

Административно-территориальные реформы в Казахстане в XIX веке

План

- 1. «Устав о сибирских киргизах» 1822 г.
«Устав об оренбургских киргизах» 1824 г.
Отмена ханской власти в Казахстане.**
- 2. Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане.**
- 3. Реформы 80-х-90-х гг. в Казахстане.**

Причины отмены ханской власти в Казахстане

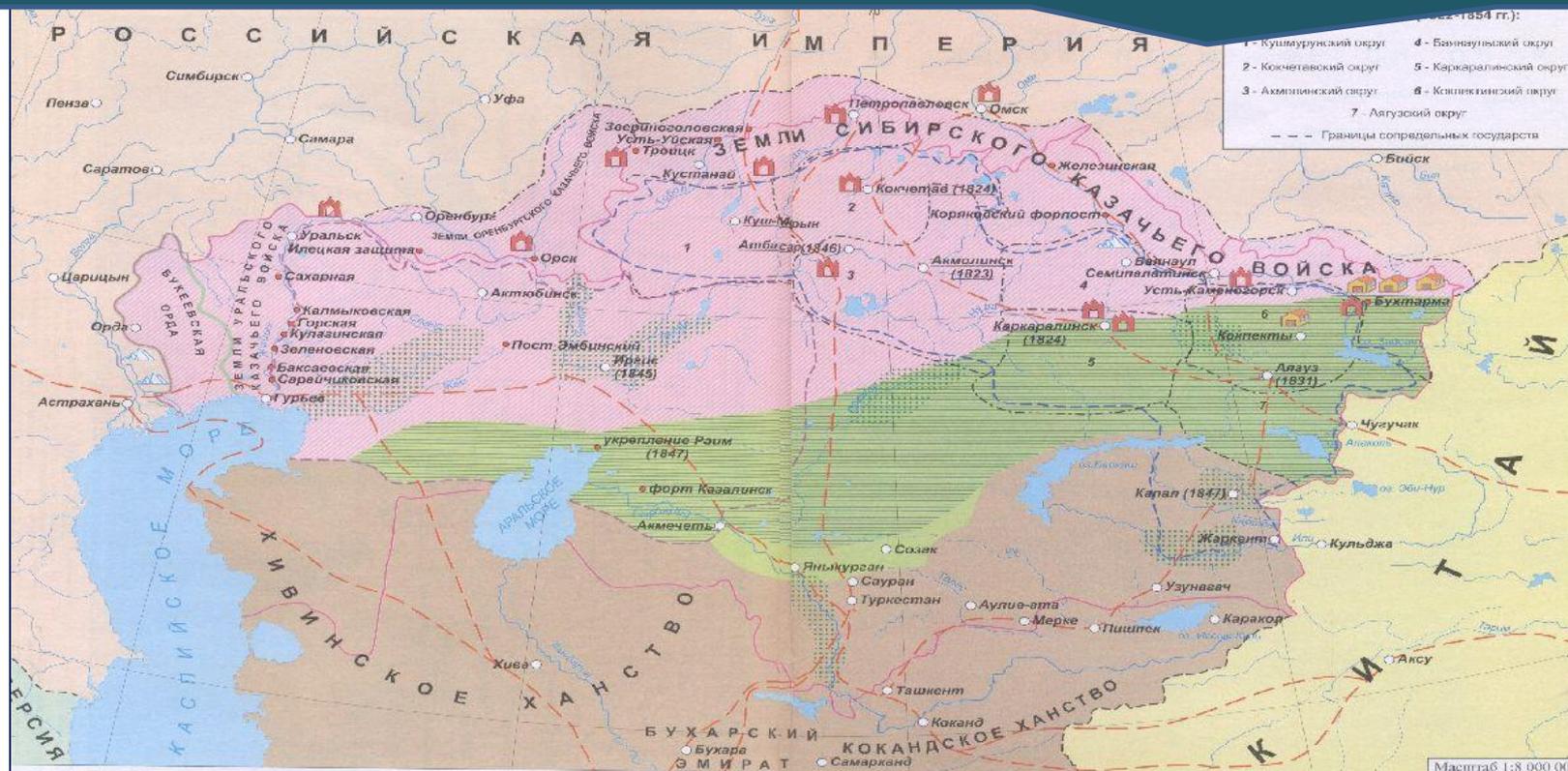


Казахские султаны

В 1822 и 1824 гг. царское правительство отменило ханскую власть в Среднем и Младшем жузах.

Предположите, каковы причины отмены ханской власти в Казахстане.

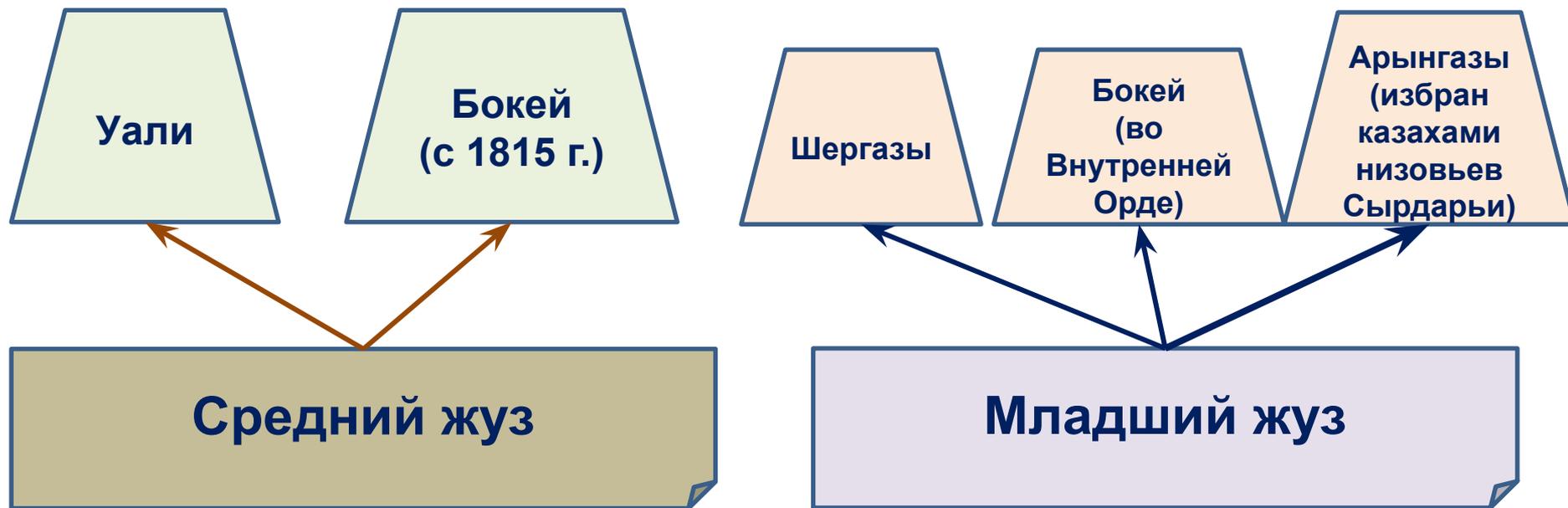
Ликвидация ханской власти в Казахстане



Сохранение ханской власти мешало царизму начать колонизацию края и присоединение южных и юго-восточных районов Казахстана к России.

Рассмотрите карту. Под чьей властью находились Южный и Юго-Восточный Казахстан?

Ликвидация ханской власти в Казахстане



Казахские ханы дискредитировали себя в глазах большинства степняков и воспринимались населением зачастую как чиновники Российской империи. Вводилась практика двойного ханства, когда наряду с действующим ханом назначался новый.

Рассмотрите схему и сделайте выводы.

Ликвидация ханской власти в Казахстане



В начале XIX века участились случаи активного выступления части чингизидов против царской администрации.

Вспомните, в каких восстаниях участвовали чингизиды.

Ликвидация ханской власти в Среднем жузе



Устав о
сибирск
их
казахах
(1822 г.)

В Среднем жузе после смерти ханов Букея (1817 г.) и Уали (1819 г.) царское правительство сочло нежелательным избрание новых ханов. Одной из главных целей реформы 1822 г. была отмена ханской власти в Среднем жузе.

Ликвидация ханской власти в Казахстане

Устав о
сибирск
их
киргизах
(1822 г.)



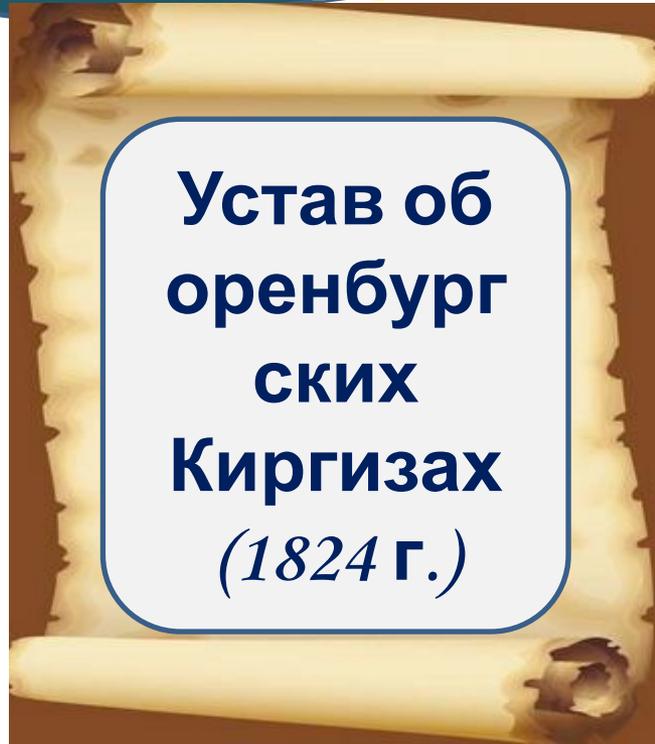
Сперанский М.М.



Александр I

«Устав о сибирских киргизах» разработан генерал-губернатором Западной Сибири **М.М.Сперанским** и утверждён императором **Александром I**.

Ликвидация ханской власти в Младшем жузе



**Устав об
оренбург
ских
Киргизах
(1824 г.)**

Весной 1824 года император Александр I утвердил «Устав об оренбургских киргизах». Хан Ширгазы, правивший в Младшем жузе, был вызван в Оренбург. Ему пожизненно назначили ежемесячное жалованье. Ханская власть в Младшем жузе была отменена.

Ликвидация ханской власти в Младшем жузе



Жангир – хан Букеевского ханства

**Ханская власть сохранилась до 1845 г. лишь во
Внутренней Орде (Букеевское ханство), образованной в
1801 году в междуречье Волги и Урала.**

Общая характеристика территориального деления и административного управления в Среднем жузе



«Устав о сибирских киргизах» 1822 г. был разработан под руководством Сибирского генерал-губернатора М.М. Сперанского.

Сперанский М.М.

Общая характеристика территориального деления и административного управления в Среднем жузе



В разработке «Устава» активное участие принимал будущий декабрист Г.С.Батеньков

Г.С.Батеньков

Общая характеристика территориального деления и административного управления в Среднем жузе



Объявление казахам «Устава о сибирских киргизах» (1822г.)

Административное деление в Среднем жузе

«Область сибирских киргизов»



Округа

Состояли из 15-20 волостей

Волости

Состояли из 10-12 аулов

Аулы

Состояли из 50-70 кибиток

Административное управление в Среднем жузе

Административная единица	Кто управлял?
«Область сибирских киргизов»	Омское областное правление (позже Пограничное управление), подчинялось западносибирскому генерал-губернатору
Округ	Окружной приказ во главе со старшим султаном. Старший султан: <ul style="list-style-type: none">- избирался только султанами на срок 3 года;- приравнялся к чину майора российской службы;- через 9 лет (3 срока) мог рассчитывать на дворянское звание;- при избрании его поднимали на белой кошме.
Волость	Волостной султан <ul style="list-style-type: none">- неограниченный срок пребывания в должности;- власть переходила по наследству;- имел звание чиновника 12-го класса.
Аул	Аульный старшина <ul style="list-style-type: none">- избирался на 3 года без права переизбрания;- утверждался окружным приказом.

Административное управление в Среднем жузе



Султан

Все султаны, не избранные на должности, сохраняли своё наследственное звание, но не имели права вмешиваться в управление.

Образование внешних округов

Внешние округа

Каркаралинский.
Кокчетавский (1824 г.)

Баянаульский и Уш-
Булакский (1833 г.)

Аягузский (1831 г.)

Аман-Карагайский
(1834 г.), позднее
переименованный в
Кушмурунский

Акмолинский (1832 г.)

Кокпектинский (1844 г.)

Образование внутренних округов



Семипалатинская крепость

9 мая 1854 года было издано «Положение об управлении Семипалатинской областью». Был образован новый Семипалатинский внутренний округ, который простирался от Омской крепости до Усть-Каменогорской *(найдите на карте)*.

Общая характеристика территориального деления и административного управления в Младшем жузе



П.К.Эссен

«Устав об оренбургских киргизах» был разработан оренбургским генерал-губернатором П.К.Эссеном и в **1824 г.** утверждён российским царём Александром I.

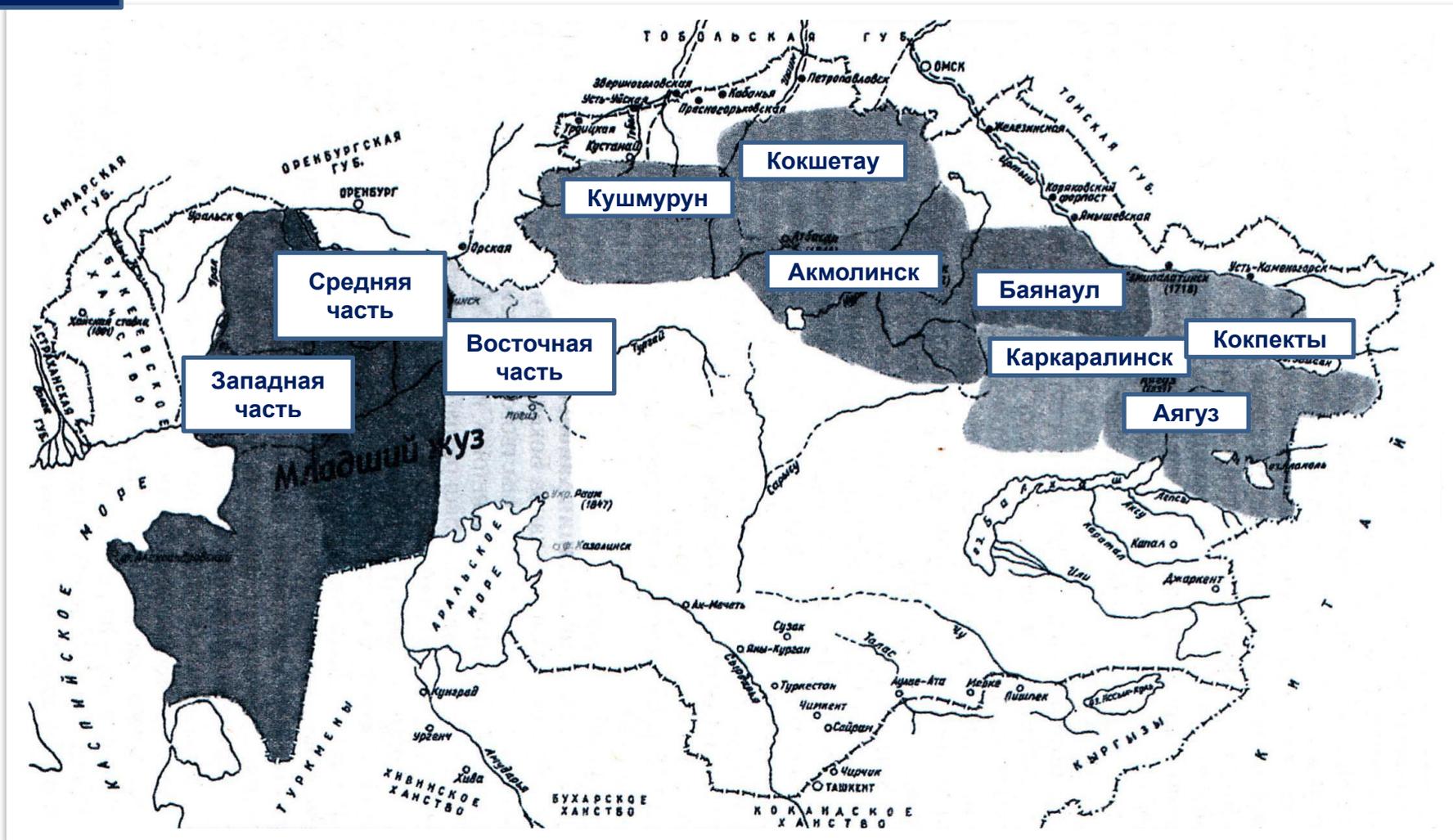
Общая характеристика территориального деления и административного управления в Младшем жузе



*Мечеть в Оренбурге.
Постройка XIX в.*

Общее управление Младшим жузом осуществлялось Оренбургской пограничной комиссией. Младший жуз был разделен на части: Западную, Среднюю и Восточную во главе с султанами-правителями, подчинявшимися оренбургскому губернатору.

Административное деление Казахстана по реформе 1822-1824 гг.



На карте найдите части, на которые был поделен Младший жуз.

Общая характеристика территориального деления и административного управления в Младшем жузе

Область оренбургских киргизов

Западная

Средняя

Восточная

Дистанции

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

В 1831 году были созданы **дистанции**, которыми управляли **дистанционные начальники**. Дистанции делились на **аулы** во главе с **аульными старшинами**. Все должностные лица в Младшем жузе **назначались** оренбургским губернатором.

Создание налоговой системы в Среднем жузе



В течении 5 лет была установлена льгота от платежа всех податей. Разрешались только добровольные сборы для строительства и содержания больниц и школ.

Создание налоговой системы в Среднем жузе



По окончании льготных лет население округов платило ясак скотом (со 100 голов разного скота - одну). За верблюдов ясак не взимали. Это было сделано для стимулирования торговли.

Создание налоговой системы в Младшем жузе



Размер установленной кибиточной подати в Младшем жузе равнялся 1,5 серебряному рублю с кибитки (хозяйства).

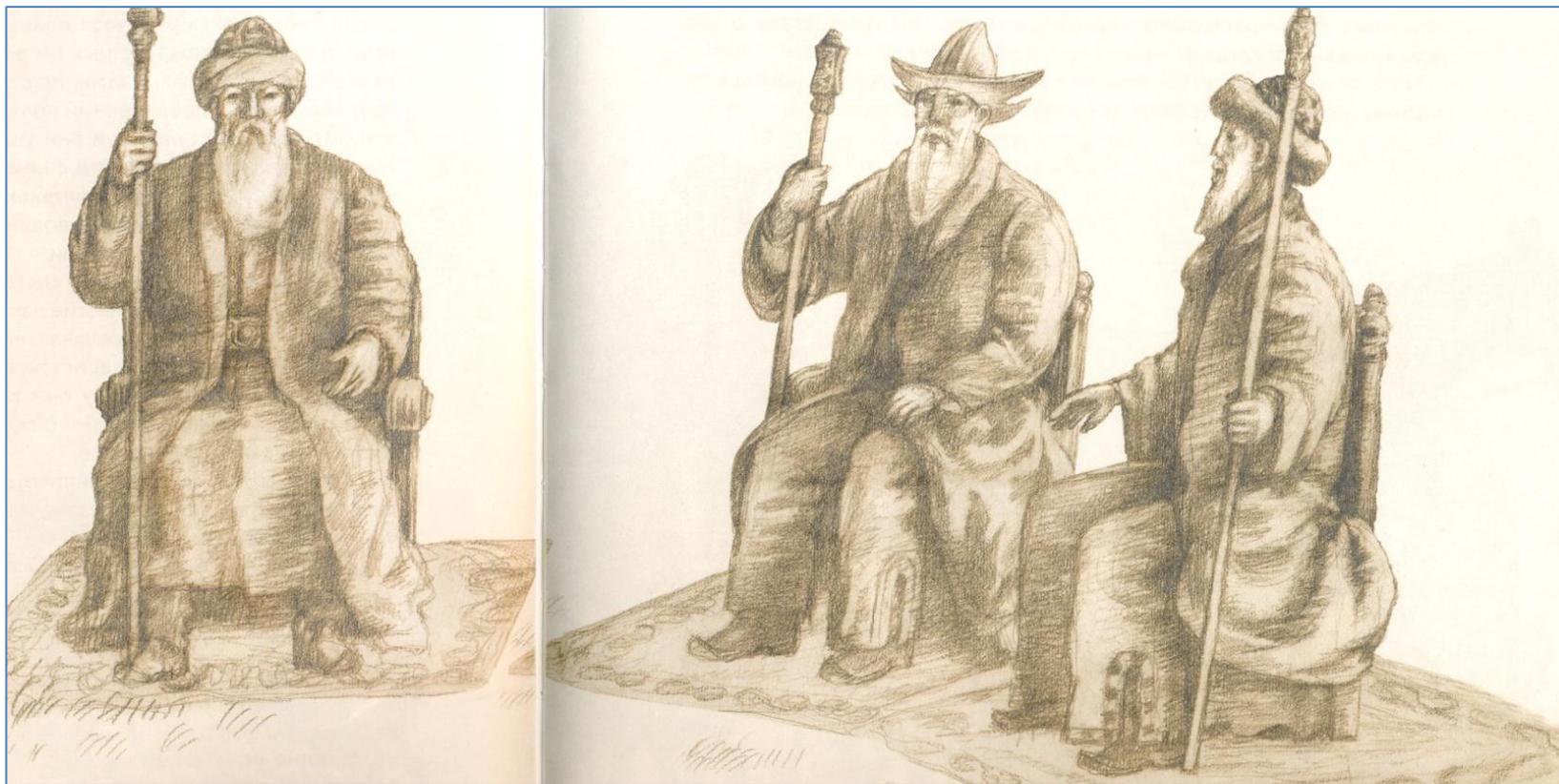
Судебная реформа в Среднем жузе



Малый герб Российской империи образца 1857 г.

Судебные дела по «Уставу о сибирских киргизах» делились на 3 категории: **уголовные, исковые и жалобы на управление.** Уголовные дела рассматривались в окружных приказах **на основании законов Российской империи.**

Судебная реформа в Среднем жузе



Суд биев

По требованию казахов некоторые дела решались на основе местных старых законов. Но окружной приказ имел право пересмотреть решения биев.

Судебная реформа в Младшем жузе



Большой государственный герб Российской империи

В Младшем жузе антиправительственные выступления , убийства, разбои, барымта рассматривал **военный суд.**

Судебная реформа в Младшем жузе



Свод законов Российской империи

В Младшем жузе такие преступления как кража, мошенничество, имущественные иски свыше 50 рублей разбирались по общим законам Российской империи. Суд биев решал маловажные дела.

Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане

Вспомните, какие административные реформы были проведены в Казахстане в 1822-1824 гг.



Проверьте себя!

Были приняты «Устав о сибирских киргизах» (1822 г.) и «Устав об оренбургских киргизах» (1824 г.), согласно которым отменялась ханская власть в Казахстане и система управления была приближена к российской.

**«Устав о
сибирски
х
киргизах»
(1822 г.)**

**«Устав об
оренбургс
ких
киргизах»
(1824 г.)**

Причины проведения реформ в Казахстане

К 60-м годам XIX века реформы, проведенные в 1822 и 1824 гг., постепенно теряли свою значимость. Назрела необходимость в проведении новых реформ.

Предположите, каковы причины проведения новых реформ.

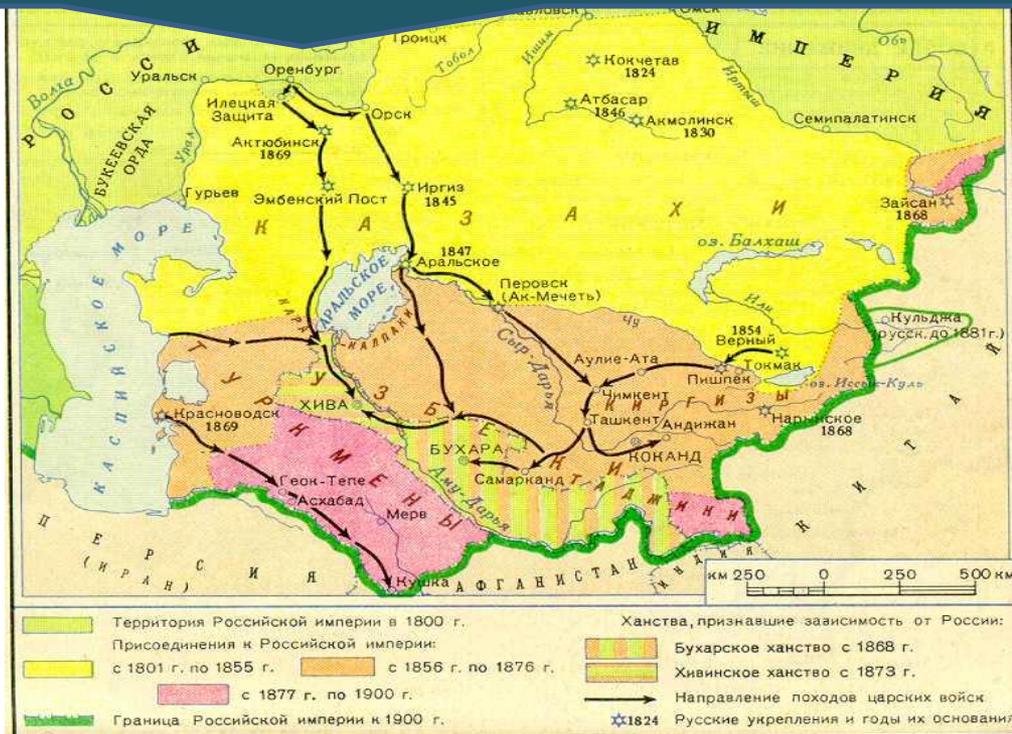
Причины проведения реформ в Казахстане



*Казахские
султаны*

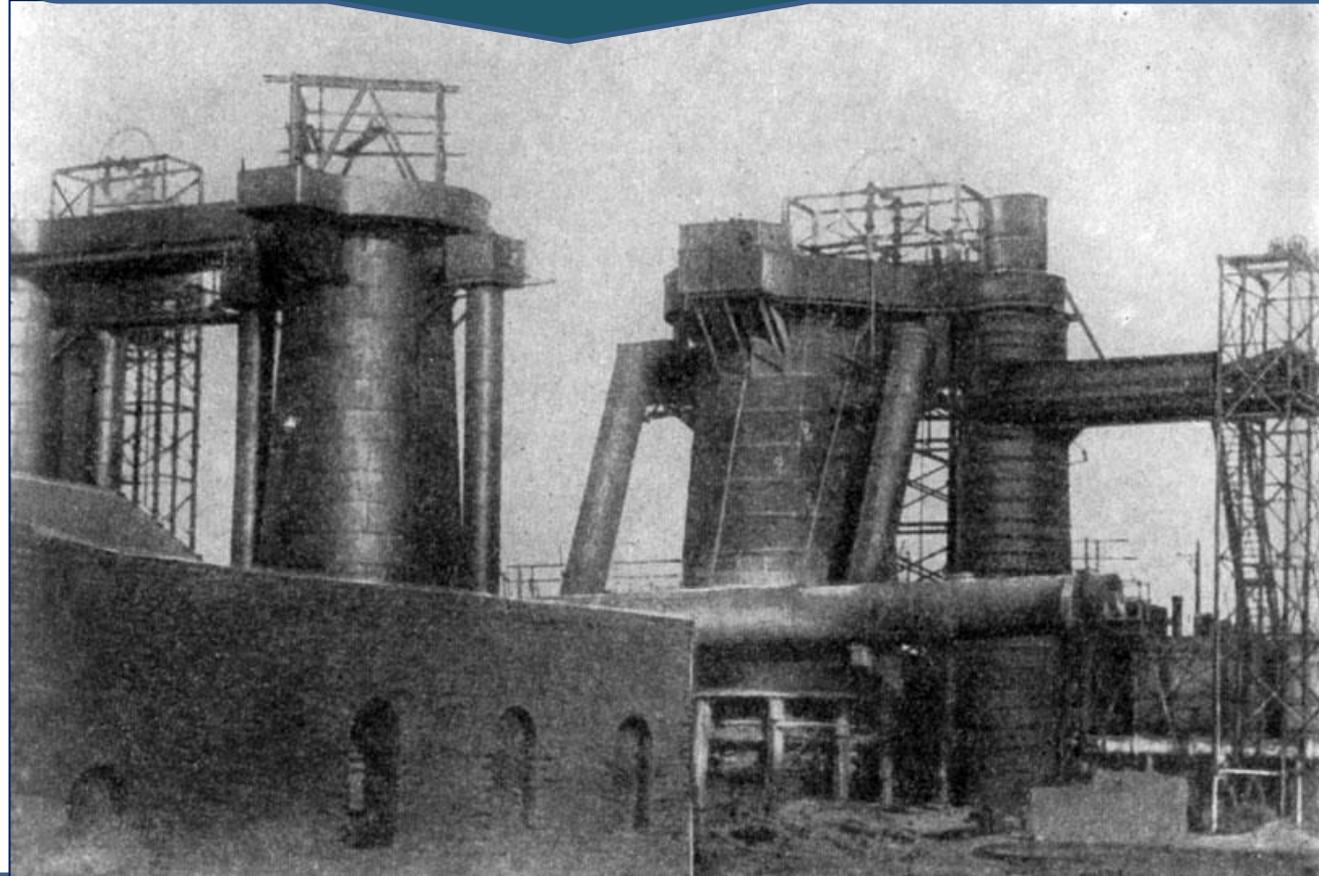
В Степи сохранялась власть султанов, что мешало колонизации края.

Причины проведения реформ в Казахстане



В середине 60-х гг. XIX века к Российской империи была присоединена территория Южного Казахстана и Семиречья. Необходимо было приблизить управление краем к общероссийской структуре управления.

Причины проведения реформ в Казахстане



Доменная печь в Юзовке (Донбасс). Фотография. XIX в.

Для российской промышленности требовались дешёвые источники сырья и рабочей силы.

Причины проведения реформ в Казахстане



Необходимо было введение новых налогов на территории Казахстана.

Причины проведения реформ в Казахстане



Переселенцы. 80-е годы XIX в. Художник С. В. Иванов.

Требовалось переселить безземельных крестьян из европейской части России в Казахстан.

Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане



**Инициатором проведения реформ являлся
российский император Александр II (1855-1881 гг.).**

Степная комиссия (1865-1867 гг.)

Проек

т
рефор
м



Подготовка Проекта изменения управления казахским краем была возложена на **Степную комиссию** из числа российских чиновников и офицеров. Во главе комиссии стоял член совета Министерства внутренних дел **Фёдор Карлович Гирс**.

Степная комиссия (1865-1867 гг.)



При подготовке реформы не были приняты во внимание интересы народа. Шокан Уалиханов высказывался за народное самоуправление в Казахстане.

Шокан Уалиханов

Степная комиссия (1865-1867 гг.)



Но Степная комиссия собрала данные, подготовленные узкой группой лиц, среди которых были **старший султан Шынгыс Уалиханулы** и **Муса Шорманулы**.

Шынгыс Уалиханулы

Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане

**«Временное
положение об
управлении в
Семиреченской и
Сырдарьинской
областях»**

11 июля 1867 г.



**«Временное
положение об
управлении в степных
областях**

**Оренбургского и
Западно-Сибирского
генерал-
губернаторства»**

21 октября 1868 г.

**Императором Александром II были утверждены подготовленные
Степной комиссией «Временные положения» по реформированию
Казахской степи.**

«Временные положения по управлению...» 1867-1868 гг.

«Временное положение об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях»

11 июля 1867 г.



«Временное положение об управлении в степных областях

Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторства»

21 октября 1868 г.

Императором Александром II были утверждены подготовленные Степной комиссией «Временные положения» по реформированию Казахской степи.

Административно-территориальное деление Казахстана по реформам 1867-1868 гг.

Генерал-
губернаторства

Области

Уезды

Туркестанское
(центр -
Ташкент)

Семиреченская

Сергиопольский, Капальский, Верненский,
Джаркентский, Иссык-Кульский,
Токмакский

Сырдарьинская

Казалинский, Перовский, Туркестанский,
Шымкентский, Аулие-Атинский,
Ходжентский, Джизакский

Оренбургское
(центр -
Оренбург)

Уральская

Уральский, Гурьевский, Калмыковский,
Темирский

Тургайская

Илецкий (Актюбинский), Николаевский
(Кустанайский), Иргизский, Тургайский

**Западно-
Сибирское**
(центр - **Омск**)

Акмолинская

Акмолинский, Кокшетауский,
Петропавловский, Омский, Атбасарский

Семипалатин
ская

Павлодарский, Семипалатинский,
Каркаралинский, Усть-Каменогорский и др.

Работаем с картой!



С 1872 г. Внутренняя Орда вошла в состав Астраханской губернии. Найдите на карте территорию Внутренней (Букеевской) Орды и город Астрахань!

Административно-территориальное деление Казахстана по реформам 1867-1868 гг.

Генерал-губернаторство

```
graph TD; A[Генерал-губернаторство] --> B[Область]; B --> C[Уезд (15-20 волостей)]; C --> D[Волость (10-12 аулов)]; D --> E[Аул (120-200 кибиток)];
```

Область

Уезд (15-20 волостей)

Волость (10-12 аулов)

Аул (120-200 кибиток)

Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов

Административно-территориальная единица	Кто управлял?	Примечание
Генерал-губернаторство	Генерал-губернатор	Он соединял военную и гражданскую власть. Туркестанский генерал-губернатор имел право вести переговоры с Ираном и Китаем.
Область	Военный губернатор	Назначался царским правительством, являлся наказным атаманом казачьих войск
Уезд	Уездный начальник	Назначался военным губернатором из числа российских чиновников
Волость	Волостной управитель	Избирались из представителей местной знати
Аул	Аульный старшина	

Рассмотрите схему административного управления согласно новых «Положений», сделайте выводы!

Генерал-губернатор

Обладал неограниченной властью. Степной генерал-губернатор имел право выселять политически неблагонадёжных казахов

Военный губернатор

Стоял во главе области. Наделён правом утверждения в должности волостных управителей

Уездный начальник

Возглавлял уезд. Утверждал аульных старшин и кандидатов на них.

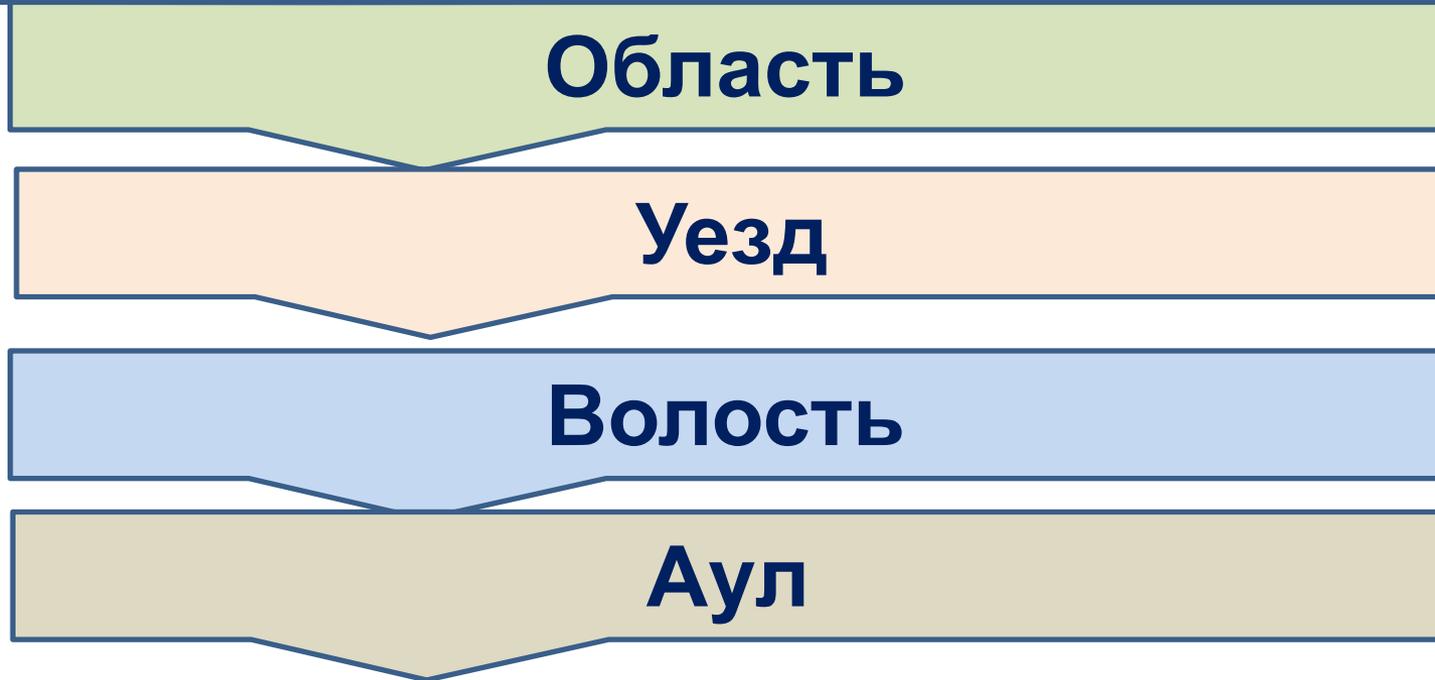
Волостной управитель

Стоял во главе волости. Утверждался в должности военным губернатором.

Аульный старшина

Стоял во главе аула. Утверждался в должности уездным начальником.

Схема территориально-административного управления в Казахстане согласно новых «Положений»



1. Административно-территориальная система была **четырёхзвенной: область-уезд-волость-аул.**
2. Сохранялась выборная система волостных правителей и аульных старшин, но **выборность имела формальный характер.** Военный губернатор мог утвердить или не утвердить выборы волостного управителя, мог назначить новые выборы. Аульные старшины утверждались уездным начальником.

Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов



Казакские султаны

Отстраненные от власти старшие султаны и султаны-правители награждались воинскими чинами и обеспечивались пожизненными пенсиями. Султаны были освобождены от налогов, им назначалась пожизненная пенсия.

Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов



Выборы волостного управителя

Волостные управители и аульные старшины избирались **на три года**. Волостные управители утверждались губернатором, аульные старшины – уездным начальником. Власти могли сместить или не утвердить их в должности.

Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов



*Бронзовые знаки
волостного управителя*

Избранным на должности аульным старшинам и волостным управителям выдавали **бронзовые знаки и особые печати.**

Обязанности волостных управителей и аульных старшин:

- предотвращать барымту;
- следить за исполнением законов, уплатой податей и выполнением повинностей;
- приводить в исполнение судебные решения.

Фискальная система и повинности



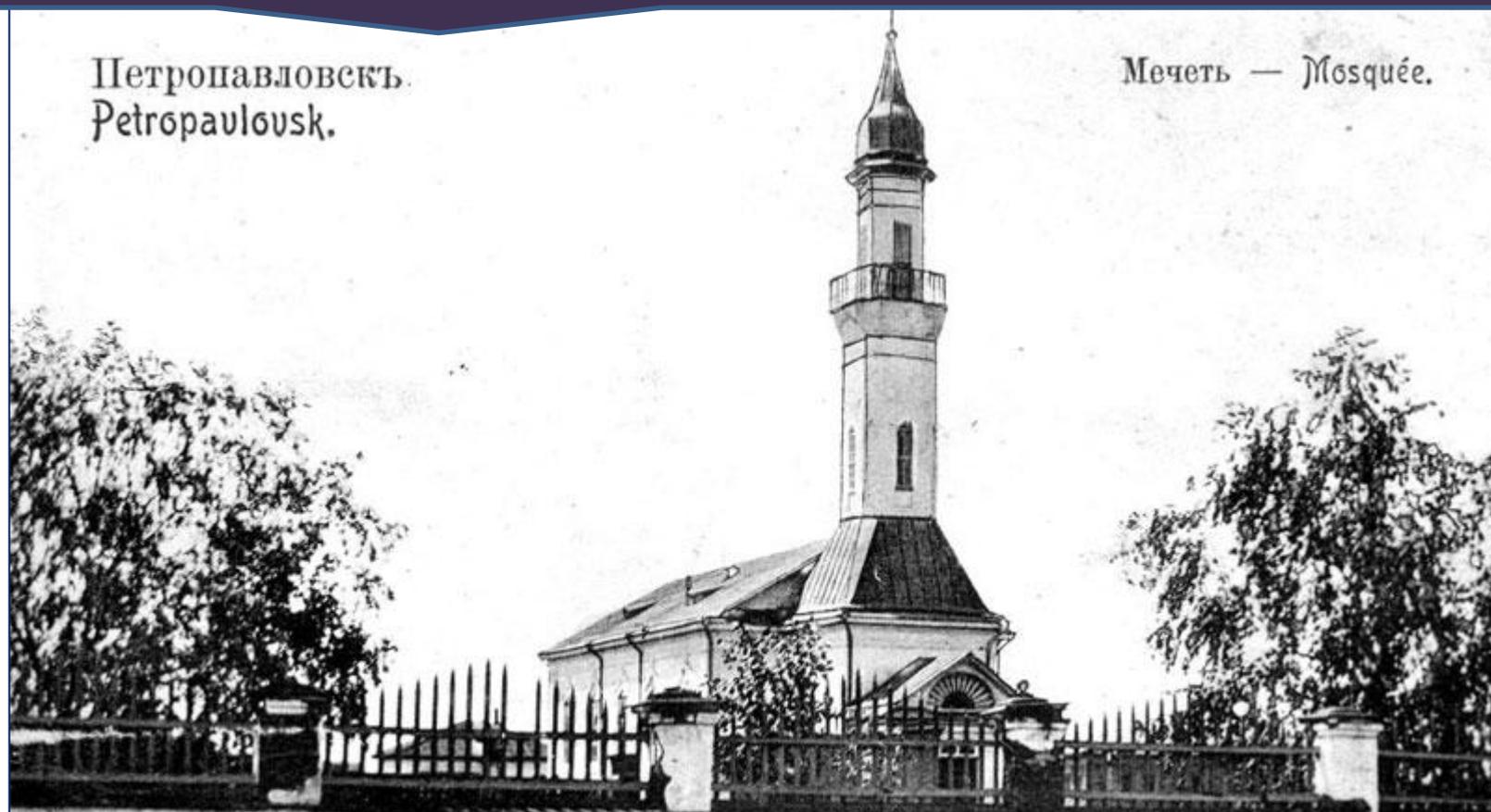
На всей территории Казахстана был введен единый налог – кибиточная подать, взимаемый ежегодно в денежной форме. Казахи Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств платили по 3 рубля, Туркестанского – 2 рубля 75 копеек.

Фискальная система и повинности



Население Южного Казахстана обязывалось платить **харадж** (1/10 часть собранного урожая) и **зякет** (налоги с 1/40 части товара или скота).

Фискальная система и повинности



На разные нужды собирали налог **кара шыгын**. Собранные деньги предназначались для ремонта, строительства и содержания **дорог, мостов, мечетей, мектебов и больниц**.

Фискальная система и повинности



Аул в степи

Кочевое казахское население обязывалось нести **ряд повинностей**:

- содержать органы местного управления;
- ремонтировать мосты;
- предоставлять юрты для командированных чиновников;
- доставлять топливо и лошадей для них.

Реформа в области здравоохранения



*Земская
больница.
XIX в.*

В каждой области назначался **областной доктор**. Ему подчинялись по одному на каждый уезд врач и повивальная бабка.

Реформа в области здравоохранения



Вакцина от оспы

Уездный врач должен принимать меры по распространению среди степняков **оспопрививания**. Он также должен был объезжать аулы, оказывать населению бесплатную медицинскую помощь и бесплатно снабжать людей лекарствами.

Вопросы землепользования



Казахская степь

Земли, занимаемые казахами, признавались государственными. Они предоставлялись казахам на правах общественного пользования.

Судебная реформа



Были учреждены военно-судебные комиссии и уездные суды, которые судили по законам Российской империи.

Свод законов Российской империи

Судебная реформа



*Суд
биев*

Низшим звеном судебной системы в Казахстане были суды биев...



*Суд
казиев*

... и суды казиев, которые сохранились в Сырдарьинской области.

Причины продолжения административных реформ в крае

Положения 1867-1868 годов изначально носили **временный характер**

Произошло военное **присоединение Средней Азии к России**. Требовалось использовать единый подход в управлении обширным регионом.

Разделение Казахстана на три генерал-губернаторства не позволяло системно решать **вопросы, связанные с массовым переселением крестьян в край**.

Положения об управлении 1886-1891 гг.



Александр III

«Положение
об управлении
Туркестанским
краем»
(1886 г.)

После многолетних обсуждений **2 июня 1886 г.** российский император Александр III подписал **«Положение об управлении Туркестанским краем»**, которое вносило изменения во **«Временное положение» 1867 г.**

Положения об управлении 1886-1891 гг.



Центром Туркестанского генерал-губернаторства по-прежнему оставался **город Ташкент**.

Положения об управлении 1886-1891 гг.

**«Временное
положение об
управлении
Закаспийской
областью»
(1890 г.)**

**В состав Закаспийской области
вошли пять уездов:
Красноводский, Асхабадский,
Тедженский, Мервский,
населенные туркменами, и
Мангышлакский уезд, населенный
казахами рода адай.**

Положения об управлении 1886-1891 гг.

**«Положение об
управлении
Акмолинской,
Семипалатинской,
Семиреченской,
Уральской и
Тургайской
областями»
(25 марта 1891 г.)**

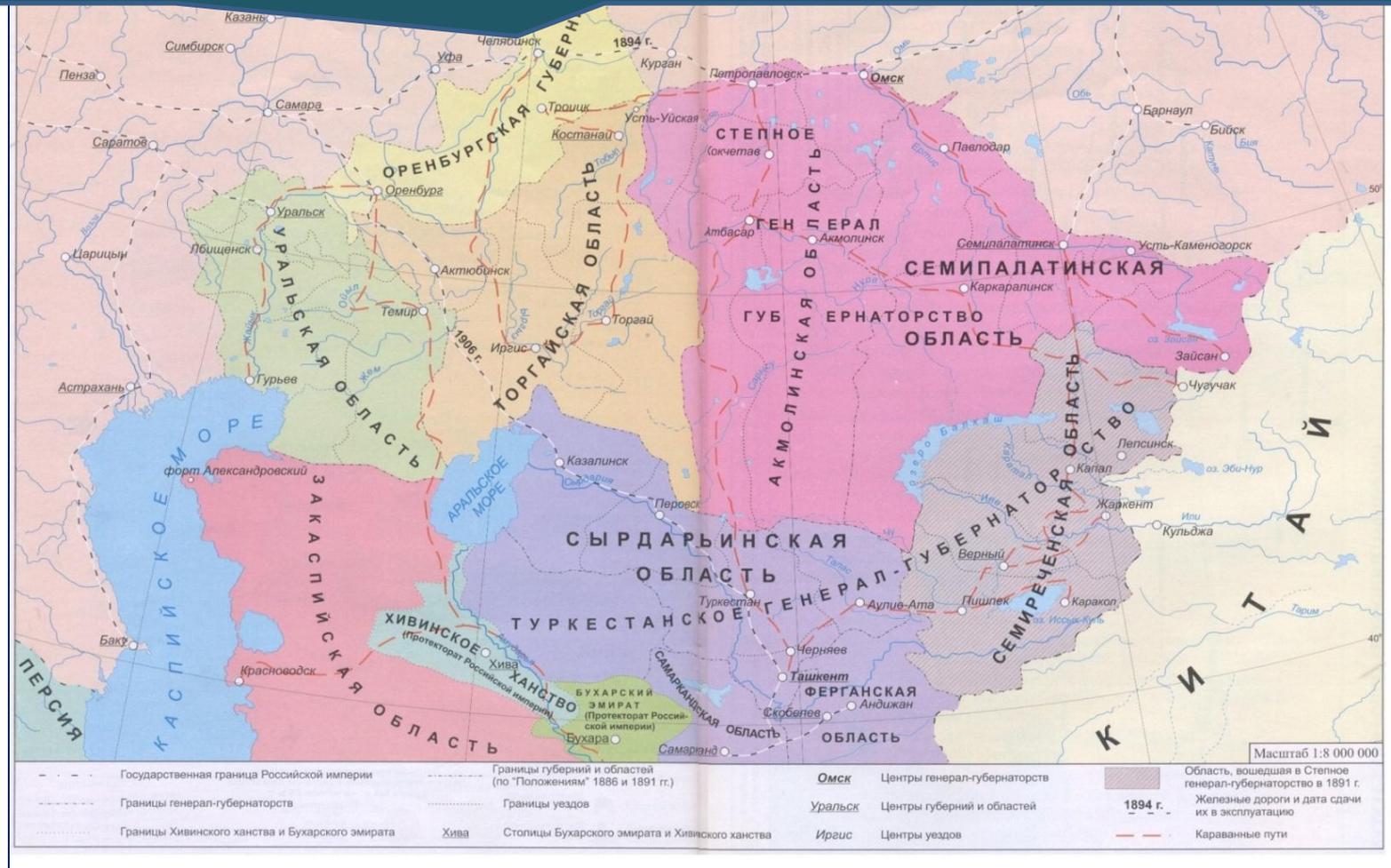
Согласно этого Положения было образовано Степное генерал-губернаторство, в состав которого вошли **Акмолинская, Семипалатинская и Семиреченская (до 1897г.) области.**

Положения об управлении 1886-1891 гг.



Центр Степного генерал-губернаторства находился в Омске.

Положения об управлении 1886-1891 гг.



Найдите на карте Степное генерал-губернаторство и области, которые входили в него!

Положения об управлении 1886-1891 гг.



*Герб Уральской области.
XIX в.*



*Герб Тургайской области.
XIX в.*

Уральская и Тургайская области были напрямую подчинены министру внутренних дел.

Положения об управлении 1886-1891 гг.



Двухминаретная мечеть в Семипалатинске

Вопросы поощрения казахов, выдачи разрешения на строительство мечетей находились в ведении министра внутренних дел.

Подводим итоги!



Таким образом, вместо трёх генерал-губернаторств осталось два. Мангышлакский уезд не вошёл ни в одно из генерал-губернаторств.

Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



Семиреченское казачье войско

В Семиреченской и Уральской областях военные губернаторы являлись **наказными атаманами казачьих войск.**

Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



Верный в конце XIX века

В крупных областных центрах (Верный, Уральск, Петропавловск, Семипалатинск) были созданы **городские полицейские управления.**

Изменения в судебном устройстве



Суд в России . XIX в.

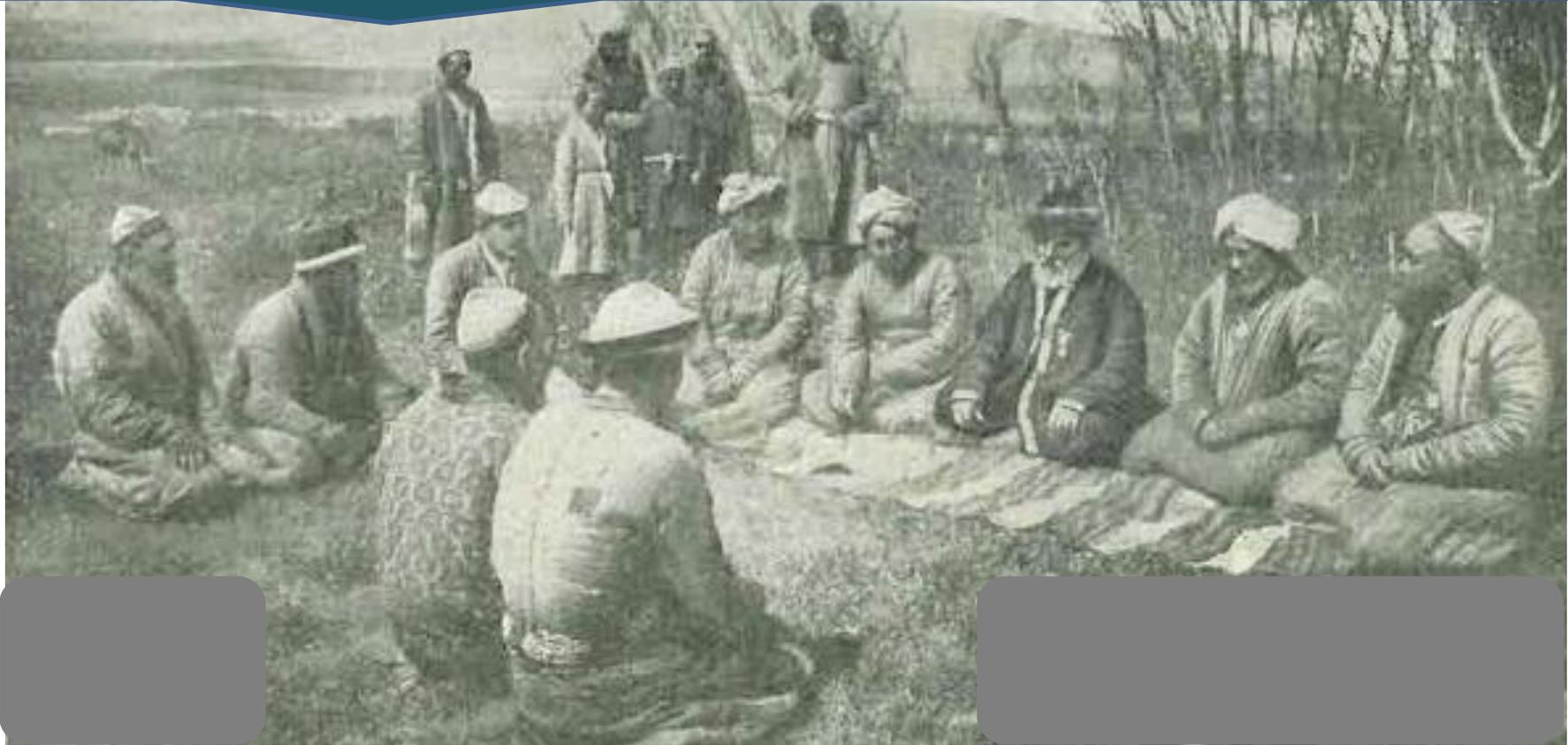
На основе «Положения» 1886 г. в Туркестанском крае были созданы суды имперского типа.

Изменения в судебном устройстве



Имперский суд рассматривал и выносил приговоры по таким преступлениям, совершаемых лицами коренного населения, как укрывательство беглых, убийство, грабёж.

Изменения в судебном устройстве



Народный суд (суд биев). Конец XIX в.

На основе «Положения» 1886 года в Туркестанском крае создавалось **низшее судебное звено – «народный суд»**, рассматривавший дела коренного населения.



Народный суд (суд биев). Конец XIX в.

«Народные суды» не могли самостоятельно разбирать дела, оставаясь зависимыми от имперского суда.

Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



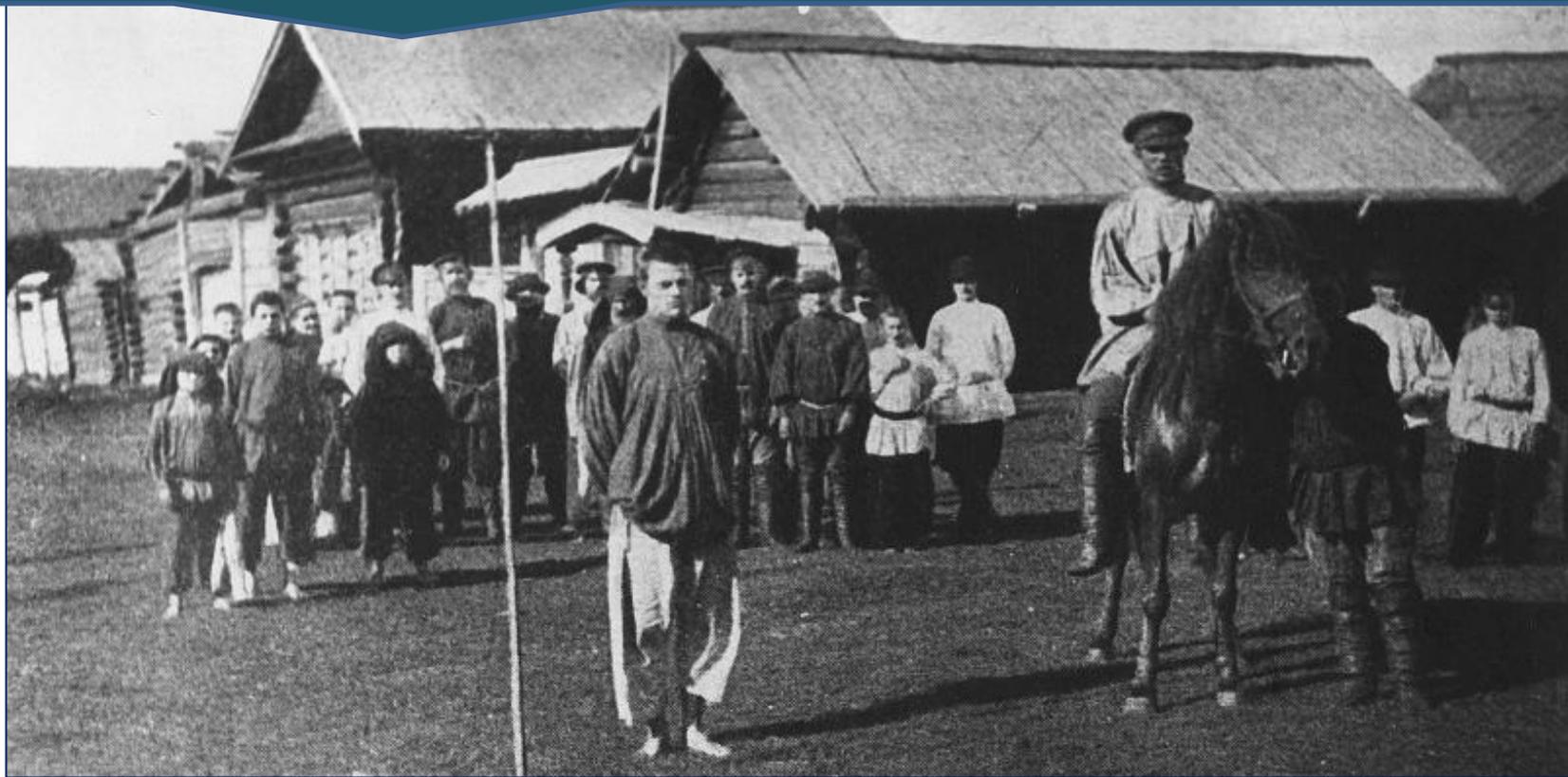
**Все земли объявлялись государственной
собственностью.**

Последствия завершения реформ 80-90-х годов XIX века



Завершение реформ позволило царскому правительству усилить поток крестьянского переселения.

Последствия завершения реформ 80-90-х годов XIX века



Крестьяне

В 1902 году был введен институт крестьянских начальников. По своему статусу они стояли выше волостных управителей.

Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



Российские банкноты конца XIX-начала XX века

**Размер кибиточной подати увеличился до 4 рублей в год.
Вспомните, каковы были размеры кибиточной подати
согласно «Временным положениям...» 1867-1868 гг.**

Рефлексия

Каковы были итоги трех административно-территориальных реформ на территории Казахстана?