



Секция: «Конституционное право»

**Принцип дисконтинуитета. Перспективы
развития в Российской Федерации**

Выполнила: Мырсина Анастасия Анатольевна

**Руководитель: доцент конституционного и
административного права**

Алебастрова Ирина Анатольевна

Введение

Статья 99.

- ◆ 1. Федеральное Собрание является постоянно действующим органом.
- ◆ 2. Государственная Дума собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания. Президент Российской Федерации может созвать заседание Государственной Думы ранее этого срока.
- ◆ 3. Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат.
- ◆ 4. С момента начала работы Государственной Думы нового созыва полномочия Государственной Думы прежнего созыва прекращаются.

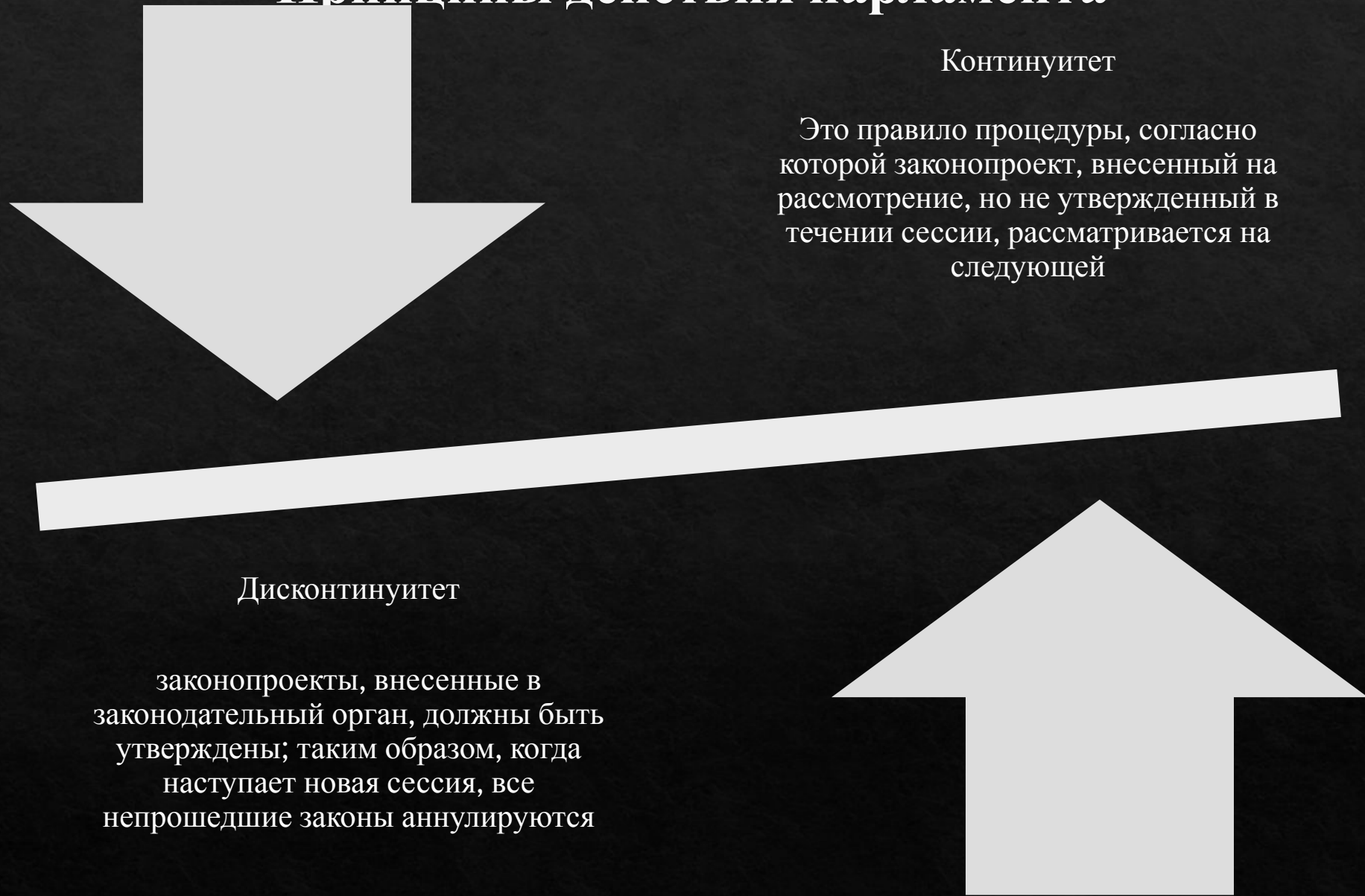
Принципы действия парламента

Континуитет

Это правило процедуры, согласно которой законопроект, внесенный на рассмотрение, но не утвержденный в течении сессии, рассматривается на следующей

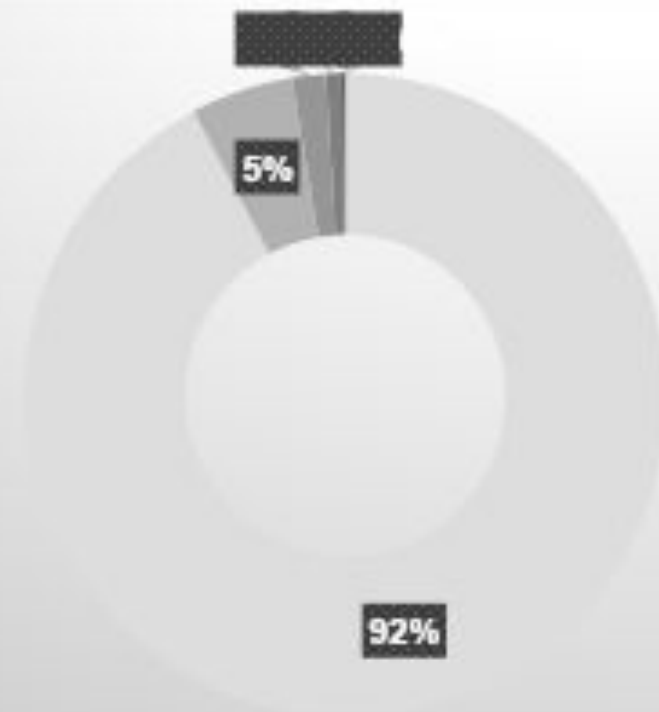
Дисконтинуитет

законопроекты, внесенные в законодательный орган, должны быть утверждены; таким образом, когда наступает новая сессия, все непрошедшие законы аннулируются



Актуальность

Количество законопроектов



- Шестой созыв
- Пятый созыв
- Четвертый созыв
- Второй созыв
- Первый созыв



Аргументы «за»

1. Многие инициативы либо уже реализованы в других законах, либо стали абсолютно ненужными из-за изменившегося времени

В 2012 году приняли в первом чтении законопроект о саморегулировании управляющих компаний многоквартирных домов

спустя три года в эту сферу ввели лицензирование

2. Немалый уровень законопроектов составляют инициативы откровенно популистского характера



«Есть такой жанр в Государственной Думе, — с горечью констатирует В.Бурматов, — как правило, после переизбрания авторы подобных инициатив зачастую теряют интерес к судьбе своего детища...».

Примеры



Проект федерального закона, предусматривающий введение полного запрета на использование в русской речи иностранных слов и выражений в тех случаях, когда в русском языке имеются слова-заменители. Пакет законодательных поправок получил название закона “о чистоте русского языка”



Законопроект о видеонаблюдении за врачами. Необходимость принятия законопроекта объясняется необходимостью ведения точной статистики врачебных ошибок, которые приводят к гибели пациентов. Так, сейчас ввиду отсутствия доказательной базы становится сложно определить наличие врачебной вины.



Законопроект о переименовании пенсии по старости. Разработка документа вызвана стремлением парламентариев обеспечить психологический комфорт для граждан России, получающим государственную пенсию. В пояснительной записке к законопроекту указывается, что термин “пенсия по старости” нельзя назвать корректным.

3. Наследие предыдущего состава Государственной Думы может потерять важность и актуальность.

	Единая Россия	КПРФ	Справедливая Россия	ЛДПР	Патриоты России
Идеология	Социальный консерватизм	Социализм, марксизм-ленинизм	Социал-демократия, социализм	Либерализм, анти-коммунизм	Патриотизм, социал-демократия
Численность	2 073 772	161 569	414 558	235 651	86 394
Молодежные организации	Молодая гвардия Единой России	ЛКСМ РФ	Лига Справедливости, Победа, Молодые социалисты России	Молодежная организация ЛДПР	

4. Идея об обнулении как способ рационализации работы ГД.



5. Обеспечение законодательного процесса



«Бычьи шаги» - также называется филибастер - прием, сводимый к затягиванию обсуждения законопроекта до конца сессии.

Аргументы «против»

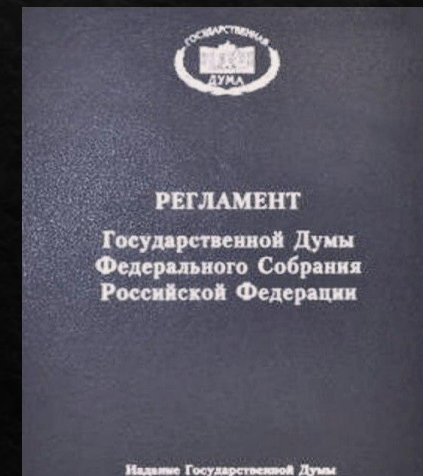
1. Утверждение данного принципа повлечет за собой серьезные изменения законодательства



В Конституции РФ

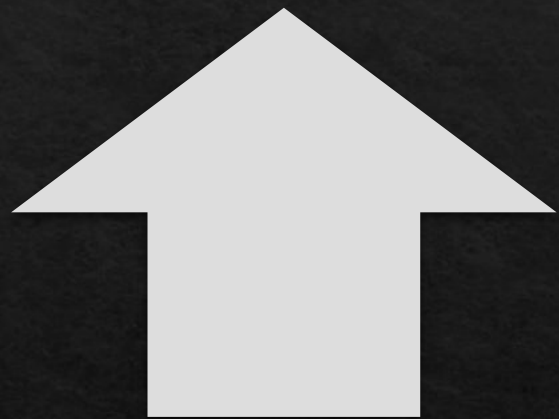


В регламенте ГД

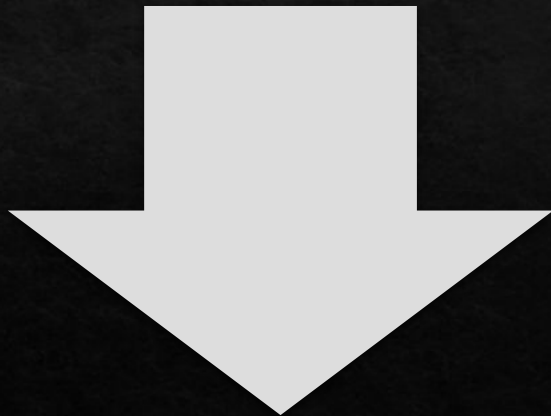




2. Что аннулировать?



Законы, не
прошедшие I чтение



Вообще все прошлых
СОЗЫВОВ

3. Возможна дискриминация субъектов законодательной инициативы

Статья 104.

- ◆ 1. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, **законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации**. Право законодательной инициативы принадлежит также Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения*(23).
- ◆ 2. Законопроекты вносятся в Государственную Думу.
- ◆ 3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

4. Отсутствие определенных правил рассмотрения законопроектов в Комитетах ГД



5. Предложение носит популистский характер



процесс должен быть
обстоятельным

Аннулировать нельзя рассматривать

Контакты:

Мырсина Анастасия Анатольевна

aamursina@gmail.com

НИУ ВШЭ

Факультет Права