



Российский государственный университет
правосудия

Кафедра конституционного права им. Н.В. Витрука

Конституционное право

курс лекций для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция

к.ю.н., доцент Марокко Н.А. ©

Раздел III. Основы конституционного строя

**Тема 8. Конституционно-
правовые основы государства.**

Россия – социальное государство.

Теория социального государства

- Впервые идеи социального государства были сформулированы Лоренцом фон Штейном (1815—1890):

«Социальное государство пришло вслед за правовым, потому что последнее в его классическом либеральном (формальном) варианте опиралось прежде всего на принципы индивидуальной свободы, формального юридического равенства и невмешательства государства в дела гражданского общества. А это привело к глубокому фактическому неравенству, кризисным состояниям в экономике и классовой борьбе. Все это потребовало от государства перехода в новое качественное состояние и выполнения им новых функций»

Теория социального государства

Основные черты (признаки) социального государства:

- признание и закрепление со стороны государства своих обязанностей перед гражданами.*
- социальное государство не только обязано, но и может выполнять свои функции*
- социальное государство само заинтересовано в выполнении взятых на себя обязанностей.*

Теория социального государства

Функции социального государства:

- – *ограничительная функция*, которая проявляется по отношению к господствующим классам и с помощью которой решаются такие задачи, как ограничение монополизации, регламентация трудовых отношений, регулирование экономики, концентрация средств на социальные программы и нужды;
- – *обеспечительная функция*, решающая задачи социального страхования, социального обеспечения, предоставления возможностей для получения образования и медицинского обслуживания;
- – *гарантирующая функция*. Давая гарантии и закрепляя их на конституционном уровне в виде системы прав человека и гражданина, государство, по сути, становится должником человека, предоставляя ему право не просто получать помощь от государства, а получать ее гарантированно.

Понятие социального государства

М. В. Баглай: «социальным называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан и их социальной защищенности»

О. Е. Кутафин: «социальное государство — это такое государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности»

Понятие социального государства

М. В. Баглай: «социальным называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан и их социальной защищенности»

О. Е. Кутафин: «социальное государство — это такое государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности»

Принципы социального государства

- **социальной справедливости,**
- **общественной солидарности,**
- **взаимной ответственности общества, личности и государства**

Модели социального государства

Неолиберальная модель - относительно высокий уровень расслоения населения с точки зрения неравенства доходов и государственным вмешательством, для которого более типично регулирование рынка, чем предоставление прямого социального обеспечения (США, Канада, Великобритании, Япония)

Социалистическая

Социал-демократическая модель (Дания, Норвегия, Швеция)

характеризуется низкой степенью расслоения и прямым государственным обеспечением, регулированием и финансированием программ помощи малоимущим слоям общества.

Франко-германская корпоративная модель отличается соединением черт первых двух типов, в частности довольно существенным расслоением общества по доходам и социальному статусу при значительном растоваривании, которое происходит через жесткое регулирование рынка, а не через прямое государственное обеспечение. (Германия, Франция, Австрия, Италия, Бельгия, Испания).

Международные правовые основы создания социального государства

- Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.)
- Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января 1990 г., 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.)
- Европейская Социальная Хартия ETS N 163 (пересмотренная) (Страсбург, 3 мая 1996 г.)

Конституционные основы создания социального государства

Принцип социального государства

1. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. **(статья 7 Конституции РФ)**

Социальные права и свободы, установленные Конституцией РФ

- право на социальное обеспечение, пенсионное обеспечение
- Право за защиту материнства, отцовства, детства,
- свобода труда
- право на труд в безопасных условиях,
- право на защиту от безработицы
- право на справедливые условия труда,
- на защиту трудовых прав всеми предусмотренными законом способами, включая право на забастовку,
- право на отдых
- право на объединение в профессиональные союзы и свободу профсоюзной деятельности,
- право на образование,
- право на охрану здоровья,
- право на благоприятную окружающую среду,
- право на жилище

Современное понимание социального государства в контексте поправок в Конституцию 2020 г.

- партнерство между государством и обществом в социальной сфере;
- распределение бремени заботы и ответственности за благополучие россиян между государством и обществом;
- солидарная ответственность государства и общества за благосостояние и достойный уровень жизни

Поправки в Конституцию 2020 г.

ч. 5 ст. 75. Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется **минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения** в целом по Российской Федерации.

ч. 6. Ст. 75. В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование, а также осуществляется **индексация пенсий не реже одного раза в год** в порядке, установленном федеральным законом.

Ч. 7 Ст. 75. В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан **и индексация социальных пособий** и иных социальных выплат.

Поправки в Конституцию 2020 г.

Гарантии благосостояния граждан

Ст. 75.1 В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Защита семьи и детей

Ст. 72 В совместном ведении РФ и субъектов РФ: ж.1) защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях

Признаки социального государства

- 1) высокий уровень экономического развития страны
- 2) внутренняя и внешняя политика государства направлены на защиту прав и свобод, законных интересов, достойных условий жизни человека
- 3) утверждение в качестве целей государства достойный уровень жизни, социальную защищенность слабых групп населения,
- 4) социально ориентированная структура экономики (в т.ч. многообразие форм собственности)
- 5) активная социальная политика, разработка государством разнообразных социальных программ
- 6) развитое гражданское общество,
- 7) экономическая безопасность
- 8) развитое социальное законодательство,
- 9) социальная ответственность государства по отношению к гражданам и взаимная ответственность членов общества

Государственные функции в социальной сфере

- сглаживание социального неравенства правовыми методами (принятие законов, подзаконных актов)
- стимулирование экономики
- принятие документов стратегического развития социальной сферы
- сглаживание имущественного неравенства за счет средств, мобилизуемых государством (налоги, пошлины)

Государственные функции в социальной сфере

- улучшение социального положения путем государственных выплат (социальные пособия, пенсии)
- государственное вмешательство в общественные отношения (охрана труда, надзор за воспитанием и т.п.)
- обеспечение общедоступности наиболее важных благ и услуг (регулирование цен, развитие систем государственного здравоохранения, образования, жилищного обеспечения, охраны окружающей среды и т.д.)
- контроль за деятельностью органов власти

ЕВРОПЕЙСКАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ХАРТИЯ. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. N 101-ФЗ "О ратификации Европейской социальной хартии от 3 мая 1996 года

Ст.7. **Дети и молодежь** имеют право на особую защиту от физических и моральных рисков, которым они подвергаются

Ст.9. Каждый имеет право на **профессиональную ориентацию с целью оказания ему помощи в выборе профессии** в соответствии с его личными способностями и интересами.

Ст.10. Каждый имеет право на **профессиональную подготовку.**

Ст.17 **Дети и молодежь** имеют право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту.

Ст.18 Граждане любой из Сторон имеют право **заниматься на территории любой другой Стороны** всякой приносящей доход деятельностью на равных основаниях

Ст.19 **Работники-мигранты**, являющиеся гражданами одной из Сторон, а также их семьи имеют право на защиту и помощь на территории любой другой Стороны.

Ст. 30 Каждый имеет право на защиту от бедности и социального отторжения.

Хартия требует от участников предоставлять доступ "к занятости, жилью, профессиональной подготовке, образованию, культуре, а также к социальной и к медицинской помощи".

Каждый имеет право на жилье содействие доступу к жилью, отвечающему должным требованиям; предотвращение бездомности и сокращение ее масштабов с целью ее постепенной ликвидации; доступность цен на жилье для людей, не имеющих достаточных средств"

Конвенция 102 Международной организации труда

**«КОНВЕНЦИЯ О МИНИМАЛЬНЫХ НОРМАХ
СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ»,
принята в г. Женеве 28 июня 1952 года**

Федеральный закон от 03.10.2018 N 349-ФЗ "О
ратификации Конвенции о минимальных нормах
социального обеспечения (Конвенции N 102)"