

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ЮСТИЦИИ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ**

**КАФЕДРА**

**КАФЕДРА ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА И ФИЛОСОФИИ**

**ПРЕЗЕНТАЦИЯ НА ТЕМУ:**

**ЦБ И ЕГО ПОЛНОМОЧИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

**СТУДЕНТЫ:**

**ВЫПОЛНИЛИ**

**2 КУРСА 1 ГРУППЫ  
ЮСНИКОВ АЛЕКСАНДР  
БЕГАЕВ ФЕДОР**

**МОСКВА 2016**

**Полномочия занимают центральное место в правовом статусе любого субъекта и Центральный банк РФ также не является исключением. Полномочия чаще всего рассматривают как систему прав и обязанностей. Права — это возможность выбора вида и меры поведения, а обязанности — это требования ответственного следования должному поведению.**

**Права и обязанности Банка России находятся в тесной взаимосвязи и направлены на реализацию стоящих перед ним целей. Банк России должен наделяться такими правами, которые позволяли бы ему эффективно выполнять возложенные на него обязанности.**





**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(БАНК РОССИИ)**

Согласно ст. 1 Федерального закона о Центральном банке РФ полномочия Банка России установлены только Конституцией РФ и федеральными законами, подзаконные нормативные акты не могут регулировать полномочия Банка России. Поэтому Президент РФ, Правительство РФ и Банк России не могут принимать нормативные акты, устанавливающие, изменяющие или прекращающие полномочия Банка России.

Так как Конституция РФ носит учредительный характер, она закрепляет лишь конституционные основы статуса Банка России и, в том числе, конституционные основы регулирования его полномочий, но подробное закрепление полномочия Банка России находят в федеральных законах.

Полномочия Центрального банка РФ вытекают из его правового статуса, во-первых, как органа государства, а во-вторых, как юридического лица. Как те, так и другие полномочия Банка России должны быть направлены на выполнение его функций.

**В зависимости от содержания полномочия Банка России можно рассмотреть как публичные и частные. Публичные полномочия Банка России непосредственно направлены на выполнение функций Банка России как государственного органа и являются основными среди других полномочий Банка России. Например, в области организации безналичных расчетов Банк России координирует, регулирует и лицензирует деятельность расчетных и клиринговых организаций.**



**Частные полномочия Банка России непосредственно на достижение функций Банка России не направлены и предназначены для организации деятельности Банка России, поэтому эти полномочия можно считать производными от основных. В то же время реализация публичных полномочий Банка России возможна только в случае выполнения частных полномочий. Например, Банк России может получать доходы от банковских операций и сделок, а также доходы от участия в капиталах кредитных организаций, но использовать полученные доходы Банк России обязан на выполнение своих функций как государственного органа и, прежде всего, функций, закрепленных Конституцией РФ.**

**Особое место среди публичных полномочий Банка России занимают конституционные полномочия в области эмиссии денежных знаков, защиты и обеспечения устойчивости рубля. Данные полномочия выполняются Банком России для реализации экономических основ конституционного строя РФ, предусмотренных ст. 8 Конституции РФ. По своему статусу данные полномочия являются конституционными, несмотря на то, что предусмотрены федеральным законом о Центральном банке РФ, так как направлены на реализацию конституционных функций эмиссии денежных знаков, защиты и обеспечения устойчивости рубля.**

**Основной способ реализации публичных полномочий Банка России - это издание подзаконных нормативных актов в форме указаний, положений и инструкций. Правом издавать нормативные акты обладает только сам Банк России, его территориальные подразделения такими полномочиями не обладают.**

**Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона о Центральном банке РФ, нормативные акты Банка России обязательны для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц. По мнению ряда исследователей, эта норма закона не соответствует Конституции РФ, так как устанавливает приоритет нормативных актов Банка России над нормативными актами иных органов государственной власти.**

**Однако необходимо учитывать, что Банк России может принимать нормативные акты по строго определенному кругу вопросов. Согласно ст. 11 Конституции РФ, нормативные акты Банка России не должны противоречить нормативным актам высших органов государственной власти. Нормативные акты Банка России являются обязательными для всех субъектов, однако они не обладают приоритетом над нормативными актами высших органов государственной власти, так как принимаются во исполнение этих актов.**



# Виды нормативных актов Банка России (Положение Банка России № 519 от 15 сентября 1997 г.)



**Таким образом, Банк России реализует конституционные полномочия:**

- 1. в области защиты и обеспечения устойчивости рубля;**
- 2. в области эмиссии наличных денег и организации денежного обращения.**

**Кроме конституционных полномочий Банк России наделен и иными публичными полномочиями, которые он реализует для регулирования совместных с Правительством РФ сфер деятельности:**

- 1. в области денежно-кредитной политики;**
- 2. в области банковского регулирования и надзора;**
- 3. в области регулирования государственного долга РФ;**
- 4. в области управления золотовалютными резервами;**
- 5. в области валютного регулирования и валютного контроля;**
- 6. в области регулирования деятельности валютных бирж;**
- 7. в области международной и внешнеэкономической деятельности.**



**Денежно-кредитная политика разрабатывается и проводится Банком России во взаимодействии с Правительством РФ. Вопросы денежно-кредитной политики регламентируются Конституцией РФ, федеральным конституционным законом о Правительстве РФ, но наиболее подробно законом о Центральном банке РФ. Закон закрепляет основные положения денежно-кредитной политики, сроки и порядок предоставления основных направлений денежно-кредитной политики в органы государственной власти, а также ее основные инструменты и методы.**

**Учитывая, что вопросы денежно-кредитной политики отнесены к сфере деятельности органов государственной власти, полномочия Банка России должны быть реализованы в соответствии с целями деятельности Президента РФ и Правительства РФ.**

**Принцип согласованности является основным при разработке и проведении денежно-кредитной политики Правительством РФ и Банком России, поскольку разделение инструментов и методов денежно-кредитной политики между этими государственными органами противоречит принципу единого экономического пространства, предусмотренного ст. 8 Конституции РФ.**

## **Публичные полномочия Банка России в области банковского регулирования и надзора можно разделить на несколько частей:**

- **полномочия по регистрации и лицензированию деятельности кредитных организаций;**
- **полномочия по установлению правил проведения банковских операций и других сделок кредитных организаций;**
- **полномочия по надзору и применению санкций за совершение правонарушений кредитными организациями и банковскими группами;**
- **полномочия по предупреждению банкротства кредитных организаций;**
- **полномочия по ликвидации и банкротству кредитных организаций.**

**Банк России осуществляет публичные полномочия банковского надзора не только в соответствии с национальным законодательством РФ, но и в соответствии с Базельскими принципами текущего надзора за деятельностью кредитных организаций. Публичные полномочия банковского надзора реализуются Банком России по двум основным направлениям: это финансовое состояние конкретной кредитной организации и банковской системы в целом. Основная цель применения полномочий Банка России в области банковского надзора – это выявление проблем в кредитных организациях и применение к ним мер надзорного реагирования.**

**Методы, применяемые Банком России для осуществления банковского надзора, предусмотрены федеральным законом и заключаются в предоставлении ему права требования от кредитных организаций информации и документов о ее деятельности, а также в проведении проверки кредитной организации.**

