
КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

Токарева Светлана Николаевна

**ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОРГАНОВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В ПЕРВОЙ ТРЕТИ XX СТОЛЕТИЯ:
ПО МАТЕРИАЛАМ ЦЕНТРАЛЬНОГО ЧЕРНОЗЕМЬЯ РОССИИ**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

Диссертация на соискание ученой степени
доктора исторических наук

Научный консультант:
доктор исторических наук,
профессор Г.А. Салтык

Курск 2017

АКТУАЛЬНОСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования заключается в системном изучении и историко-правовом анализе развития органов общественной безопасности (общей полиции, гражданской и советской милиции), механизмов функционирования и направлений деятельности их региональных подразделений на примере Центрального Черноземья России в процессе социально-политических изменений в первой трети XX столетия.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

- охарактеризовать на основе всестороннего изучения законодательных актов и архивных материалов организационное построение и функционирование органов охраны общественного порядка в первой трети XX века с учетом региональной специфики;
- раскрыть экономические, социальные и политические предпосылки (причины, условия) реорганизации системы правопорядка, а также механизм реализации проектов и их результаты на местах;
- выявить источники финансирования, уровень материально-технического оснащения и обеспечения полиции, гражданской и советской милиции;
- описать штатное распределение, комплектование и динамику численности личного состава органов общественной безопасности;
- осветить проблемы кадровой политики провинциальной полиции и милиции: систему подготовки, меры поощрений и взысканий по службе, социальное обеспечение и проч.;
- проследить историческую преемственность норм права и трансформацию подразделений и сформулировать конкретные практические рекомендации поиска решения проблем современных органов охраны общественного порядка;
- рассмотреть правовое регулирование, компетенцию и направления деятельности органов общественной безопасности в Черноземье, основные ее формы и методы;
- показать место и роль полиции/милиции в системе государственных, местных и общественных учреждений дореволюционной и советской России, характер взаимодействия с ними.

ОБЪЕКТ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ И ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Содержание научного исследования представляется в виде примерного плана диссертационной работы.

Во введении будут отражены основные его структурные элементы, в частности актуальность исследования, цели и задачи, объект и предмет исследования, методы и методология, терминологическая основа работы, гипотеза и положения выносимые на защиту, новизна и практическая значимость научного исследования, определение хронологических рамок, описание источниковой базы и историографический обзор.

Первая глава «*Структура и реорганизация органов охраны общественного порядка первой трети XX столетия*» раскрывает систему и реформирование полиции Российской империи, образование гражданской милиции Временного правительства и создание советской рабоче-крестьянской милиции в условиях смены формы правления и политического режима. Анализируются организационно-правовые основы указанных структур.

Во второй главе «*Штат и численность личного состава полиции и милиции Черноземного центра России*» описываются условия приема, увольнения и замещения должностей, численность органов общественной безопасности и характеристика личного состава, воспроизводится социально-психологический портрет служащего определенного периода.

Третья глава «*Материально-техническое обеспечение органов общественной безопасности Центрального Черноземья*» излагаются вопросы финансирования полиции, гражданской и советской милиции (источники, направления расходов, заработная плата), а также обмундирования и вооружения служащих органов общественного правопорядка

В четвертой главе «*Вопросы кадровой политики в первой трети XX века*» отражаются такие аспекты как профессиональная подготовка полицейских и милиционеров, меры поощрений и взысканий служащих полиции, гражданской и советской милиции, социальное обеспечение сотрудников органов общественной безопасности, а также и партийная работа в милиции.

Пятая глава «*Деятельность органов общественного правопорядка*» описывает правоохранительные функции и административно-исполнительные обязанности, их модификация в криминогенных, военных и реформаторских условиях. Указывается характер взаимодействия с другими правоохранительными учреждениями, общественными организациями и населением.

Работа завершается заключением, где содержатся основные выводы, перечнем источников и литературы, примененных в диссертации, и приложениями в виде обобщенных данных, схем и графиков, выдержек из архивных документов.

Исследование по всем обозначенным вопросам проводится с проблемной точки зрения, выявляются положительные черты и негативные проявления, проводятся параллели для учета опыта и в современной практике.

Достигнутые результаты: в ходе уже проделанной научно-исследовательской деятельности написано половина основного текста диссертации; планируется завершение работы и предоставление ее для ознакомления экспертам.

НОВИЗНА НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Диссертация является оригинальной работой по истории аппарата органов общественной безопасности Центрального Черноземья России первой трети XX века. В соответствии с современными задачами построения единой российской истории впервые целостно рассматривается указанный период по обозначенной проблеме.

Исследование включает анализ трансформации дореволюционных нормативно-правовых актов на протяжении обозначенного периода, раскрытие основных вопросов организации и штата указанных структур, описание материально-технического состояния, разработку вопросов кадровой работы и раскрытие особенностей функционирования территориальных органов. Спецификой работы является проведение комплексного анализа, выявление общего и различного в трех периодах развития нашей страны, не прерывая их ходом исторических событий, между дореволюционной общей (исполнительной) полицией, гражданской (народной) милицией и советской рабоче-крестьянской милицией по указанным основным пунктам. И, несмотря на отвержение институтов и накопленного опыта, прослеживается их преемственность и своеобразие. Также выясняется действительная реализация правовых норм в практике функционирования органов общественной безопасности. Выявляются особенности деятельности органов внутренних дел Черноземья в обостряющихся социально-политических обстоятельствах, изменение форм и методов работы по осуществлению основных правоохранительных, административно-хозяйственных и исполнительных функций. Выяснение общих и специфических черт провинциальных органов полиции позволяет определить их роль в системе государственных учреждений на местах.

Впервые в научный оборот вовлекается большое количество неиспользованных ранее материалов центральных и местных архивов, на основе которых проводятся подсчеты, обобщения и выводы.

ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ / ПРАКТИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ РАБОТЫ

Внедрение полученных научных результатов

Полученные научные результаты изложены в научных и учебных изданиях, которые используются в исследовательской работе специалистами в данной области, а также в преподавании учебных курсов для подготовки студентов на историческом и юридическом факультетах.

Основные положения и выводы освещались на научных конференциях разного уровня России и на Украине, например, в ходе участия в ежегодной тематической конференции, проводящейся Санкт-Петербургским университетом МВД РФ.

Являюсь членом коллектива, объединенного Воронежским институтом МВД РФ, созданию единого электронного учебно-методического комплекса истории полиции и милиции Черноземья.



Результаты работы публиковались в краеведческих сборниках (курском, путивльском) и использовались в музейной практике (материалы кандидатской диссертации – в Курском краеведческом музее и Державном історико-культурном заповіднику у м. Путивлі (<http://putivl-zapovidnyk.org/vidannja/politsejskoe-upravlenie-v-1900-1917-gody.php>), публикации презентованы в Музей истории курской полиции), исторических сайтах, например, «Курск дореволюционный» (<http://old-kursk.ru/book/razdorsky/sudja/page205.html>). **скриншоты, работ в музей полиции**

Интересные факты и сведения освещались в средствах массовой информации (местных периодических печатных изданиях и телевизионных программах). **скан газеты**

Основные направления дальнейшего использования научных результатов

Содержание диссертационного исследования, выводы и предложения могут быть использованы:

- в процессе совершенствования нормативно-правовой базы функционирования органов внутренних дел в Российской Федерации;
- при создании обобщающих трудов по истории организации управления в области административно-правоохранительной деятельности государства, структур общественного правопорядка в России;
- в разработке учебных курсов «История Отечества», «История государства и права», «История органов внутренних дел», «Правоохранительные органы», «Административное право» на исторических и юридических факультетах высших и средних учебных заведений, а также составить фактологическую и методологическую основу для разработки специальных правовых (например, «Полицейское право») или краеведческих курсов, посвященных истории развития российской полиции и милиции;
- в научной работе специалистов для постановки и исследования проблем истории органов внутренних дел в целях расширения диапазона изучения истории нашего государства;
- в краеведческой и музейной деятельности;
- в просветительной и воспитательной работе через средства массовой информации и организацию публичных мероприятий (лекций, экскурсий, конференций).

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В результате проделанной работы подготовлено по заявленной теме:

- 2 авторских и 1 коллективная научных монографии;
- 51 научная статья, из которых 17 опубликовано в журналах, рекомендованных ВАК, 25 входят в РИНЦ и 1 в Scopus;
- 2 учебных издания.

Исследование проводится самостоятельно (изучение и анализ архивных документов, нормативно-правовых актов и научной литературы) под руководством научного консультанта д.и.н., проф. Галины Александровны Салтык (Курский государственный университет).

КОНТАКТЫ

Токарева Светлана Николаевна

кандидат исторических наук

доцент кафедры теории и истории государства и права
ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»

тел. моб.: 8 920 266 26 65

e-mail: tokareva_sn@mail.ru
