



Экспериментальные правовые режимы

Машиночитаемое право и регулирование перспективных технологий

Ольга Шепелева, руководитель проектного направления «Цифровое право»
Центр перспективных управленческих разработок (ЦПУР)

Что будет на уроке

1. Что такое экспериментальные правовые режимы (ЭПР)?
2. В каких случаях можно претендовать на ЭПР?
3. Как создаются ЭПР?
4. Что происходит после создания ЭПР?

Что такое ЭПР?

Место ЭПР среди других инструментов правового регулирования

Виды правовых режимов

Общий – требования, которые распространяются на всех, кто относится к определенной группе или занимается определенной деятельностью

Особые (специальные) режимы – снятие отдельных запретов или требований

Особые (специальные) правовые режимы

способ снять правовые барьеры для инноваций в условиях неопределенности

Ограниченные по территории :

- Сколково
- особые экономические зоны
- инновационные научно-технологические центры
- и др.

Ограниченные по времени:

- эксперименты проводимые по инициативе государства
- механизм, предусмотренный ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах»

Закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» №258-ФЗ 31.07.2020:

- Механизм проведения новых правовых и технологических экспериментов
- Эксперимент может быть учрежден на федеральном и на региональном уровне
- Инициатором эксперимента может выступить бизнес

Отличия ЭПР, предусмотренных ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах»

Срок – не более 3 лет (продление на 1 год, если меняют общее регулирование)

Ограниченный круг участников (инициаторы и присоединившиеся)

Ограничен по территории действия (федеральный может не иметь территориальных рамок)

Какие изъятия из общего регулирования допускаются в рамках ЭПР?

Для федерального ЭПР:

- ✓ Изъятия из подзаконных НПА, принимаемых федеральными органами власти
- ✓ Изъятия из законов только если это прямо предусмотрено этими законами

Для региональных ЭПР:

- ✓ Изъятия из НПА субъектов федерации

Допустимые изъятия из законов в рамках ЭПР

Закон-спутник N 331-ФЗ от 2 июля
2021 г. :

- ✓ Комплекс ФЗ, касающихся дорожного движения и эксплуатации транспортных средств
- ✓ Воздушный кодекс
- ✓ ФЗ «О связи»
- ✓ ФЗ «О персональных данных»
- ✓ ФЗ «Об основах охраны здоровья»

В каких случаях можно претендовать на ЭПР?

Какие условия необходимо выполнить

Группы условий

Разрешенные и неразрешенные сферы

Допустимые предмет и цель

Требования к участникам

В каких сферах можно претендовать на ЭПР?

список может быть
расширен
Правительством РФ

- Медицинская и фармацевтическая деятельность
- Проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, транспортные и логистические услуги
- Сельское хозяйство
- Финансы
- Дистанционная торговля
- Строительство и эксплуатация зданий и сооружений
- Исполнение гос. и мун. функций
- Промышленность
- Связь

На что нельзя распространить ЭПР?

- Нельзя предусмотреть налоговые льготы
- Нельзя мешать госзащите судей и др.
- Нельзя вводить в оборот запрещенные или ограниченные к обороту товары, работы и услуги
- Закрытые от ЭПР сферы:
 - ✓ гостайна
 - ✓ безопасность критической информационной инфраструктуры
 - ✓ деятельность, связанная с высоким риском нанесения ущерба

Для чего можно просить создать ЭПР?

- Для разработки, апробации, внедрения инновации
- Есть технологическая возможность внедрения
- Используется одна из утвержденных технологий
- Достижение одной из целей
 - ✓ развитие конкуренции
 - ✓ инвестиции и пр.

Инновация – новый или существенно улучшенный существующий:

- ✓ продукт,
- ✓ процесс,
- ✓ метод продаж,
- ✓ метод организации деловой практики, рабочих мест, внешних связей

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2020 № 1750 «Об утверждении перечня технологий, применяемых в рамках экспериментальных правовых режимов в сфере цифровых инноваций»:

- ✓ AI,
- ✓ Работа с большими данными,
- ✓ Производственные технологии,
- ✓ Робототехника и сенсорика
- ✓ и пр.

Кто может претендовать на ЭПР?

Субъекты:

- юрлицо
- ИП
- госорган
- муниципальный орган

Требования к субъектам:

- нет недоимок > 25% стоимости активов
- ИП или руководитель юрлица не судим
- < 50% иностранного участия
- нет реорганизации, ликвидации, банкротства

Как создаются ЭПР?

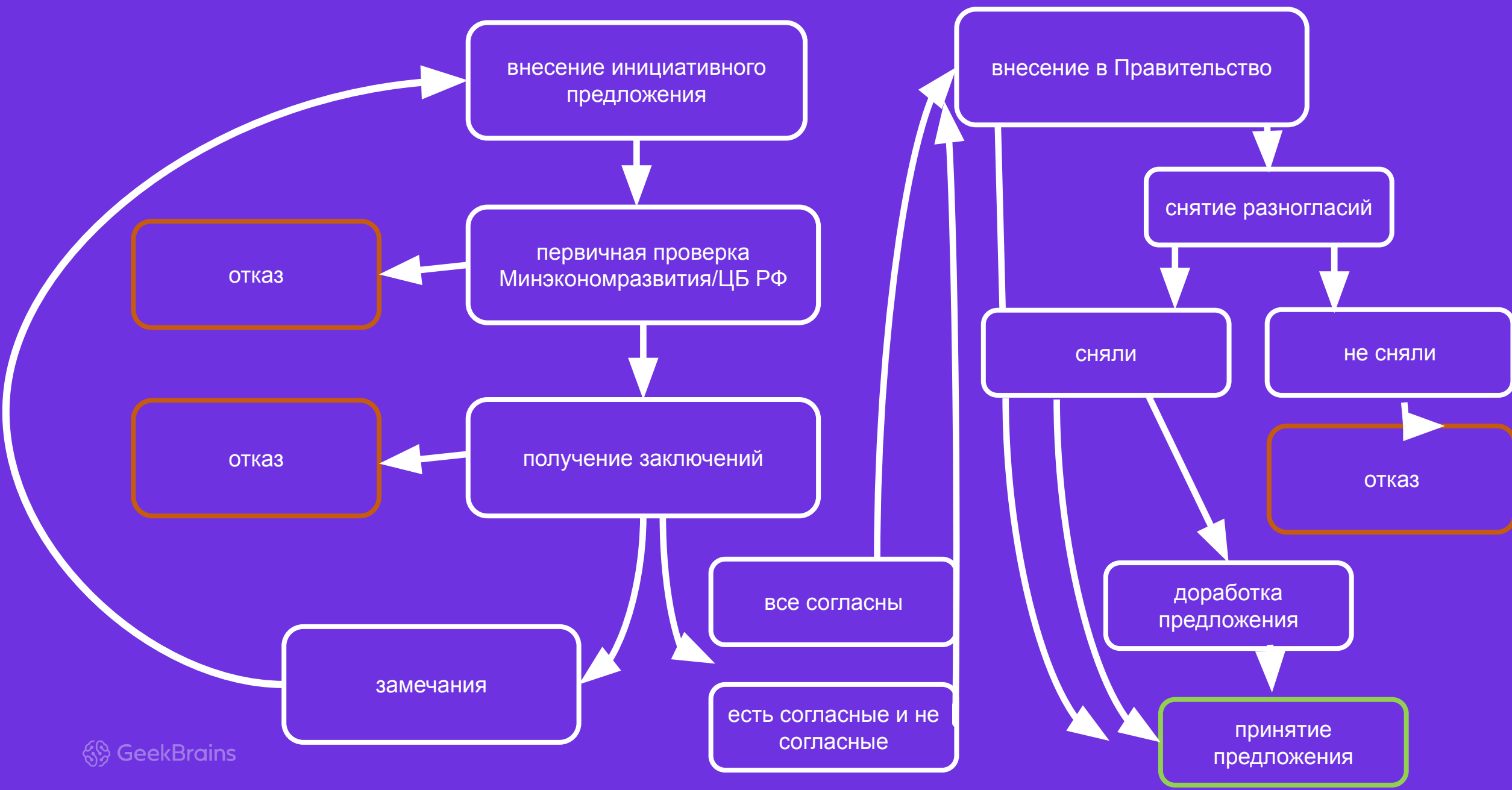
Процедуры

Основные НПА, описывающие процесс создания ЭПР на федеральном уровне

ФЗ «Об экспериментальных
правовых режимах»

Приказ Минэкономразвития
России от 18 ноября 2020 г. №
755 «Об утверждении требований
к форме и содержанию
инициативного предложения об
установлении экспериментального
правового режима»

Другие документы см. сайт
Минэкономразвития России



Ключевые документы

Инициативное предложение:

- формируют будущие субъекты

Программа ЭПР:

- Утверждает Правительство

Что должно быть в инициативном предложении?

- Сведения об инициаторе
- Описание инновации
- Сфера применения
- Сведения о применяемых технологиях
- Описание технологической возможности
- Цели
- Сроки
- Описание правовых барьеров, которые недо устранить
- Риски и меры по их устранению

Что будет содержать программа ЭПР?

- Сроки
- Территория
- Перечень НЕ применимых положений НПА
- Альтернативные правила
- Риски и меры по их устранению
- Требования к субъектам и возможность присоединения к ЭПР
- Основания приостановления и прекращения
- Особенности КНД
- Оценка эффективности
- Порядок информирования
- Работа с персданными

Что происходит после создания ЭПР?

Мониторинг, присоединение, прекращение

Присоединение к уже существующему ЭПР

- Если предусмотрено программой ЭПР
- Соответствие требования программы ЭПР
- Подача заявки через отраслевой ФОИВ
- Решение Правительства о присоединении (дополнение Программы ЭПР)
- Альтернативные способы присоединения (если предусмотрены программой ЭПР)

Прекращение участия в ЭПР

Решение принимает
Минэкономразвития

Основания:

- Истек срок
- > 2 нарушений программы ЭПР за год или 1 грубое нарушение программы ЭПР
- Субъект предоставил ложные сведения
- Ликвидация субъекта

Приостановление – до устранения нарушений

Приостановление и прекращение ЭПР

Досрочное прекращение:

- **принятие ФЗ**
- **по инициативе субъектов ЭПР**
- **по инициативе госорганов или АНО «Цифровая экономика»**
- ✓ Непредвиденные риски
- ✓ Нарушения прав человека
- ✓ Нет участников

Приостановление ЭПР:

- **Принятие ФЗ**
- **Нет участников**

Мониторинг ЭПР

- Субъекты ЭПР готовят отчеты
- Минэкономразвития с участием других ведомств, АНО «Цифровая экономика» и экспертов готовит сводный аналитический отчет
- Оценка и выводы о необходимости сделать ЭПР частью общего правового режима
- Передача в Правительство для решения об изменении общего правового режима

Спасибо!

