



**ФГБОУ ВО АГМА Минздрава России**

**Лечебный и педиатрический факультет  
Кафедра травматологии с курсом медицины  
катастроф**

**ЛЕКЦИЯ**

# **Правовые основы безопасности жизнедеятельности граждан РФ**

*Доцент кафедры  
кандидат биологических наук  
Зарицкая Виктория Викторовна*

# Учебные вопросы

- 1. Правовая основа обеспечения безопасности жизнедеятельности в Российской Федерации
- 2. Содержание санитарного законодательства Российской Федерации

### **Основная:**

1. Безопасность жизнедеятельности и медицина катастроф: Учебник для вузов / Н.М Киршин и др.; Под общей редакцией Н.М Киршина - 4-е издание, стереотипное - М.: , 2010. — 312 с.
2. Безопасность жизнедеятельности: Учебник для вузов / С.В. Белов. В.А. Девисилов, А.В. Ильницкая, и др.; Под общей редакцией С.В. Белова.- 8-е издание, стереотипное - М.: Высшая школа, 2009. — 616 с.: ил.
3. Зарицкая В.В., Борозда И.В. Безопасность жизнедеятельности человека (электронное учебное пособие для студентов медицинских вузов) /Благовещенск : ФГБОУ ВО АГМА, 2021. – 140 с. -Текст:электронный.

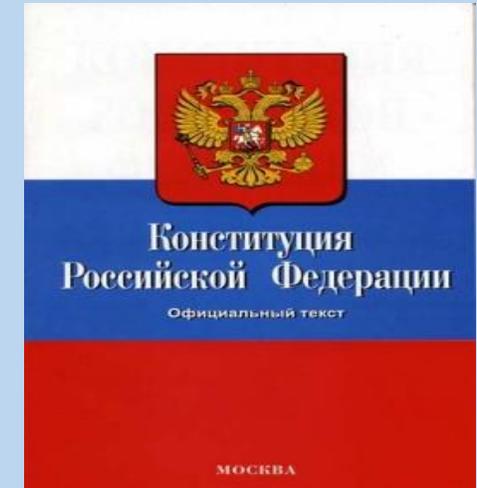
### **Дополнительная:**

1. Акимов В.А. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: Учебное пособие / В.А. Акимов, Ю.Л. Воробьев, М.И. Фалеев и др. - М.: Высшая школа, 2007. - 592 с
2. Сивков, В.Б. Организация медицинского обеспечения в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени. Часть 1. Медицинская служба гражданской обороны: Учебное пособие. – 2-е изд. / В.Б. Сивков, В.Н. Дмитрук., А.Д. Рояк - Самара, ГОУВПО «СамГМУ», 2010. – 370 с.

# 1. Правовая основа обеспечения безопасности жизнедеятельности в Российской Федерации

*Конституция Российской Федерации* — основной закон нашего государства, определяющий порядок общественной жизни, в том числе:

- право граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь.



*Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан* (**Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 № 323-ФЗ**)

регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее - в сфере охраны здоровья), и определяет:

- 1) правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;
- 2) права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав;
- 3) полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;
- 4) права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья;
- 5) права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.



*Уголовный кодекс Российской Федерации* содержит ряд статей, предусматривающих уголовную ответственность за нарушение прав граждан в области безопасности и охраны здоровья, а также ответственность за загрязнение среды обитания человека.

ст. 111 «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»,

ст. 122 «Заражение ВИЧ-инфекцией»,

ст. 124 «Неоказание помощи больному»,

ст. 125 «Оставление в опасности»,

ст. 143 «Нарушение правил охраны труда»,

ст. 236 «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил»,

ст. 237 «Соккрытие информации об обстоятельствах создающих опасность для жизни или здоровья людей»,

ст. 238 «Выпуск или продажа товаров, выполнение работ либо оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности»,

ст. 246 «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ»,

ст. 247 «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов»,

ст. 248 «Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами»,

ст. 250 «Загрязнение вод», ст. 251 «Загрязнение атмосферы» и другие.

***Федеральный закон «О безопасности»*** (от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ) определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

***Федеральный закон «О государственной тайне»*** (от 6 октября 1997 года № 131-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

***Федеральный закон «Об обороне»*** (от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ) определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

***Федеральный закон «О гражданской обороне»*** (от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ) определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Законом определены основные понятия, задачи и силы гражданской обороны.

***Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»*** (от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ) определяет понятие о чрезвычайном положении и цели его введения.



*Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»* (от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ) определяет общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также предприятиями, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации. Кроме того, он устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты спасателей, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и членов их семей.

*Федеральный закон «О противодействии терроризму»* (от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ) устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

*Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»* (от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ) определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности и устанавливает ответственность за ее осуществление.

*Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»* (от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ) регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений.

*Федеральный закон "Об оружии"* (от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ) регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

*Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации»* (от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, при применении информационных технологий и обеспечении защиты информации.

***Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*** (от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

***Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»*** (от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ) устанавливает правовые основы охраны атмосферного воздуха и направлен на реализацию конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. В Законе указано, что «Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных».

***Федеральный закон «Об охране окружающей среды»*** (от 10 января 2002 года № 7-ФЗ) определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

***Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»*** (от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ) направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

В Законе указано, что «граждане обязаны не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания» и что «индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания».

***Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»*** (от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ) определяет правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации. Его задачами являются: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий. Под безопасностью дорожного движения следует понимать состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

***Федеральный закон «О пожарной безопасности»*** (от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ) определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

***Федеральный закон «О радиационной безопасности населения»*** (от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ) определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья, в т.ч. основные принципы, мероприятия, полномочия и государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности.

**Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»** (от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ) определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

**Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»** (от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

*Федеральный закон «Трудовой Кодекс Российской Федерации»* (от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ).

Целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей. Основными задачами трудового законодательства являются создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также правовое регулирование трудовых отношений по организации труда и управлению трудом, участию работников и профессиональных союзов в установлении условий труда и т.п.

Раздел X «Охрана труда» содержит основные понятия, основные направления государственной политики в области охраны труда, требования охраны труда и порядок ее организации.

В главе 35, посвященной организации охраны труда, изложен порядок осуществления государственного управления охраной труда и государственной экспертизы условий труда, в том числе порядок организации работы службы, комитетов и комиссий по охране труда.

*Федеральный закон об основах охраны труда в Российской Федерации* (от 17 июля 1999 года № 181-ФЗ) устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

*Федеральный закон «О защите прав потребителей»* (от 7 февраля 1992 года № 2300-1) регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

***Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»*** (от 2 января 2000 года № 29-ФЗ) регулирует отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека.

***Федеральный закон "Об обращении лекарственных средств"*** (от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ) регулирует отношения, возникающие в связи с обращением - разработкой, доклиническими исследованиями, клиническими исследованиями, экспертизой, государственной регистрацией, со стандартизацией и с контролем качества, производством, изготовлением, хранением, перевозкой, ввозом на территорию Российской Федерации, вывозом с территории Российской Федерации, рекламой, отпуском, реализацией, передачей, применением, уничтожением лекарственных средств.

**Федеральный закон «[О наркотических средствах и психотропных веществах](#)»** (от 8 января 1998 года № 3-ФЗ) устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

**Федеральный закон «[Об ограничении курения табака](#)»** (от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ) определяет правовые основы ограничения курения табака в целях снижения заболеваемости населения

**Федеральный закон «[Об иммунопрофилактике инфекционных болезней](#)»** (от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ) устанавливает правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

**Федеральный закон «[Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации](#)»** (от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка.

**Межгосударственные стандарты** утверждаются специальными организациями. Например, ГОСТ ЕН 1070-2003 «Безопасность оборудования. Термины и определения» и ГОСТ ИСО 14123-2-2001 «Безопасность оборудования. Снижение риска для здоровья от опасных веществ, выделяемых оборудованием. Часть 2. Методика выбора методов проверки» утверждены Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации.

**Государственные стандарты** Российской Федерации утверждаются постановлениями Госстандарта России. Например, ГОСТ Р 12.3.047-98 ССБТ «Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля», ГОСТ Р 12.4.230.1-2007 ССБТ «Средства индивидуальной защиты глаз. Общие технические требования», ГОСТ Р ИСО 13849-1-2003 «Безопасность оборудования. Элементы систем управления, связанные с безопасностью. Часть 1. Общие принципы конструирования», [ГОСТ Р 22.0.06-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных ЧС. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий»](#).

**Правила** могут быть утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами министров и другими должностными лицами. Например, «Правила продажи отдельных видов товаров» утверждены постановлением правительства, [«Правила пожарной безопасности в Российской Федерации \(ППБ 01-03\)»](#) - приказом Министра МЧС.

**Строительные нормы и правила** составляют основу системы нормативных документов в строительстве и утверждаются постановлениями Госстроя России. Например, «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования» СНиП 12-03-2001, «Отопление, вентиляция и кондиционирование» СНиП 41-01-2003, «Строительство в сейсмических районах» СНиП II-7-81 и другие. Изложенные в них требования направлены на обеспечение безопасной жизнедеятельности людей при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений.

## **2. Содержание санитарного законодательства Российской Федерации**

# Основа санитарного законодательства РФ

- 1 Конституция РФ
- 2 Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 № 52-ФЗ
- 3 другие ФЗ и принимаемы НПА РФ

Все санитарно-эпидемиологические правила и другие нормативные документы санитарного законодательства, как правило, утверждены **Главным санитарным врачом Российской Федерации.**

# Распределение нормативных и методических документов по разделам

раздел 1,  
«Общие  
вопросы»

- 1.1. Гигиена, токсикология, санитария
- 1.2. Эпидемиология

# Распределение нормативных и методических документов по разделам

## раздел 2, «Гигиена»

- 2.1. Коммунальная гигиена.
- 2.2. Гигиена труда
- 2.3. Гигиена питания.
- 2.4. Гигиена детей и подростков.
- 2.5. Гигиена и эпидемиология на транспорте.
- 2.6. Радиационная гигиена.

## раздел 3, «Эпидемиология »

- 3.1. Профилактика инфекционных болезней.
- 3.2. Профилактика паразитарных болезней.
- 3.3. Иммунопрофилактика инфекционных болезней.
- 3.4. Санитарная охрана территории.
- 3.5. Дезинфектология.
- 3.6. Состояние здоровья населения в связи с влиянием микробиологического фактора среды обитания человека.

# Распределение нормативных и методических документов по разделам

раздел 4,  
«Методы  
контроля»

- 4.1. Химические факторы.
- 4.2. Биологические и микробиологические факторы.
- 4.3. Физические факторы.
- 4.4. Общие вопросы по методам контроля.

раздел 5,  
«Государственная  
санитарно-  
эпидемиологическая  
служба  
России»

- состоит из пяти групп, посвященных вопросам организации информатизации, экономики и ресурсов Госсанэпидслужбы

СанПиН 2.1.3.1375-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров»

СанПиН 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений»

***Нормативные акты*** включают в себя четыре группы документов: санитарные правила (СП), санитарные нормы (СН), гигиенические нормативы (ГН), санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН).

***Санитарные правила*** (СП) устанавливают гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания а также сохранения и укрепления его здоровья. Например, «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации радоновых лабораторий, отделений родонотерапии. СП 2.6.1.1310-03».

***Санитарные нормы*** (СН) устанавливают оптимальные и предельно допустимые уровни влияния комплекса факторов среды обитания человека на его организм. Например, «Производственная вибрация, вибрация в помещениях жилых и общественных зданий. СН 2.2.4/2.1.8.566-96».

**Гигиенические нормативы** (ГН) устанавливают гигиенические и эпидемиологические критерии безопасности и безвредности отдельных факторов среды обитания человека для его здоровья. Например, «Перечень веществ, продуктов, производственных процессов, бытовых и природных факторов, канцерогенных для человека. ГН 1.1.725-98».

**Санитарно-эпидемиологические правила и нормы** (СанПиН), объединяющие требования отдельных санитарных правил, норм и гигиенических нормативов. Например, «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров. СанПиН 2.1.3.1375-03.»

Номер документа означает: первая цифра – раздел классификации, вторая – группу документов, третья (если есть) – подгруппу. Затем указан регистрационный номер документа и через дефис - год утверждения.

**Методические документы** включают 3 группы документов: руководства (Р), методические указания (МУ), методические указания по методам контроля (МУК).

**Руководство** (Р) представляет собой свод обязательных к исполнению руководящих, распорядительных и методических документов по вопросам организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора, санитарно-эпидемиологического нормирования, выполнения требований санитарного законодательства. Например, «Использование ультрафиолетового бактерицидного излучения для обеззараживания воздуха и поверхностей в помещениях. Р 3.1.683-98».

**Методические указания** (МУ) - документы, устанавливающие обязательные к исполнению требования по организации и проведению государственного санитарно-эпидемиологического надзора, регламентации деятельности должностных лиц и специалистов Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации по выполнению возложенных на них функций. Например, «Организация, обеспечение и оценка противоэпидемической готовности медицинских учреждений к проведению мероприятий в случае завоза или возникновения особо опасных инфекций, контагиозных вирусных геморрагических лихорадок, инфекционных болезней неясной этиологии, представляющих опасность для населения Российской Федерации и международных сообщений. МУ 3.4.1030-01».

**Методические указания по методам контроля** (МУК) - документы, содержащие обязательные для исполнения требования к методам контроля и методикам качественного и количественного определения химических, биологических и физических факторов среды обитания человека, оказывающих или которые могут оказать опасное и вредное влияние на здоровье населения. Например, «Контроль удаления воздуха в паровых стерилизационных камерах. МУК 4.2.1990-05».