



**Секция: «Конституционное право»**

**Принцип дисконтинуитета. Перспективы  
развития в Российской Федерации**

**Выполнила: Мырсина Анастасия Анатольевна**

**Руководитель: доцент конституционного и  
административного права**

**Алебастрова Ирина Анатольевна**

# Введение

## Статья 99.

- ◆ 1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.
- ◆ 2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.
- ◆ 3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.
- ◆ 4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

# Принципы действия парламента

## Континуитет

Это правило процедуры, согласно которой законопроект, внесенный на рассмотрение, но не утвержденный в течении сессии, рассматривается на следующей

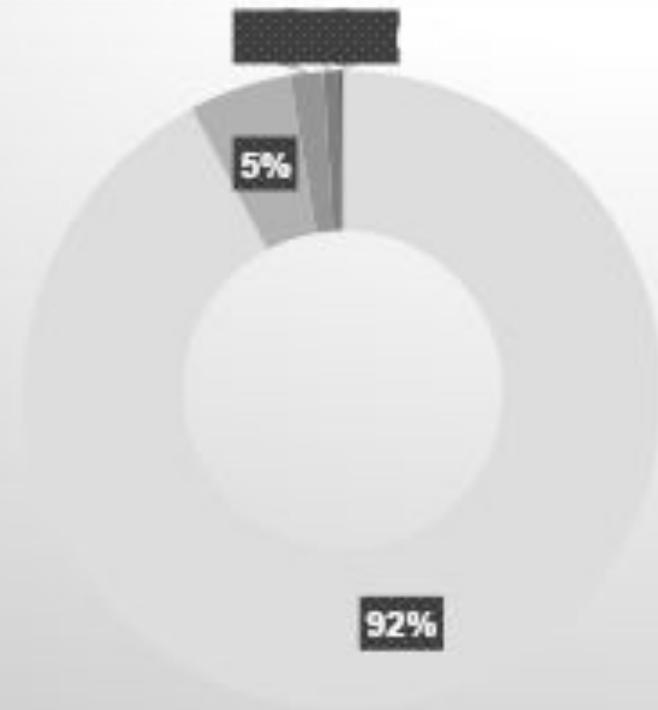
## Дисконтинуитет

законопроекты, внесенные в законодательный орган, должны быть утверждены; таким образом, когда наступает новая сессия, все непрошедшие законы аннулируются

# Актуальность



Количество законопроектов



- Шестой созыв
- Пятый созыв
- Четвертый созыв
- Второй созыв
- Первый созыв

# Аргументы «за»

## 1. Многие инициативы либо уже реализованы в других законах, либо стали абсолютно ненужными из-за изменившегося времени

В 2012 году приняли в первом чтении законопроект о саморегулировании управляющих компаний многоквартирных домов

спустя три года в эту сферу ввели лицензирование

## 2. Немалый уровень законопроектов составляют инициативы откровенно популистского характера



«Есть такой жанр в Государственной Думе, — с горечью констатирует В.Бурматов, — как правило, после переизбрания авторы подобных инициатив зачастую теряют интерес к судьбе своего детища...».

# Примеры



Проект федерального закона, предусматривающий введение полного запрета на использование в русской речи иностранных слов и выражений в тех случаях, когда в русском языке имеются слова-заменители. Пакет законодательных поправок получил название закона “о чистоте русского языка”



Законопроект о видеонаблюдении за врачами. Необходимость принятия законопроекта объясняется необходимостью ведения точной статистики врачебных ошибок, которые приводят к гибели пациентов. Так, сейчас ввиду отсутствия доказательной базы становится сложно определить наличие врачебной вины.



Законопроект о переименовании пенсии по старости. Разработка документа вызвана стремлением парламентариев обеспечить психологический комфорт для граждан России, получающим государственную пенсию. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что термин “пенсия по старости” нельзя назвать корректным.

### 3. Наследие предыдущего состава Государственной Думы может потерять важность и актуальность.

	<b>Единая Россия</b>	<b>КПРФ</b>	<b>Справедливая Россия</b>	<b>ЛДПР</b>	<b>Патриоты России</b>
Идеология	Социальный консерватизм	Социализм, марксизм-ленинизм	Социал-демократия, социализм	Либерализм, анти-коммунизм	Патриотизм, социал-демократия
Численность	2 073 772	161 569	414 558	235 651	86 394
Молодежные организации	Молодая гвардия Единой России	ЛКСМ РФ	Лига Справедливости, Победа, Молодые социалисты России	Молодежная организация ЛДПР	

## 4. Идея об обнулении как способ рационализации работы ГД.



## 5. Обеспечение законодательного процесса



**«Бычьи шаги» - также называется филибастер - прием, сводимый к затягиванию обсуждения законопроекта до конца сессии.**

# Аргументы «ПРОТИВ»

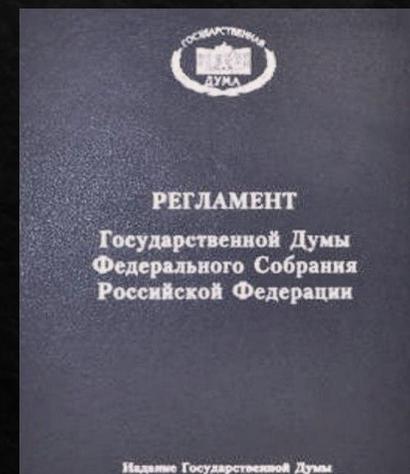
1. Утверждение данного принципа повлечет за собой серьезные изменения законодательства



В Конституции РФ

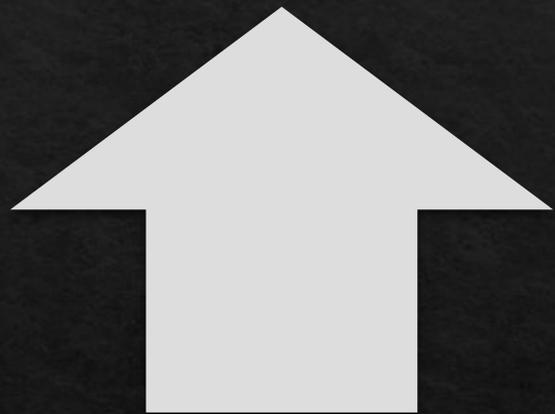


В регламенте ГД

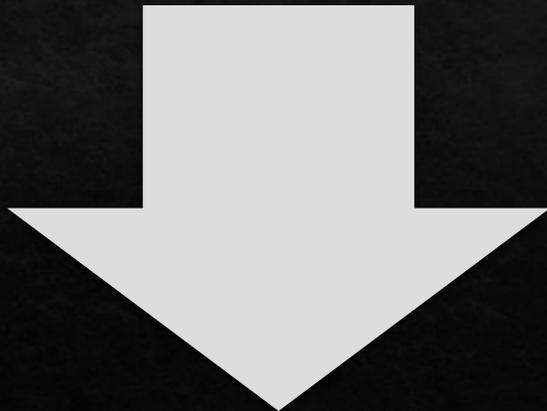




## 2. Что аннулировать?



Законы, не  
прошедшие I чтение



Вообще все прошлых  
СОЗЫВОВ

# 3. Возможна дискриминация субъектов законодательной инициативы

## Статья 104.

- ◆ 1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, **законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации**. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения\*(23).
- ◆ 2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.
- ◆ 3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

# 4. Отсутствие определенных правил рассмотрения законопроектов в Комитетах ГД



## 5. Предложение носит популистский характер



**процесс должен быть  
обстоятельным**

Аннулировать нельзя рассматривать

**Контакты:**

**Мырсина Анастасия Анатольевна**

**[aamursina@gmail.com](mailto:aamursina@gmail.com)**

**НИУ ВШЭ**

**Факультет Права**