

Управление демографическим
процессом. («Опыт» Индии,
Китая)

«Цивилизованные» методы.

ІГ Иштуганова А. Г.



Т. Мальтус считал, что регулирование численности народонаселения возможно лишь за счет болезней и войн. Более того, он писал о необходимости ухудшать условия жизни для бедных слоев населения, для которых большие семьи были правилом.

Именно эти рекомендации снискали Мальтусу печальную славу человеконенавистника.

Современные подходы к управлению ростом народонаселения более гуманны, хотя и среди них есть силовые и достаточно радикальные, и более умеренные и цивилизованные. Совершенно очевидно, что только цивилизованные методы могут быть приняты при разработке стратегии управления демографическим процессом.




Опыт Индии

Наиболее жестким «медицинским» методом пыталась поставить под контроль рост народонаселения президент Индии Индира Ганди, которая в 1976 г. приступила к реализации своей программы контроля рождаемости. Насильственной стерилизации подлежали все мужчины, у которых есть уже трое (штат Махарашатра) или даже двое детей (штаты Пенджаб и Хараяна). Аналогично насильственно прерывалась беременность у женщин с тремя или двумя детьми. Только за апрель 1976 – январь 1977 гг. процедуре стерилизации

подверглись 8 млн. человек. Для выполнения этой программы была разработана система поощрений не только для тех, кто дал согласие на стерилизацию или аборт, но и для информаторов. Власти премировались за выполнение квоты на стерилизацию.





В результате за период с апреля 1976 г. по январь 1977 г. процедуре стерилизации в стране были подвергнуты 8 млн чел. Итог этой акции стал плачевным: Индира Ганди проиграла выборы, а население Северной Индии взбунтовалось. В 1980 г. Индира Ганди вновь вернулась к руководству страной, отказавшись от проведения столь жесткой демографической политики. Тем не менее опыт стерилизации был продолжен. В 1980-е гг. добровольно подверглись стерилизации еще 5 млн чел., что, однако, так и не остановило высоких темпов прироста народонаселения.

Опыт Китая

Реализация программы планирования семьи в Китае началась в 1960-х гг. В 1970-1980-е гг. был принят ряд мер для поощрения поздних браков, ограничения числа детей в семье.

Государством поощрялось рождение в китайской семье не более двух детей, однако в 1979 г. был осуществлен переход к реализации принципа "одна семья - один ребенок". Эта политика подкреплялась экономическими стимулами. Семьи, давшие согласие иметь только одного ребенка, получали субсидии, которые выдавались до достижения ребенком определенного возраста. Единственный ребенок вне очереди принимался в детский сад и школу, льготы распространялись на возможность получения образования, работы, квартиры, лечение в государственных медицинских учреждениях и т.д.



В то же время за рождение "неразрешенного" ребенка были установлены экономические санкции: дополнительный налог на родителей, который возрастал по мере появления новых детей, полная оплата расходов на образование и лечение и т.д. Возможности определения пола ребенка до рождения позволили избирательно прекращать беременность, что привело к значительному снижению доли женщин в населении, к возникновению проблемы "дефицита невест".

Эта программа, тем не менее, плохо работала в сельской местности, где родившийся ребенок быстро включался в трудовой процесс. При незначительных затратах на ребенка его появление было экономически обоснованным и рациональным для семьи с небольшим доходом.

КНР достигла бесспорного успеха в регулировании роста народонаселения: за счет жестких экономических санкций удалось снизить суммарный коэффициент рождаемости (СКР), характеризующий среднее число рождений детей у одной женщины в течение всей жизни, с 6 в 1960-е гг. до 1,8 в 2000 г.

В 1995 г. Китай принял так называемый карт-бланш по планированию семьи, в котором призвал семейные пары "свободно и с ответственностью выбирать количество детей и время их рождения".



«Цивилизованные» методы

Повышение уровня жизни и образования населения

В целом, регулирование роста народонаселения в демографически неблагоприятных странах является крайне сложной задачей, так как силовые методы оказываются малоэффективными. Улучшает демографическую ситуацию лишь общее повышение уровня жизни и образования населения. Это объясняет успехи демографической политики в ряде стран Латинской Америки. Л.Браун (Brown, 2001) считает, что на демографическую ситуацию в этих странах влияли СМИ, особенно телевидение. «Мыльные оперы» (сериалы) сыграли в этом процессе не последнюю роль, т.к. простые женщины видели в красивой жизни героинь сериалов с малым числом детей пример для подражания.



Урбанизация

Фактором, снижающим скорость роста народонаселения, является *урбанизация* (см. 7.1), т.к. городские семьи всегда меньше, чем сельские. По этой причине города были названы «черными демографическими дырами».



Большой вклад в разработку реалистической системы управления ростом народонаселения внесла Третья Международная конференция по народонаселению и развитию, которая была организована ООН в 1994 г. в Каире. По словам К.Флейвина (1998), в Каире был установлен «мост над пропастью» и подчеркнуто, что замедление роста народонаселения в бедных странах возможно только путем решения социальных вопросов. Каирский план призвал расширять права женщин, сокращать бедность и гарантировать доступ к образованию, медицинскому обеспечению и экономической деятельности.



Все сказанное не распространяется на развитые страны, где имеет место «нулевой» прирост населения или, наоборот, оно уменьшается, как в России. В этом случае система мер по управлению демографическим процессом имеет обратную направленность: разрабатываются экономические и социальные меры, способствующие повышению рождаемости (льготы и пособия для многодетных матерей, создание благоприятного социального климата для семей, имеющих детей и т.д.). Примером такого «позитивного» управления является Республика Башкортостан. Однако, несмотря на все принимаемые меры, переломить ситуацию и обеспечить рост народонаселения пока не удалось. Неблагоприятная социально-экономическая ситуация, ведет к тому, что молодые семьи не спешат заводить детей.

