

Принятые сокращения и аббревиатуры

- **КоАП РФ** - Кодекс об административных правонарушениях РФ
- **НК РФ** - Налоговый кодекс РФ
- **ТК ТС** - Таможенный кодекс Таможенного союза
- **ВТО** - Всемирная торговая организация
- **ТС** - Таможенный союз
- **ФТС России** - Федеральная таможенная служба России
- **Закон о безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах** - Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ "О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия Российской Федерации)" (в ред. от 11 ноября 2003 г.)
- **Закон о валютном регулировании и валютном контроле** - Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле"

Принятые сокращения и аббревиатуры

- **Закон о специальных мерах при импорте товаров** - Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров"
- **Закон о таможенном регулировании** - Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (ред. от 04.06.2014) "О таможенном регулировании в Российской Федерации"
- **Закон о таможенном тарифе** - Закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 "О таможенном тарифе"
- **Закон об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности** - Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности"
- **Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу** соглашение от 25 января 2008 г. "Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза"
- **Приказ о компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней** - приказ ФТС России от 19 апреля 2007 г. № 489 "О компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней"
- **ВТБ** - внешнеторговая бартерная сделка
- **МДП** - международные дорожные перевозки
- **НДС** - налог на добавленную стоимость
- **СВХ** - склад временного хранения
- **ТН ВЭД** - Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности



ОРГАНИЗАЦИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Понятие таможенного дела

Таможенное дело

- сложный комплекс общественных отношений, возникающих в сфере перемещения товаров, транспортных средств и иных ценностей через таможенную границу, а также отношений, возникающих вследствие обязательств, вызываемых этими перемещениями
- совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации.

- **Таможенно-тарифное регулирование** выступает в качестве одного из таких барьеров и основано в первую очередь на взимании таможенных платежей. Иными словами, участник внешнеэкономической деятельности (ВЭД) при перемещении грузов через границу обязан уплатить таможенные платежи, тем самым формируя доходную часть федерального бюджета.


- **Товар** - это любое движимое имущество, перемещаемое через таможенную границу, в том числе носители информации, валюта государств - членов ТС, ценные бумаги и валютные ценности, дорожные чеки, электрическая и иные виды энергии, а также перемещаемые вещи, приравняемые к недвижимому имуществу.
- Под **перемещением товаров через таможенную границу** следует понимать ввоз товаров на таможенную территорию ТС или вывоз товаров с таможенной территории ТС.
- **Таможенной территорией государства** является вся территория страны. В нее включены также территории, находящиеся в исключительной экономической морской зоне РФ и на континентальном шельфе РФ, искусственные острова, установки и сооружения, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с собственным законодательством.
- Под **таможенной границей РФ** следует понимать пределы таможенной территории РФ, а также пределы таможенных территорий и особых экономических зон.
- **Государственная граница** - это линия, определяющая границы территории государства, отделяющая ее от территории других государств либо от международного пространства.

Элементы современного таможенного дела

- принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- таможенные процедуры;
- таможенно-тарифное регулирование и взимание таможенных платежей;
- совершение таможенных операций;
- таможенный контроль;
- предоставление таможенных льгот;
- ведение таможенной статистики и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД);
- правовая регламентация ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела.

Экономические цели

- *Регулятивные цели* достигаются посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, перемещаемые через таможенную границу РФ, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер.
- *Фискальные цели* состоят в пополнении доходной части федерального бюджета, так как один из существенных источников - именно платежи в сфере внешней торговли. Используя эти инструменты, государство воздействует на экономические интересы субъектов ВЭД, сохраняя вместе с тем их полную оперативную самостоятельность.

- 
- ***Социальная цель*** выражается в том, что развитие таможенного дела невозможно без гармонизации унификации с общепринятыми международными нормами и практикой.

Правоохранительные цели

- в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества;
- в охране животных, растений и окружающей природной среды;
-
- в обеспечении интересов российских потребителей;
- в борьбе с незаконным перемещением через таможенную границу РФ наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т.д.



ОРГАНИЗАЦИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Нормативно-правовые основы
таможенного дела

Таможенным законодательством регулируется круг отношений:


- по установлению порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- таможенному оформлению;
- таможенному контролю;
- обжалованию актов, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц;
- установлению и применению таможенных процедур;
- установлению, введению и взиманию таможенных платежей.

Таможенное законодательство включает

- 1) международно-правовые договоры и соглашения, ратифицированные или подписанные Россией, которые регулируют отношения в области таможенного права и способствуют развитию международного сотрудничества;
- 2) внутреннее таможенное законодательство;
- 3) другие федеральные законы.

К международно-правовым договорам и соглашениям, ратифицированным или подписанным Россией, относятся:

- а) Конвенцию о создании совета таможенного сотрудничества (Брюссель, 15 декабря 1950 г.);
- б) Таможенную конвенцию о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств (Нью-Йорк, 4 июня 1954 г.);
- в) Конвенцию о международных смешанных перевозках грузов (Женева, 24 мая 1980 г.);
- г) Конвенцию о создании международного союза публикации таможенных тарифов (Брюссель, 5 июля 1890 г.);
- д) Конвенцию о создании Совета таможенного сотрудничества (Женева, 9 октября 1990 г.);
- е) Конвенцию о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пути, используемым для международных перевозок (Женева, 21 января 1994 г.);
- ж) ТК ТС и принятые в соответствии с ним международные соглашения государств - членов ТС;
- з) соглашения и протоколы Правительств государств - членов ТС;
- и) решения Комиссии ТС.



*Внутреннее таможенное законодательство
представлено:*

- а) Законом о таможенном регулировании;
- б) принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативно-правовыми актами РФ.

В число других федеральных законов входят:

- а) указы Президента РФ;
- б) постановления Правительства РФ;
- в) нормативные акты ФТС России.



ОРГАНИЗАЦИЯ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Система таможенных органов
России: основные функции и
принципы их взаимодействия

- **Таможенный орган** представляет собой федеральный государственный орган исполнительной власти, наделенный специальной компетенцией в области таможенного дела и выполняющий задачу содействия развитию внешней торговли.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему, в которую входят:

- 1) ФТС России;
 - 2) региональные таможенные управления;
 - 3) таможни;
 - 4) таможенные посты.
-
- **Российская таможенная служба** - одна из крупнейших в мире, она насчитывает около 70 тыс. человек и включает в себя 11 региональных таможенных управлений, 136 таможен, и 708 таможенных постов.
 - Все звенья системы являются федеральными и не подчиняются органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и общественным объединениям.

Деятельность таможенных органов основана на **принципах**:

- законности, равенства лиц перед законом;
- единства системы таможенных органов и централизованного руководства;
- профессионализма и компетентности должностных лиц;
- ясности, предсказуемости и гласности действий;
- единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;
- недопущения возложения на участников ВЭД чрезмерных и неоправданных издержек;
- применения современных информационных технологий.

Таможенные органы РФ выполняют следующие **основные функции:**

- осуществляют таможенный контроль, создают условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу;
- взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимают меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- обеспечивают, если иное не установлено законодательством РФ, соблюдение установленных в соответствии с международными договорами государств - членов ТС и законодательством РФ запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- обеспечивают в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;

Таможенные органы РФ выполняют следующие **основные функции:**

- ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями в сфере таможенного дела;
- осуществляют в пределах своей компетенции валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
- обеспечивают выполнение международных обязательств РФ;
- осуществляют информирование и консультирование в области таможенного дела, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, организации и граждан информацией по таможенным вопросам;
- проводят научно-исследовательские работы в области таможенного дела.

- **Федеральная таможенная служба** в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459, представляет собой федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой и другими преступлениями и административными правонарушениями.

Основными полномочиями ФТС России являются:

- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- осуществление таможенного оформления и таможенного контроля;
- производство по делам об административных правонарушениях, проведение оперативно-розыскной деятельности и дознания;
- осуществление валютного контроля операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через границу;
- ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- обеспечение соблюдения законодательства по таможенному делу и иного законодательства, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
- осуществление функций главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание ФТС России;
- обеспечение участия России в международном сотрудничестве по таможенным вопросам.

ФТС России выполняет функции, связанные

- с совершенствованием экономических и организационных механизмов таможенной политики;
- повышением эффективности таможенного контроля;
- организацией борьбы с контрабандой, иными преступлениями и правонарушениями, посягающими на деятельность таможенных органов;
- принятием мер по защите прав и интересов граждан, предприятий и организаций при осуществлении таможенного дела;
- с участием в деятельности международных организаций и развитием сотрудничества с таможенными органами иностранных государств;
- созданием и развитием сети таможенных органов и обеспечением подготовки и переподготовки персонала, и выполняет другие обязанности в соответствии с действующим законодательством.

ФТС России имеет право:

- создавать, реорганизовывать и ликвидировать таможенные посты, специализированные таможенные органы;
- определять регион деятельности таможенных органов;
- утверждать общие или индивидуальные положения о таможенных органах;
- взаимодействовать с государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, а также с должностными лицами и гражданами как в Российской Федерации, так и за границей;
- запрашивать и получать у них документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на нее функций;
- образовывать координационные и экспертные советы, привлекать на договорной основе ученых и специалистов, включая зарубежных, для решения проблем организации таможенного дела, а также осуществлять издательскую деятельность.

Региональные таможенные управления

- **Региональные таможенные управления** входят в единую систему таможенных органов, непосредственно подчинены ФТС России и осуществляют свою деятельность на части территории РФ, не всегда совпадающей с ее административно-территориальным делением.
- **Региональное таможенное управление** - орган управленческий и сам непосредственно таможенными процедурами не занимается.

Он осуществляет:

- реализацию таможенной практики и контроль на региональном уровне;
- разрабатывает меры, направленные на сохранение единства таможенной территории;
- применение в регионе ограничений и запретов в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;
- кадровое, социально-бытовое, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности подчиненных ему таможенных органов, взаимодействует с местными органами государственной власти и органами местного самоуправления
- и осуществляет другие функции, аналогичные функциям ФТС России с учетом объема предоставленных ему полномочий.

Таможни

- **Таможни** являются нижестоящим звеном по отношению к региональным таможенным управлениям.
- **Таможни** - органы, через которые ввозятся в страну и вывозятся с ее территории все экспортируемые и импортируемые товары, а также багаж, почтовые отправления и другие грузы.
- **Таможни** - юридические лица и проводят весь объем операций в соответствии с установленными полномочиями, включая таможенное оформление и контроль, борьбу с нарушениями таможенных правил, содействие развитию внешнеэкономических связей субъектов РФ, юридических и физических лиц, лицензирование отдельных видов деятельности, обеспечение своевременного и полного перечисления в бюджет таможенных платежей, других налогов и сборов и иные функции.
- В зависимости от расположения все таможни можно разделить на *внутренние* и *пограничные*.
- С учетом специфики проводимых операций их классифицируют как *сухопутные, морские, речные, воздушные*.

Таможенный пост

- **Таможенный пост** - низовое звено системы таможенных органов.
- Определение территории его деятельности, создание, реорганизация, ликвидация, а также назначение начальника таможенного поста относятся к полномочиям руководителя регионального таможенного управления, кроме тех случаев, когда таможенный пост подчинен непосредственно ФТС России.
- **Таможенный пост** является правоохранительным органом и может быть наделен статусом юридического лица.
- Таможенный пост уполномочен в полном объеме проводить таможенное оформление и таможенный контроль в определенном пункте или на конкретной территории.

К объектам околотаможенной инфраструктуры относят **вспомогательные подразделения таможенных органов:**

- *таможенный представитель,*
- *владелец СВХ (склада временного хранения),*
- *владелец таможенного склада,*
- *таможенный перевозчик,*
- *владелец магазина беспошлинной торговли,*
- *уполномоченный экономический оператор*