).

Способы сбалансировать бюджет и покрыть бюджетный дефицит:

- 1. Секвестр** – оперативное пропорциональное снижение государственных расходов по всем статьям.
- 2. Увеличение доходов бюджета:**
 - а) от повышения налогов и их собираемости,
 - б) за счет более продуманного и гибкого налогообложения,
 - в) за счет выручки от приватизации государственной собственности,
 - г) доходов от более эффективного использования госсобственности.
- 3. Денежная эмиссия (сеньораж).**
- 4. Государственные займы**

Государственный долг - это накопленный в стране за определенный период дефицит государственного бюджета за вычетом профицитов

Внешний государственный долг – долг иностранным государствам, организациям и лицам, это обязательства, возникшие в иностранной валюте.

СПРАВОЧНО

Внешний гос долг : 25.12.91. – 67,8 млрд. долл., 01.01. 2000 г. – 158,7 млрд., 01.01.2012- 34,7 млрд. дол, 01.11 2019 – **53,9** млрд.

Внутренний долг государства – это задолженность правительства перед экономическими субъектами своей страны. Внутренний долг государства формируется в результате продажи населению облигаций государственных займов.

СПРАВОЧНО: внутренний госдолг РФ на 01.11.2016 составил 7 422,9 млрд руб.

Внутренний госдолг растет (2010 г. – 2500 млрд. руб., 2015 г.- 7 120 млрд. руб., 01.01.2018 – 8,9 млрд. руб., 01.11.2019 – 9 ,284 млрд. руб., 1.06.2020- 10,7 трлн. руб.

Негативные последствия гос долга

- 1 Падение деловой активности вследствие роста налогов.**
- 2 Рост платежей на обслуживание государственного долга**
- 3 Порочный долговой круг:** для выплаты ранее сделанных долгов и процентов по ним привлекают новые кредиты.
- 4 Рост ссудного процента, сокращение инвестиций.**
- 5 Недофинансирование государственного сектора.**
- 6 Рост неплатежей в экономике.**
- 7 Усиление неравенства в обществе.**
- 8 Утечка части ВНД за рубеж в погашение внешнего долга.**
- 9 Снижение уровня государственного управления.**

3. Налоги. Принципы и формы налогообложения

Налог – это изъятие в пользу государства части дохода самостоятельно хозяйствующего субъекта, заранее определенной и установленной в законодательном порядке.

Налогообложение – предусмотренная национальным законодательством налоговая система, формы, способы расчета и уплаты налогов.

Принципы налогообложения:

- **обязательность и справедливость**
- **определенность**
- **удобство**
- **экономичность (эффективность)**

Элементы налога:

- Субъект налогообложения** (плательщик налога) – юридическое или физическое лицо, которое обязано в соответствии с законом уплатить налог.
- Объект налогообложения** – то, что подлежит обложению налогом; -**Источник налогообложения**- доход, за счет которого уплачивается налог.
- Единица налогообложения** – единица измерения объекта налога (один рубль, гектар или сотка площади земельного участка, единицы измерения мощности двигателя автомобиля, т.д.).
- Ставка налога** (твердая, пропорциональная, регрессивная, прогрессивная) – размер налога в расчете на единицу налога.
- Налоговые льготы и льготы по налогу**

Функции налога:

Регулирующая

Стимулирующая

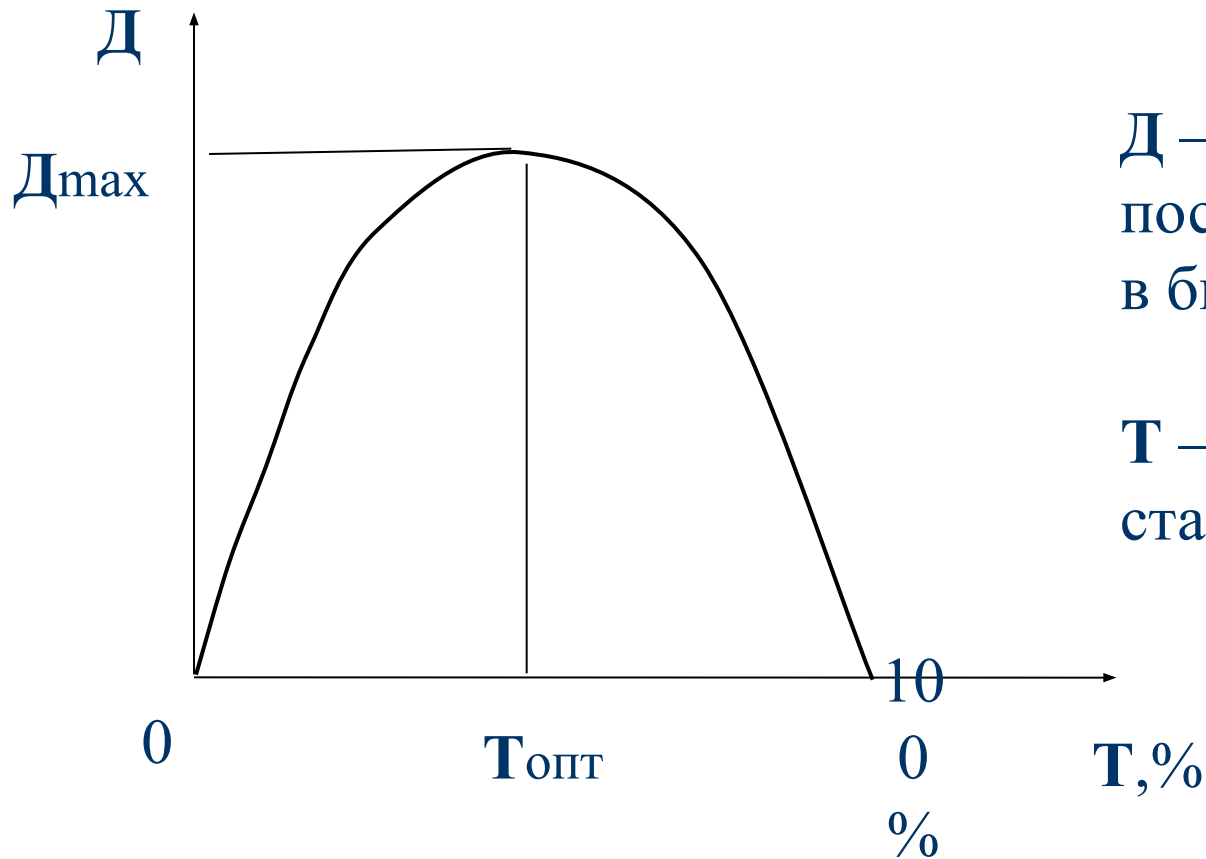
Распределительная

Фискальная

Классификации налогов:

- 1) федеральные налоги, налоги субъектов федерации и местные налоги**
- 2) По механизму формирования налоги делят на прямые и косвенные.**
- 3) По способу установления ставки налога: пропорциональный, регрессивный, прогрессивный**

Кривая Лаффера



Выводы по лекции:

- 1. Финансовая система аккумулирует средства и расходует их по целевому назначению. При этом происходит распределение ВВП и регулирование экономических отношений.
- 2. Особую роль в регулировании экономических отношений играет государственный бюджет – источник финансирования
- 3. Важной частью государственного бюджета является оборонный бюджет.
- 4. Важнейшим инструментом политики государства является налогообложение. Налоги являются главным источником доходов государственного бюджета. Гибкость и правильное проведение налоговой политики является залогом успешного функционирования национальной экономики.