

# Общая теория КОНСТИТУЦИИ



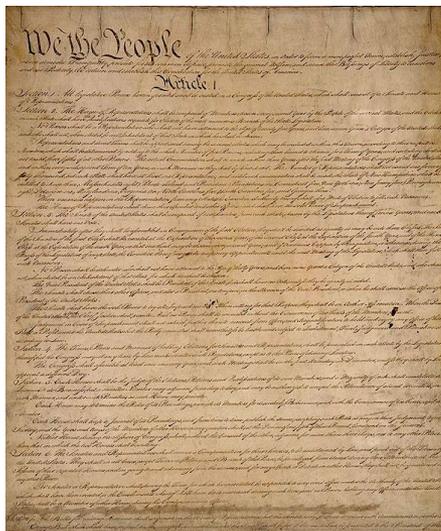
1. Понятие, юридические свойства и функции конституций
2. Классификации конституций. Порядок принятия конституций. Структура конституций.
3. Конституционный контроль



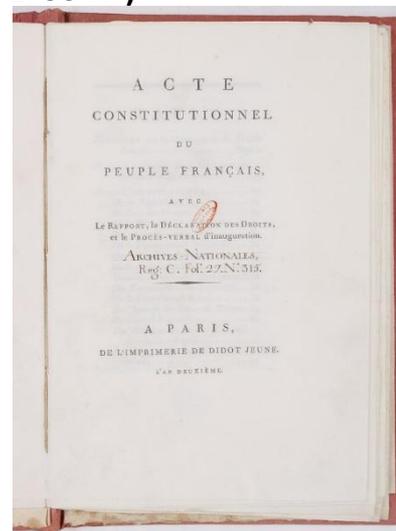
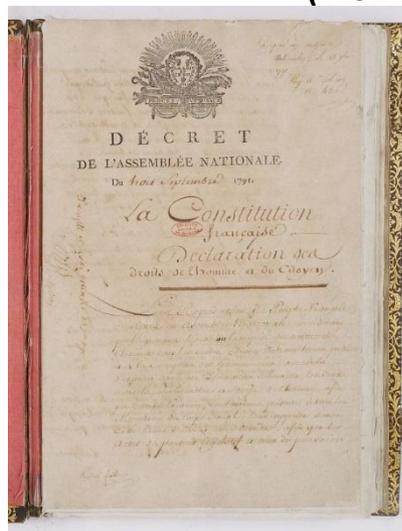
- **Cōstitutio** (лат.) - установление, учреждение, организация, устройство

### Первые конституции

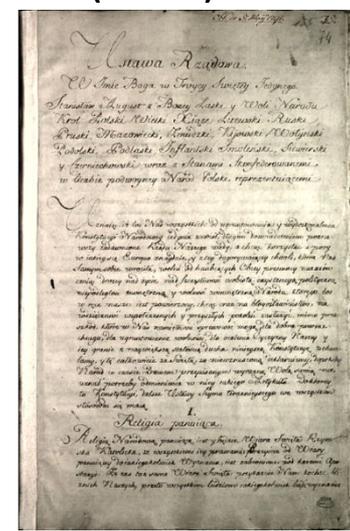
США – 1787 г.



Конституции  
Франции  
(1791 и 1793 гг.)



Конституция  
Польши  
(1793 г.).



**Конституция** - нормативный правовой акт (или совокупность правовых актов), обладающий наивысшей юридической силой и регулирующий основы организации государства и взаимоотношений государства и человека (С.И. Носов)

**Конституция** - основной закон государства, выражающий волю народа в целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны (С.А. Авакьян)

**Конституция** – основа легитимности власти, ядро правового сознания и опора гражданского общества. Особый юридический документ, основной закон государства, обладающий высшей юридической силой. (С.М. Шахрай)



## Понятие, юридические свойства конституции

---

**КОНСТИТУЦИЯ** (от лат. *constitutio* — установление, устройство)

**В материальном смысле** представляет собой писанный акт, совокупность актов или конституционных обычаев, которые:

- провозглашают и гарантируют права и свободы человека и гражданина;
- определяют основы общественного строя;
- форму правления и территориального устройства;
- основы организации центральных и местных органов власти, их компетенцию и взаимоотношения;
- государственную символику и столицу.

**В формальном смысле** конституция представляет собой закон или группу законов, обладающих *высшей юридической силой*.



## *Провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина*

### **Республика Беларусь**

#### *Раздел 1.*

*Статья 2.* Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства

#### *Раздел 2.*

#### *Статья 21.*

Обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.

Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства



## Провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина

### Французская Республика

РАЗДЕЛ XVII. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА от 26 августа 1789 года

Статья 2.

Цель всякого политического Союза – обеспечение естественных и неотчуждаемых прав человека. Этими правами являются свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению.

ПРЕАМБУЛА КОНСТИТУЦИИ 1946 года от 27 октября 1946 года

... французский народ вновь провозглашает, что всякое человеческое существо независимо расы, религии и вероисповедания обладает неотъемлемыми священными правами.



## Определение основ общественного строя

### Федеративная Республика Германия

#### II. ФЕДЕРАЦИЯ И ЗЕМЛИ

*Статья 20. (1)* Федеративная Республика Германия является демократическим и социальным федеративным государством.

*Статья 28 (1)* Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социального правового государства в духе настоящего Основного закона.



# Определение основ общественного строя

## Итальянская Республика

### ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

*Статья 1.* Италия – демократическая Республика, основывающаяся на труде. Суверенитет принадлежит народу, который осуществляет его в формах и в границах, установленных Конституцией.

*Статья 5.* Республика, единая и неделимая, признает местные автономии и содействует их развитию ...



## Определение основ общественного строя

### **Республика Македония**

*Статья 8.* Основополагающими ценностями конституционного устройства Республики Македония являются:

- основные свободы и права человека и гражданина, признанные международным правом и определенные Конституцией;
- свободное определение национальной принадлежности;
- верховенство права;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную;
- политический плюрализм, свободные, прямые и демократические выборы;
- правовая защита собственности;
- свободный рынок и предпринимательство;
- гуманизм, социальная справедливость и солидарность;
- местное самоуправление;
- обустройство и гуманизация территории, охрана и улучшение окружающей среды и природы;
- уважение общепринятых норм международного права.



## Форма правления и территориального устройства

### Австрийская Республика

*Первый раздел*

*Общие положения. Европейский Союз*

*А. Общие положения*

*Статья 1.* Австрия является демократической республикой.

*Статья 2.*

1. Австрия является федеративным государством.

2. Федеративное государство образуется из самостоятельных земель: Бургенланда, Каринтии, Нижней Австрии, Верхней Австрии, Зальцбурга, Штирии, Тироля, Форарльберга, Вены.

*Статья 3*

1. Территория Федерации включает в себя территории земель Федерации.



## Форма правления и территориального устройства

### Республика Ирландия

*Статья 1.* Ирландский народ настоящим утверждает неотъемлемое, неотчуждаемое и суверенное право избирать собственную форму правления...

*Статья 2.* Принадлежащая народу территория состоит из всего острова Ирландия, прилегающих к нему островов и территориального моря.



## Форма правления и территориального устройства

### Королевство Дания

КОНСТИТУЦИОННЫЙ АКТ ДАНИИ от 5 июня 1953 года

ЧАСТЬ I.

2. Формой правления государства является конституционная монархия.

### Республика Исландия

ГЛАВА I.

Статья 1. Исландия – республика с парламентарной формой правления.

### Республика Латвия

Глава 1. Общие положения

1. Латвия является независимой демократической республикой

2. Территорию государства Латвии, в пределах, установленных международными договорами, составляют Видземе, Латгале, Курземе и Земгале.



# Основы организации центральных и местных органов власти, их компетенция и взаимоотношения

## Республика Греция

### *ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ. ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА.*

#### *Раздел I. Структура государства.*

##### *Статья 26.*

1. Законодательные функции осуществляются Парламентом и Президентом Республики.
2. Исполнительные функции осуществляются Президентом Республики и Правительством.
3. Судебные функции осуществляются судами, решения которых исполняются от имени греческого народа.

#### *Раздел II. Президент Республики*

##### *Глава вторая. Полномочия и ответственность, вытекающие из актов Президента*

##### *Статья 37.*

1. Президент Республики назначает Премьер-министра, а по его предложению назначает и увольняет остальных членов Правительства и заместителей министров.



# Основы организации центральных и местных органов власти, их компетенция и взаимоотношения

## Королевство Испания

### РАЗДЕЛ II. О КОРОНЕ.

#### Статья 56.

1. Король является главой государства, символом его единства и постоянства; он – арбитр и гарант правильного функционирования государственных институтов.

#### Статья 62. В обязанности Короля входит:

- а) санкционирование и промульгация законов;
- б) созыв и роспуск Генеральных кортесов и назначение выборов согласно условиям, установленным Конституцией;
- в) назначение референдума в случаях, установленных конституцией ...



## *Государственная символика и столица.*

### **Республика Мальта**

#### *ГЛАВА I. МАЛЬТИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА*

##### *Статья 3. Национальные символы.*

(1) Национальный флаг Мальты состоит из двух равных вертикальных полос, белой у древка и красной у другого края.

(2) Изображение Георгиевского креста, которым Его Величество Король Георг VI наградил Мальту 15 апреля 1942 года, находится в обрамлении красной полосы, в верхнем правом углу белой полосы.

##### *Статья 4. Национальный гимн.*

Национальным гимном Мальты является «L-Innu Malti», начинающийся словами «Lil din l - Art helwa l -Omm li tatna isimha»



## *Государственная символика и столица.*

### **Республика Босния и Герцеговина**

Статья I. Босния и Герцеговина

5. *Столица.* Столицей Боснии и Герцеговины является Сараево.

6. *Символика.* Босния и Герцеговина имеет такую символику, которая будет определена ее Парламентской ассамблеей и утверждена Президиумом

### **Республика Македония**

*Статья 5.* Государственные символы Республики Македония – герб, флаг и гимн. Герб, флаг и гимн Республики Македония определяются законом, принимаемым большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Собрания Республики Македония.

*Статья 6.* Столица Республики Македония – город Скопье.



## Государственная символика и столица.

### **Словацкая Республика**

*Статья 8.* Государственными символами Словацкой Республики являются государственный герб, государственный флаг, государственная печать и государственный гимн.

*Статья 9.*

- 1. Государственный герб* Словацкой Республики представляет собой красный раннеготический щит с изображением на нем двойного серебряного креста, поднятого на возвышенную среднюю вершину синего троехольмья.
- 2. Государственный флаг* Словацкой Республики представляет собой полотнище, состоящее из трех горизонтальных полос белого, синего и красного цвета. На передней половине полотнища государственного флага Словацкой Республики изображен государственный герб Словацкой Республики.
- 3. Государственную печать* Словацкой Республики образует государственный герб Словацкой Республики, вокруг которого располагается надпись «Словацкая Республика».
- 4. Государственным гимном* Словацкой Республики являются первые два куплета песни «Над Татрами молния сверкает» («Nad Tatrou sa blyska»).
- 5. Подробное описание* государственных символов Словацкой Республики и порядок их использования устанавливаются законом.

*Раздел третий.* Столица Словацкой Республики.

*Статья 10.*

- 1. Столицей* Словацкой Республики является Братислава.
- 2. Статус* Братиславы как столицы Словацкой Республики устанавливается законом.



## Юридические свойства Конституции

Свойство		Конституционное закрепление
Учредительный характер		<p><b>Испания</b> <i>Статья 1.</i> 1. Испания конституируется в правовое, социальное и демократическое государство, которое провозглашает высшими ценностями правопорядка свободу, справедливость, равенство, политический плюрализм.</p>
Верховенство		<p><b>Япония</b> <i>Статья 98.</i> Настоящая Конституция является Верховным законом страны, и никакие законы, указы, рескрипты или другие государственные акты, противоречащие в целом или в части ее положениям, не имеют законной силы.</p>
Юридическая основа законодательства	Основные начала правового регулирования	<p><b>Россия</b> <i>Статья 4.</i> 2. Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. <i>Статья 54</i> 1. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.</p>
	Определение формы правовых актов	<p><b>Испания</b> <i>Статья 85.</i> Акты, издаваемые правительством на основе законодательной делегации, называются законодательными декретами.</p>
	Определение предметов законодательного регулирования	<p><b>Италия</b> <i>Статья 37.</i> Закон устанавливает минимальный возраст для работы по найму. <i>Статья 40.</i> Право стачек осуществляется в рамках законов, регулирующих это право</p>



Свойство	Конституционное закрепление
Прямое действие	<p><b>Россия</b>  <i>Статья 15</i>            1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, <u>прямое действие</u> и применяется на всей территории Российской Федерации.</p> <p><b>ФРГ</b>  <i>Статья 13</i>            (1) Жилище неприкосновенно.            (2) Обыски могут предписываться только судьей, а при опасности промедления – другими указанными в <u>законах</u> органами и могут производиться только в порядке, предписанные этими законами.</p>
Стабильность	<p><b>США</b>  <i>Статья V</i>            Конгресс, когда бы ни сочли это необходимым две трети членов обеих палат, может предлагать поправки к настоящей Конституции или – по ходатайству законодательных собраний двух третей штатов – может созвать Конвент для предложения поправок; таковые поправки в обоих случаях будут иметь юридическую силу во всех отношениях как часть настоящей Конституции после их ратификации законодательными собраниями трёх четвертей штатов или конвентами в трёх четвертях оных в зависимости от того, какую форму ратификации предложит Конгресс.</p>

# Функции конституции



# КЛАССИФИКАЦИИ КОНСТИТУЦИЙ

## ПО СПОСОБУ ОБЪЕКТИВИРОВАНИЯ ОСНОВНОГО ЗАКОНА

### *Писанные конституции*

составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе.

### *Неписанные конституции*

составлены из законов, содержащих конституционные нормы, судебных прецедентов и правовых обычаев.

## ПО СПОСОБУ ИЗМЕНЕНИЯ, ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВОК И ДОПОЛНЕНИЙ

### *Жесткие конституции*

изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры

### *Гибкие конституции*

изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные парламентские законы

## ПО СПОСОБУ ПРИНЯТИЯ

*Представительным учреждением*

*Избирательным корпусом*

*Октроированные*

Основной закон ФРГ (1949 г.)  
Японии (1947 г.)  
Швейцарии (1999 г.)

Великобритания  
Новая Зеландия

Италии (1947 г.)  
Беларусь (1994 г.)

Великобритания  
Новая Зеландия

США (1787)  
Португалия (1976)  
Болгария (1991)

Россия (1993 г.)  
Монголия (1992 г.)  
Франция (1958 г.)

Иордания (1952 г.)  
Катар (1962 г.)  
Оман (1996 г.)  
Саудовская Аравия (1992 г.)



# СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ

*(внутренний порядок её составных частей,  
последовательность их расположения)*

## ПРЕАМБУЛА

*Краткая торжественная вступительная часть, не имеет нормативного характера. Содержит цели принятия конституции.*

## ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

*Как правило включает статьи и главы, которые нумеруются. Обычно главы связаны с определенной сферой общественных отношений (Напр.: основы конституционного строя, права, свободы и обязанности и т.д.)*

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

*Обеспечивают преемственность между предшествующей и вновь принятой конституцией. Содержат нормы о сроках вступления конституции в силу и т.д.*



## **США**

Мы, народ Соединенных Штатов, дабы образовать более совершенный Союз, установить правосудие, гарантировать внутреннее спокойствие, обеспечить совместную оборону, содействовать всеобщему благоденствию и закрепить блага свободы за нами и потомством нашим, торжественно провозглашаем и устанавливаем настоящую Конституцию для Соединенных Штатов Америки.

## **Швейцария**

Во имя Всемогущего Бога! Швейцарский народ и кантоны, чувствуя ответственность перед Творением, стремясь обновить Союз, чтобы упрочить свободу и демократию, независимость и мир в духе солидарности и открытости миру, проявляя волю жить, взаимно учитывая и уважая их многообразие в единстве, в осознании совместных достижений и ответственности перед будущими поколениями, будучи уверены, что свободен лишь тот, кто использует свою свободу, и что сила народа измеряется благом слабых, дают себе следующую Конституцию.



## Алжирская Народная Демократическая Республика

Алжирский народ является свободным народом и будет оставаться таким. Его история – это длинная цепь сражений за свою независимость, которые навечно сделали Алжир землей свободы и благородства. Являясь свидетелем величайших событий, которые когда-либо знало Средиземноморье, Алжир смог найти в своих сыновьях, начиная со времен нумидийского царства, Ислама, вплоть до колониальных войн, глашатаев свободы, единения и прогресса, также как и строителей демократического и процветающего государства в периоды мира и благоденствия. Дата 1 ноября 1954 года стала величайшим взлетом в алжирской истории. Успех Алжира в долгом сопротивлении враждебным действиям, которые велись против его культуры, ценностей и основных составляющих его идентичности: Ислама, арабского и берберского населения, был ознаменован 1 ноября. Эта дата навсегда запечатлела славные сражения прошлого. Объединенный национальным движением, а затем Фронтом национального освобождения народ проливал свою кровь во имя борьбы за общие идеалы свободы и национальных традиций, которые осуществились в создании подлинных народных учреждений. Завершив народную войну, увенчанную долгожданной независимостью, за которую погибли лучшие сыны отечества, Фронт национального освобождения восстановил современное и независимое государство во всей его мощи. Вера в общие ценности позволила народу одерживать решительные победы, отмеченные восстановлением национальных богатств и построением государства, находящегося на службе у своего народа, осуществляющего свои полномочия при полной независимости от любого давления извне. Всегда движимый идеалами свободы и демократии народ видит в этой Конституции создание учреждений, основанных на широком участии граждан в управлении государственными делами, и реализацию принципов социальной справедливости, равенства и свободы всех и каждого. Одобряя эту Конституцию, творчество собственной гения, отражение своих чаяний, плод своего выбора, продукт широких социальных изменений, народ как никогда торжественно идет к идеалу правового государства. Конституция главенствует над всеми, она является основным законом, гарантирующим личные и общественные права и свободы, защищает право свободного выбора народа и придает законность исполнению государством своих полномочий. Она позволяет обеспечить юридическую защиту и контроль за действиями публичных властей в обществе, где господствуют законность и расцвет личности во всех ее проявлениях. Сильный издавна укоренившимися духовными ценностями и традициями солидарности и справедливости народ использует свои возможности для того, чтобы способствовать культурному, социальному и экономическому прогрессу сегодняшнего и завтрашнего дня. Алжир – земля Ислама, неотъемлемая часть Великого Магриба, арабское, средиземноморское и африканское государство, гордится сиянием своей Ноябрьской революции и уважением, которое он смог приобрести и сохранить благодаря своей приверженности всему справедливому на Земле. Достояние народа, его жертвы, чувство ответственности, давняя приверженность к свободе и социальной справедливости являются наилучшими гарантиями соблюдения принципов этой Конституции, которую он учреждает и передает будущим поколениям – достойным наследникам пионеров и строителей свободного общества.



## Арабская Республика Египет (извлечения из преамбулы)

Это наша Конституция

Египет – это дар Нила и дар египтян человечеству.

Одаренная уникальным местоположением и историей, арабская нация Египта является сердцем всего мира. Это точка пересечения цивилизаций и культур и пересечение морского транспорта и коммуникаций. Это оконечность Африки в Средиземноморье и устье самой великой реки: Нил.

Это Египет, бессмертная родина египтян и послание мира и любви всем народам. Вначале истории, наступил рассвет человеческого сознания и просиял сердца наших великих предков, объединяя их благие намерения для построения первого центрального государства, которое регулировало и организовывало жизнь египтян на берегах Нила. Именно здесь они создали самые невероятные чудеса цивилизации, именно здесь их сердца обращались к небесам до того, как мир узнал три богооткровенные религии.

Египет – это колыбель религий и знамя процветания богооткровенных религий.

На его земле, росли храмы, возник свет Господа, и послание спустилось на горе Синай. На его земле, египтяне встретили Девственницу Марию и ее ребенка и принесли в жертву тысячи мучеников в защите Церкви Иисуса.

Когда Печать Пророка Мухаммеда (да придет с Ним Мир и Благословение) была отправлена всему человечеству для улучшения морали, наши сердца и умы были открыты свету Ислама. Мы были лучшими солдатами на земле в борьбе за дела Господа, и мы распространяли послание истины и религиозные науки во всем мире...

... Мы разрабатываем Конституцию, которая подтверждает, что принципы Исламского Шариа являются основным источником законодательства, и ссылка на их толкование представляет собой соответствующие тексты в собранных решениях Верховного Конституционного Суда.

Мы разрабатываем Конституцию, которая обеспечит нам будущее и соответствует Всеобщей Декларации о Правах человека, которую мы принимали во внимание в процессе разработки и одобрения.

Мы разрабатываем Конституцию, которая поддерживает нашу свободу и защищает нацию и наше национальное единство от любой угрозы.

Мы разрабатываем Конституцию, которая обеспечивает равенство в правах и обязанностях без дискриминации.

Мы граждане. Мы египетский народ, суверены в суверенной родине. Это наша воля, и это Конституция нашей революции.

Это наша Конституция.



## Рейтинг глав Конституции Российской Федерации по формальному объему их текста

Раздел	Кол-во слов	%
Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17-64)	1687	23
Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65-79)	1297	17,6
Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94-109)	1006	13,7
Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80-93)	845	11,5
Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1-16)	636	8,6
Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118-129)	609	8,3
Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст. 110-117)	475	6,45
Раздел второй. Заключительные и переходные положения	361	4,9
Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137)	213	2,9
Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130-133)	149	2,0
Преамбула	73	1,0
Заголовки разделов	4	0,05
Итого	7355	100



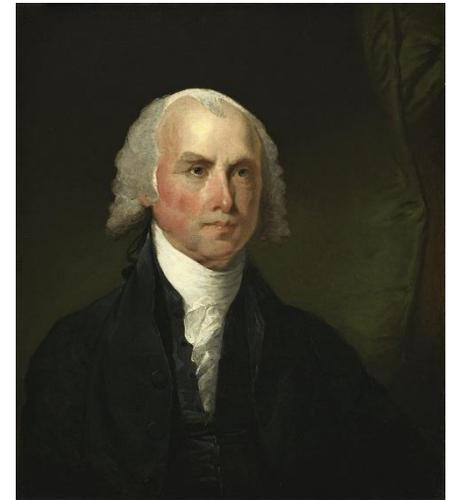
**Правовая охрана конституции** – совокупность средств и способов, с помощью которых обеспечивается режим конституционной законности, соответствие конституции иных правовых актов, соблюдение принципа непринятия или отмены уже принятых неконституционных правовых актов, их отдельных норм.

## Решение Верховного суда США по делу «Уильям Мербери против Медисона» (24.02.1803 г.)



Уильяма Мэрбэри.  
Назначен президентом Джоном Адамсом на должность мирового судьи округа Колумбия

«Закон о судоустройстве 1789 года»  
(Judiciary Act of 1789)



Джеймс Мэдисон.  
Государственный секретарь США



ГАНС КЕЛЬЗЕН (1881 – 1973)

Теоретик правового позитивизма

Основоположник концепции конституционного суда и конституционного контроля

Основатель и судья первого конституционного суда - Конституционного суда Австрии

**Правовая охрана конституции** – совокупность средств и способов, с помощью которых обеспечивается режим конституционной законности, соответствие конституции иных правовых актов, соблюдение принципа непринятия или отмены уже принятых неконституционных правовых актов, их отдельных норм.

## Органы конституционного контроля

*Суды общей юрисдикции* (Дания, Норвегия, Япония, США, Мексика, Индия)

### **Япония**

Статья 81. Верховный суд является судом высшей инстанции, полномочным решать вопрос о конституционности любого закона, приказа, предписания или другого официального акта

*Специальные судебные органы* (Австрия, ФРГ, Испания, Португалия)

### **ФРГ**

Статья 93. (1) Федеральный конституционный суд разрешает дела:

2) при наличии разногласий или сомнений относительно формальной и фактической совместимости федерального права и права земли с настоящим Основным законом или совместимости права земли с другим федеральным правом - по ходатайству Федерального правительства, правительства земли или одной трети членов Бундестага;

*Несудебные органы* (Франция)

### **Франция**

Статья 61

Органические законы до их промульгации и регламенты палат Парламента до их применения должны быть представлены в Конституционный совет, который высказывается об их соответствии Конституции.

# Виды конституционного контроля

Предварительный

Последующий

Формальный

Материальный