

Актуальные вопросы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в условиях реформы технического регулирования



(главный научный сотрудник ГИО ВНИИ ГОЧС (ФЦ),

к.т.н., доцент Сосунов Игорь Владимирович)

тел-449-90-45, E-mail-post115@yandex.ru)



Положения Федерального закона от 27.12.02 г. «О техническом регулировании»

2


Статья 4. Законодательство РФ о техническом регулировании

1. Законодательство РФ о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ.

2. Положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, касающиеся сферы применения настоящего Федерального закона ... **применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.**

3. **Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать** в сфере технического регулирования **акты только рекомендательного характера....**

Технический регламент - документ, который принят международным договором РФ ..., или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).



Основанием для разработки технических регламентов «Общие требования к продукции, обеспечивающие ГО» и «Общие требования к продукции, обеспечивающие защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» является:

- 1) Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- 2) Программа разработки технических регламентов, утв. распоряжением Правительства РФ от 6.11.2004 г. № 1421-р (в редакции распоряжения Правительства РФ от 28.12.2007 г. № 1930-р);
- 3) Гос. контракты на разработку технических регламентов № 1/0401 и № 2/0401 от «11» апреля 2008 г.

Проекты технических регламентов разработаны в соответствии с:

- 1) Методическими рекомендациями по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, утв. приказом Минпромэнерго России от 12.4.2006 г. № 78;
- 2) Порядком и механизмом разработки технических регламентов в системе МЧС России, утв. Первым заместителем Министра МЧС России от 13.02.2004 г. № 1-4-54-107;
- 3) С учетом опыта разработки технического регламента «О требованиях пожарной безопасности» и иных технических регламентов.



Проект федерального закона «Общие требования к продукции, обеспечивающие защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Основная идея технического регламента «Общие требования к продукции, обеспечивающие защиту населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» заключается в создании в РФ законодательной основы для технического регулирования в сфере установления обязательных для исполнения требований к продукции, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС.

Целью разработки техрегламента «Общие требования к продукции, обеспечивающие защиту населения и территорий от ЧС» является:

- 1) защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества от поражающих факторов аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий;
- 2) определение основных положений технического регулирования в области защиты населения и территорий от ЧС;
- 3) установление к продукции, определенной техническим регламентом, требований, обеспечивающих защиту населения и территорий от ЧС.



Технический регламент устанавливает обязательные для исполнения требования, обеспечивающие защиту от ЧС, к следующей продукции:

- 1) имущество граждан или юр. лиц, государственное или муниципальное имущество, расположенное на территориях городских округов и поселений и включающее ПОО, здания и сооружения, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество, к которому установлены или должны быть установлены требования, обеспечивающие защиту населения и территорий от ЧС (объекты защиты);
- 2) тех. средства оповещения и информирования населения об угрозе и возникновении ЧС, СИЗ, тех. средства очистки воздуха для объектов коллективной защиты в ЧС, тех. средства РХР и ДК, аварийно-спасательные средства, тех. средства мониторинга и прогнозирования ЧС (технические средства защиты от ЧС).

Требования к продукции, обеспечивающие наряду с защитой населения и территорий от ЧС и гражданскую оборону, а именно к защитным сооружениям ГО и объектам коммунально-бытового назначения, приспособляемым для санитарной обработки людей, обеззараживания одежды и специальной обработки техники, устанавливаются техническим регламентом «Общие требования к продукции, обеспечивающие ГО».



Основная идея и цель разработки техрегламента «Общие требования к продукции, обеспечивающие гражданскую оборону»

6

Основная идея технического регламента «Общие требования к продукции, обеспечивающие ГО» заключается в создании в РФ законодательной основы для технического регулирования в сфере установления требований к продукции, обязательных для исполнения и обеспечивающих ГО, т.е. обеспечивающих подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Целью разработки техрегламента «Общие требования к продукции, обеспечивающие гражданскую оборону» является защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, определение основных положений технического регулирования в области обеспечения гражданской обороны и установление к продукции требований, обеспечивающих ГО.



Технический регламент устанавливает обязательные для исполнения требования, обеспечивающие ГО, к следующим объектам техрегулирования:

- 1) имущество физических или юр. лиц, государственное или муниципальное имущество, расположенное на территориях, отнесенных к группам по ГО, или на территориях организаций, отнесенных к категориям по ГО, включающее здания и сооружения, объекты использования атомной энергии, ПОО, системы газоснабжения, водоснабжения и электроснабжения, ГТС, объекты электросвязи, радиовещания и телевидения, автомобильные и железнодорожные пути общего пользования, метрополитены, магистральные трубопроводы, объекты морского, речного и воздушного транспорта (объекты защиты);
- 2) защитные сооружения ГО, включающие убежища, и противорадиационные укрытия; специализированные складские помещения для хранения имущества ГО; санитарно-обмывочные пункты; станции обеззараживания одежды и специальной обработки техники (объекты ГО);
- 3) технические средства управления ГО, технические средства оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, технические средства световой и иных видов маскировки (технические средства ГО).

Иерархия регламентирующих документов, устанавливающих к продукции требования, обеспечивающие ГО



Федеральный закон (ФЗ)
"О техническом регулировании"

Технический регламент "Общие требования к продукции, обеспечивающие ГО"

Федеральные законы
Указы Президента РФ
Постановления Правительства РФ

Документы, обеспечивающие соблюдение требований технического регламента "Общие требования к продукции, обеспечивающие ГО":

Национальные стандарты и своды правил (ГОСТ Р)

Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в т.ч. правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого ТР и осуществления оценки соответствия, содержащиеся в национальных стандартах, перечень которых утверждается Правительством РФ (Ст.7 п.11ФЗ)

Стандарты организации, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц (Ст.17ФЗ)

Дополнительные требования к продукции, обеспечивающие ГО, связанных с ними процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правилам идентификации, (Ст. 7, п.3 ФЗ)

Реализация технических регламентов позволит:

1) повысить уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от ЧС, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

2) повысить эффективность правовых норм, направленных на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц;

3) упростить оценку соответствия продукции требованиям, обеспечивающим ГО и защиту от ЧС, за счет устранения (снижения) административных барьеров со стороны надзорных органов путем:

- четкого определения обязательных для исполнения требований в области ГО и защиты от ЧС;

- исключения противоречивости и избыточности требований в области ГО и защиты от ЧС, содержащихся в действующих документах различного уровня;

- однозначного регламентирования процедуры подтверждения соответствия продукции, обеспечивающей ГО и защиту от ЧС, установленным требованиям;

- четкого определения статуса документов, используемых для подтверждения соответствия продукции требованиям, обеспечивающим ГО и защиту от ЧС;

4) повысить эффективность и ответственность органов гос. надзора в области ГО и защиты от ЧС;

5) создать законодательную базу, гармонизированную с международным законодательством и обеспечивающую необходимый уровень защиты населения и территорий РФ от ЧС и от опасностей военного времени.



Формы оценки соответствия продукции требованиям, обеспечивающим ГО и защиту от ЧС

Оценка соответствия продукции требованиям, установленным настоящими Федеральными законами, нормативными документами в области ГО, защиты от ЧС и условиями договоров, проводится в формах:

- 1) независимой оценки рисков в области ГО и защиты от ЧС (аудита в области ГО и защиты от ЧС);
- 2) государственного надзора в области ГО и защиты от ЧС;
- 3) исследований (испытаний);
- 4) подтверждения соответствия продукции;
- 5) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты и объектов ГО;
- 6) производственного контроля;
- 7) государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и проектной документации.



Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.)

«Оптимизация функций органов исполнительной власти предусматривает повышение эффективности государственного регулирования; устранение неэффективного государственного вмешательства в экономику путем исключения избыточных функций; совершенствование системы контроля и надзора, лицензирования, аккредитации, регистрации, проведения государственных экспертиз и выдачи разнообразных разрешений и согласований».

Обращение Президента РФ к Федеральному собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 г.

«Считаю, что граждане России сейчас в гораздо большей степени, чем в начале реформ, готовы к свободной деятельности. Деятельности без государственной опеки».

«Государство не может отказаться от ответственности в пределах его компетенции. И действовать нужно прагматично, трезво оценивая риски. Но действовать – нужно».



Результаты деятельности по созданию Системы независимой оценки рисков

1
2

1. Разработана и поддержана Правительством РФ Концепции создания системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС;
2. Утверждено Министром Временное положение о системе независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС в РФ;
3. Утвержден приказом МЧС России от 20.11.2007 г. № 607 Порядок добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
4. Утверждено приказом МЧС России от 4.12.2007 г. № 634 Положение о комиссии МЧС России по организации системы независимой оценки рисков;
5. Утверждены приказом МЧС России № 119 меры по реализации приказа МЧС России от 20.11.2007 г. № 607;



Результаты деятельности по созданию Системы независимой оценки рисков

6. Утверждены 27.9.2007 г. первым зам. Министра МЧС России Примерные критерии отнесения объектов к категории, подлежащей независимой оценке рисков в области пожарной безопасности, ГО и защиты населения и территорий от ЧС;
7. Утвержден приказом МЧС России от 01.10.2007 г. № 517 Административный регламент МЧС России по исполнению гос. функций по надзору за выполнением установленных требований пожарной безопасности;
8. Принят Федерального закона от 22.7.2008 г. № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
9. Разработаны проекты административных регламентов МЧС России по исполнению гос. функций по надзору за выполнением установленных требований в области ГО, а также в области защиты населения и территорий от ЧС.



Разработка разделов «ИТМ ГОЧС» проектов капитального строительства

1
4

Градостроительный кодекс РФ от 29.12.04 г. №190

Статья 48. Проектная документация объектов использования атомной энергии (в том числе яд. установок, пунктов хранения яд. материалов и РВ), опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности должна содержать перечень мероприятий по ГО, мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера.

СИСТЕМА НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
СВОД ПРАВИЛ
ПО ПРОЕКТИРОВАНИЮ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ПОРЯДОК
разработки и состав раздела
«Инженерно-технические мероприятия
гражданской обороны.
Мероприятия по предупреждению
чрезвычайных ситуаций»
проектов строительства

СП 11-107-98

ИЗДАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЕ

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

МОСКВА
1998



Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию

1
5

(утв. Пост. Прав. РФ от 16.2.2008 года N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»)

1. Настоящее Положение устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов:

- а) при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства;
- б) при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капремонта объектов капстроительства.

2. В целях настоящего Положения объекты капстроительства в зависимости от функционального назначения и характерных признаков подразделяются на следующие виды:

- а) **объекты производственного назначения** (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;
- б) **объекты непромышленного назначения** (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капстроительства непромышленного назначения);
- в) **линейные объекты** (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.).



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

от 16 февраля 2008 года N 87

1
6

«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

3. МЧС России по согласованию с Минрегионразвития России, МПР России, Минобороны России и Ростехнадзором до 1 апреля 2008 г. представить в Правительство РФ в установленном порядке предложения о дополнительных требованиях к содержанию разделов проектной документации на объекты, указанные в части 14 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части мероприятий по ГО и мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера.



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 8.8.2001 г. № 128-ФЗ «О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

(с изм внесенными ФЗ-113-ФЗ от 14 июля 2008 г.)

Статья 18. Переходные положения

п. 5_2. С 1 января 2009 года прекращается лицензирование следующего указанного в пункте 1 статьи 17 настоящего Федерального закона вида деятельности, в т.ч.:

- проектирование зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;
- строительство зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения;
- инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений, за исключением сооружений сезонного или вспомогательного назначения.



Под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил.

Саморегулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется на условиях объединения субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемые организации.



1. Основными целями СРО являются:

- 1) предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физич. лиц, имуществу физич. или юр. лиц, гос-ому или муницип. имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия народов РФ вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО;
- 2) повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Виды СРО:

- 1) СРО, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- 2) СРО, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;
- 3) СРО, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство.



Актуальные вопросы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в условиях реформы технического регулирования

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

(главный научный сотрудник ФГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ),
к.т.н., доцент Сосунов Игорь Владимирович)
тел-449-90-45, E-mail-post115@yandex.ru)