

Региональная экономика и управление

*Д.э.н., профессор
Ложкина С.Л.*

ММУ – Москва 2019

Тема 1.

***Предмет, методы и основные
задачи региональной экономики***

Истоки научных подходов к региональной экономике и региональному управлению

Основой создания региональной экономики в нашей стране, науками, от которых она отпочковалась и из частей которых синтезировалась, послужили:

*** районный раздел экономической географии** (размещения производительных сил в широком смысле)

*** раздел «территориальное планирование»** базовой «управленческой» дисциплины - народнохозяйственное планирование (управление)

Предмет региональной экономики

- *Отсутствуют единые взгляды на предмет региональной экономики.*
- *Распространено отождествление курса с экономической географией.*
- *В последнее время в ряде учебных изданий по региональной экономике авторы стремятся более четко размежевать ее предмет с экономической географией*

Отечественная школа региональных экономических исследований

Основные направления региональных экономических исследований в СССР

1. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил;
2. Экономическое районирование;
3. Методы планирования и регулирования территориального и регионального развития.

(И.Г. Александров, Н.Н. Баранский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, Колосовский Н.Н., А.Е. Пробст, Ю.Г. Саушкин и др.)

Закономерности размещения хозяйственного комплекса

- 1. Рациональное, наиболее эффективное размещение производительных сил.**
- 2. Комплексное развитие хозяйства экономических районов, субъектов РФ.**
- 3. Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий.**
- 4. Выравнивание уровней социально-экономического развития регионов.**

Закономерности размещения хозяйственного комплекса (продолжение)

- 1. Для современного этапа экономического развития особое значение приобретает рациональное размещение производительных сил, позволяющее обеспечивать большую эффективность производства при бережном, рациональном использовании природно-ресурсного потенциала, улучшении экологических условий жизни населения.**
- 2. Особенно большое значение имеют:**
 - комплексное использование природных ресурсов,**
 - внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива.**

Принципы размещения

Набор требований, которые необходимо учитывать при планировании размещении предприятий, развитии региона, т.п.

Наиболее часто называемые принципы:

- 1) Приближение производства к источникам сырья, местам потребления продукции;
- 2) равномерное размещение производства по территории страны;
- 3) специализация хозяйства отдельных регионов;
- 4) комплексное развитие региона;
- 5) использование экономических выгод международного разделения труда, восстановление и развитие экономических связей со странами дальнего и ближнего зарубежья и другие.

Факторы размещения

- **Природные факторы**, включающие экономико-географическое положение, экономическую оценку отдельных природных условий, ресурсов (земля, вода, для развития отдельных отраслей и районов;
 - **Экономические факторы**, включающие мат-тех. потенциал и база, бюджетно-фин. ресурсы, произв. и соц. инфраструктура, (дорожно-транспортная), мероприятия по охране природы и ее рациональному природопользованию;
 - **Социально-демографические факторы**, под которыми понимаются системы рассеяния, обеспеченность отдельных территорий страны трудовыми ресурсами.
- В составе этих факторов особое значение имеет состояние производственной и социальной инфраструктуры.**

Предмет региональной экономики – широкий подход (продолжение)

- На позициях утверждения широкой трактовки предмета роли региональной экономики в советский период стоял академик Н. Н. Некрасов, включая в нее по существу содержание всего круга территориально-экономических исследований.
- В широком понимании региональная экономика изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны, в целом, и каждом регионе.
- Рациональное размещение производительных сил рассматривается как важная составная часть региональной экономики

Предмет региональной экономики – широкий подход (продолжение)

- Узкого подхода придерживался В. Ф. Павленко, считавший, что предмет региональной экономики — «конкретная экономика отдельных регионов, общие закономерности, факторы и проблемы их развития».
- Имеется в виду исследование присущих не географической, а экономической науке общеэкономических проблем и показателей — объемов производства, темпов, уровней развития и структуры хозяйства, народнохозяйственных, межотраслевых и внутриотраслевых пропорций, эффективности производства и т. д.

Предмет региональной экономики – широкий подход (продолжение)

- Если указанные ученые рассматривают региональную экономику как совершенно отличную от экономической географии науку, то Э.Б. Алаев не видит между ними принципиальных различий.
- Он включает в определение региональной экономики момент практики, интересы управления, отмечая, что эта дисциплина «нацелена на прикладные результаты исследования»

Предмет региональной экономики – широкий подход (продолжение)

- По мнению академика А.Г. Гранберга, это:
- экономика отдельного региона,
- экономические связи между регионами,
- региональные системы (национальная экономика как система, взаимодействующих регионов),
- размещение производительных сил и региональные аспекты экономической жизни

Объекты изучения региональной экономики

1. Экономический потенциал региона,
2. Отраслевые и межотраслевые комплексы, инфраструктура,
3. Системы территориальной организации хозяйства и общества,
4. Размещение производительных сил,
5. Внутренние и внешние связи территориально-хозяйственных комплексов,
6. Система и механизмы регионального управления

Содержания региональной экономики как дисциплины

Позиция 1.

- * Исследования экономики отдельных регионов и их систем.
- * Размещение отраслей и ресурсного потенциала по стране должно рассматриваться в данном курсе не в качестве основного предмета, а в дополнение к нему, в виде «внешних», предпосылок формирования хозяйства регионов.

Содержания региональной экономики как дисциплины

Позиция 2.

Содержание дисциплины - не только ресурсный потенциал и факторы производства, но и экономические отношения (региональные и межрегиональные), складывающихся в процессе развития хозяйства между хозяйствующими субъектами, с населением, государственными и местными органами управления и т. д.

Содержания региональной экономики как дисциплины

Позиция 3.

- Региональная экономика должна иметь теоретическую основу, т.к. решаемые ею задачи: выработка региональной политики, стратегий, концепций, региональных схем, прогнозов, программ сложны и ответственны.
- Территориально-экономические дисциплины изучают вопросы разного масштаба, уровня, отсюда разного характера и детальности вырабатываемые ими инструктивно-нормативные документы и материалы

Выводы

Региональная экономика — это научное направление и учебная дисциплина.

Она изучает:

- ❖ законы, факторы, особенности и методы формирования экономики отдельных регионов и их систем, включая производительные силы;
- ❖ внутри- и межрегиональные экономические отношения;
- ❖ основы региональной политики,
- ❖ Механизмы и инструменты регулирования экономической деятельности в регионе.

Междисциплинарный характер региональной экономики и управления субъектами РФ

- ❖ **Общая экономическая теория (микро- и макроэкономика) - экономические законы и категории, методы хозяйствования**
- ❖ **Науки об управлении экономикой (общий и специальный менеджмент) - научные основы управления производством, государственное регулирование рынка, принципы и методы разработки прогнозов, нормативов, целевых программ**

Междисциплинарный характер ... (продолжение)

- ❖ **Экономическая география - общие закономерности, пропорции и связи территориального разделения труда, размещение по стране ресурсного потенциала и отраслей народного хозяйства.**
- ❖ **Отраслевые экономики - направления научно-технического прогресса, сырьевая, энергетическая, производственная база, формы организации (обобществления) производства, факторы размещения, технико-экономические показатели и др.**

Междисциплинарный характер ... (продолжение)

- ❖ Финансы - принципы образования и распределения денежных средств в отраслевом и территориальном разрезе
- ❖ Экономика труда - направления и методы использования трудовых ресурсов
- ❖ Экономическая статистика - система и методы расчета статистических показателей
- ❖ Экономическая кибернетика - методы экономико-математического моделирования

Междисциплинарный характер ... (продолжение)

- ❖ Демография – показатели об особенностях воспроизводства населения регионов, миграционных потоках, т.п.
- ❖ Естественные науки - закономерности и особенности территориального распределения полезных ископаемых, рельефа, почв, природных вод, растительности, климата, геологических условий строительства и прочее для обоснования предпосылок формирования экономики различных регионов.

Методы исследования в региональной экономике

Два главных класса методов исследования региональной экономики, экономики субъекта РФ:

1. Методы социально-экономического анализа
2. Методы экономико-математического моделирования

Балансовый метод

- ❖ Данный метод характеризуется становлением отраслевых и региональных балансов производства и потребления продуктов и услуг.

Картографические методы исследования

- ❖ **Позволяют в наглядной форме представить пространственное соотношение элементов региональной экономики**
- ❖ **Дают образно-знаковую модель территории**

Системный анализ

- * Представление объекта исследования как системы, т.е. совокупности элементов и связей между ними (структуры);**
- * Позволяет изучать не только внутренние взаимодействия, но и отношения системы с внешней средой.**

Сравнительный анализ

- Направлен на сопоставление опыта и практик изучения аналогичных процессов, имеющих место в других регионах, странах с целью выявления общих черт и особенностей, различий и причин, их обуславливающих.
- Метод часто называют компаративистским методом от латинского «comparare» - сравнивать.

Методы классификации и типологизации

- Он связан с разделением изучаемых явлений (исходя из целей исследования) и избранных критериев на совокупности, характеризуемые определенной общностью и отличительными признаками.
- Речь идет о таких приемах, как классификация, типология и др.

Статистические методы

- Нацелены на выявление количественных зависимостей между отдельными параметрами региональной экономики (напр., связь между динамикой уровня жизни населения и динамикой регионального ВРП и т.д.)
- Предусматривают наличие разветвленной системы сбора первичных достоверных и разнообразных данных

Важное условие продуктивного использования методов

Для продуктивного использования всех перечисленных выше методов требуется, чтобы государственные (и муниципальные) служащие:

- понимали смысл получаемых специалистами результатов и выводов;
- имели стимулы применять их в практике регионального управления.

Тема 2.

Региональная структура Российской Федерации

Понятие «регион»

Исходное понятие:

территория – ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенно площадью, географическим положением, и др. признаками.

Понятие регион (продолжение)

- ❖ **Акватория - водное пространство, ограниченное естественными, искусственными или условными границами**
- ❖ **Аэротория – часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией.**
- ❖ **Геотория - понятие, объединяющее категории "территория", "акватория" и "аэротория".**

Понятие регион (продолжение)

- ❖ Регион – это определенная территория, отличающаяся от других регионов рядом признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов (природных, соц.-экон., национальных., культурных, т.д.) (лат. regio – страна, край, область)

Таким образом, регион – понятие типологическое, регионы выделяются из территории с определенными целями и задачами.

Понятие регион (продолжение)

- ❖ Для системы регионального управления наиболее важно выделение региона с позиции административного и экономического управления, места в территориальном разделении рынка труда, специализации производства, т.п.

Виды территориального деления

- ❖ **Общее экономическое районирование (экономические районы)**
- ❖ **Административно-территориальное деление (субъекты РФ) (Конституция РФ)**
- ❖ **Федеральные округа (Указ Президента РФ)**
- ❖ **Межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия (N 211-ФЗ от 17.12.1999)**
- ❖ **Выделение проблемных регионов (отсталые, депрессивные, кризисные, приграничные регионы)**

Экономический район

- ❖ Экономический район — это территориальная часть хозяйства страны, характеризующаяся конкретным экономико-географическим положением, территориально-хозяйственным единством, своеобразием природных и экономических условий и исторически сложившейся производственной специализацией, основанной на территориальном общественном разделении труда.

Понятие регион

Указ Президента РФ от 16.01.2017г. №13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»

Регион - часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации.

Понятие макрорегион

Указ Президента РФ от 16.01.2017г. №13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»

«Макрорегион - часть территории РФ, включающая в себя территории двух и более субъектов РФ, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке и реализации документов стратегического планирования»

Классификация регионов по бюджетной обеспеченности

Регионы-доноры - доходная часть консолидированного регионального бюджета превышает расходную, что служит основанием изъятия федеральными фискальными органами части средств из этого превышения для перераспределения

Регионы-реципиенты - соотношение доходной части и расходной прямо противоположное типу, рассмотренному выше

Самодостаточные регионы - обеспечивают собственные расходные нужды преимущественно собственными доходами.

Классификация регионов по функциям в пространственной организации

- ▣ сырьевые зоны;
- ▣ зоны безопасности;
- ▣ зоны технологического трансферта;
- ▣ зоны инновационного развития;
- ▣ мировые города;
- ▣ старопромышленные регионы;
- ▣ территории, прошедшие первичную индустриализацию

Новые парадигмы и концепции региона

Регион как квази-государство – является относительно обособленной подсистемой государства и национальной экономики.

Регион аккумулирует все больше управленческих функций и финансовых ресурсов в рамках процессов децентрализации.

Важнейшие функций региональных властей:

- регулирование экономики субъекта РФ
- взаимодействие федеральных и региональных властей
- межрегиональные взаимодействия

Регион как квазикорпорация

Регион как квазикорпорация – является крупным субъектом экономической деятельности, субъектом региональной и муниципальной собственности.

- *участники конкурентной борьбы на рынке товаров и услуг, капиталов*
- *взаимодействует с национальными и транснациональными компаниями (размещение штаб-квартир и филиалов компаний и т.п.)*
- *обладает собственными ресурсами для саморазвития*

Регион как социум

Подход к региону как к общности людей, живущей на определенной территории

- ❖ На первом плане воспроизводство социальной жизни (населения, трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, культуры, окружающей среды, т.д.) и развитие системы расселения.
- ❖ Исследование региона ведется в разрезе различных социальных групп, их функций, интересов, предпочтений
- ❖ Такой подход шире экономического

Выводы

Эволюция теории региона отражает:

- **повышение нематериальных целей и факторов экономического развития**
- **Расширение возможностей междисциплинарных исследований**
- **Переход регионов на модель устойчивого развития: эколого-социо-экономического развития**

Тема 3.

Основы регионального управления

Сущность и цели регионального управления

Региональное управление - государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов федерации в их административно-территориальных границах всеми им подведомственными отраслями и сферами в соответствии с разграничением государственных полномочий между федеральными и субфедеральными органами

Цель регионального управления:

- 1) повышение уровня благосостояния населения, проживающего на данной территории,
- 2) рост экономического потенциала территории,
- 3) улучшение качества жизни населения.



Региональные интересы

1. **соответствие уровня образа жизни государственным стандартам:** каждый регион должен стремиться соответствовать среднестатистическому уровню жизни в стране;
2. **наличие у региона собственности, прочих материально-финансовых ресурсов,** достаточных для того, чтобы обеспечивать исполнение своих полномочий в полном объёме в пределах своей компетенции;
3. **наличие инфраструктуры для развития** как внутри-региональных, так и межрегиональных торгово-экономических и социально-культурных связей;
4. **наличие или отсутствие природно-ресурсного потенциала;**
5. **обеспечение стабильности** общественно-политической и национально-этнической ситуации в регионе.



Показатели оценки эффективности региональной власти

- 1) **показатель соотношения** рождаемости и смертности в регионе, показатель продолжительности жизни, уровень рождаемости, смертности, детской смертности;
- 2) **уровень доходов и расходов регионального бюджета**, объём расходов на внутрирегиональные инвестиции, источники финансирования социальной сферы, уровень доходов от региональной собственности;
- 3) наличие или отсутствие **устойчивой партийной системы**, **уровень криминализации**.

Ожидаемый коэффициент рождаемости к 2020 году



Источник: Минтруд

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ

Утвержден
Указом Президента
Российской Федерации
от 21 августа 2012 г. N 1199

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(в ред. "Указа" Президента РФ от 28.12.2012 N 1688)

Перечень показателей оценки эффективности деятельности ОИВ субъектов РФ (1)

1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении.
2. Численность населения.
3. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств).
4. Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями.
5. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.
6. Уровень безработицы в среднем за год.
7. Реальные располагаемые денежные доходы населения.

Перечень показателей оценки эффективности деятельности ОИВ субъектов РФ (2)

- 8. Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда.**
- 9. Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) ОУ.**
- 10. Смертность населения.**
- 11. Оценка населением деятельности ОИВ субъекта РФ.**
- 12. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам, под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи),**

(п. 12 введен Указом Президента РФ от 28.12.2012 N 1688)

ЭФФЕКТИВНОСТЬ

деятельности ОИВ субъектов РФ

- **методика оценки эффективности деятельности ОИВ субъектов РФ**
- **перечень индивидуальных показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ, которые дополнительно используются при проведении оценки эффективности деятельности ОИВ субъекта РФ**
- **порядок предоставления субъектам РФ грантов в форме межбюджетных трансфертов по итогам оценки эффективности деятельности ОИВ субъекта РФ**
- **требование представлять Президенту РФ ежегодно доклад об оценке эффективности деятельности ОИВ субъектов РФ**

Юридический механизм управления регионом

Орган государственного или муниципального управления - организационно оформленная группа должностных лиц из государственных или муниципальных служащих, которая наделена компетенцией и необходимыми средствами для осуществления управления определёнными территориальным образованием, отраслью хозяйства, социально-культурной сферой и т.д.

В РФ имеются **два уровня государственной власти:**

1. уровень федерации (федеральный)
2. уровень субъекта федерации (региональный).

Система органов государственной власти субъекта Российской Федерации

- **законодательный (представительный) орган** государственной власти субъекта РФ;
- **высший исполнительный орган** государственной власти субъекта РФ;
- **иные органы** государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.
- Конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Формы правления в республиках РФ

1) Президентская (в Чувашской Республике, Республике Бурятия, в Республике Коми и в Республике Саха (Якутия));

2) Парламентарная (в Республике Хакасия (на Алтае), Удмуртской Республике, в Республике Карелия и Республике Марий Эл);

3) Смешанная
(Адыгея,
Башкортостан
и других).



Законом субъекта РФ:

- утверждается бюджет субъекта РФ
- в пределах полномочий устанавливается порядок проведения выборов в органы МСУ
- утверждаются программы развития субъекта РФ
- устанавливаются налоги и сборы
- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта РФ
- устанавливаются порядок проведения выборов
- устанавливается адм.-тер. устройство субъекта РФ

Система органов законодательной власти субъекта РФ

Законодательный (представительный) орган государственной власти РФ является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ.

Структурные подразделения (комитеты)

- по бюджетно-финансовой политике; налогам, сборам, использованию государственной собственности;
- экономической политике;
- социальным вопросам;
- природным ресурсам;
- другие.



Компетенция комитетов органов законодательной власти (1)

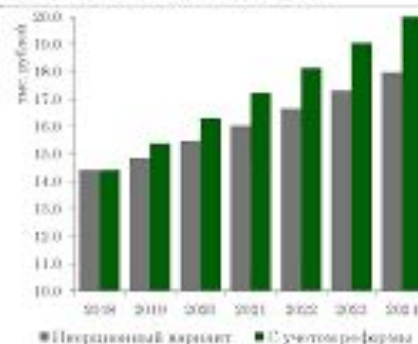
Каждый комитет рассматривает и подготавливает определенный круг вопросов, относимый к компетенции органа законодательной власти.

Например:

1) Комитет по бюджетно-финансовой политике, налогам, сборам, использованию государственной собственности **готовит предложения** для обсуждения в органе представительной власти,

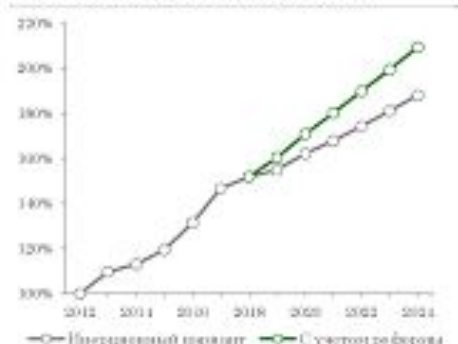
- по вопросам проекта бюджета региона,
- введения и отмены региональных налогов и сборов,
- использования объектов, находящихся в государственной собственности субъекта федерации.

Размер средней пенсии по старости



Источник: Минфин России

Рост пенсий в реальном выражении



Источник: Минфин России

Компетенция комитетов органов законодательной власти (2)

2) Комитеты по социальной политике подготавливают предложения и проекты

- по вопросам социальной защиты населения региона,
- обеспечению занятости,
- вопросам развития образования, здравоохранения, культуры.

3) Комитеты по природным ресурсам занимаются вопросами, связанными

- с владением, распоряжением, использованием земельными, ископаемыми, лесными, водными и другими природными ресурсами региона
- обеспечивают подготовку их нормативного обеспечения для органа представительной власти региона.



Функции исполнительного органа власти субъекта РФ:

- **Разрабатывает проект бюджета, а также проекты документов стратегического планирования (стратегий, прогнозов, программ) социально-экономического развития субъекта РФ, обеспечивает их исполнение и готовит соответствующие отчеты**
- **формирует иные органы исполнительной власти субъекта РФ**
- **управляет и распоряжается собственностью субъекта РФ, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту РФ**

Органы исполнительной власти субъекта РФ

- администрации,
- правительства

Руководство ими осуществляет:

- *глава администрации, губернатор или председатель правительства.*

Руководители органов исполнительной власти

- В республиках - это в основном **президенты**;
- в Приморском крае, Вологодской, Калининградской областях и других – **губернаторы**;
- в Самарской области – **губернатор (глава администрации)**,
- в Курской области – **глава администрации**
- и т.д.



Группы органов регионального управления

- 1. Территориальные органы** федеральных органов управления (например, территориальные органы министерства по налогам и сборам, министерства по антимонопольной политике, территориальные управления Центрального банка и др.).

Эти органы

- не входят в структуры региональных администраций и правительств,
- не подчиняются главам региональных органов представительной и исполнительной власти.

Реализуют федеральные функции управления на территории данного региона **в соответствии со своей компетенцией** с целью обеспечения исполнения общефедеральных интересов, реализации федеральной политики в регионе.

- 2. Органы регионального управления, непосредственно входящие в состав региональных администраций (правительств).**

Эти органы **управляют всеми составляющими** региональной экономической системы в целях обеспечения интересов региона.

Структура органов управления производственно-экономической и бюджетно-финансовой сферами

1. финансовое управление;
2. управление экономики (экономики и прогнозирования, экономического развития, экономического развития и торговли и т.д.);
3. комитет по управлению имуществом (имущественным отношениям);
4. управление по внешнеэкономическим связям;
5. комитет по инвестициям;
6. управление ценами;
7. департамент транспорта;
8. департамент промышленности;
9. департамент агропромышленного комплекса;
10. управление ЖКХ и другие.



Структура органов управления социальной сферой:

1. – управление здравоохранения;
2. – управление образования (образования и науки);
3. – управление культуры;
4. – комитет по физкультуре и спорту;
5. – управление по делам молодежи;
6. – управление социальной защиты населения;
7. – комитет по труду;
8. – департамент занятости;
9. – другие.



Тема 4.

Региональные программы, их назначение

Региональные комплексные программы

Программно-целевое прогнозирование - позволяет квалифицированно и надежно в сжатые сроки решать стратегические проблемы развития отдельных регионов в рамках единой региональной политики государства

Разработка региональных программ – это целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей регионов различных таксономических уровней

Региональные программы – это разновидность целевых комплексных программ, служащих инструментом регулирования и управления экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

Виды региональных программ:

1. **Межгосударственные**
2. **Государственные (федеральные)**
3. **Региональные** (классифицируются по территориальной принадлежности, функциональной ориентации, содержанию решаемых проблем, масштабности, отраслевой локализации, хронологии возникновения проблем.)
4. **Комплексные** (включают все узкоспециализированные программы)

***Узкоспециализированные программы – разработки в составе целевых федеральных программ (ЦФП)
(например, «Здравоохранение России»)***

Классификация региональных программ:

1. по территориальной принадлежности (областная);
2. функциональной ориентации (экологическая);
3. масштабности (узкоспециализированная);
4. продолжительности (среднесрочная).

Специфика региональных программ:

они формируются и реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения

т.е специфика вытекает из общегосударственных и территориальных интересов.

Управление региональных программ:

- ***обеспечивается структурами исполнительной власти региона.***

Финансирование региональных программ

- в основном за счет субсидий государства.
- иностранные инвестиции, частные капиталовложения.

Отличительные признаки

- небольшие объемы работ и ресурсные затраты,
- целевая направленность,
- точная адресность,
- ограниченные временные интервалы,
- Увязаны с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой России.

2. Основные задачи региональных программ:

- 1) выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;**
- 2) формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;**
- 3) сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйствование в условиях рынка;**
- 4) максимально эффективное использование материальных, природных и трудовых ресурсов региона;**
- 5) развитие производственных сфер в соответствии с государственной селективной структурной политикой;**

2. Основные задачи региональных программ (продолжение):

- 6) охрана окружающей среды;**
- 7) преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;**
- 8) формирование инфраструктуры информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов;**
- 9) духовное возрождение регионов, сохранение их исторического наследия, укрепление культурного потенциала, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки.**

3. Состав и структура комплексной программы

Раздел 1. Анализ и оценка сложившейся социально-экономической ситуации региона (описание ситуации и ее последствий для региона, проблемы).

Раздел 2. Оценка природных ресурсов и состояния окружающей среды (наличие в регионе природных, их количество, состояние, возможности использования).

Раздел 3. Состояние демографической ситуации и рынок труда в регионе (состояние рынка труда в регионе, приоритетные проблемы)

Раздел 4. Концепция социально-экономического развития региона.

3. Состав и структура комплексной программы (продолжение)

Раздел 5. Основные для региона целевые подпрограммы.

Основные подпрограммы (Калининградской области):

- 5.1. Транспортный комплекс.
- 5.2. Рыбопромышленный комплекс.
- 5.3. Лесопромышленный комплекс
- 5.4. Агропромышленный комплекс.
- 5.5. Машиностроение.
- 5.6. Курортно-рекреационный комплекс.
- 5.7. Топливо-энергетический комплекс.
- 5.8. Социальный комплекс.
- 5.9. Строительный комплекс.
- 5.10. Основные направления решения экономических проблем.

Раздел 6. Механизм осуществления программы.

3. Состав и структура комплексной программы (продолжение)

Раздел 7. Ресурсное обеспечение программы (расчеты предстоящих затрат ресурсов: по климатическим, земельным, водным, растительным, топливно-энергетическим (ТЭК), минеральносырьевым, трудовым)

Раздел 8. Координация программных мероприятий

(согласование действий всех организаций, участвующих в осуществлении программы).

Раздел 9. Оценка эффективности осуществления программы.
Соотношение расчета эффективности программы.

Раздел 10. Организация, формы и методы управления программой. Разрабатывается организационно-функциональная структура управления.

Показатели для оценки программы

- 1. Эффективность конечных результатов.***
- 2. Показатели выполнения работ (этапы и промежуточные результаты).***
- 3. Параметры и оценки клиентских групп, хозяйственных пользователей программы***
- 4. Показатели ресурсных затрат, необходимых для выполнения заданий программы.***
- 5. Показатели ресурсных затрат, необходимых для эффективного управления программой.***

Технология разработки региональных программ

- 1. Формирование перечня одновременно реализуемых программ***
- 2. Определение органа программно-целевого управления, ответственного за формирование и реализацию программы.***
- 3. Определение головного разработчика проекта (ГРП) программы и соисполнителей.***
- 4. Разработка технического задания (ТЗ) на проектирование программы.***
- 5. Проектирование программы.***