

# **Административно-территориальные реформы в Казахстане в XIX веке**

## **План**

- 1. «Устав о сибирских киргизах» 1822 г.  
«Устав об оренбургских киргизах» 1824 г.  
Отмена ханской власти в Казахстане.**
- 2. Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане.**
- 3. Реформы 80-х-90-х гг. в Казахстане.**

# Причины отмены ханской власти в Казахстане

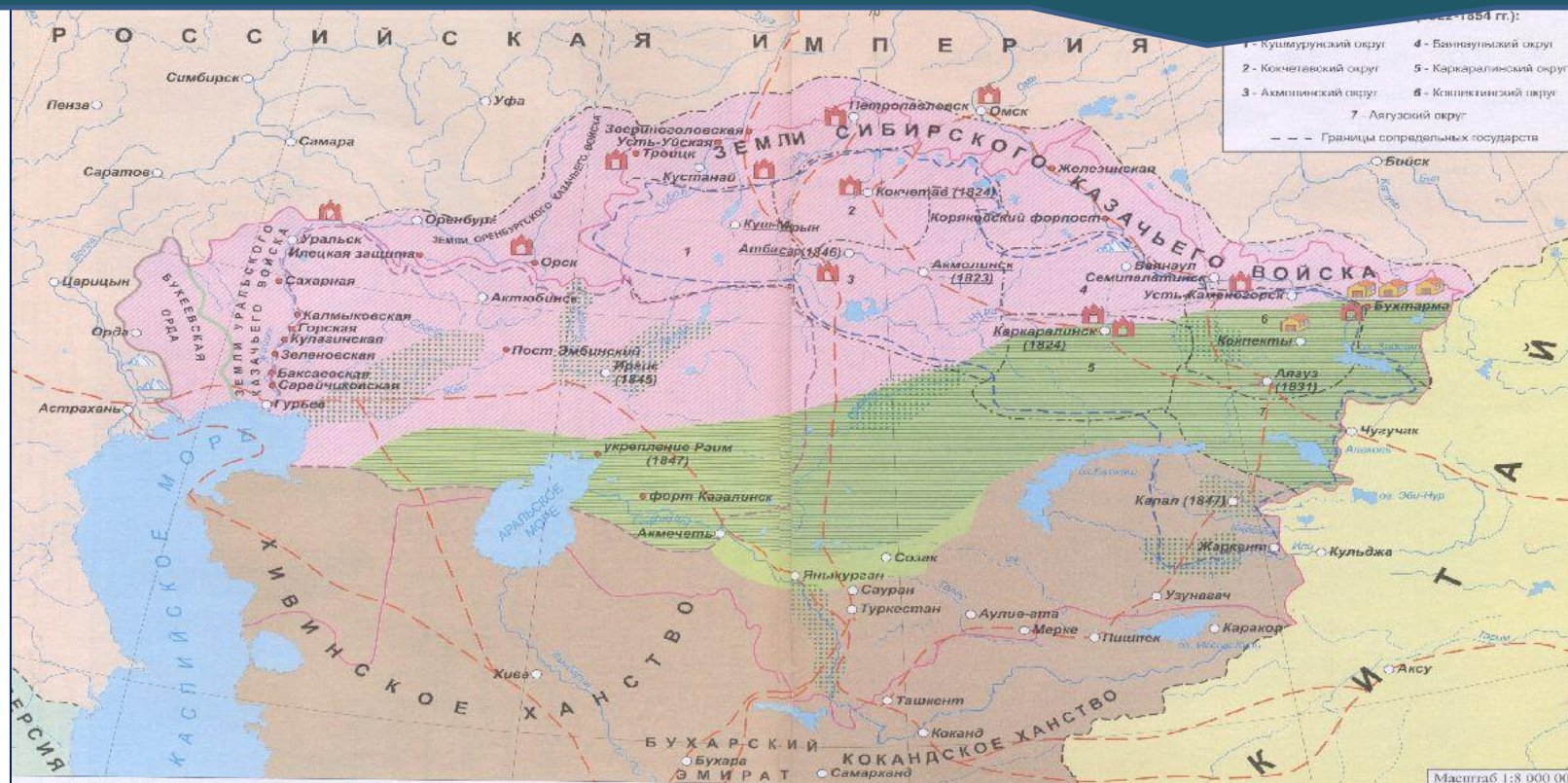


*Казахские султаны*

**В 1822 и 1824 гг. царское правительство отменило ханскую власть в Среднем и Младшем жузах.**

***Предположите, каковы причины отмены ханской власти в Казахстане.***

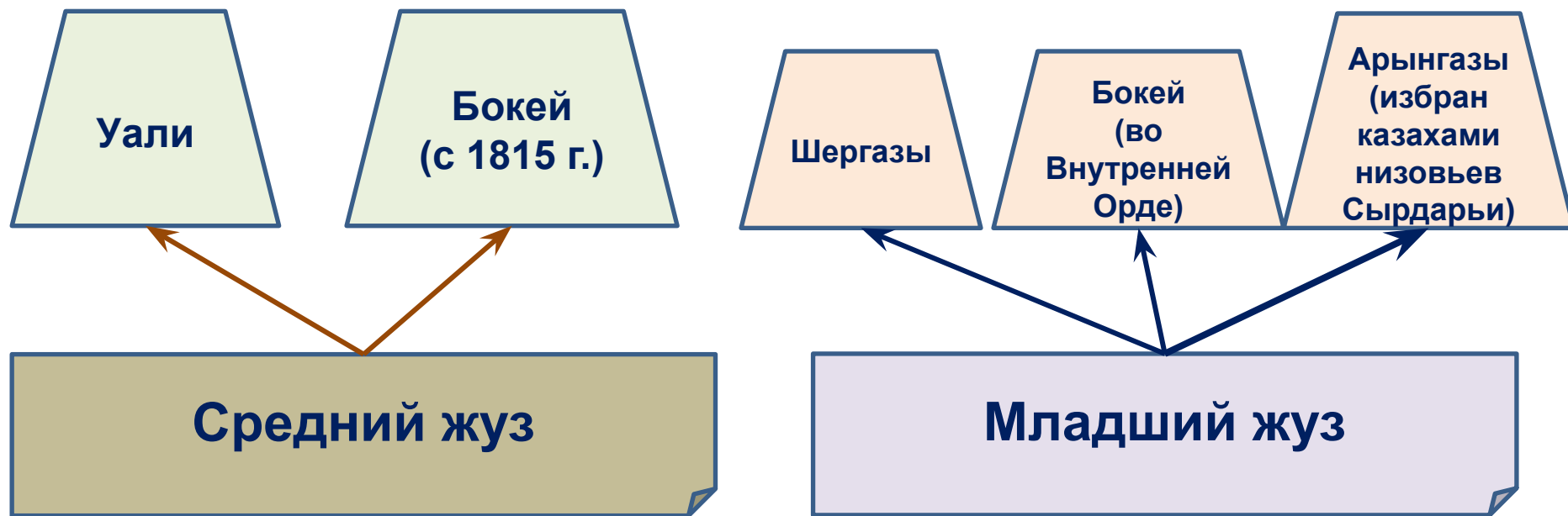
# Ликвидация ханской власти в Казахстане



Сохранение ханской власти мешало царизму начать колонизацию края и присоединение южных и юго-восточных районов Казахстана к России.

*Рассмотрите карту. Под чьей властью находились Южный и Юго-Восточный Казахстан?*

# Ликвидация ханской власти в Казахстане



Казахские ханы дискредитировали себя в глазах большинства степняков и воспринимались населением зачастую как чиновники Российской империи. Вводилась практика двойного ханства, когда наряду с действующим ханом назначался новый.

*Рассмотрите схему и сделайте выводы.*



# Ликвидация ханской власти в Казахстане



В начале XIX века участились случаи активного выступления части чингизидов против царской администрации.

*Вспомните, в каких восстаниях участвовали чингизиды.*

# Ликвидация ханской власти в Среднем жузе



Устав о  
сибирск  
их  
казахах  
(1822 г.)

В Среднем жузе после смерти ханов Букея (1817 г.) и Уали (1819 г.) царское правительство сочло нежелательным избрание новых ханов. Одной из главных целей реформы 1822 г. была отмена ханской власти в Среднем жузе.

# Ликвидация ханской власти в Казахстане

Устав о  
сибирск  
их  
киргизах  
(1822 г.)



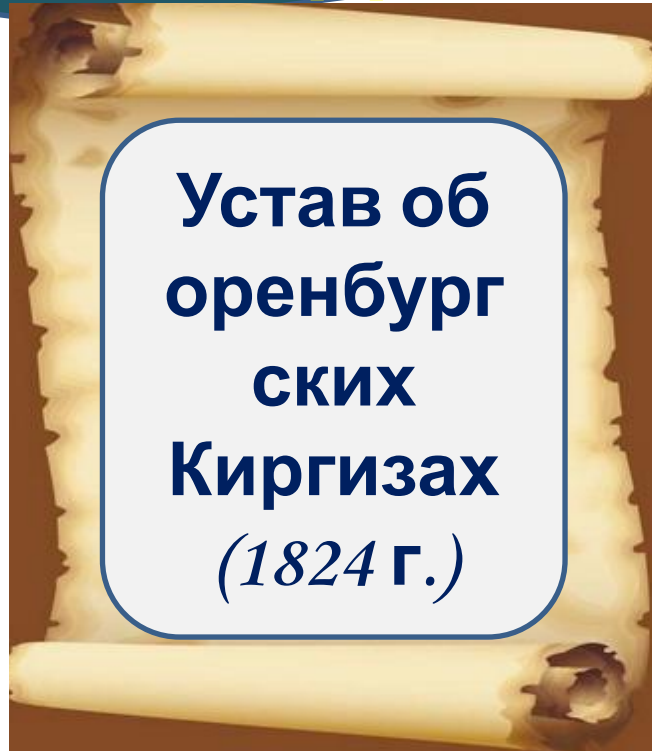
*Сперанский М.М.*



*Александр I*

«Устав о сибирских киргизах» разработан генерал-губернатором Западной Сибири **М.М.Сперанским** и утверждён императором **Александром I**.

# Ликвидация ханской власти в Младшем жузе



**Устав об  
оренбург  
ских  
Киргизах  
(1824 г.)**

**Весной 1824 года император Александр I утвердил «Устав об оренбургских киргизах». Хан Ширгазы, правивший в Младшем жузе, был вызван в Оренбург. Ему пожизненно назначили ежемесячное жалованье. Ханская власть в Младшем жузе была отменена.**



# Ликвидация ханской власти в Младшем жузе



*Жангир – хан Букеевского ханства*

**Ханская власть сохранилась до 1845 г. лишь во  
Внутренней Орде (Букеевское ханство), образованной в  
1801 году в междуречье Волги и Урала.**

## Общая характеристика территориального деления и административного управления в Среднем жузе



«Устав о сибирских киргизах» 1822 г. был разработан под руководством Сибирского генерал-губернатора М.М. Сперанского.

*Сперанский М.М.*

## Общая характеристика территориального деления и административного управления в Среднем жузе



В разработке «Устава» активное участие принимал будущий декабрист Г.С.Батеньков

*Г.С.Батеньков*



# Общая характеристика территориального деления и административного управления в Среднем жузе



Объявление казахам «Устава о сибирских киргизах» (1822г.)



# Административное деление в Среднем жузе

**«Область сибирских киргизов»**



**Округа**

Состояли из 15-20 волостей

**Волости**

Состояли из 10-12 аулов

**Аулы**

Состояли из 50-70 кибиток

# Административное управление в Среднем жузе

<b>Административная единица</b>	<b>Кто управлял?</b>
«Область сибирских киргизов»	<b>Омское областное правление</b> (позже Пограничное управление), подчинялось <b>западносибирскому генерал-губернатору</b>
Округ	<b>Окружной приказ</b> во главе со старшим султаном. <b>Старший султан:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- избирался только султанами на срок 3 года;</li><li>- приравнивался к чину майора российской службы;</li><li>- через 9 лет (3 срока) мог рассчитывать на дворянское звание;</li><li>- при избрании его поднимали на белой кошме.</li></ul>
Волость	<b>Волостной султан</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- неограниченный срок пребывания в должности;</li><li>- власть переходила по наследству;</li><li>- имел звание чиновника 12-го класса.</li></ul>
Аул	<b>Аульный старшина</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- избирался на 3 года без права переизбрания;</li><li>- утверждался окружным приказом.</li></ul>

# Административное управление в Среднем жузе



*Султан*

**Все султаны, не избранные на должности, сохраняли своё наследственное звание, но не имели права вмешиваться в управление.**

# Образование внешних округов

## Внешние округа

Каркаралинский.  
Кокчетавский (1824 г.)

Баянаульский и Уш-  
Булакский (1833 г.)

Аягузский (1831 г.)

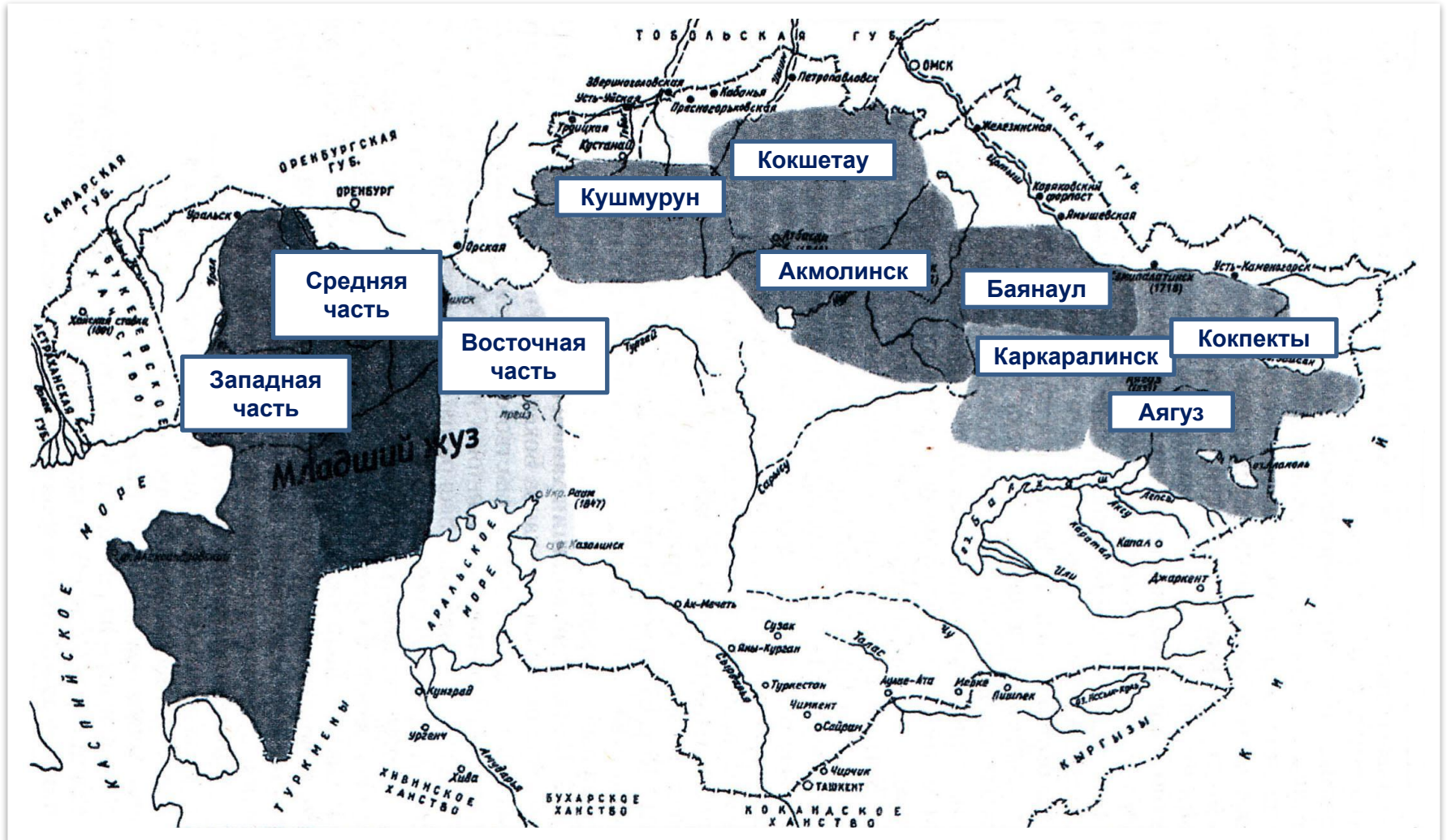
Аман-Карагайский  
(1834 г.), позднее  
переименованный в  
Кушмурунский

Акмолинский (1832 г.)

Кокпектинский (1844 г.)



# Административное деление Казахстана по реформе 1822-1824 гг.



На карте найдите внешние округа Среднего жуза

# Образование внутренних округов



*Семипалатинская крепость*

9 мая 1854 года было издано «Положение об управлении Семипалатинской областью». Был образован новый Семипалатинский внутренний округ, который простирался от Омской крепости до Усть-Каменогорской *(найдите на карте)*.

## Общая характеристика территориального деления и административного управления в Младшем жузе



*П.К.Эссен*

«Устав об оренбургских киргизах» был разработан оренбургским генерал-губернатором П.К.Эссеном и в **1824 г.** утверждён российским царём Александром I.



## Общая характеристика территориального деления и административного управления в Младшем жузе

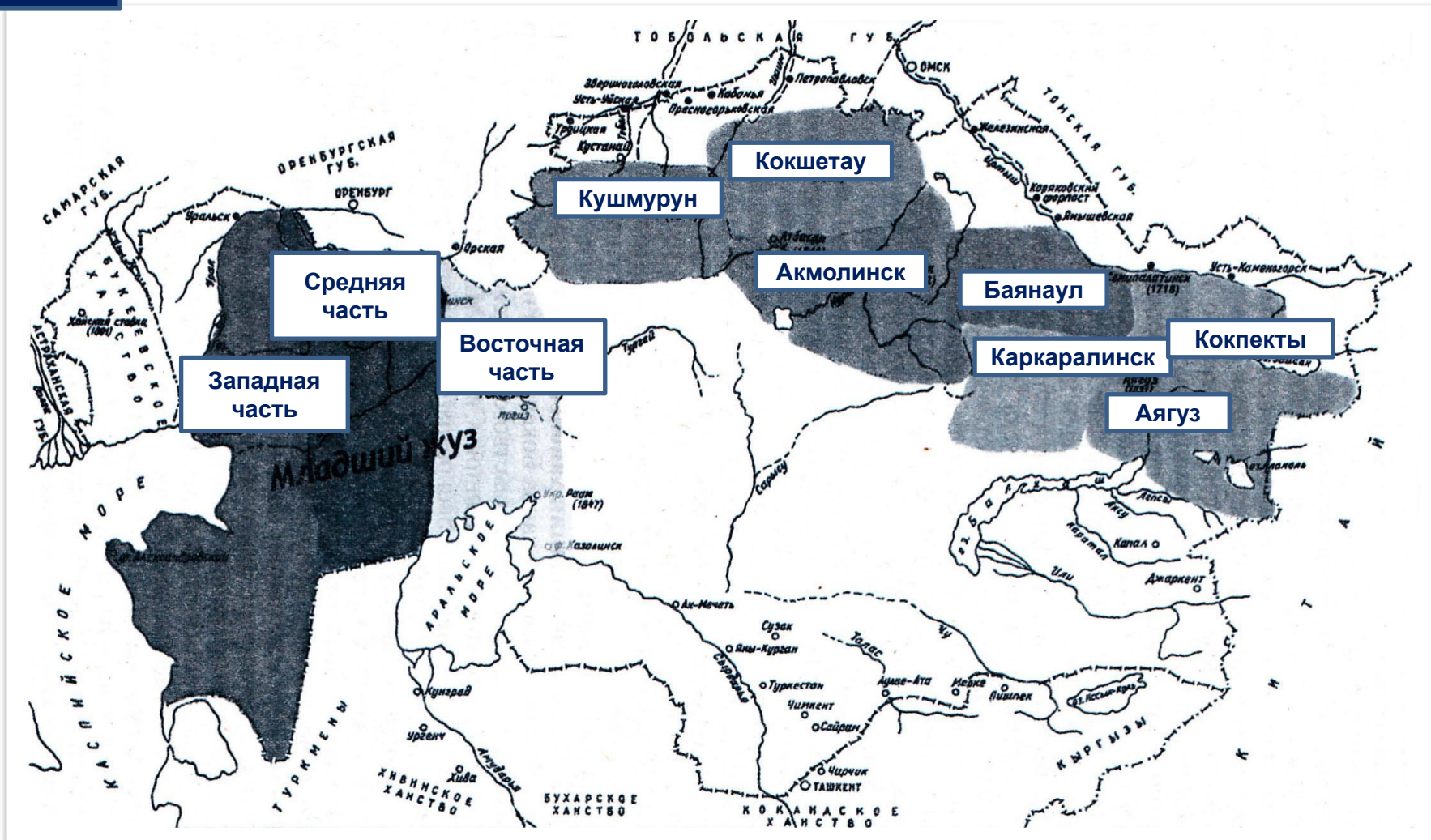


*Мечеть в Оренбурге.  
Постройка XIX в.*

Общее управление Младшим жузом осуществлялось Оренбургской пограничной комиссией. Младший жуз был разделен на части: Западную, Среднюю и Восточную во главе с султанами-правителями, подчинявшимися оренбургскому губернатору.



# Административное деление Казахстана по реформе 1822-1824 гг.



На карте найдите части, на которые был поделен Младший жуз.

# Общая характеристика территориального деления и административного управления в Младшем жузе

Область оренбургских киргизов

Западная

Средняя

Восточная

Дистанции

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

Аулы

В 1831 году были созданы **дистанции**, которыми управляли **дистанционные начальники**. Дистанции делились на **аулы** во главе с **аульными старшинами**. Все должностные лица в Младшем жузе **назначались** оренбургским губернатором.

# Создание налоговой системы в Среднем жузе



**В течении 5 лет была установлена льгота от платежа всех податей. Разрешались только добровольные сборы для строительства и содержания больниц и школ.**



# Создание налоговой системы в Среднем жузе



**По окончании льготных лет население округов платило ясак скотом (со 100 голов разного скота - одну). За верблюдов ясак не взимали. Это было сделано для стимулирования торговли.**



# Создание налоговой системы в Младшем жузе



Размер установленной кибиточной подати в Младшем жузе равнялся 1,5 серебряному рублю с кибитки (хозяйства).

# Судебная реформа в Среднем жузе



*Малый герб Российской империи образца 1857 г.*

Судебные дела по «Уставу о сибирских киргизах» делились на 3 категории: **уголовные, исковые и жалобы на управление.** Уголовные дела рассматривались в окружных приказах **на основании законов Российской империи.**

# Судебная реформа в Среднем жузе



## *Суд биев*

**По требованию казахов некоторые дела решались на основе местных старых законов. Но окружной приказ имел право пересмотреть решения биев.**



# Судебная реформа в Младшем жузе



*Большой государственный герб Российской империи*

В Младшем жузе антиправительственные выступления , убийства, разбои, барымта рассматривал **военный суд.**



# Судебная реформа в Младшем жузе



**Свод законов Российской империи**

В Младшем жузе такие преступления как кража, мошенничество, имущественные иски свыше 50 рублей разбирались по общим законам Российской империи. Суд биев решал маловажные дела.

# Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане

Вспомните, какие административные реформы были проведены в Казахстане в 1822-1824 гг.



# Проверьте себя!

Были приняты «Устав о сибирских киргизах» (1822 г.) и «Устав об оренбургских киргизах» (1824 г.), согласно которым отменялась ханская власть в Казахстане и система управления была приближена к российской.

**«Устав о  
сибирски  
х  
киргизах»  
(1822 г.)**

**«Устав об  
оренбургс  
ких  
киргизах»  
(1824 г.)**

# Причины проведения реформ в Казахстане

К 60-м годам XIX века реформы, проведенные в 1822 и 1824 гг., постепенно теряли свою значимость. Назрела необходимость в проведении новых реформ.

*Предположите, каковы причины проведения новых реформ.*



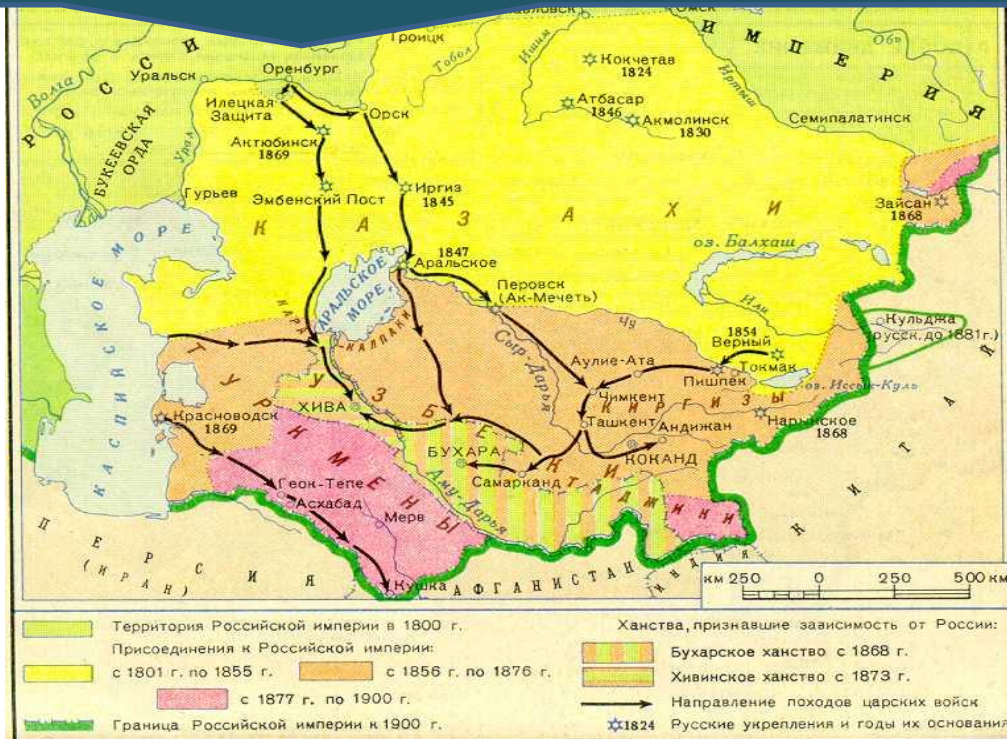
# Причины проведения реформ в Казахстане



*Казахские  
султаны*

**В Степи сохранялась власть султанов, что мешало колонизации края.**

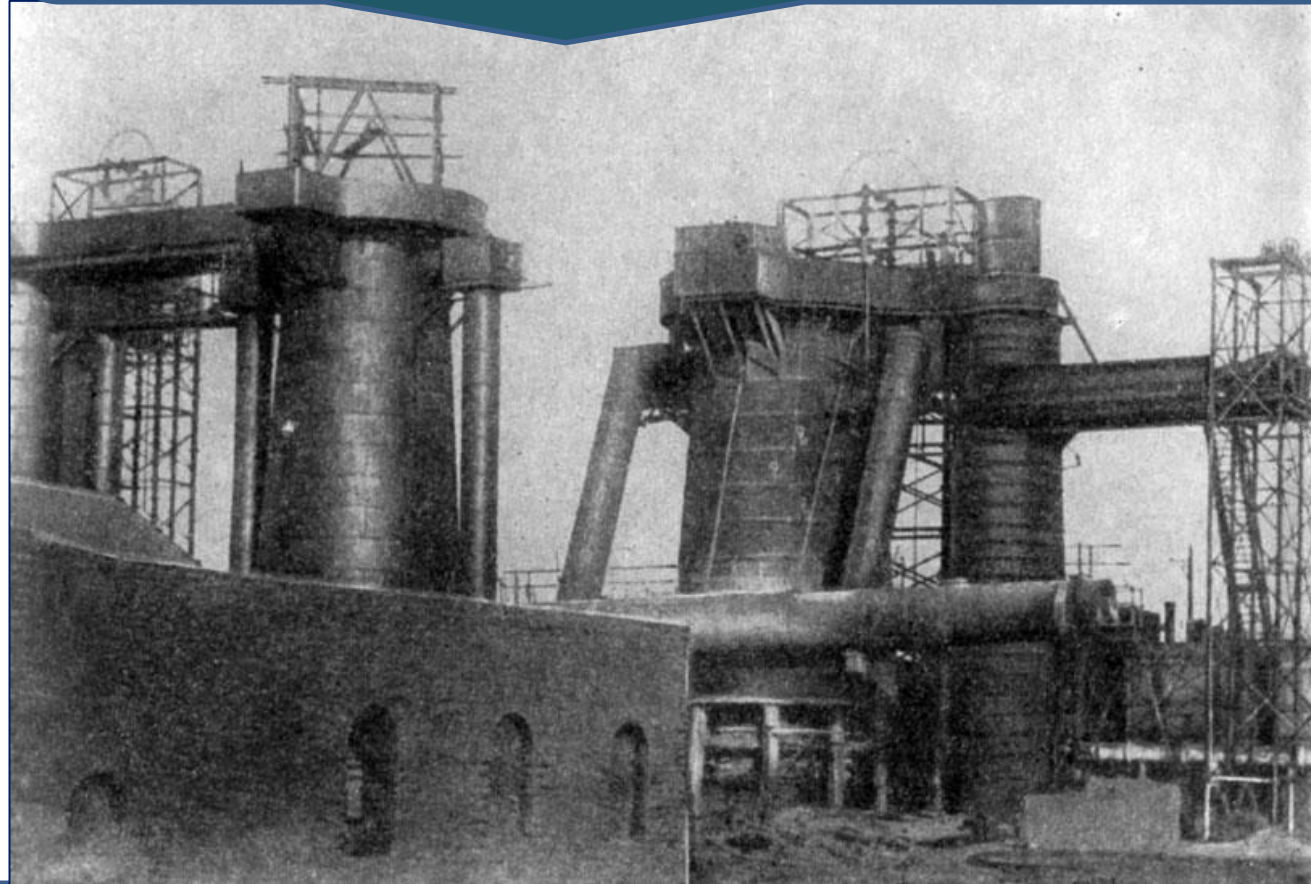
# Причины проведения реформ в Казахстане



В середине 60-х гг. XIX века к Российской империи была присоединена территория Южного Казахстана и Семиречья. Необходимо было приблизить управление краем к общероссийской структуре управления.



# Причины проведения реформ в Казахстане



*Доменная печь в Юзовке (Донбасс). Фотография. XIX в.*

**Для российской промышленности требовались дешёвые источники сырья и рабочей силы.**

# Причины проведения реформ в Казахстане



Необходимо было введение новых налогов на территории Казахстана.



# Причины проведения реформ в Казахстане



*Переселенцы. 80-е годы XIX в. Художник С. В. Иванов.*

**Требовалось переселить безземельных крестьян из европейской части России в Казахстан.**

# Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане



**Инициатором проведения реформ являлся  
российский император Александр II (1855-1881 гг.).**

# Степная комиссия (1865-1867 гг.)

Проек

т  
рефор  
м



Подготовка Проекта изменения управления казахским краем была возложена на **Степную комиссию** из числа российских чиновников и офицеров. Во главе комиссии стоял член совета Министерства внутренних дел **Фёдор Карлович Гирс**.

# Степная комиссия (1865-1867 гг.)



*Шокан Уалиханов*

При подготовке реформы не были приняты во внимание интересы народа. Шокан Уалиханов высказывался за народное самоуправление в Казахстане.



# Степная комиссия (1865-1867 гг.)



Но Степная комиссия собрала данные, подготовленные узкой группой лиц, среди которых были **старший султан Шынгыс Уалиханулы** и **Муса Шорманулы**.

*Шынгыс Уалиханулы*

# Реформы 1867-1868 гг. в Казахстане

**«Временное  
положение об  
управлении в  
Семиреченской и  
Сырдарьинской  
областях»**

***11 июля 1867 г.***



**«Временное  
положение об  
управлении в степных  
областях**

**Оренбургского и  
Западно-Сибирского  
генерал-  
губернаторства»**

***21 октября 1868 г.***

**Императором Александром II были утверждены подготовленные  
Степной комиссией «Временные положения» по реформированию  
Казахской степи.**

# «Временные положения по управлению...» 1867-1868 гг.

«Временное положение об управлении в Семиреченской и Сырдарьинской областях»

*11 июля 1867 г.*



«Временное положение об управлении в степных областях Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторства»

*21 октября 1868 г.*

Императором Александром II были утверждены подготовленные Степной комиссией «Временные положения» по реформированию Казахской степи.



# Работаем с картой!



Были образованы три генерал-губернаторства, в каждое из которых вошли по две области. В Оренбургское генерал-губернаторство вошли Уральская и Тургайская области, в Западно-Сибирское – Акмолинская и Семипалатинская, в Туркестанское – Семиреченская и Сырдарьинская. *Найдите эти области на карте!*



# Административно-территориальное деление Казахстана по реформам 1867-1868 гг.

Генерал-  
губернаторства

Области

Уезды

**Туркестанское**  
(центр -  
**Ташкент**)

Семиреченская

Сергиопольский, Капальский, Верненский,  
Джаркентский, Иссык-Кульский,  
Токмакский

Сырдарьинская

Казалинский, Перовский, Туркестанский,  
Шымкентский, Аулие-Атинский,  
Ходжентский, Джизакский

**Оренбургское**  
(центр -  
**Оренбург**)

Уральская

Уральский, Гурьевский, Калмыковский,  
Темирский

Тургайская

Илецкий (Актюбинский), Николаевский  
(Кустанайский), Иргизский, Тургайский

**Западно-  
Сибирское**  
(центр - **Омск**)

Акмолинская

Акмолинский, Кокшетауский,  
Петропавловский, Омский, Атбасарский

Семипалатин  
ская

Павлодарский, Семипалатинский,  
Каркаралинский, Усть-Каменогорский и др.

# Работаем с картой!



**С 1872 г. Внутренняя Орда вошла в состав Астраханской губернии. Найдите на карте территорию Внутренней (Букеевской) Орды и город Астрахань!**

# Административно-территориальное деление Казахстана по реформам 1867-1868 гг.

Генерал-губернаторство

```
graph TD; A[Генерал-губернаторство] --> B[Область]; B --> C[Уезд (15-20 волостей)]; C --> D[Волость (10-12 аулов)]; D --> E[Аул (120-200 кибиток)];
```

Область

Уезд (15-20 волостей)

Волость (10-12 аулов)

Аул (120-200 кибиток)

# Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов

Административно-территориальная единица	Кто управлял?	Примечание
Генерал-губернаторство	Генерал-губернатор	Он соединял военную и гражданскую власть. <b>Туркестанский генерал-губернатор</b> имел право вести переговоры с Ираном и Китаем.
Область	Военный губернатор	Назначался царским правительством, являлся <b>наказным атаманом казачьих войск</b>
Уезд	Уездный начальник	Назначался военным губернатором <b>из числа российских чиновников</b>
Волость	Волостной управитель	Избирались из представителей <b>местной знати</b>
Аул	Аульный старшина	



# Рассмотрите схему административного управления согласно новых «Положений», сделайте выводы!

**Генерал-губернатор**

Обладал неограниченной властью. Степной генерал-губернатор имел право выселять политически неблагонадёжных казахов

**Военный губернатор**

Стоял во главе области. Наделён правом утверждения в должности волостных управителей

**Уездный начальник**

Возглавлял уезд. Утверждал аульных старшин и кандидатов на них.

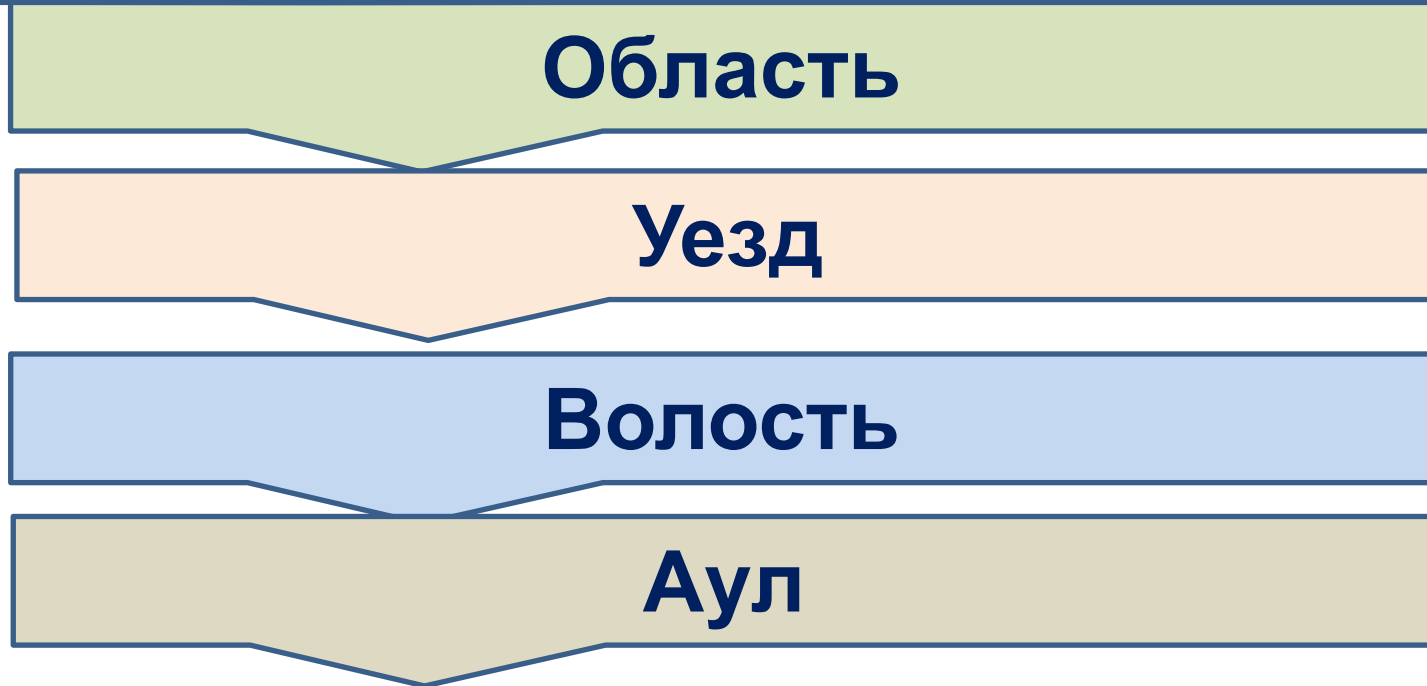
**Волостной управитель**

Стоял во главе волости. Утверждался в должности военным губернатором.

**Аульный старшина**

Стоял во главе аула. Утверждался в должности уездным начальником.

# Схема территориально-административного управления в Казахстане согласно новых «Положений»



1. Административно-территориальная система была **четырёхзвенной: область-уезд-волость-аул.**
2. Сохранялась выборная система волостных правителей и аульных старшин, но **выборность имела формальный характер.** Военный губернатор мог утвердить или не утвердить выборы волостного управителя, мог назначить новые выборы. Аульные старшины утверждались уездным начальником.

# Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов



*Казакские султаны*

Отстраненные от власти старшие султаны и султаны-правители награждались воинскими чинами и обеспечивались пожизненными пенсиями. Султаны были освобождены от налогов, им назначалась пожизненная пенсия.

# Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов



*Выборы волостного управителя*

Волостные управители и аульные старшины избирались **на три года**. Волостные управители утверждались губернатором, аульные старшины – уездным начальником. Власти могли сместить или не утвердить их в должности.



# Изменения в административном управлении областей, уездов, волостей и аулов



*Бронзовые знаки  
волостного управителя*

Избранным на должности аульным старшинам и волостным управителям выдавали **бронзовые знаки и особые печати.**

**Обязанности волостных управителей и аульных старшин:**

- предотвращать барымту;
- следить за исполнением законов, уплатой податей и выполнением повинностей;
- приводить в исполнение судебные решения.

# Фискальная система и повинности



На всей территории Казахстана был введен единый налог – кибиточная подать, взимаемый ежегодно в денежной форме. Казахи Оренбургского и Западно-Сибирского генерал-губернаторств платили по 3 рубля, Туркестанского – 2 рубля 75 копеек.

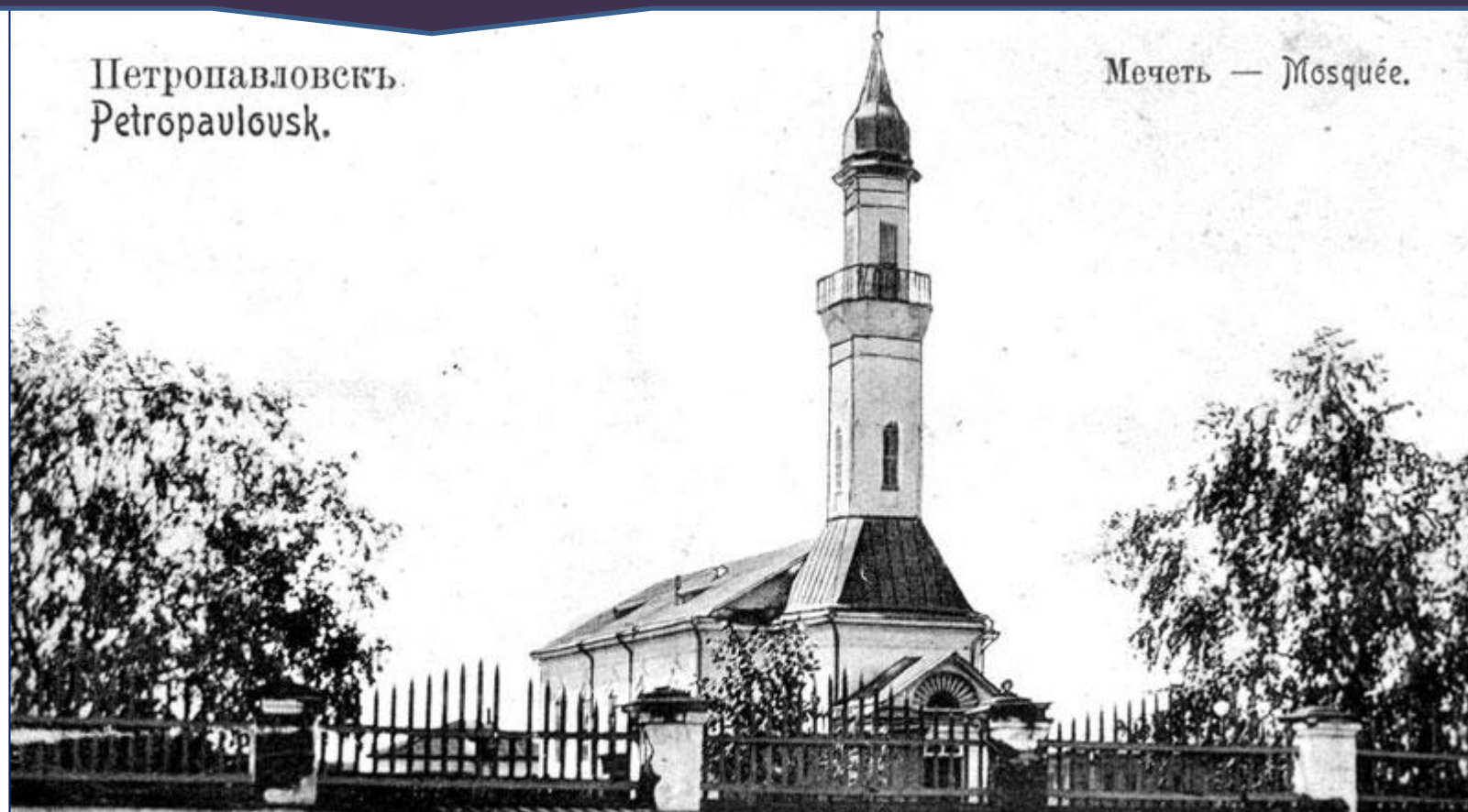


# Фискальная система и повинности



Население Южного Казахстана обязывалось платить **харадж** (1/10 часть собранного урожая) и **зякет** (налоги с 1/40 части товара или скота).

# Фискальная система и повинности



На разные нужды собирали налог **кара шыгын**.  
Собранные деньги предназначались для ремонта,  
строительства и содержания **дорог, мостов, мечетей,**  
**мектебов и больниц.**



# Фискальная система и повинности



*Аул в степи*

Кочевое казахское население обязывалось нести **ряд повинностей**:

- содержать органы местного управления;
- ремонтировать мосты;
- предоставлять юрты для командированных чиновников;
- доставлять топливо и лошадей для них.

# Реформа в области здравоохранения



*Земская  
больница.  
XIX в.*

В каждой области назначался **областной доктор**. Ему подчинялись по одному на каждый уезд врач и повивальная бабка.

# Реформа в области здравоохранения



*Вакцина от оспы*

Уездный врач должен принимать меры по распространению среди степняков **оспопрививания**. Он также должен был объезжать аулы, оказывать населению бесплатную медицинскую помощь и бесплатно снабжать людей лекарствами.



# Вопросы землепользования



*Казахская степь*

**Земли, занимаемые казахами, признавались государственными. Они предоставлялись казахам на правах общественного пользования.**



# Судебная реформа



**Были учреждены военно-судебные комиссии и уездные суды, которые судили по законам Российской империи.**

*Свод законов Российской империи*

# Судебная реформа



*Суд  
биев*

**Низшим звеном судебной системы в Казахстане были суды биев...**





*Суд  
казиев*

**... и суды казиев, которые сохранились в Сырдарьинской области.**

# Причины продолжения административных реформ в крае

Положения 1867-1868 годов изначально носили **временный характер**

Произошло военное **присоединение Средней Азии к России**. Требовалось использовать единый подход в управлении обширным регионом.

Разделение Казахстана на три генерал-губернаторства не позволяло системно решать **вопросы, связанные с массовым переселением крестьян в край**.



# Положения об управлении 1886-1891 гг.



*Александр III*

«Положение  
об управлении  
Туркестанским  
краем»  
(1886 г.)

После многолетних обсуждений **2 июня 1886 г.** российский император Александр III подписал **«Положение об управлении Туркестанским краем»**, которое вносило изменения во **«Временное положение» 1867 г.**

# Положения об управлении 1886-1891 гг.



По новому Положению в состав Туркестанского генерал-губернаторства вошли **Сырдарьинская, Ферганская и Самаркандская области**. В 1897 г. в его состав вошла и **Семиреченская область**.  
*Найдите эти области на карте!*



# Положения об управлении 1886-1891 гг.



Центром Туркестанского генерал-губернаторства по-прежнему оставался **город Ташкент**.

# Положения об управлении 1886-1891 гг.

**«Временное  
положение об  
управлении  
Закаспийской  
областью»  
(1890 г.)**

**В состав Закаспийской области  
вошли пять уездов:  
Красноводский, Асхабадский,  
Тедженский, Мервский,  
населенные туркменами, и  
Мангышлакский уезд, населенный  
казахами рода адай.**





# Положения об управлении 1886-1891 гг.

**«Положение об  
управлении  
Акмолинской,  
Семипалатинской,  
Семиреченской,  
Уральской и  
Тургайской  
областями»  
(25 марта 1891 г.)**

Согласно этого Положения было образовано Степное генерал-губернаторство, в состав которого вошли **Акмолинская, Семипалатинская и Семиреченская (до 1897г.) области.**



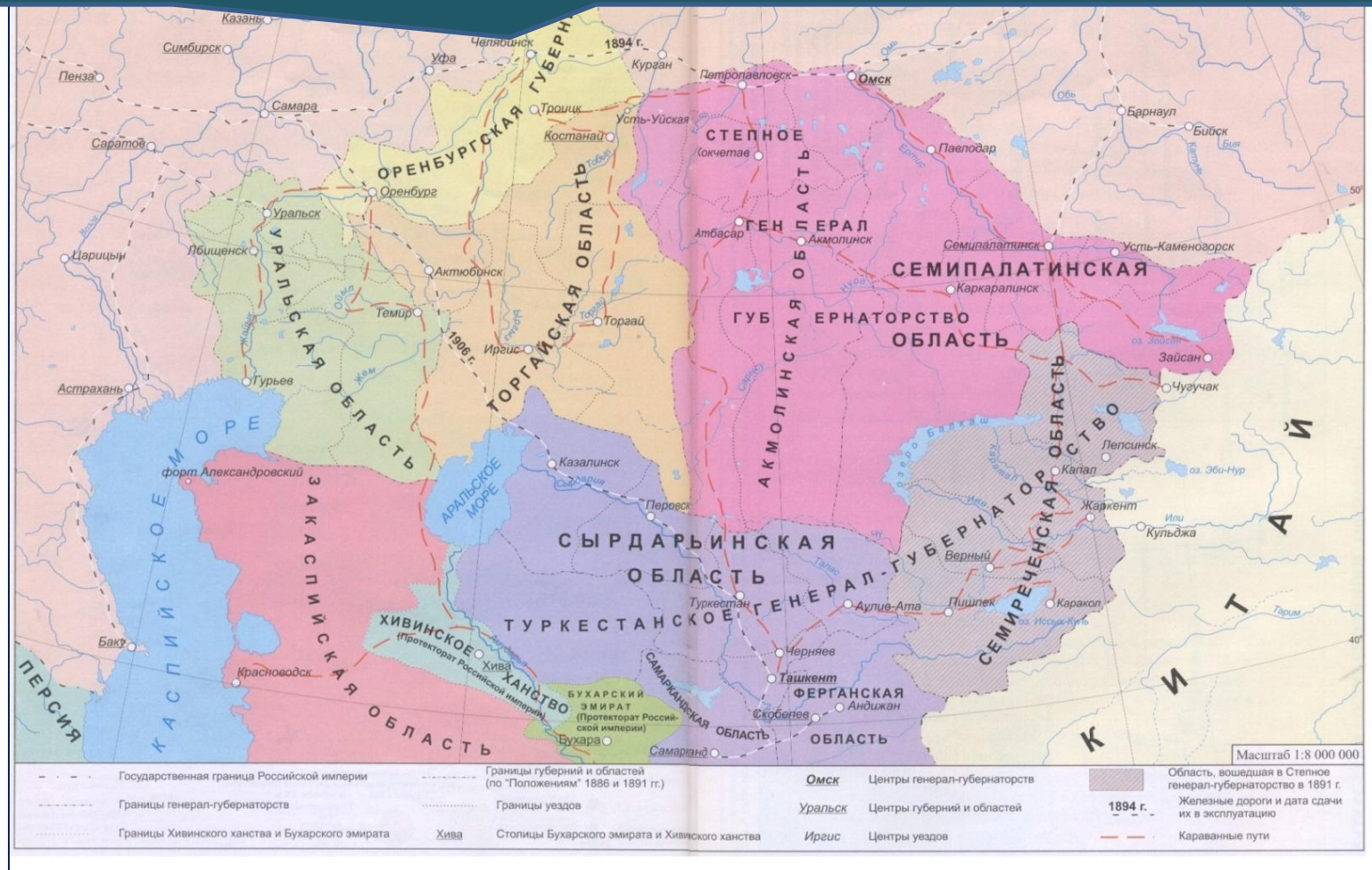
# Положения об управлении 1886-1891 гг.



Центр Степного генерал-губернаторства находился в Омске.



# Положения об управлении 1886-1891 гг.



**Найдите на карте Степное генерал-губернаторство и области, которые входили в него!**



# Положения об управлении 1886-1891 гг.



*Герб Уральской области.  
XIX в.*



*Герб Тургайской области.  
XIX в.*

Уральская и Тургайская области были напрямую подчинены министру внутренних дел.

# Положения об управлении 1886-1891 гг.



*Двухминаретная мечеть в Семипалатинске*

Вопросы поощрения казахов, выдачи разрешения на строительство мечетей находились в ведении министра внутренних дел.

# Подводим итоги!



Таким образом, вместо трёх генерал-губернаторств осталось два. Мангышлакский уезд не вошёл ни в одно из генерал-губернаторств.



# Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



*Семиреченское казачье войско*

В Семиреченской и Уральской областях военные губернаторы являлись **наказными атаманами казачьих войск.**

# Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



*Верный в конце XIX века*

В крупных областных центрах (Верный, Уральск, Петропавловск, Семипалатинск) были созданы **городские полицейские управления.**

# Изменения в судебном устройстве



*Суд в России . XIX в.*

**На основе «Положения» 1886 г. в Туркестанском крае были созданы суды имперского типа.**

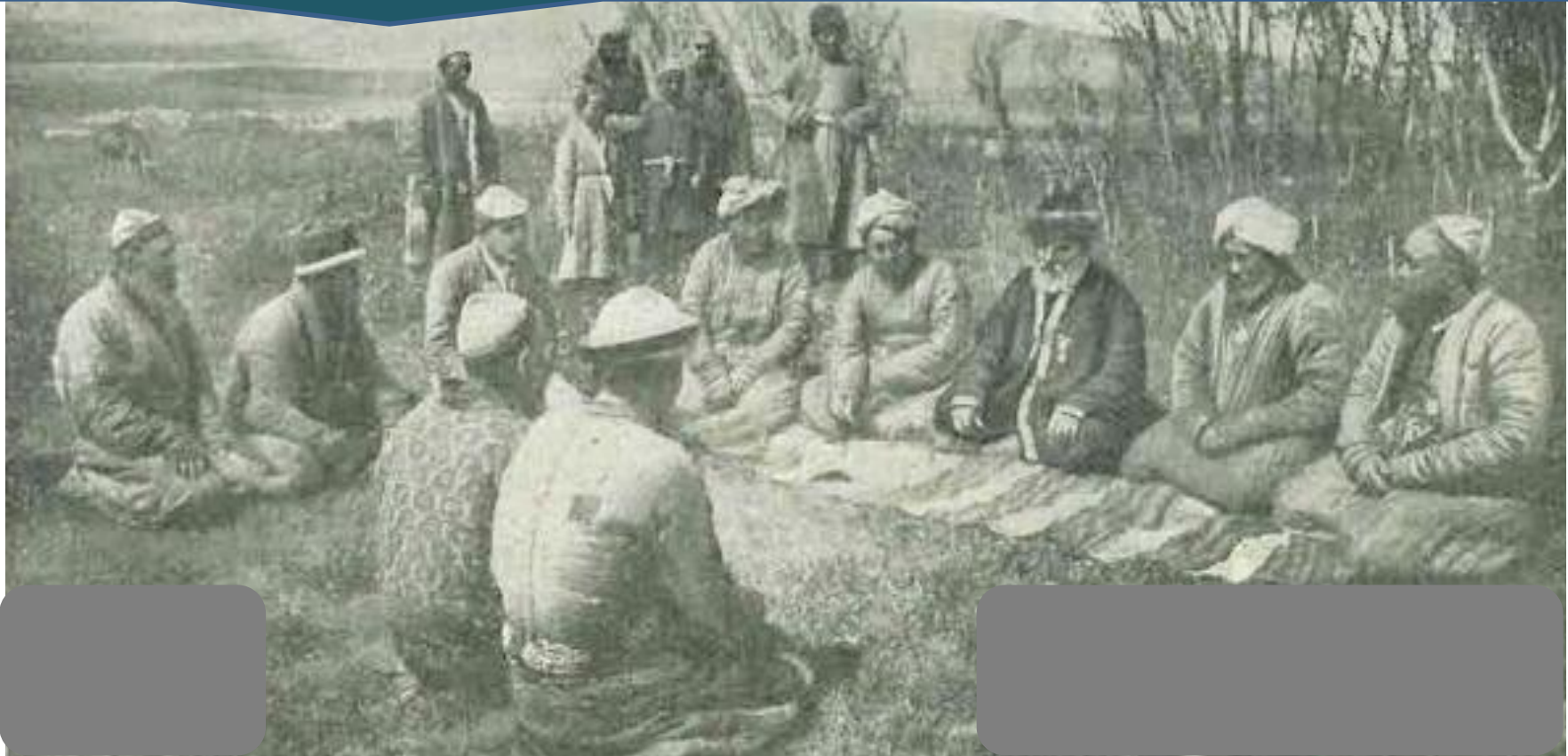


# Изменения в судебном устройстве



**Имперский суд рассматривал и выносил приговоры по таким преступлениям, совершаемых лицами коренного населения, как укрывательство беглых, убийство, грабёж.**

# Изменения в судебном устройстве



*Народный суд (суд биев). Конец XIX в.*

На основе «Положения» 1886 года в Туркестанском крае создавалось **низшее судебное звено – «народный суд»**, рассматривавший дела коренного населения.



*Народный суд (суд биев). Конец XIX в.*

**«Народные суды» не могли самостоятельно разбирать дела, оставаясь зависимыми от имперского суда.**

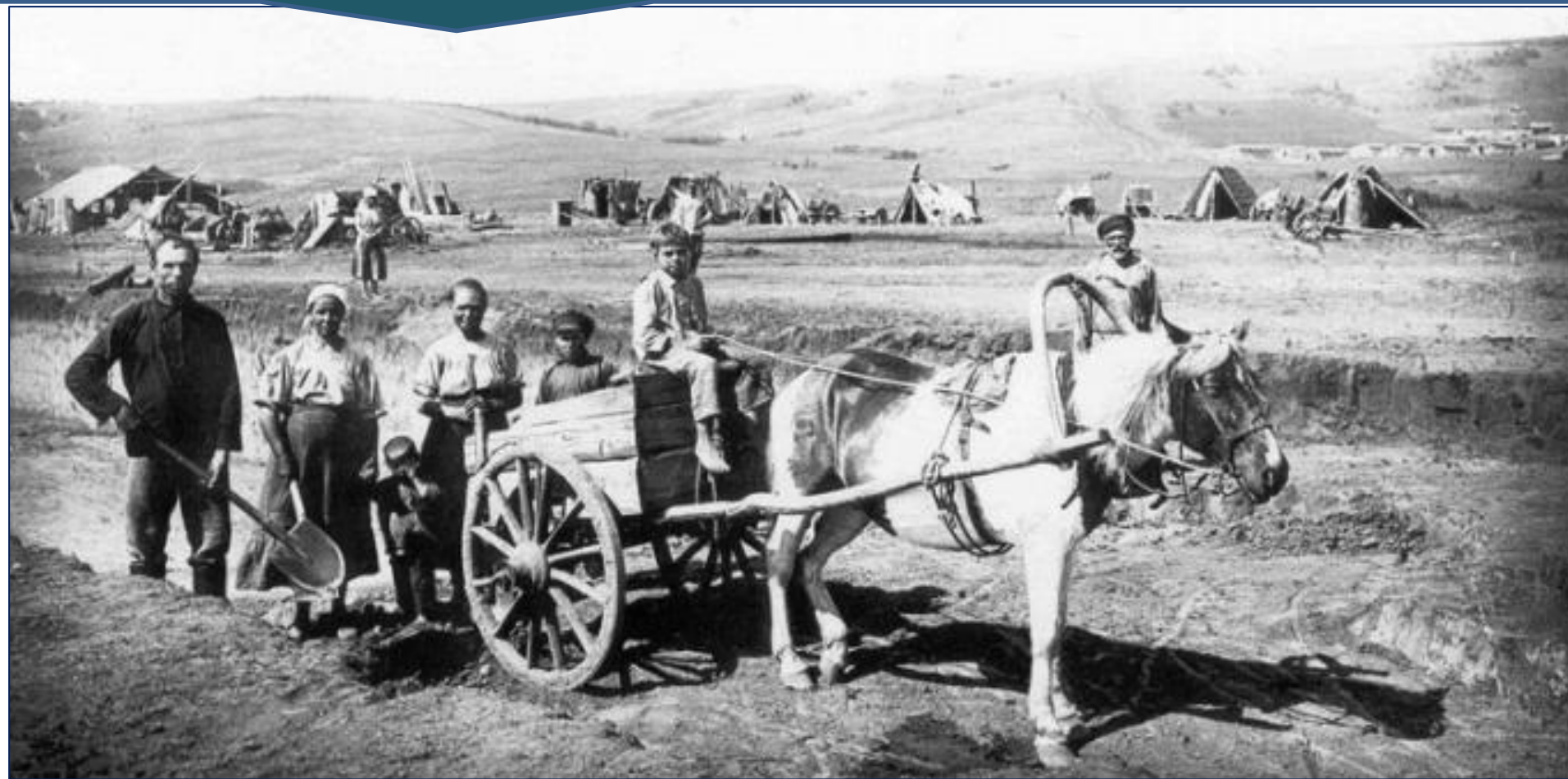


# Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



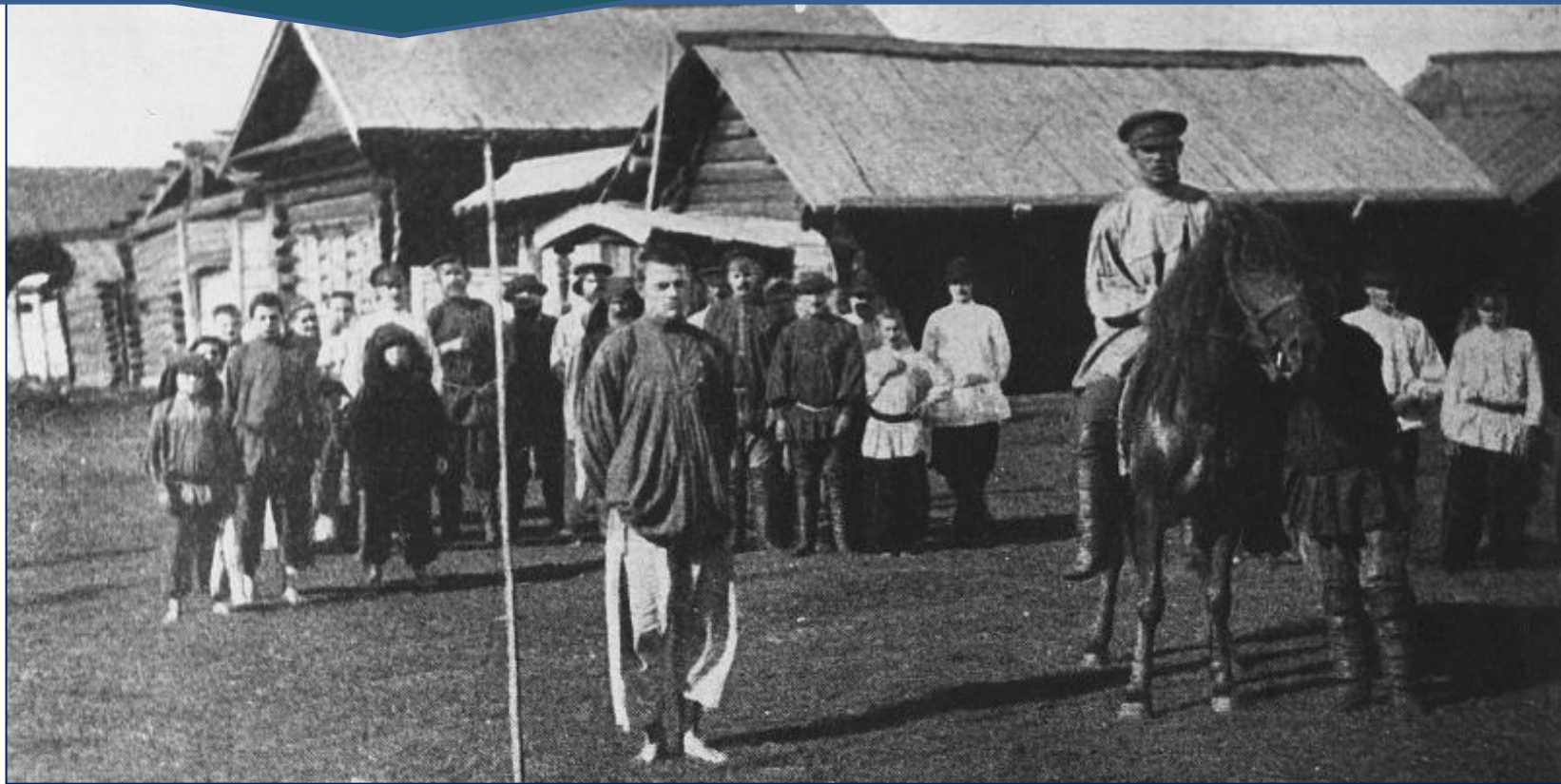
**Все земли объявлялись государственной собственностью.**

# Последствия завершения реформ 80-90-х годов XIX века



Завершение реформ позволило царскому правительству  
**усилить поток крестьянского переселения.**

# Последствия завершения реформ 80-90-х годов XIX века



*Крестьяне*

**В 1902 году** был введен институт крестьянских начальников. По своему статусу они стояли выше волостных управителей.



# Содержание реформ 80-90-х годов XIX века



*Российские банкноты конца XIX-начала XX века*

**Размер кибиточной подати увеличился до 4 рублей в год.  
Вспомните, каковы были размеры кибиточной подати  
согласно «Временным положениям...» 1867-1868 гг.**

# Рефлексия

**Каковы были итоги трех административно-территориальных реформ на территории Казахстана?**