

« Основы экологического права».

Лекция №7



Законодательством РФ выделяются 5 уровней ответственности (наказания) за экологические правонарушения:

<http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/98PMj8kMcs1A5CRopG9LdPhoDEDNTJ7T.pdf>

1. Дисциплинарная ответственность за экологический проступок регламентируется в ст. 82 Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» и Кодексом законов о труде РФ. Она выражается в наложении администрацией предприятия, организации или вышестоящей в порядке подчиненности организацией на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его служебных обязанностей или взятых на себя по договору, связанных с охраной окружающей среды.
2. Материальная ответственность заключается в обязанности работника возместить в установленном порядке и в определенных размерах имущественный ущерб, причиненный по его вине предприятию, организации в результате ненадлежащего исполнения им своих обязанностей. В частности, материальную ответственность несут должностные лица и иные работники, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

- 3.** Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение экологического правонарушения. «Субъектами административной ответственности являются не только должностные лица и граждане, но и юридические лица»¹. Например, административная ответственность несетя за такие правонарушения, как:
- порча сельскохозяйственных и других земель (ст. 51) ;
 - несвоевременный возврат временно занимаемых земель или неприведение их в состояние, пригодное для использования по назначению (ст.52);
 - уничтожение или повреждение подроста в лесах (ст.64);
 - засорение лесов бытовыми отходами и отбросами (ст.72);
 - нарушение требований пожарной безопасности в лесах (ст.76);
 - несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха при складировании и сжигании промышленных и бытовых отходов (ст.82);
 - уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных или совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных (ст.84.4);
 - другие правонарушения.

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/

4. Согласно Уголовному кодексу РФ его задачей наряду с охраной прав и свобод человека и гражданина, собственности и общественного порядка является охрана окружающей среды. Состояние здоровья человека в значительной степени зависит от чистоты воздуха, воды, качества продуктов, которыми он питается, и соответственно от чистоты почвы. За совершение экологических преступлений предусматриваются следующие виды наказаний: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; арест; лишение свободы на определенный срок.
5. Гражданско-правовая ответственность в сфере взаимодействия общества и природы заключается главным образом в возложении на правонарушителя обязанности возместить потерпевшей стороне имущественный или моральный вред, причиненный в результате нарушения правовых экологических требований.

Экологическое право

Экологическое право—отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Источниками экологического права являются следующие нормативно-правовые акты:

- Конституция;
- законы и кодексы в области охраны природы (Лесной, Водный и другие кодексы, «Об отходах производства и потребления» и другие);
- указы и распоряжения президента и правительства по вопросам экологии и природопользования;
- нормативные акты природоохранительных министерств и ведомств;
- нормативные решения местных административных органов власти.

Система экологического законодательства России состоит из двух подсистем:

- **природоресурсная:** охрана и использование отдельных видов природных ресурсов (Лесной, Водный, Земельный кодексы, Закон «О недрах» и др.);
- **природоохранная:** охрана окружающей среды в целом («Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.)
- Систему экологического законодательства возглавляет ФЗ «Об охране окружающей среды» 2002 года.

Черты закона:

- Это комплексный, головной законодательный акт прямого действия, который выполняет следующие задачи: сохранение природной среды, предупреждение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и здоровья человека, оздоровление и улучшение качества природной среды.
- Сочетание экологических и экономических интересов под приоритетом охраны здоровья человека.
- Закон формулирует экологические требования, обращённые не к природным объектам, а к источникам вредного воздействия на природу и здоровье человека.
- Центральный объект закона – человек, охрана его жизни и здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей среды.
- Нормы законы закрепляют механизмы использования его предписаний.

Закон закрепляет право граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду.

Экономический механизм выполнения экологического законодательства включает планирование и финансирование природоохранных мероприятий, установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую природную среду, установление нормативов платы за причинённый ущерб природе и способы их выполнения, в том числе и через экологические фонды разных уровней. Предусматривается также экономическое стимулирование охраны окружающей природной среды.

Законодательством предусматриваются требования к **нормированию качества окружающей природной среды** – предельно допустимые нормы воздействия на природу, гарантирующие экологическую безопасность населения, сохранение генетического фонда, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов. Это ПДК, ПДВ, ПДС, ПДУ, ПДН.

- Для определения соответствия предприятий и организаций требованиям экологически безопасного воздействия на природу все они должны проходить **государственную экологическую экспертизу** – проверка соответствия хозяйственной и иной деятельности организаций и предприятий экологической безопасности общества.

Для определения экологической ситуации в регионе необходимо постоянно осуществлять **экологический контроль** – наблюдение за состоянием природы и её изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды.

В экологическом законодательстве впервые даны определения зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия. **Зона чрезвычайной экологической ситуации** – зона, где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных. **Зона экологического бедствия** – территория, где произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлёкшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию фауны и флоры.

Большое внимание в экологическом законодательстве уделяется экологическому воспитанию, образованию, научным исследованиям в области экологии. Для поддержания равновесия в биосфере в природоохранном законодательстве значительное внимание уделяется особо охраняемым природным территориям и объектам.

Незнание основ экологического законодательства не является оправданием при нанесении вреда окружающей среде или здоровью населения. В зависимости от тяжести экологического правонарушения должностные лица и граждане несут дисциплинарную, административную, материальную или уголовную ответственность.

Государственные органы охраны окружающей природной среды

1. Органы общей компетенции -- это Президент России, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, представительные и исполнительные органы власти субъектов РФ, муниципальные органы. Они призваны определять основные направления экологической политики, утверждать экологические программы, устанавливать в пределах своей компетенции правовые основы и нормы.

Государственные органы охраны окружающей природной среды

2. Органы специальной компетенции – органы, выполняющие только природоохранные функции. Они подразделяются на:

- комплексные органы.** Они выполняют все природоохранные задачи или какую-либо из них. Примеры: **Санэпиднадзор РФ** (Департамент Госсанэпиднадзор Минздрава РФ), **МПР РФ** (Министерство природных ресурсов), **МЧС РФ** (Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий), **Роскомгидромет** (Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды)
- отраслевые органы.** Они выполняют функцию управления и надзора по охране и использованию отдельных видов природных объектов и ресурсов. Примеры: **Роскомзем** (Государственный комитет РФ по земельной политике), **Рослесхоз** (Федеральная служба лесного хозяйства РФ), **Госкомрыболовство** (Государственный комитет РФ по рыболовству), **Минсельхоз России** (министерство сельского хозяйства РФ).
- функциональные органы.** Они выполняют одну или несколько родственных им функций в отношении всех природных объектов. Примеры: **Госатомнадзор России** (Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности), **Госгортехнадзор России** (Федеральный горный и промышленный надзор России), **ГТК РФ** (Государственный таможенный комитет РФ), **МВД России** (министерство внутренних дел РФ).

Участие России в деятельности международных природоохранных организаций

1. Программа ООН по окружающей среде — ЮНЕП (United Nations Environment Programme).
2. ЮНЕСКО (United Nations Education, Scientific and Cultural Organization) выполняет работу по программе «Человек и биосфера»
3. ФАО (Food and Agricultural Organization of the United Nations)
4. ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения — World Health Organization)
5. ЮНИДО (United Nations Industrial Development Organization)
6. МАГАТЕ (International Atomic Energy Agency)
7. Фонд (ГЭФ) (The Global Environment Facility) В деятельности ГЭФа участвуют три международные структуры: Программа ООН по развитию (the United Nations Development Programme), Программа ООН по окружающей среде (the United Nations Environmental Programme) и Всемирный банк (World Bank).