

# Реформы Екатерины Второй

*10 класс*



Домашнее задание:  
параграф 44, конспект

Для ЕГЭ – сочинение по теме  
«Екатерина Вторая»  
(см. Демоверсию - 2021)

# 1. Просвещённый абсолютизм

Просвещённый абсолютизм — политика, проводимая во второй половине XVIII века рядом монархических стран Европы и направленная на устранение остатков средневекового феодального строя в пользу рыночных отношений.

Хронологические границы просвещённого абсолютизма условны, обычно приводится период с 1740 г. по 1789 г., то есть от вступления на престол прусского короля Фридриха II до французской революции.

Родоначальник теории «просвещённого абсолютизма» - Томас Гоббс.

Сущность теории:

- 1) идея светского государства,
- 2) стремление абсолютизма поставить выше всего центральную власть,
- 3) новое понимание государства, которое уже налагает на государственную власть, пользующуюся правами, обязанности,
- 4) проведение монархом реформ, где рядом со стремлением к «государственной пользе» выдвигались заботы об общем благосостоянии.

Просвещённый абсолютизм охватил все страны Европы, кроме Англии, Польши и Франции: Англия уже достигла того, к чему стремился просвещённый абсолютизм, в Польше не было королевского абсолютизма и господствовала шляхта, а царствовавшие во Франции Людовик XV и Людовик XVI не в состоянии были взять на себя роли инициаторов реформы, вследствие чего прежний строй был разрушен революцией.

В России политику просвещённого  
абсолютизма проводила Екатерина II  
(1762—1796).



Являлась ли политика, проводимая  
Екатериной II, политикой  
просвещённого абсолютизма?



Некоторые идеи Просвещения она действительно воплотила в жизнь.

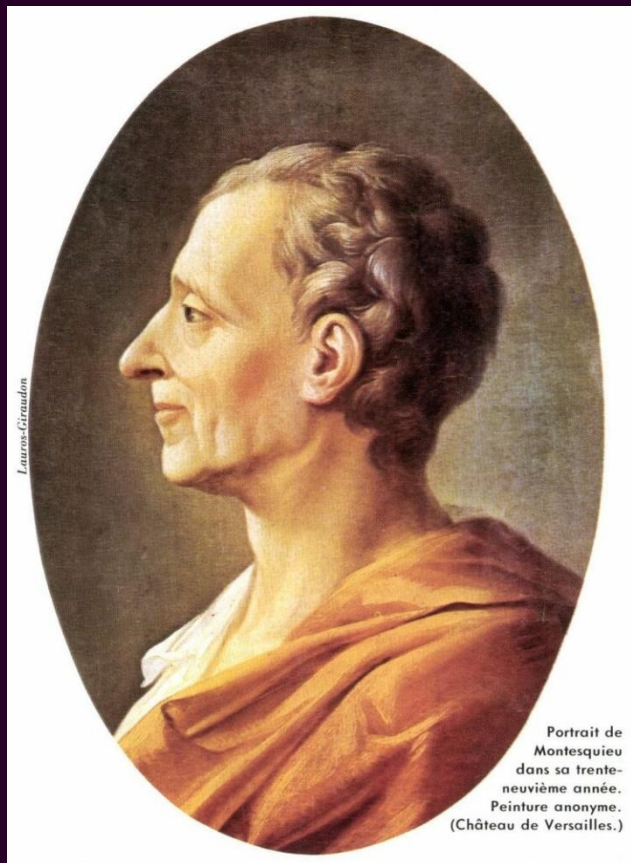
Так, ею была принята идея

французского философа

Монтескьё о том, что обширные пространства страны и суровость климата обуславливают закономерность и необходимость самодержавия.

При Екатерине происходило *укрепление самодержавия, усиление бюрократического аппарата, централизации*

*страны и унификации системы управления.*





Идеи Вольтера и Дидро: каждый человек рождается свободным, чтобы установить равенство всех людей, необходимо устранить средневековые формы эксплуатации и деспотические формы государственного управления.

Данные идеи не могли быть реализованы. Екатерина проводила ярко выраженную *продворянскую политику*.





Матвей Зайцев. Екатерининская комиссия, 1767



# Уложенная комиссия

## Состав Уложенной комиссии

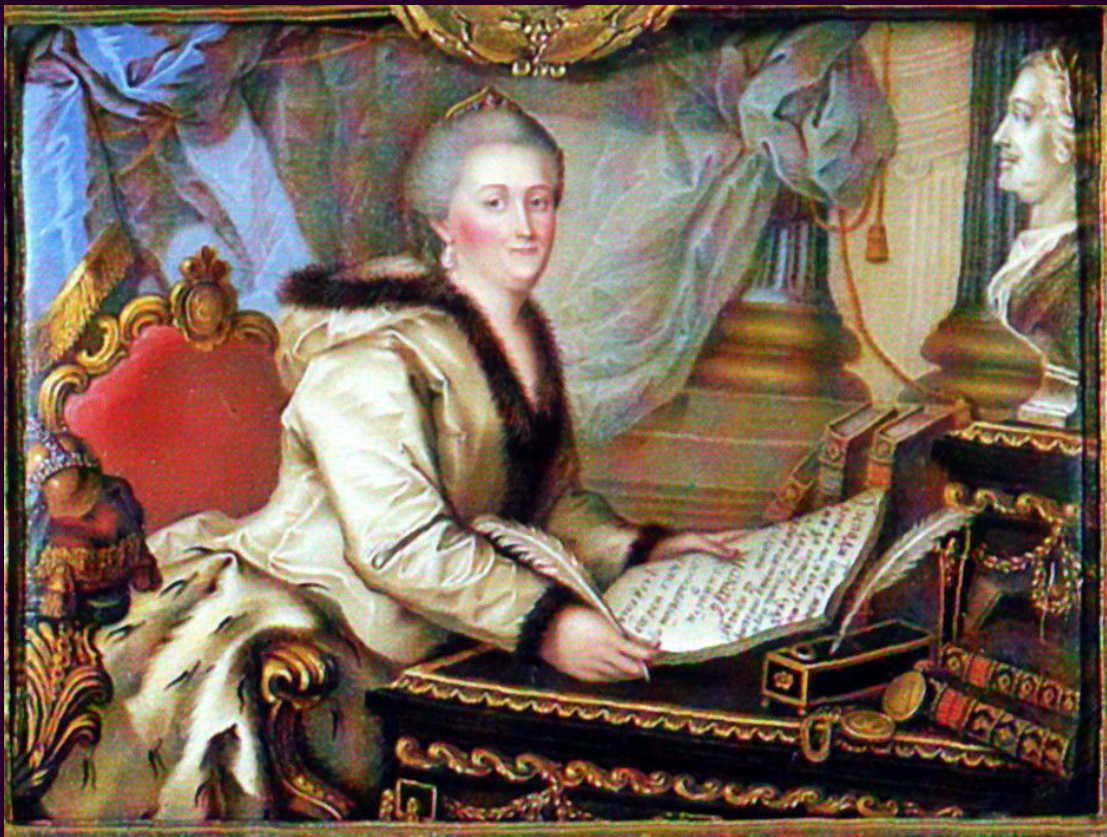
572 депутата

- чиновники — 5%
- дворяне — 30%
- горожане — 39%
- государственные крестьяне — 14%
- казаки, нерусское население, прочие — 12%

## Задачи Комиссии:

- Создание нового свода законов.
- Выяснение настроений различных слоев российского общества на основе наказов депутатам с мест

# «Наказ» Екатерины для Уложенной комиссии



Императрица подготовила «Наказ» - как руководящий документ.

В. О. Ключевский о «Наказе»: «компиляция тогдашней просветительской литературы».

К.Валишевский — «посредственная ученическая работа», переписанная с известных произведений. Общеизвестно, что он был почти полностью переписан с сочинений Монтескьё и Беккариа, что признавала и сама Екатерина. Главная идея: необходимость сильной самодержавной власти и сословного устройства общества в России.

# Деятельность Уложенной комиссии

КРЕСТЬЯНСКИЙ ВОПРОС – в центре внимания Уложенной комиссии.

Предложения от депутатов:

- передать крепостных крестьян в особую коллегию, которая выплачивала бы жалованье помещику (освобождение крестьян);
- чёткая регламентация крестьянских повинностей;
- защита крепостничества, расширение сословных прав дворян (противоречия)

**1767 – 1769  
ГОДЫ**

## Деятельность Уложенной комиссии

Комиссия постановила присвоить императрице пышный титул «Великой Екатерины, Премудрой и Матери Отечества».

Екатерина оставила за собой титул Матери Отечества, отклонив два других, на том основании, что «значение её дел («Великая») определит потомство, а «Премудрая» — потому, что премудр один Бог».

*У Екатерины не было прав на престол, и присвоение титула «Мать Отечества» Уложенной комиссией стало легитимизацией её правления.*



# Деятельность Уложенной комиссии

1767 – 1769  
ГОДЫ

Заседания и дебаты продолжались полтора года, после чего Комиссия была распущена, под предлогом необходимости депутатам отправляться на войну с Османской империей, хотя позднее было доказано историками, что такой необходимости не было. Никаких законопроектов комиссия не создала в связи с непримиримыми разногласиями депутатов.

Идеи «Наказа» и материалы Уложенной комиссии повлияли на дальнейшую законодательную деятельность императрицы.

# ИТОГ

Созыв Уложенной комиссии —  
попытка модернизации страны,  
создания законной самодержавной  
монархии в конкретных  
исторических условиях.

## 2. Высшие органы власти

# Проект Н.И Панина

Вскоре после переворота 1762 года государственный деятель Н. И. Панин предложил создать **Императорский совет:** 6 (8) высших сановников правят совместно с монархом (подобно кондициям 1730 г.). Екатерина отвергла этот проект.



Никита Иванович Панин

# Реформа Сената 1763 года

1. Сенат лишается законодательных полномочий, сохраняя за собой контроль за деятельностью государственного аппарата и высшую судебную власть.
2. Сенат перестал быть единым органом, был разделён на 6 департаментов, каждый из которых отвечал за свою часть государственного управления.
3. Во главе каждого департамента стоял обер-прокурор, во главе первого департамента и всего сената — генерал-прокурор.
4. Функции департаментов:
  - 1-ый: отвечал за государственную политику в Санкт-Петербурге;
  - 2-ой: занимался судебными делами столицы;
  - 3-ий: осуществлял контроль над наукой, культурой и образованием;
  - 4-ый: заведовал военными и морскими делами;
  - 5-ый: был ответственен за государственную политику в Москве;
  - 6-ой: разбирал судебные дела по Москве.

# Смысл реформы Сената:



1. Законодательная власть полностью перешла к императрице.
2. Роль Сената значительно ослабла, что укрепило позиции абсолютной монархии.
3. Работа Сената стала более динамичной, решения принимались быстрее, а наиболее важные вопросы решали прокуроры, которые конкурировали за милость монархини.

# 3. Губернская реформа





**1773—1775 годы**

Губернская реформа Екатерины II в ноябре 1775 года стала **ответом власти на крестьянскую войну Пугачева**. Эта война отчетливо показало неэффективность местного управления, когда местные органы власти были наделены достаточной властью, но использовать ее для поддержания порядка в стране не могли.

Поэтому главная реформа Екатерины II - это **реформа губернская** (или реформа системы местного управления).



**«Учреждение для  
управления  
губерний  
Всероссийской  
империи»**

**1775 ГОД**

Данный документ регламентировал деятельность местных органов государственного правления и суда (**впервые в российском законодательстве**). Изменения были направлены на **усиление вертикали власти**. Но одновременно больше прав давалось **местному самоуправлению** на уровне городов и уездов. Установленная система местных органов просуществовала до Великой реформы 1861 года. Введенное Екатериной II административное деление страны просуществовало до 1917 года.

**«Учреждение для  
управления  
губерний  
Всероссийской  
империи»**

**1775 ГОД**

- Реформа  
проводилась  
по 2 направлениям:
- 1) Административные изменения
  - 2) Изменения судебных органов

# «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи»

Наместничество — высшая единица административно-территориального деления в Российской империи в 1775—1799 годах. Сменили губернии в результате губернской реформы Екатерины II. Упразднены Павлом I в 1796 году, будучи заменены обратно на губернии. Делились на уезды.

1. Вместо трёхзвенного административного деления (губерния, провинция, уезд) - двухзвенная структура (наместничество, уезд). Тем самым убиралось 1 звено управления, что должно было сократить бюрократию.

2. Из прежних **23 губерний** образованы **53 наместничеств**, в каждой из которых проживало 350—400 тысяч душ м.п. Наместничества делились на **10—12 уездов**, в каждом по 20—30 тысяч душ мужского пола.

**«Учреждение для  
управления  
губерний  
Всероссийской  
империи»**

**1775 ГОД**

3. Чтобы обеспечить уезды административными центрами, Екатерина II переименовала в города многие крупные сельские поселения. Таким образом появилось **216 новых городов.**

**«Учреждение для  
управления  
губерний  
Всероссийской  
империи»**

**1775 ГОД**

4. Во главе 2-3 наместничеств стоял **генерал-губернатор**. Также генерал-губернаторы находились во главе столиц (Санкт-Петербург, Москва). *Если сравнить с современными реалиями, то генерал-губернаторство подобно федеральному округу.* Генерал-губернатор обладал широкими полномочиями, являясь представителем императрицы. Именно ему подчинялись войска, расположенные в зоне его ответственности.

«Учреждение для  
управления  
губерний  
Всероссийской  
империи»

1775 ГОД

5. Во главе каждого  
наместничества (губернии) стоял  
губернатор, обладающий  
широкими полномочиями.

6. Создавалось **губернское  
правление** состоящее из:  
губернатора (1 чел), прокурора  
(1 чел) и сотников (2 чел). Все  
назначались лично императором.  
Они подчинялись генерал-  
губернатору, а через него  
непосредственно императрице.  
Губернское правление - это  
**исполнительный орган власти в  
губернии**, которые обеспечивал и  
контролировал работу всех  
госучреждений.

## Органы власти в губернии

7. Создавались новые органы исполнительной власти в губерниях:

**Казенная палата.** Ведала сбором всевозможных налогов и управлением предприятиями.

**Приказ общественного призрения.** Контролировал работу социальных объектов. В основном ему подчинялись приюты, больницы, школы, богадельни.

**Управа благочиния.** Осуществляла полицейские функции. Во главе стоял полицмейстер.

## Органы власти в уезде, городах

1775 ГОД

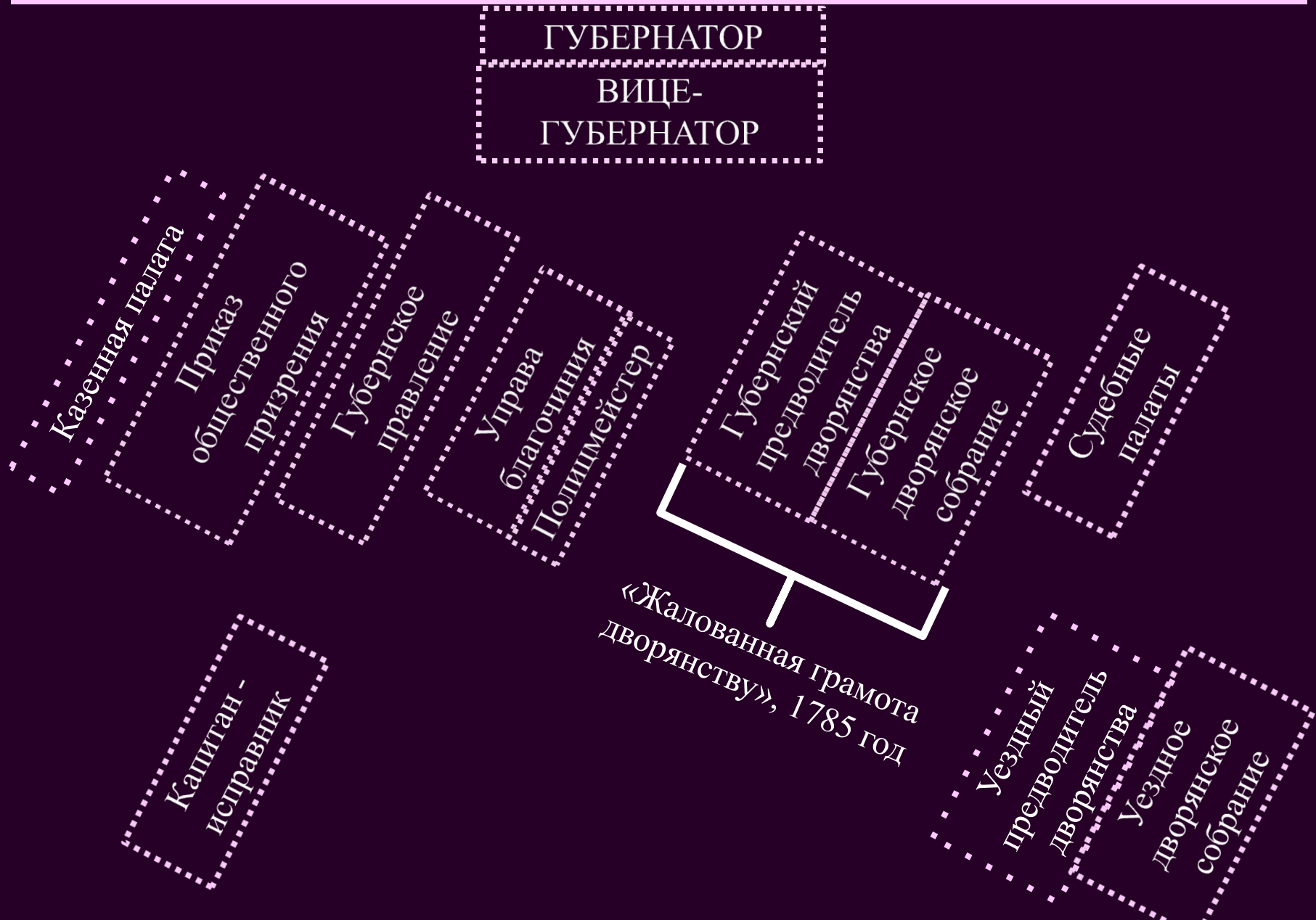
8. Во главе уезда - **капитан-исправник**, избираемый уездным дворянским собранием.

9. В городах вводилась должность городничего. **Городничий** - главное лицо в городе. Отвечал за поддержание общественного порядка, руководил полицией, вел надзор за другими учреждениями. Избирался местными дворянами.

10. Город делился на районы, находившиеся под надзором **частного пристава**, далее – на кварталы (надзор **квартального надзирателя**).



# Органы власти в губерниях и уездах



# Судебная власть

Суд отделялся от администрации, хотя губернатор имел право вмешиваться в судебные дела.

Сословные суды делились на 2 уровня: верхний (губернский) и нижний (уездный, городской).

Каждое сословие получало свой суд:

- 1) Верхний земский суд (в губерниях) и уездные суды – для дворян,
- 2) Губернский магистрат и городские магистраты – для жителей городов,
- 3) Верхняя расправа (в губерниях), Нижняя расправа (в уездах) – для крестьян.

Все эти суды были выборные, исключая суды нижней расправы, которые назначал губернатор.

**1775 ГОД**

## Судебная власть

**1775 ГОД**

Высший судебный орган в стране – Сенат (особо важные, опасные дела).

Высшие судебные органы в губерниях - судебные палаты уголовного и гражданского суда (назначались императором).

Новый орган - Совестьный суд (для урегулирования разногласий между сословиями).

Состоял он из 6 человек - по паре от каждого из сословий.

Разбирал он только дела, не имевшие большой важности.

## Отменено:

1. После Губернской реформы перестали функционировать все коллегии, так как функции коллегий перешли к губернским органам.
2. 1775 год – ликвидация Запорожской Сечи, так как происходит унификация административного деления и управления по всей стране.

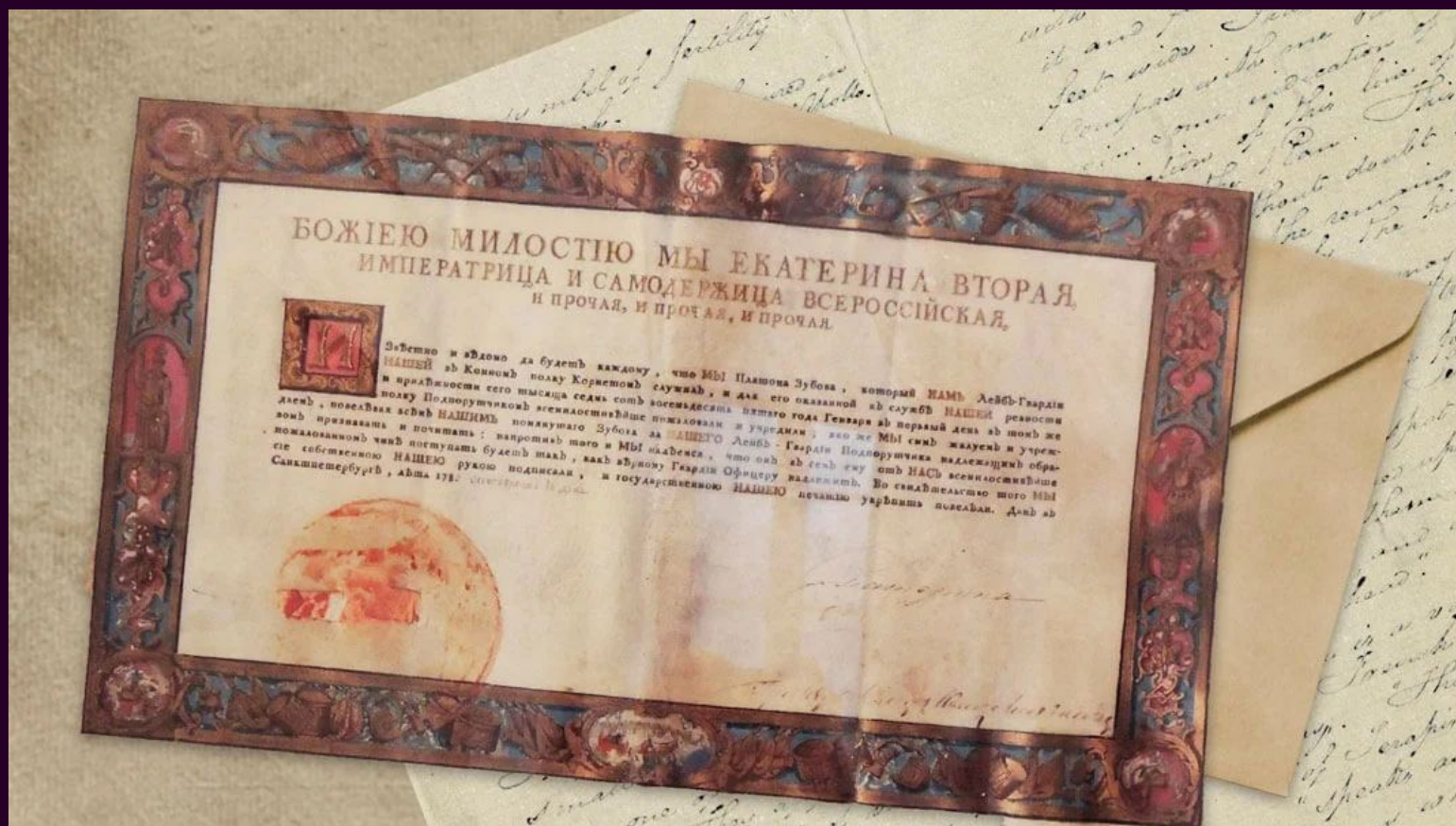
**1775 ГОД**

# Губернская реформа

Система управления и суда в губернии и уезде. 1775 г.



# 4. Сословная политика



# Жалованные грамоты дворянам и городам

1785 ГОД

1. «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» свела воедино и закрепила **все привилегии дворянства**, предоставив ему существенные льготы в сравнении с другими сословиями.
2. «Грамота на права и выгоды городам Российской Империи» закрепила **основы самоуправления и разделила горожан** по имущественным и социальным признакам

# Жалованная грамота дворянству

**1785 ГОД**

*Н. И. Павленко: «В истории России никогда дворянство не было благодетельствовано в такой мере разнообразными привилегиями, как при Екатерине II».*

## Положения Грамоты

1. **Запрещено лишать жизни, чести и имущества. В том числе запрет телесных наказаний.**
2. **Запрещено лишать дворянского титула.**
3. Освобождение от обязательной службы в армии.
4. Применение суда равных.
5. Расширение полномочий для местного управления (губернские и уездные дворянские собрания, предводители дворянства).
6. Закреплено право на землю и на крепостных.
7. Подчеркнут их главенствующий статус в русском обществе (изменилось наименование сословия: не «дворянство», а «благородное дворянство»).



# Жалованная грамота дворянству

1785 ГОД

Особое значение имеют первые 2 пункта. Это было именно то, ради чего Грамота создавалась, и что делало из представителей дворянского сословия **элиту в Российской Империи**. Если раньше без особых проблем можно было лишить дворянина титула и имени, то теперь это можно было сделать только через суд. Но куда важнее, что каждому дворянину гарантировали физическую защиту: теперь их нельзя было избить, всыпать плетей, унижить и так далее. Ведь раньше это мог сделать даже чиновник средней категории.

# Жалованная грамота городам

1. Грамота на права и выгоды городам  
Российской империи:

- подтверждено право верхушки  
купечества не платить подушной  
подати.

- замена рекрутской повинности  
денежным взносом.

**1785 ГОД**

# Жалованная грамота городам

1785 ГОД

*Представителей 3-го и 6-го разрядов называли «мещанами» (слово пришло из польского языка через Украину и Белоруссию, обозначало первоначально «жителя города» или «горожанина», от слова «место» — город и «местечко» — городок).*

2. Разделение городского населения на 6 разрядов:
  - 1) «настоящие городские обыватели» — домовладельцы
  - 2) купцы всех трёх гильдий (низший размер капитала для купцов 3-й гильдии — 1000 руб.)
  - 3) ремесленники, записанные в цехи.
  - 4) иностранные и иногородние купцы.
  - 5) именитые граждане — купцы, располагавшие капиталом свыше 50 тысяч руб., богатые банкиры (не менее 100 тыс. руб.), а также городская интеллигенция: архитекторы, живописцы, композиторы, учёные.
  - 6) посадские, которые «промыслом, рукоделием и работою кормятся» (не имеющие недвижимой собственности в городе).

# Жалованная грамота городам

**1785 ГОД**

3. Самоуправление в городах.

Жители городов избирали Общую городскую думу, городского голову и судей (1 раз в 3 года). Избирательным правом обладали горожане старше 25 лет и имеющие годовой доход от 50 рублей.

Общая городская дума избирала исполнительный орган - шестигласную думу, в состав которой входило по 1 представителю от каждого разряда городского населения.

Городская дума решала вопросы благоустройства, народного образования, торговли и т.д. (при обязательном участии городничего, назначенного правительством).

# Реформы по крестьянскому вопросу

Был принят ряд законов, ухудшавших положение крестьян:

- 1) Указ 1763 года возлагал содержание войсковых команд, присланных на подавление крестьянских выступлений, на самих крестьян.
- 2) По указу 1765 года за открытое неповиновение помещик мог отправить крестьянина не только в ссылку, но и на каторгу, причём срок каторжных работ устанавливался им самим; помещикам представлялось и право в любое время вернуть сосланного с каторги.
- 3) Указ от 1767 года запрещал крестьянам жаловаться на своего барина; ослушникам грозила ссылка в Нерчинск (но обращаться в суд они могли).

## Реформы по крестьянскому вопросу

4) В 1783 г. крепостное право было введено в Малороссии (Левобережная Украина и российское Черноземье), В 1796 г. крепостное право было введено в Новороссии (Дон, Северный Кавказ).

5) После разделов Речи Посполитой был ужесточён крепостнический режим на территориях, отошедших к Российской империи (Правобережная Украина, Белоруссия, Литва, Польша).

*В. О. Ключевский: «Помещики превратили свои деревни в рабовладельческие плантации, которые трудно отличить от североамериканских плантаций до освобождения негров».*

# 5. Реформа образования



# «Новая порода людей»

Идея И.И.Бецкого: поместив воспитанников в идеальную среду, оторвав их от негативного влияния семьи и общества, можно воспитать «новую породу людей». Необходимо создать закрытые сословные образовательные учреждения, в которых воспитывать детей по принципам гуманизма, развивать их дарования.

Идеи Бецкого – утопические.



Иван Иванович Бецкой



# Открыты образовательные учреждения:

**Смольный институт благородных девиц** Санкт-Петербурга — первое в России женское учебное заведение, положившее начало женскому образованию в стране. Первое в Европе государственное учебное заведение для обучения девушек. Оно было основано по инициативе И. И. Бецкого и в соответствии с указом, подписанным Екатериной Второй 5 (16) мая 1764 года.

Воспитательные дома (Санкт-Петербург, Москва)  
Смольный институт благородных девиц (С-П)  
Коммерческое училище (Москва)  
Кадетские корпуса



Смольный институт

# Школьная реформа (1782-1786 гг)

Открывались 2-летние малые народные училища в уездных городах и 4-летние главные народные училища в губернских городах.

В классы набирались ученики одного возраста, уроки велись по одним программам и типовым учебникам. Занятия велись по классно-урочной системе.

Появились настенная доска, классный журнал, обязательные экзамены и регулярные каникулы.

К концу XVIII века в России было 550 учебных заведений с общим числом 60-70 тысяч учеников, не считая домашнего образования.