



Лекция 3. Тема: Коллежское делопроизводство (XVIII в.)



Административные реформы Петра I



Рубеж XVII - XVIII вв. в истории России стал началом кардинальных перемен во всех сферах общественной жизни и государственного устройства России.

Начало преобразований связано с деятельностью первого российского императора Петра Алексеевича Романова (30.05. [9.06] 1672 год — 28.01[8 .02] 1725 год).

Основные результаты административных реформ Петра I:

- Высшим светским учреждением стал Сенат
- Высшим церковным учреждением стал Синод.
- Центральные учреждения — приказы заменены коллегиями



Административные реформы Петра I

Причины отказа от приказной системы:

- а) ряд приказов вели дела по территориям, а губернская реформа сделала это ненужным;
- б) структура приказов была весьма разнородна, что делало крайне затруднительным, а в отдельных случаях и невозможным, их прямое взаимодействие;
- в) переход от милиционной структуры войска к регулярной армии значительно снизил роль поместно-территориальной службы, Разряд и приказы, занимавшиеся распоряжением служилыми людьми, утратили свое значение;
- г) сыграло свою роль отсутствие четкой номенклатуры должностей и неумение вести дела по-новому;
- д) создание монастырского приказа сделало ненужным всю структуру церковных приказов, что привело к их крушению;
- е) стремительно нарастали финансовые проблемы в связи с отсутствием финансирования из одного источника.

Административные реформы Петра I

Образцом для государственной реформы Петра I стало шведское государственное устройство, с последовательно проводимым принципом камерализма (науки об управлении) в основе.

Суть камерализма:

- государственное управление по функциональному принципу, то есть каждое учреждение должно было вести своей особой сферой управления (разделение власти)
- единство иерархической структуры аппарата в сочетании с единством обязанностей, штатов, оплаты труда чиновников
- строгая регламентация деятельности госучреждений с помощью уставов и инструкций



Бюрократизация госаппарата

Административные реформы Петра I

- Боярская Дума превращается из устанавливающего в контрольный орган, основной функцией которого являлось наблюдение за деятельностью исполнительных органов (приказов) и органов местного управления
- Указом «О должности Сената» (1722 г.) данный орган управления получил право на издание собственных указов.
- В результате реформы 1722 г. Сенат стал высшим органом центрального управления, вставшим во главе всего госаппарата (наделен функциями высшего административного, судебного и законосовещательного органа, в случае необходимости заменял императора).
- За время правления Петра I Сенат превратился из высшего органа управления государством в высший орган надзора за управлением в государстве



Административные реформы Петра I

Перестройка приказной системы управления произошла в 1718 – 1720 гг.

Большинство приказов было ликвидировано, а на их месте учреждены новые центральных органы отраслевого управления — **коллегии**.

Реформа центральных органов власти проводилась в два этапа:

- I. 1699 г. — нач. XVIII в. - ряд приказов был объединен под руководством одного лица с сохранением аппарата каждого приказа (44 приказа объединены в 25 самостоятельных учреждений). В связи с потребностями Северной войны возникло несколько новых приказов (Артиллерии, Провиантский, Адмиралтейский, Рукопашных дел, Преображенский и др.).
- II. Реформа 1718—1720 гг. упразднила большинство приказов, заменив их на 12 коллегий. Преобразование началось с Указа Петра от 11 декабря 1717 г. «О выборе советников и ассессоров».

Коллегии были созданы по образцу существовавших в Германии, Дании, Франции и Швеции.

Коллегиальный способ решения дел был более прогрессивным, чем приказной, его характеризовала четкая организация дела, большая быстрота в принятии решений по насущным вопросам.



Административные реформы Петра I

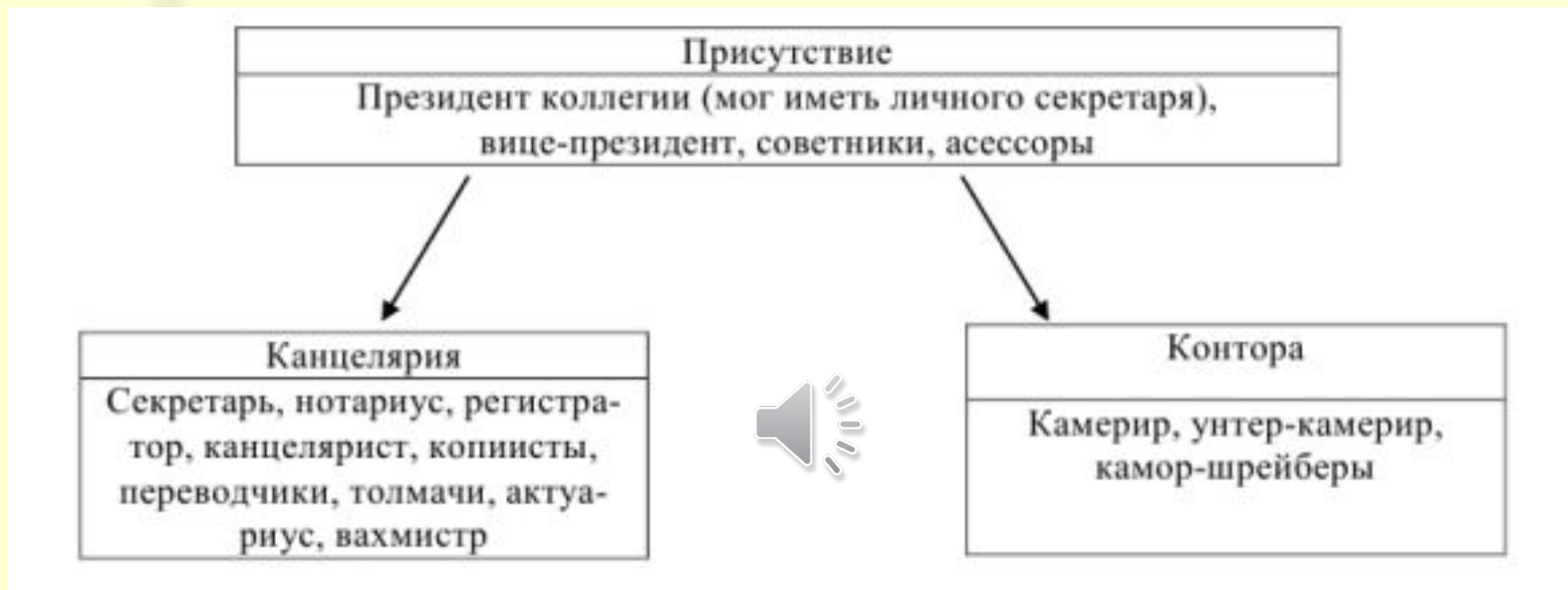


Рис. 1. Структура и штатный состав коллегии

В отличие от приказов, коллегии строились по функциональному принципу и получали компетенцию в зависимости от возложенных на них функций.

Каждая коллегия обладала своим кругом ведомств. Другим коллегиям запрещалось вмешиваться в дела, не подлежащие их ведению.