



**Объединенный Учебно-методический  
центр по ГОЧС Тюменской области**

## **Тема 13**

**Планирование мероприятий защиты  
населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций**

## **Учебные вопросы**

- **Перечень основных планирующих документов по ГОЧС организаций.**

**Структура и содержание основных планирующих документов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Этапы разработки документов.**

- **Рекомендации по структуре и содержанию Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.**

# Нормативные правовые документы и учебная литература

1. Федеральный закон « О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68-ФЗ

2. Постановление Администрации Тюменской области от 27.12. 2004г. № 230-пк « Об областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

- **Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов (утверждены зам. Министра МЧС Г. Н.Кирилловым 18.08.03г.)**
- **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций /Учебное пособие под. общ. ред. М.И.Фалеева. - Калуга, 2001г.**
- **Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / Учебное пособие под общ. ред. Г.Н. Кириллова .- Москва, 2002г.**

Федеральный закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» в ст. 14 определяет, что организации в области защиты населения и территорий от ЧС обязаны:

а) **планировать** и осуществлять необходимые меры по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Планирование осуществляется на основе требований руководящих документов МЧС РФ, Уральского регионального центра по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, Главного управления МЧС России по Тюменской области, решений руководителей организаций.

## **Перечень планирующих документов по ГО и ЧС**

- **План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**
- **План Гражданской обороны и защиты населения**
- **План службы ГО по обеспечению мероприятий ГО**
- **План эвакуации и рассредоточения в военное время и приложения к нему**
- **План эвакуации в ЧС природного и техногенного характера и приложения к нему**
- **План приведения в готовность к действиям НАСФ**
- **Планы текущей работы КЧС, органов управления по делам ГОЧС**

«План действий...» определяет:

- возможный характер и масштабы возникновения и развития ЧС техногенного характера;
- влияние на жизнедеятельность организации ЧС природного характера;
- принимаемые меры по предупреждению ЧС техногенного характера, действия по снижению масштабов последствий ЧС природного характера;
- обеспечение защиты и создание условий для нормальной жизнедеятельности персонала в ЧС;
- порядок функционирования организации и проведения АСДНР в ЧС, взаимодействия с соседними и вышестоящими КЧС, управление мероприятиями объектового звена.

# Основные требования к планам

- **полнота и краткость содержания**
- **реальность и согласованность с планами  
вышестоящего звена**
- **строгий учет времени необходимого для  
выполнения мероприятий защиты**



- **Полнота изложения** предполагает необходимость отражения в планах всего комплекса мероприятий, вытекающих из прогнозируемой обстановки в мирное и военное время.
- **Краткость изложения** нужна для того, чтобы было удобно пользоваться планом.
- **Реальность планов.** В них должны быть отражены только тщательно изученные, объективные и конкретные мероприятия, строго увязанные с возможной обстановкой. Реальность планов проверяется в процессе командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок.
- **Согласованность планов** с планами вышестоящего органа по ГОЧС заключается в отражении в них задач и требований вышестоящих органов ГОЧС, а также строгая согласованность выполняемых мероприятий по целям, задачам, месту и времени.
- **Строгий учет времени** необходим для установления минимально необходимых сроков на проведение запланированных мероприятий.

# Исходные данные для планирования

Указания вышестоящего органа управления,  
вышестоящей КЧС

Характеристика предприятия

Решения и указания руководителя организации,  
председателя КЧС

# Этапы разработки планирующих документов

*I. Организационно - подготовительный*

*II. Практическая разработка и  
оформление документов*

*III. Согласование, рассмотрение,  
доработка и утверждение документа*

На первом этапе :

- определяется состав исполнителей
- составляется календарный план работы органа управления по разработке планирующих документов
- изучаются руководящие документы, указания старших начальников, соответствующие положения уставов, руководств и наставлений и других пособий и материалов
- осуществляется сбор, обобщение, изучение и оценка исходных данных, необходимых для разработки документов
- определяется общий объем работ по разработке планов, распределяются обязанности по отработке документов планов и назначаются ответственные исполнители с указанием документов

На втором этапе :

- осуществляется практическая разработка и оформление плана
- определяется содержание разделов плана
- проводится необходимое предварительное согласование между структурными подразделениями органа управления по делам ГОЧС и службами ГО, с органами управления по делам ГОЧС
- уточняются вопросы взаимодействия с органами управления, совместно с которыми планируется проведение мероприятий
- принимаются и доводятся до исполнителей дополнительные решения по отдельным вопросам

На третьем этапе :

- окончательно согласовывается содержание всех документов плана и порядок проведения запланированных мероприятий РСЧС и ГО
- при необходимости дорабатываются отдельные вопросы
- план представляется на утверждение в установленном порядке.

# Порядок разработки, согласования, корректировки планов

- Планирование мероприятий по вопросам ГОЧС осуществляется *под руководством руководителя ГО.*
- *Непосредственная организация* работы по планированию возлагается на начальника отдела (сектора) или специально назначенное лицо по делам ГОЧС.
- К работе привлекаются отдел (сектор) по делам ГОЧС, службы ГО, эвакуационная комиссия, комиссия по чрезвычайным и аварийным ситуациям объекта, главные специалисты.
- Планы корректируются в соответствии с изменениями в исходных данных для планирования, в исполнителях, привлекаемых силах и средствах.
- Запись о согласовании, корректировке, уточнении производится каждый раз по выполнении этой работы, а также к началу каждого года.

**План  
действий по предупреждению  
и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций  
природного и  
техногенного характера**



# Раздел 1

Характеристика предприятия и краткая оценка возможной обстановки, которая может сложиться на предприятии или вблизи его территории

Характеристика  
предприятия.  
Перечень  
потенциальных  
опасностей на его и  
прилегающей к нему  
территории

Оценка возможной  
обстановки, которая  
может сложиться на  
предприятии или  
вблизи его территории

Перечень мероприятий  
и их ориентировочный  
объем по  
предупреждению и  
снижению последствий  
чрезвычайных  
ситуаций

## Содержание подраздела 1.1

- Место размещения предприятия Характеристика зданий, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, и теплоснабжения
- Перечень: радиационно-, химически-, взрыво и пожароопасных элементов (подразделений) предприятия и объектов на ближайшей периферии от него, имеющих АХОВ, взрыво-, пожароопасные и биологически опасные вещества; ж/д станций, магистралей, где возможно скопление транспортных средств с этими веществами. В перечень входят те из них, в случае аварий на которых возможно их влияние на жизнедеятельность сельского округа
- Численность людей, находящихся одновременно на предприятии, а также на ближайшей территории в зонах возможного поражения
- Построение звена ГОЧС (краткая характеристика, задачи, состав, службы, оперативно-диспетчерская служба, системы связи, оповещения, управления)

## Содержание подраздела 1.2

- Масштабы и характер возможных разрушений, завалов, пожаров, затоплений, заражения при авариях в элементах, имеющих АХОВ, радиационные препараты, взрыво-, пожароопасные вещества и на линиях (коммуникациях) газо-, энергоснабжения
- Ориентировочные потери (степень поражения) работников предприятия и населения на ближайшей территории от него
- Возможный материальный ущерб на предприятии
- Характер нарушения функционирования (жизнедеятельности) предприятия
- **В заключении** подраздела делается вывод: какие аварии, стихийные бедствия, катастрофы приведут к наиболее серьезным последствиям на предприятии и ближайшей территории

## Содержание подраздела 1.3

- совершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях;
- поддержание в постоянной готовности защитных сооружений;
- герметизация или подготовка к ней системы водоснабжения, наземных зданий и сооружений для укрытия работников объекта, сельскохозяйственных животных, продовольствия, продуктов питания и фуража;
- подготовка к эвакуации работников, сельскохозяйственных животных, продовольствия, материальных ценностей, фуража;
- поддержание в постоянной готовности формирований объекта;
- создание резервов материальных средств, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- подготовка работников объекта к действиям в различных аварийных ситуациях и при стихийных бедствиях;
- создание запаса дегазирующих материалов на объекте;
- обваловка складов ГСМ;
- пополнение запасов топлива на складах ;
- подготовка объекта к безаварийной остановке производства;
- подготовка котельной к работе на резервном топливе, создание трехсуточного запаса его.

## Раздел 2

### Мероприятия при угрозе и возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий ( чрезвычайных ситуаций )

При угрозе возникновения аварий, катастроф, и стихийных бедствий (режим повышенной готовности)

При возникновении аварий, катастроф, и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)

Обеспечение действий сил и средств, привлекаемых для проведения АСДНР

Проведение АСДНР

Организация взаимодействия между силами, привлекаемыми к работам

Организация управления, мероприятия и действиями сил

## Содержание подраздела 2.1

- Порядок оповещения органов управления, сил ГОЧС, рабочих, служащих и остального населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуации. Информирование населения в районах возможного возникновения ЧС.
- Приведение в готовность органов управления. Оперативное выявление причин ухудшения обстановки в районе (структурном подразделении) возможного бедствия, выработка предложений по ее нормализации.
- Усиление дежурно-диспетчерской службы.
- Усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях.
- Прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов.

- Принятие мер по защите и жизнеобеспечению населения, повышения устойчивости функционирования предприятия и снижению возможного ущерба на нем и окружающей природной среде: приведение в готовность имеющихся защитных сооружений, заглубленных помещений, герметизации наземных зданий и сооружений для укрытия в них рабочих и служащих и остального населения, подготовка к выдаче и выдача им средств индивидуальной защиты, проведение мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения, проведение профилактических противопожарных и других мероприятий по подготовке к безаварийной работе производства.
- Приведение в состояние готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в районы (элементы) предполагаемых действий.
- Приведение в готовность автотранспорта для эвакуации, отселения населения.

## Содержание подраздела 2.2

- Порядок оповещения органов управления и сил РСЧС, рабочих, служащих, остального населения о возникновении ЧС. Организация разведки в районе (очаге) ЧС и прогнозирование возможной обстановки
- Защита работников (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):
  - укрытие в защитных сооружениях
  - обеспечение средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической разведки
  - лечебно-эвакуационные и противоэпидемические мероприятия
  - эвакуация (отселение населения)
- Приведение в готовность и развертывание сил и средств, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначения
- Организация работ
- Осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС



## Содержание раздела 2.3

Указываются мероприятия по всестороннему обеспечению формирований, привлекаемых для проведения АСДНР:

К основным видам обеспечения относятся:

- разведка
- материальное обеспечение
- транспортное обеспечение
- техническое обеспечение
- химическое и радиационное обеспечение
- медицинское обеспечение
- гидрометеорологическое и др. виды обеспечения

## Содержание подраздела 2.4

Указывается порядок организации и привлекаемые силы и средства для проведения работ по:

- поиску и оказанию первой медицинской помощи пострадавшим
- извлечению пострадавших из под завалов
- устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей
- восстановлению жизнеобеспечения людей

## Содержание подраздела 2.5

Взаимодействия с КЧС города, административного округа, городского района, соседних предприятий, органами военного командования частей, расположенных на близлежащей территории по вопросам:

- сбора и обмена информацией о ЧС
- направления сил и средств для ликвидации ЧС
- порядка проведения АСДНР

## Содержание подраздела 2.6

- порядок занятия комиссией по ЧС (оперативными группами) пунктов управления;
- организация оповещения и информация органов управления, сил и средств, рабочих и служащих и остального населения об обстановке, их действиям и правилам поведения в районах (очагах) ЧС;
- организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

# Приложения

1. Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий

2. Решение председателя КЧС ( НГО ) на ликвидацию чрезвычайных ситуаций

3. Расчет сил и средств , привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

4. Организация управления, связи и оповещения при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий



## **Решение председателя КЧС (НГО) предприятия по ликвидации ЧС (исполняется графически на плане промышленного или сельскохозяйственного объекта.)**

### **На план наносятся следующие данные:**

- граница промышленного или сельскохозяйственного объекта;
- химически опасные, взрыво- и пожароопасные предприятия, учреждения, организации, расположенные вблизи территории объекта;
- границы зон возможного заражения облаком АХОВ от своего объекта и от объектов, расположенных рядом;
- места расположения ближайших гидротехнических сооружений;
- максимальная глубина распространения зараженного воздуха от химически опасного объекта;
- рубежи постановки отсечных водяных завес при различных направлениях ветра;
- границы зон возможного катастрофического затопления;
- местные и магистральные нефте-, газо-, продуктопроводы, линии электропередач, проходящие вблизи объекта;
- защитные сооружения ;
- автопредприятия, от которых выделяется транспорт для эвакуации работников объекта;
- маршруты эвакуации и выхода работников из зон химического заражения при различных направлениях ветра, из зон затопления;
- места сбора подлежащих эвакуации работников;
- места сбора формирований, предназначенных для проведения АСДНР.





## Расчет сил и средств объекта экономики, привлекаемых для ликвидации последствий аварий на коммунально-энергетических сетях (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
–	Аварийно-техническая команда (группа, звено)	1	45 чел. Экскаватор
–	Отделение пожаротушения	1	Беларусь» - Ъ
–	Дежурная смена аварийно-технической службы	1	чел. чел.

## Расчет сил и средств объекта экономики, привлекаемых для локализации и ликвидации пожара (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Выделяемые силы и средства
1.	Команда пожаротушения	1	25 чел.
2.	Группа охраны общественного порядка	1	18 чел.
3.	Спасательная группа	1	35 чел.

## Расчет сил и средств для ликвидации последствий аварий на соседних объектах (вариант)

№ п/п	Наименование формирований	Количество	Каким объектам оказывается помощь	
1.	Санитарная дружина	1	+	+
2.	Команда пожаротушения	1	+	+
3.	Аварийно-техническая группа	1	+	+

## Литература для самостоятельных занятий

- «Рекомендации по структуре и содержанию Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время».- Журнал «Гражданская защита», №2,3,- 2001г.
- . «Как планировать мероприятия по ГО и ЧС на объекте» / Учебное пособие /-Полторак А. Ф., Библиотечка «Военные знания», 2000г.
- «Организация работы КЧС объекта, района(города)» / Учебное пособие /-Шевченко В.В., Библиотечка «Военные знания»,1999г.