



Лимская декларация о принципах финансового контроля

Выполнил: Торсыков Р.

Общая характеристика Лимской декларации

- Лимская декларация руководящих принципов контроля— это документ, декларирующий основные принципы осуществления финансового контроля. Является фундаментальным доктринальным документом в области государственного контроля и государственного аудита.
- Лимская декларация была принята IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лима (Республика Перу) в 1977 году.

Цели:

Основной целью Лимской декларации является призыв к проведению независимой (внешней) ревизии в государственном секторе. Любое высшее аудиторское учреждение, которое не может выполнить это требование, не соответствует этому базовому стандарту в соответствии с верховенством закона. Следовательно, верховенство права и демократия являются предпосылками подлинно независимого аудита государственного сектора и являются основами, на которых основана Лимская декларация. Принципы, содержащиеся в декларации, являются вечными и составляют основные ценности для осуществления общественного контроля как элемента управления.

- **Декларация также называется Великая хартия аудита в государственном секторе.**

Обзор статей Лимской декларации:

- Декларация определяет цель контроля, различает разные виды контроля – предварительный контроль и контроль по факту; внешний и внутренний контроль, формальный контроль и контроль исполнения (ст. 1-4).
- Декларация провозглашает в качестве базового принципа деятельности контролирующего органа независимость, понимаемую как независимость органов, осуществляющих контроль, как независимость членов и сотрудников этого органа, как финансовая независимость контрольного органа (ст. 5-7).

- Декларация устанавливает принципы взаимодействия контрольного органа с парламентом и с правительством и администрацией, права органа финансового контроля, методы его деятельности (ст. 8-13); принципы проверки различных видов предприятий и организаций (ст. 23-25).
- В Декларации предъявляются определенные требования к персоналу органа финансового контроля – честность и квалификация, утверждается необходимость подотчетности органов финансового контроля обществу (ст. 14, 16); провозглашается (в качестве одного из средств повышения эффективности работы органов финансового контроля) международный обмен опытом (ст. 15).

Лимская декларация 1977 года предусматривает **классификацию видов финансового контроля:**

1) в зависимости от момента осуществления контроля:

- **предварительный контроль-** представляет собой проверку до осуществления административных и финансовых действий;
- **контроль по факту**– это все остальные виды контроля (т.е. проверка в момент и после осуществления административных и финансовых действий).

2) в зависимости от субъекта, осуществляющего контроль: внутренний и внешний.

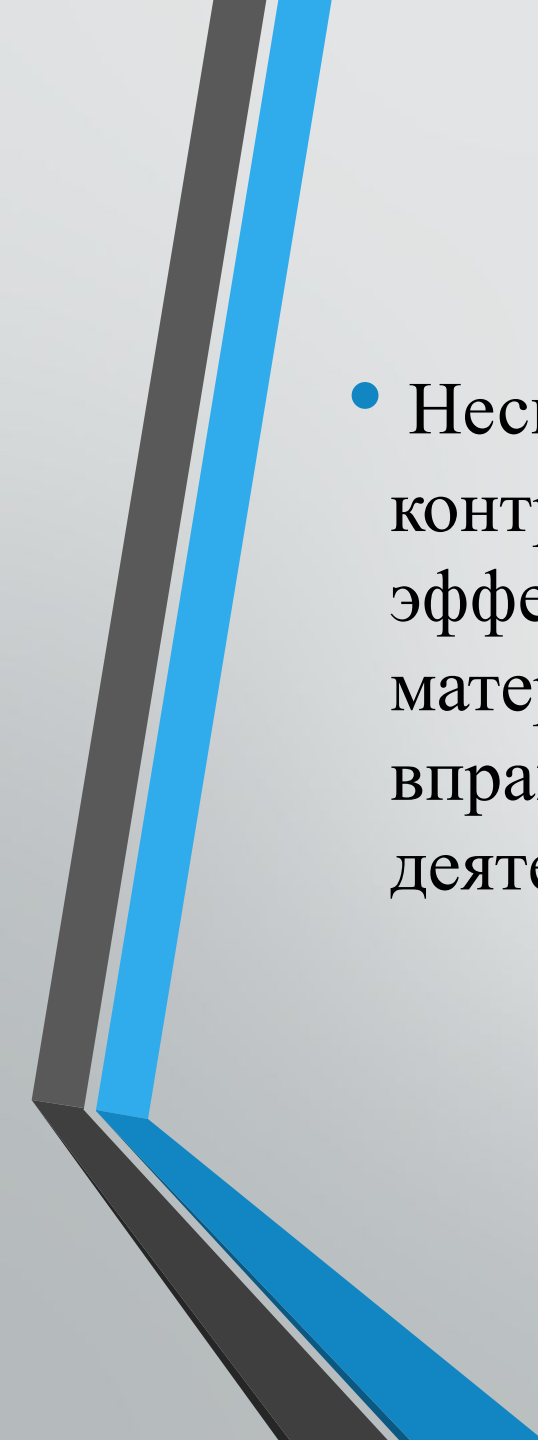
- **Внутренняя контрольная служба** создается внутри отдельного ведомства или организации. Она обязательно должна подчиняться руководителю организации, внутри которой создана. В то же время она должна быть (по возможности) функционально и организационно независима внутри соответствующей организационной структуры.
- **Внешние контрольные службы** не являются частью организационной структуры проверяемых организаций. Высший контрольный орган является как раз внешней контрольной службой. В этом качестве он должен проверять эффективность внутренней контрольной службы. Если последняя признана эффективной, то необходимо проводить всеохватывающую проверку с тем, чтобы обеспечить необходимое разделение задач и сотрудничество между высшим контрольным органом и внутренней контрольной службой (не ущемляя прав высшего контрольного органа).

3) в зависимости от предмета контроля: формальный и контроль исполнения.

- Традиционной задачей для высшего контрольного органа является проверка законности и правильности распределения финансовых средств и ведения бухгалтерского учета (**формальный контроль**). В дополнение к этому виду контроля, важность которого неоспорима, имеется также другой вид контроля, который направлен на проверку того, насколько эффективно и экономно расходуются государственные средства (**контроль исполнения**). Такой контроль включает не только специфические аспекты управления, но и всю управленческую деятельность, в том числе организационную и административную системы.

Полномочия ВКО представлены следующим кругом его прав и обязанностей:

- 1) иметь доступ ко всем документам, относящимся к управлению финансовыми и материальными средствами;
- 2) запрашивать у проверяемой организации любую информацию, которую он сочтет необходимой (устно или письменно);
- 3) принимать решения о том, где целесообразнее проводить отдельные проверки – непосредственно по месту нахождения проверяемой организации или в самом высшем контрольном органе. При этом сроки представления в ВКО запрошенных документов и других справок (включая счета), должны быть определены – в отдельных случаях, или законом, или самим высшим контрольным органом;
- 4) представлять в распоряжение парламента и администрации экспертные заключения, включая замечания по проектам законов и других постановлений, относящихся к финансовым вопросам. Административное руководство должно нести полную ответственность за принятие или отклонение такого экспертного заключения. В то же время постановления о приемлемой и (по возможности) унифицированной процедуре финансовой отчетности должны приниматься только по согласованию с ВКО;
- 5) обращаться в компетентные органы с требованием о принятии необходимых мер и привлечении к ответственности виновных, если выводы ВКО не представляются в форме легально обоснованных и выполнимых заключений.

- 
- Несмотря на цели в виде контрольной работы высшего контрольного органа – обеспечение законности, правильности, эффективности и экономичности управления денежными и материальными средствами, высший контрольный орган вправе определять приоритетные цели своей контрольной деятельности.



Конец!!!