

**ЗАРУБЕЖНЫЙ
ОПЫТ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
КОРРУПЦИИ**

КОРРУПЦИЯ

- от латинского слова «corruptio» - «порча», «подкуп»
- преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения («Юридическая энциклопедия»)
- злоупотребление государственной властью для получения выгод в личных целях, для достижения личной или групповой выгоды (Справочный документ ООН)

КОРРУПЦИЯ – это социальное явление, заключающееся в расположении общества и государства, когда государственные служащие, лица, уполномоченные на выполнение государственных и иных управленческих функций, в том числе и в частном секторе, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности вопреки интересам службы и установленным нормам права и морали в целях личного обогащения или в групповых интересах.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

Закон «О коррупции в государственных учреждениях» 1889 года;

Законы «О предупреждению коррупции» 1906 и 1916 годов, которые действуют на всей территории Великобритании;

Закон «О борьбе с терроризмом и обеспечении государственной безопасности» 2000 года.

*В соответствии с Законом «Об уголовной юстиции» (1987 год) в апреле 1988 года создано **Бюро по борьбе с мошенничеством в особо крупном размере (СФО) (Serious Fraud Office)** – независимый орган уголовной юстиции Великобритании под надзором Генерального прокурора.

СФО осуществляет свою деятельность только на территории Англии, Уэльса, Северной Ирландии, не распространяется юрисдикция на Шотландию, остров Мэн, Нормандские острова.

В штате СФО – 150 сотрудников, в том числе 35 юристов.

В год принимается к производству 20-30 новых дел.

***Отряд по борьбе с коррупцией** – специализированное подразделение в Полиции Метрополии, которое выполняет функции по сбору, анализу и проведению разведки по делам, связанным с коррупцией внутри органов полиции. В отряд входят подразделения по оперативной деятельности и надзору, а также по проверке честности офицеров полиции.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

***Комитет по стандартам (поведения) в общественной (государственной) жизни - 1994 год.**

Комитетом сформулированы семь принципов работы государственных чиновников:

1. **Нестяжательство** – служение только общественным интересам, отказ от каких-либо действий для достижения материальных финансовых выгод для себя, своей семьи и друзей;
2. **Неподкупность** – недопущение какой-либо финансовой или иной зависимости от внешних лиц или организаций, которые могут повлиять на исполнение официального долга;
3. **Объективность** – непредвзятое решение всех вопросов;
4. **Подотчетность** – ответственность за принятые действия перед обществом и предоставление полной информации в случае публичной проверки;
5. **Открытость** - максимальное информирование общества об всех решениях и действиях, их обоснованности (при этом сокращение информации допустимо при необходимости соблюдения высших общественных интересов);
6. **Честность** – обязательное сообщение о своих частных интересах, связанных с общественными обязанностями, принятие всех мер для разрешения возможных конфликтов в пользу общественных интересов;
7. **Лидерство** – соблюдение принципов лидерства и личного примера в исполнении стандартов общественной жизни.

ГЕРМАНИЯ

Антикоррупционная система Германии базируется на 10 основных принципах:

1. Охранять государственную казну и конкуренцию посредством регистра коррупции;
2. Создавать стимулы для новой этики предпринимательства;
3. Запрещать должностным лицам, уволенным со службы за оказание протекции, в течение пяти лет иметь отношение к предпринимательству;
4. Ликвидировать пробелы в законах;
5. Вести санкционированный контроль за телефонными разговорами;
6. Урегулировать положение главного свидетеля посредством смягчения наказания;
7. Улучшать уголовное преследование путем создания центров по борьбе с коррупцией;
8. Обеспечивать широкую гласность своей деятельности;
9. Создать «телефон доверия»;
10. Усилить контроль с целью предупреждения самообогащения и злоупотребления субъективным правом.

ГЕРМАНИЯ

«Директива федерального правительства о борьбе с коррупцией в федеральных органах управления»;

«Кодекс антикоррупционного поведения».

К рекомендациям «Кодекса антикоррупционного поведения» прилагается «Руководство к действию», предназначенное для руководителей, поскольку эффективность мер воздействия и предупреждения коррупции в первую очередь зависит, по мнению германских законодателей, от руководящих лиц государственной службы.

Повышенные требования и ограничения, связанные с государственной службой, компенсируются в Германии соответствующим государственным жалованьем и другими выплатами, гарантиями, обеспечивающими стабильность рабочего места и продвижение по службе, а также достойный уровень жизни. Все это способствует эффективности антикоррупционной стратегии ФРГ.

ГОНКОНГ

Независимая комиссия по борьбе с коррупцией Особого административного района Гонконг (НКБК) – 1974 год. НКБК действует на основании:

Указа «О независимой комиссии по борьбе с коррупцией»;

Указа «О предотвращении взяточничества»;

Указа «О выборах» (о коррупционной и противозаконной деятельности).

Три основные задачи:

1. Уголовное преследование случаев коррупции с помощью эффективных оперативно-розыскных и следственных мероприятий;
2. Ликвидация условий, способствующих коррупции, путем внедрения практики противодействия коррупции;
3. Образовательная и просветительская работа среди населения с целью разъяснения вреда, причиняемого коррупцией, и укрепления поддержки общественности в борьбе с коррупцией.

НКБК не зависит от органов государственной службы, правоохранительных ведомств, следственных органов. НКБК напрямую подотчетно Главе исполнительной власти (глава Особого административного района Гонконг или глава Правительства). Штат сотрудников НКБК - 1200 человек, годовой бюджет НКБК – 85 млн.долл.США, т.е. около 12 долл.США на душу населения Гонконга.

ГОНКОНГ

За работой НКБК наблюдают четыре независимых комитета, обладающих консультативными функциями, в которые входят лидеры местного сообщества или уважаемые граждане, назначенные председателем Правительства Особого административного района Гонконг:

1. Консультативный комитет по борьбе с коррупцией;
2. Комитет по наблюдению за оперативной деятельностью;
3. Консультативный комитет по предупреждению коррупции;
4. Гражданский комитет по связям с общественностью.

Департамент по оперативной работе (самый крупный в структуре НКБК) – проводит около 300 исследований ежегодно, чтобы помочь правительству и государственным органам в работе по выявлению и устранению «слабых мест» в организационной и управленческой структуре, которые порождают правонарушения, связанные с коррупцией.

НКБК участвовала в строительстве аэропорта в Гонконге, комиссия проводила тактику, направленную на предупреждение коррупции. Работа началась еще на стадии разработки законодательства, чтобы в нем нашли свое отражение механизмы предупреждения коррупции.

ИЗРАИЛЬ

Антикоррупционная атмосфера обеспечивается системой «определенного дублирования мониторинга» за возможными коррупционными действиями.

Мониторинг осуществляется правительственными организациями и специальными подразделениями полиции, ведомством Государственного контролера, обладающего независимостью от министерств и государственных ведомств, и общественными организациями типа «Ведомства за чистоту правительства».

В Израиле, в силу значительных социальных льгот для чиновников и безжалостного их наказания при обнаружении коррупции, низовая коррупция практически отсутствует.

В стране государство построено в результате многовековой борьбы.

Поэтому государственный чиновник, уличенный в коррупции рассматривается с точки зрения морали как враг государства.

ИСПАНИЯ

Коррупция в Испании – сложное явление, связанное, прежде всего, с финансированием политических партий.

Специальная прокурорская служба по экономическим преступлениям (АКПО) - структурное подразделение Государственной прокурорской службы.

АКПО наделена широкими полномочиями по рассмотрению дел о коррупции, независимо от типа уголовной ответственности по этим делам.

В штате 22 сотрудника, из них 13 специальных прокуроров.

ИТАЛИЯ

Отсутствие серьезной оценки эффективности работы государственных служащих обесценило понятия заслуг и ответственности, открыв тем самым новые возможности для политического влияния и коррупции. Был принят свод правил, предписывающий чиновникам высшего ранга декларировать их личные доходы и активы, следовать кодексу поведения и проходит тренинги по этике.

Все чаще коррупция стала считаться уголовным преступлением. Однако эта тенденция не была подкреплена увеличением финансовых или кадровых ресурсов и общим улучшениям итальянской судебной системы.

2004 год – введена должность главного следователя по борьбе с коррупцией – полномочия и самостоятельность были очень ограничены, а практическая деятельность встречала многочисленные препятствия;

При правительстве Берлускони его работы была прекращена – 2008 года – создана **Служба антикоррупции и прозрачности** в составе Министерства государственной службы и инноваций. Ее основные функции базируются на анализе оперативной информации и деятельности государственных органов. Цель – обнаружить зоны «процветания» коррупции, обеспечить применение прозрачных мер и надежные потоки информации. Служба проводит анализ, направляет отчеты в парламент и исполнительным органам власти.

КАНАДА

Уголовный кодекс - приравнивает взяточничество к нарушению конституции и акту государственной измены. Уголовному наказанию подлежит как получившее взятку лицо, так и давшее ее.

Кодекс, содержащий правила поведения, которыми обязаны руководствоваться все государственные служащие в случае возникновения конфликта между их служебными обязанностями и личными интересами.

Кодекс состоит из четырех частей (I часть) государственные служащие:

- обязаны выполнять должностные функции и вести частные дела таким образом, чтобы сохранять и укреплять веру общественности в честность, объективность и беспристрастность правительства;
- не имеют права принимать (добиваться) различные подарки, подношения, стоимость которых может быть выражена в денежной сумме;
- не разрешается отклоняться от своих обязанностей для оказания помощи частным предприятиям или лицам в их делах с правительством;
- не вправе сознательно извлекать материальную выгоду из информации, которая еще не обнародована;
- после оставления государственной службы не должны пытаться извлечь какие-либо преимущества из факта предыдущего их пребывания на должности;
- обязаны раз в год поверять свои частные дела в точки зрения их соответствия кодексу, а ведомства – организовывать его изучение персоналом, подготовить все необходимое для обучения.

КАНАДА

(II часть) Содержит конкретные требования повседневной деятельности государственного служащего:

- профилактика конфликта интересов – это процедурные и административные требования, которым должен подчиняться государственный служащий;
- в течении **60 дней** после назначения на службу государственный служащий обязан представить конфиденциальный подробный доклад о своем имуществе и обо всех прямых и существенных обязательствах, способных противоречить его должностным интересам;
- собственность некоммерческого характера, а также предназначенная для личного пользования не подлежит включению в представляемый конфиденциальный доклад;
- обязан незамедлительно информировать уполномоченное должностное лицо своего ведомства о любых изменениях и имуществе, обязательствах и деятельности за пределами государственной службы, подлежащей включению в доклад;
- вправе заниматься различными видами деятельности параллельно с государственной службой, за исключением тех, которые могут вызвать конфликт интересов;

(III часть) содержит требования к поведению служащего после оставления им государственной службы:

- при выполнении своих обязанностей не вправе использовать их для поиска и обеспечения будущего трудоустройства вне государственной службы;
- предложения или планы трудоустройства вне государственной службы не должны влиять на его официальные действия.

КАНАДА

(VI часть)

Устанавливает минимальные отличия в порядке приема на работу и увольнения со службы некоторых категорий государственных служащих, а также определяет права и обязанности сторон в смысле соблюдения правил о конфликте интересов.

В приложении к Кодексу содержится перечень страховых и доверительных фондов, необходимых государственным служащим для помещения своего имущества, порядок владения которым реорганизуется ими в соответствии с правилами о предоставлении конфликта интересов.

Правила, изложенные в кодексе, подкреплены дисциплинарными мерами воздействия в случае их нарушения.

НОРВЕГИЯ

наименее коррумпированная страна в мире

- высокие моральные принципы норвежских государственных служащих, их независимость в выполнении своих обязанностей;
- наличие системы контроля в государственных учреждениях и, прежде всего, прозрачность норвежских институтов власти;

Национальный план по борьбе с преступлениями в сфере экономики, в том числе связанными с коррупцией;

Норвежское национальное управление по расследованию и уголовному преследованию преступлений в сфере экономики и экологии (ОКОКРИМ) – 1989 год.

ОКОКРИМ – осуществляет расследование дел, которые обладают большой значимостью. В последние годы дела о коррупции в основном были связаны с деятельностью нефтедобывающих компаний в оффшорной зоне в Северном море. Систематическая работа по борьбе с коррупцией в частном секторе.

Оказание помощи в расследовании экономических преступлений.

ФИНЛЯНДИЯ

самый высокий антикоррупционный рейтинг

нет специальной антикоррупционной программы,

с коррупцией борются как с любым другим преступлением

- высокие моральные стандарты финских служащих;
- независимость в исполнении своих обязанностей, система контроля и надзора за общественными службами;
- прозрачность финского общества и учреждений;
- активное вовлечение граждан в деятельность публичных властей;
- наличие развитых институтов общества, в том числе СМИ;
- стремление к минимизации вмешательства государства в экономический сектор;
- политическая, кадровая и финансовая независимость системы правосудия исполнительной власти, действительная гарантия защиты лиц, оказавших содействие компетентным органам в борьбе с коррупцией;
- достойный уровень зарплаты служащего, наличие «социального пакета» (пенсионное обеспечение и выходное пособие), размер которого устанавливается по итогам выслуги лет;
- адекватная система внутреннего и внешнего контроля за действиями должностных лиц, широкие полномочия в этой области у канцлера юстиции и парламентского уполномоченного по правам человека, парламента;
- эффективная организация административной системы, характеризующейся компактностью, малой степенью бюрократизации, отсутствием кастовости.

ФРАНЦИЯ

Уголовный кодекс - статья, запрещающая государственным чиновникам в течение 5 лет после отставки работать в компании, которую контролировали, находясь на государственной службе – 1919год;

Устав о государственной службе – 1946год;

Специальная комиссия по предупреждению коррупции – 1992год;

Решение о публикации счетов политических партий и данных о расходах на проведение избирательных кампаний, об обязательной декларации доходов президента, министра, президентов региональных советов и парламентариев – 1988год;

Закон «О финансировании политической жизни» – 1990год;

«Антикоррупционный закон» - закон о регулировании рынка общественных работ – 1993год;

Центральная служба по борьбе с коррупцией (ЦСПК)

Национальная комиссия по контролю за счетами ассоциаций, получающих государственные субсидии, а также над деятельностью подобных комиссий, действующих на уровне департаментов.

Особенность французского антикоррупционного законодательства – государственные чиновники могут участвовать в выборах, не утрачивая своего статуса. Им разрешается совмещать работу с выборной должностью на местном уровне. По Конституции Франции после отставки министры в течение 6 месяцев не имеют права занимать руководящие посты в государственных или частных компаниях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Меры, направленные на создание системы стимулов к антикоррупционному поведению:

1. Усовершенствование мер юридической ответственности за коррупционные правонарушения, включая введение более эффективных видов наказаний;
2. Законодательное закрепление и активное использование ограничительных санкций, связанных с частичной или полной утратой социальных льгот и привилегий (запрет на премирование и т.д.), возложением дополнительных обязанностей (чаще декларировать доходы, проходить внеочередное тестирование, внеплановую аттестацию и т.д.);
3. Вменение в обязанности должностным лицам органов государственной власти осуществлять личный прием граждан, лично работать с их жалобами и заявлениями;
4. Внесение корректировок в правовое регулирование и организацию кадровой работы, использование при подборе претендентов на должности государственной службы эффективные способы объективной оценки претендентов, включающие тестирование, изучение общественного мнения о кандидате на должность;
5. Пропаганда и поощрение бдительности, ответственного отношения к исполнению служебного долга не только при выполнении должностных обязанностей, но и вне службы;
6. Допустимая открытость государственной службы для контроля со стороны гражданского общества, а также использование других демократических форм работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коррупция в тех или иных формах и проявлениях была во всех государствах и во все времена.

Здоровое общество всегда борется с коррупцией, и результатом является снижение коррупционных проявлений до минимального уровня.

Опыт многих стран показывает, что когда в противодействии коррупции объединяются усилия государства и общества, то результат есть всегда.