

Макроэкономика

Тема:
Финансово-бюджетная
система и фискальная
политика государства

План

1. Финансово-бюджетная система страны.
2. Понятие фискальной политики и её инструменты.
3. Альтернативные подходы к фискальной политике.
4. Бюджетный дефицит и профицит.

Финансово-бюджетная система

- сложившаяся в обществе система отношений по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств.

Государственные фонды денежных средств

- государственный бюджет;
- внебюджетные фонды.

Государственный бюджет

- основной централизованный фонд денежных ресурсов, используемых для осуществления государством его функций и задач;
- смета (баланс) доходов и расходов государства.

Доходы госбюджета

- поступления от бизнеса (налоги на бизнес);
- поступления от домохозяйств (личные налоги).

Расходы госбюджета

- расходы на народное хозяйство;
- расходы на социальную сферу (культура, наука, здравоохранение, социальное обеспечение);
- расходы на оборону;
- расходы на управление.

Уровни госбюджета

- федеральный бюджет;
- региональные бюджеты;
- местные бюджеты.

Внебюджетные фонды

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования;
- Государственный фонд занятости населения;
- Фонд обязательного медицинского страхования и др.

Фискальная политика

- изменения, вносимые правительством в порядок государственных расходов и налогообложения, направленные на обеспечение полной занятости и производство неинфляционного общественного продукта.

Инструменты фискальной ПОЛИТИКИ

- осуществление государственных расходов;
- взимание налоговых платежей (налогообложение).

Государственные расходы

- государственные закупки;
- трансфертные платежи (трансферты).

Государственные закупки

- расходы государства на приобретение товаров и услуг (т.е. такие расходы, которым противостоят реальные блага).

Трансфертные платежи

- выплаты отдельным домохозяйствам или фирмам денег (или передача им товаров и услуг) на безвозмездной основе;
- к ним относятся: пенсии, стипендии, пособия, дотации, субвенции, субсидии, компенсации и др.

Налоговые платежи

- обязательные взносы в госбюджет или внебюджетный фонд, осуществляемые плательщиком в соответствии с законодательством;
- к ним относятся налоги, сборы и пошлины.

Виды налогов

- в зависимости от объекта налогообложения:
 - прямые налоги;
 - косвенные налоги.

Прямые налоги

- налагаются на доход или имущество конкретного лица;
- примеры налогов на доход – подоходный налог, налог на прибыль;
- примеры налогов на имущество – налог на недвижимость, налог на наследование или дарение.

Косвенные налоги

- налагаются на определённые виды деятельности;
- примеры – налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы, таможенные пошлины и др.

Виды налогов

- в зависимости от шкалы налогообложения:
 - прогрессивные налоги;
 - регрессивные налоги;
 - пропорциональные налоги.

Прогрессивный налог

- налог, ставка которого растет по мере роста облагаемой суммы.

Регрессивный налог

- налог, ставка которого понижается по мере роста облагаемой суммы.

Пропорциональный налог

- налог, по которому установлена единая стабильная ставка, не зависящая от облагаемой суммы.

Эффект Лаффера

- закономерность, согласно которой превышение налоговой ставкой определённого уровня ведёт не к увеличению, а к уменьшению поступлений в бюджет;
- причины – снижение деловой активности, сокрытие доходов.

Arthur Laffer (1940)



Кривая Лаффера



Сочетание инструментов фискальной политики

- находит выражение в величине **ЧИСТЫХ НАЛОГОВ** – налоговых поступлений за вычетом трансфертных платежей.

Альтернативные подходы к фискальной политике

- кейнсианский подход;
- неоклассический подход.

Кейнсианский подход

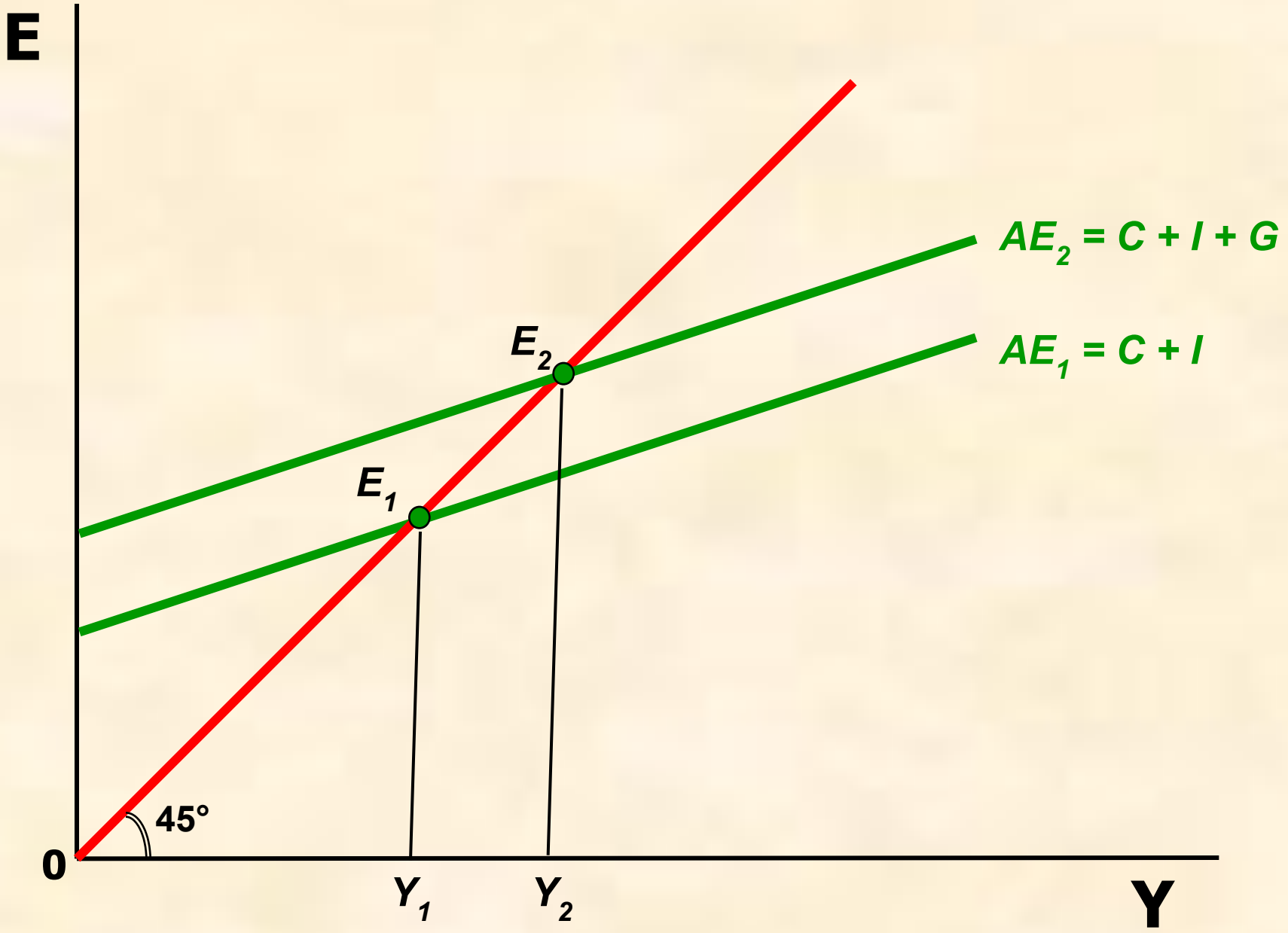
- фискальная политика – наиболее эффективное из всех средств государственного регулирования;
- фискальная политика должна быть дискретной (дискреционной).

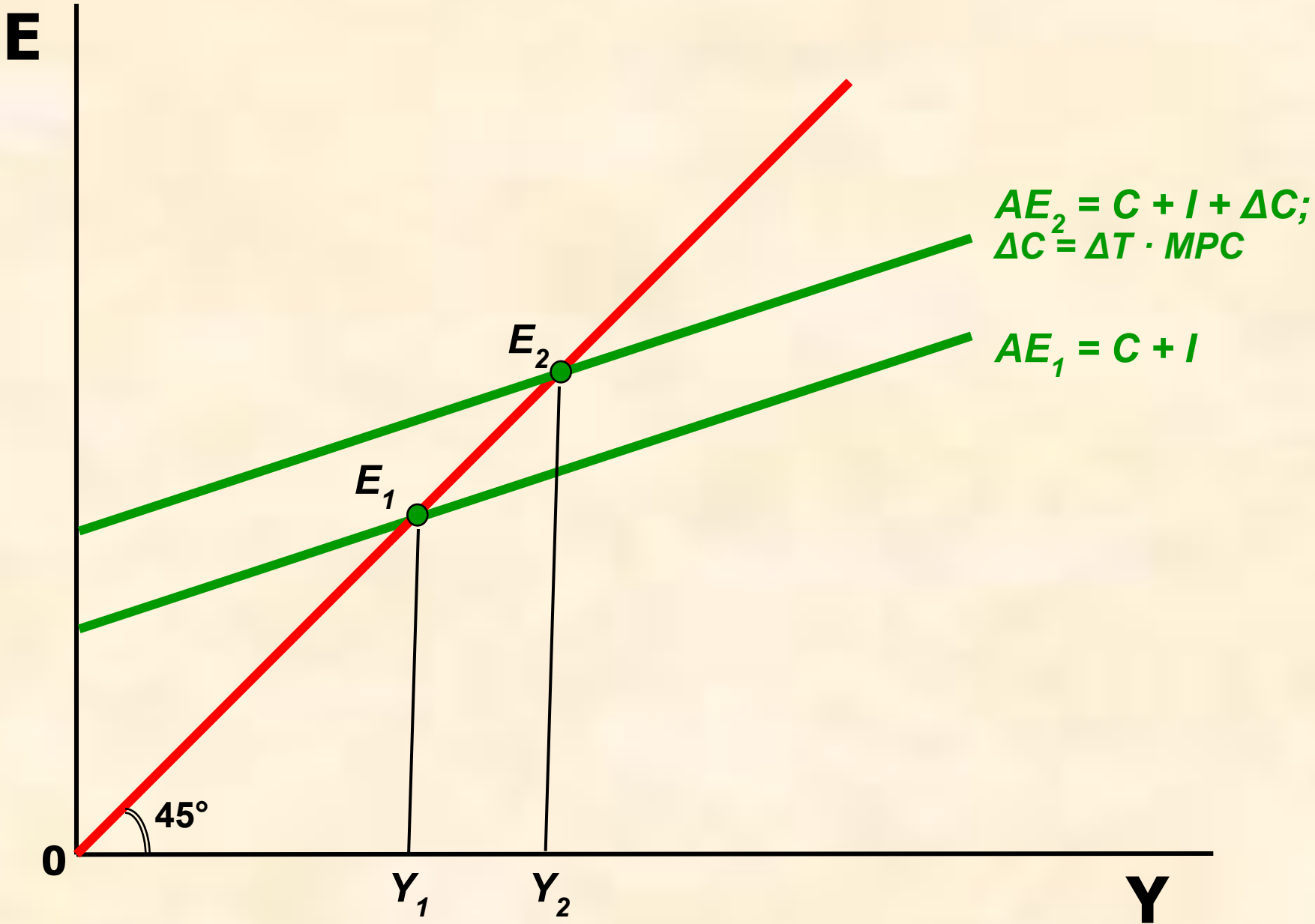
Дискретная фискальная политика

- сознательное манипулирование налогами и госрасходами с целью изменения реального объёма национального производства и занятости, контроля над инфляцией;
- имеет два варианта:
 - стимулирующая (экспансионистская) фискальная политика;
 - сдерживающая (рестриктивная) фискальная политика.

Стимулирующая фискальная политика

- увеличение государственных расходов, снижение налогов;
- применяется в период спада, нацелена на его преодоление и снижение безработицы;
- ведёт к увеличению равновесного объёма ВВП (через механизмы мультипликатора государственных расходов и налогового мультипликатора);
- связана с образованием бюджетного дефицита.





Сдерживающая фискальная политика

- уменьшение государственных расходов, рост налогов;
- применяется в период подъёма, нацелена на преодоление инфляции спроса;
- ведёт к уменьшению равновесного объёма ВВП;
- связана с образованием бюджетного профицита.

Неоклассический подход

- дискретная фискальная политика обладает существенными недостатками, сводящими на «нет» её эффективность;
- фискальная политика должна быть автоматической (недискреционной).

Недостатки дискретной фискальной политики

- запаздывание фискальных мер;
- их отклонение от цели достижения стабильности;
- эффект вытеснения;
- подталкивание инфляции.

Причины запаздывания

- временной лаг распознавания;
- административная задержка;
- функциональное запаздывание.

Причины отклонения от цели

- наличие у государства других задач, помимо поддержания стабильности (производство общественных благ, перераспределение доходов);
- пристрастие к стимулирующим мерам.

Эффект вытеснения

- стимулирующая фискальная политика ведёт к росту уровня процентных ставок и сокращению частных инвестиций.

Подталкивание инфляции

- стимулирующая фискальная политика ведёт к росту совокупных расходов, что может вызывать инфляцию спроса.

Автоматическая фискальная политика

- предполагает установление фиксированного уровня государственных расходов и налоговых ставок, не зависящих от фазы цикла;
- стабилизация экономики при этом осуществляется благодаря увеличению (сокращению) объёма чистых налоговых поступлений в результате увеличения (сокращения) объёма ВВП.

Бюджетный дефицит

- превышение расходов государственного бюджета над его доходами;
- связан со стимулирующей фискальной политикой;
- ведёт к появлению и росту государственного долга.

Бюджетный профицит

- превышение доходов государственного бюджета над его расходами;
- связан со сдерживающей фискальной политикой;
- ведёт к снижению государственного долга.

Государственный долг

- сумма накопленных за определённый период времени бюджетных дефицитов за вычетом имевшихся в это же время профицитов;
- имеет две формы:
 - внешний (задолженность перед иностранными государствами, организациями и лицами);
 - внутренний (задолженность перед гражданами данной страны).

Способы покрытия бюджетного дефицита

- выпуск государственных займов;
- ужесточение налогообложения;
- сеньораж (доход от эмиссии бумажных денег, рыночная цена которых превышает расходы на эмиссию).

Концепции регулирования бюджетного дефицита

- ежегодное балансирование бюджета;
- балансирование бюджета на циклической основе;
- функциональные финансы.

Ежегодное балансирование бюджета

- государство должно всегда стремиться к бездефицитности бюджета;
- может усиливать циклические колебания и тем самым вступать в противоречие с целями стабилизации экономики.

Балансирование бюджета на циклической основе

- бюджет не должен балансироваться ежегодно, достаточно, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла, за период в несколько лет;
- дефициты, возникающие в период спада, покрываются профицитами, возникающими в период подъёма.

Функциональные финансы

- целью фискальной политики является балансирование экономики (обеспечение неинфляционной полной занятости), а не балансирование бюджета;
- правительство не должно сомневаться, идя на введение любых дефицитов или излишков для достижения этой цели.