



МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ С.Ю. ВИТТЕ

Филиал в г. Сергиевом Посаде

Презентация лекции

по дисциплине «Административное право»

Тема № 1 «**Государственное управление.
Административное право как отрасль права**»

Учебные вопросы:

1. Государственное управление. Понятие, цель, черты государственного управления. Принципы государственного управления.
2. Предмет, метод и система административного права.
3. Административно-правовые нормы и отношения.
4. Источники административного права.

Сергиев Посад

1. Государственное управление. Понятие, признаки, цель, принципы.

Государственное управление – это целенаправленное организующая подзаконная исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти, осуществляющих функции государственного управления в отраслях и сферах хозяйственного, социально-культурного и административно-политического (устройства) строительства.

Признаки государственного управления:

- это вид государственной управленческой деятельности;
- деятельность носит юридически властный, исполнительно-распорядительный характер;
- деятельность осуществляется постоянно, непрерывно и планомерно;
- деятельность осуществляется на основании и во исполнение законов (подзаконодательная деятельность);
- характеризуется наличием вертикальных (иерархических) и горизонтальных связей;
- осуществляется в различных формах (правовых и неправовых);
- обеспечивается посредством системы гарантий;
- нарушение управленческой деятельности влечет за собой наступление негативных последствий (правоограничений).

Цель государственного управления – предполагаемые результаты, к которым стремится субъект при осуществлении управленческой деятельности. Различают следующие цели управления:

1) **социально-экономические** – упорядочение общественной жизни и удовлетворение публичного интереса; достижение экономического благосостояния, построение и поддержание определенной системы экономических отношений;

2) **политические** – участие в управлении всех политических сил в стране, выработка позитивных предложений и процессов в обществе и государстве, способствующих совершенствованию государственных и общественных структур, развитию человека;

3) **обеспечительные** – обеспечение прав и свобод граждан, законности в обществе, общественного порядка и общественной безопасности, необходимого уровня благосостояния;

4) **организационно-правовые** – формирование правовой системы, способствующей реализации всех основных функций государства и решения всех его задач при помощи демократических институтов и механизмов правового государства, а также организационно-функциональных образований.

Принципы государственного управления –

основополагающие идеи, руководящие начала, лежащие в основе управленческой деятельности и раскрывающие ее сущность.

Принципы делятся на общие (социально-правовые) и организационные.

Общие (социально-правовые) принципы:

- **демократизм** – народ выступает единственным источником власти; он осуществляет власть как непосредственно, так и через органы исполнительной власти; контроль за деятельностью органов исполнительной власти осуществляется органами законодательной и судебной власти, прокуратуры, а также населением (общественный контроль);

- **законность** – деятельность органов исполнительной власти должна строиться на основе точного и неукоснительного соблюдения и исполнения Конституции и законов, соответствия прилагаемых нормативных правовых актов актам высшей юридической силы;

- **объективность** – при осуществлении управленческой деятельности необходимо адекватно воспринимать происходящие процессы, устанавливать существующие закономерности и учитывать их при принятии управленческих решений и их реализации;

Общие (социально-правовые) принципы (продолжение):

- **научность** – применение научных методов сбора, анализа и хранения информации, учета научных наработок в ходе принятия и реализации управленческих решений;
- **конкретность** – осуществление управления должно строиться с учетом конкретных жизненных обстоятельств, т.е. в соответствии с реальным состоянием объекта управления и ресурсом субъекта управления;
- **разделение властей** – подразделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную с закреплением за ними в установленном порядке конкретных функций;
- **федерализм** – деятельность органов исполнительной власти строится на основе нормативного закрепления разграничения компетенции и предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ;
- **эффективность** – достижение целей управленческой деятельности должно осуществляться при минимальных затратах сил, средств и времени.

Организационные принципы:

- **отраслевой** – осуществление управленческой деятельности, организация системы управления строится с учетом общности объекта управления, который образует определенную отрасль (управление промышленностью, транспортом, связью, агропромышленным комплексом, образованием, здравоохранением и т.п.);
- **территориальный** – формирование системы управления основывается на территориальной основе (административно-территориальном делении);
- **линейный** – тип организации служб и подразделений, осуществляющих исполнительно-распределительную деятельность, при котором руководитель в пределах своей компетенции обладает по отношению к подчиненным всеми правами распорядительства;
- **функциональный** – органы и аппараты исполнительной власти осуществляют общие подведомственные функции управления (финансы, статистика, занятость и т.д.);
- **двойного подчинения** – сочетание начал централизованного руководства с учетом территориальных условий и состояния объекта управления;
- **сочетание единоначалия и коллегиальности** – наиболее важные вопросы, касающиеся основополагающих аспектов управленческой деятельности, принимаются коллегиально, а оперативные, текущие, не требующие коллегиального рассмотрения, решаются единолично.

2. Предмет, метод и система административного права

Административное право – одна из ведущих отраслей права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе реализации исполнительной власти.

Административное право определяет правовое положение граждан, органов местного самоуправления, общественных объединений и иных негосударственных формирований в сфере управления, устанавливает формы и методы деятельности исполнительной власти, регламентирует порядок образования ее органов, их компетенцию, полномочия должностных лиц этих органов, способы обеспечения законности в государственном управлении, взаимоотношения органов исполнительной власти с другими государственными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами, регулирует управленческие отношения в экономике, социальной, культурной и других сферах жизнедеятельности.

Предметом административного права является особая группа общественных отношений, возникающих в связи с функционированием органов исполнительной власти всех уровней. В силу того, что данные общественные отношения непосредственно связаны с государственной управленческой деятельностью, их обычно именуют **управленческими**.

Однако следует подчеркнуть, что не все общественные отношения, являющиеся по своей сути управленческими, могут составлять предмет регулирования административного права. Составной частью предмета такого права являются только те из них, в которых выражается **государственная воля**. В частности, к административно-правовым отношениям не могут относиться отношения, возникающие вследствие функционирования негосударственных формирований (партий, профсоюзов, общественных объединений, коммерческих структур). Однако административное право оказывает регулятивное воздействие на процесс функционирования негосударственных формирований, если это прямо предусмотрено действующим законодательством. **Цель такого воздействия** — установление соответствия между деятельностью негосударственных формирований и общим правовым режимом в сфере государственного управления путем государственной регистрации, осуществления государственного контроля и надзора за соответствием их деятельности требованиям закона.

В наибольшей степени регулятивная роль административного права проявляется в системе исполнительной власти. Данную область общественных отношений называют сферой государственного управления. В ее рамках субъекты исполнительной власти осуществляют повседневное руководство хозяйственными, социально-культурными и административно-политическими процессами.

Наиболее типичными видами управленческих отношений, в зависимости от особенностей их участников, являются следующие: между соподчиненными субъектами исполнительной власти, стоящими на различных уровнях (вышестоящие и нижестоящие); между не соподчиненными субъектами исполнительной власти одного уровня; между субъектами исполнительной власти и находящимися в их ведении государственными предприятиями и учреждениями; между субъектами исполнительной власти и не находящимися в их ведении предприятиями и учреждениями (по вопросам финансового контроля и т.д.); между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами системы местного самоуправления; между субъектами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями; между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями; между субъектами исполнительной власти и гражданами. Во всех этих видах управленческих отношений участвуют органы исполнительной власти. Без них управленческие отношения в административно-правовом смысле возникать не могут, т.е. они невозможны, скажем, между гражданами, общественными или иными объединениями, равно как и внутри них.

Управленческие отношения как предмет административного права **могут быть классифицированы** также в зависимости от их целевого назначения: **внутренние и внешние**.

Внутренние управленческие отношения связаны с формированием управленческих структур и установлением взаимосвязей между ними.

Внешние отношения связаны с воздействием на те объекты, которые не входят в систему исполнительной власти.

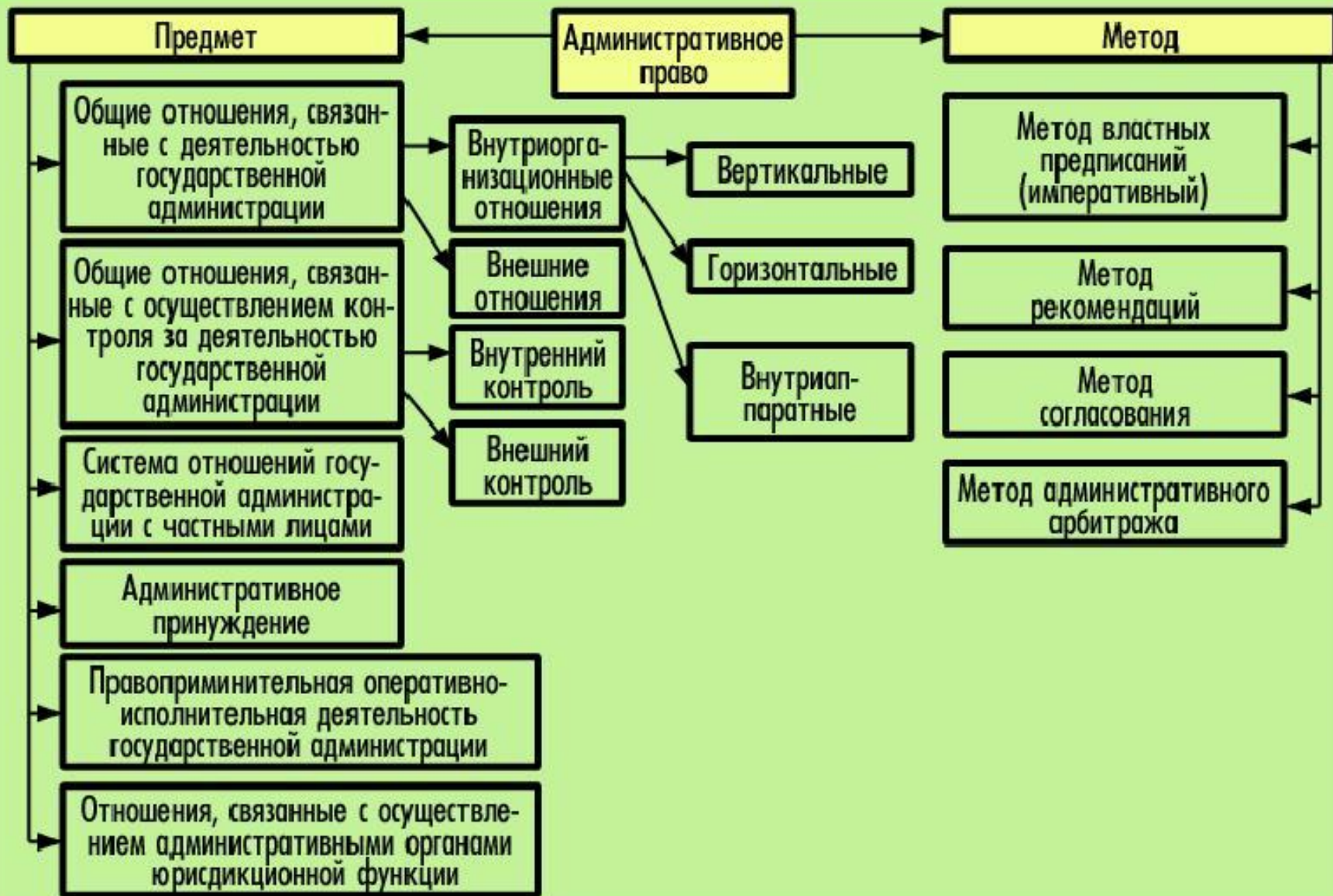
Любая отрасль российского права использует в качестве **методов** правового регулирования **предписания, запреты** или **дозволения**. Разница между отраслями заключается лишь в том, на какое средство делается упор в конкретной отрасли права. Например, для уголовного права характерны запреты; для гражданского — дозволения.

Предписания представляют собой возложение прямой юридической обязанности совершать определенные действия.

Соответственно **запреты** предполагают предписания не совершать определенные действия.

Дозволения — это разрешение совершать определенные действия, но в условиях, не выходящих за рамки, установленные законом.

Все названные выше правовые средства едины для всех отраслей права, но используются они с учетом особенностей конкретной отрасли права.



Административное право в качестве **методов регулирования** использует следующие приемы.

Во-первых, установление определенного порядка действия в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренным административно-правовыми нормами.

Во-вторых, запрещение определенных действий под страхом применения определенных санкций.

В-третьих, для должностных лиц предоставление возможности выбора из нескольких вариантов должного поведения, предусмотренного административно-правовыми нормами.

В-четвертых, предоставление возможности совершать или не совершать предусмотренные административно-правовыми нормами действия при определенных условиях.

Используя данные методы, административное право всегда проявляет себя властно и целенаправленно, независимо от конкретной формы выражения этой власти.

Система административного права — это совокупность взаимосвязанных административно-правовых институтов и норм.

Административно-правовой институт - есть совокупность относительно обособленных административно-правовых норм, регулирующих качественно однородную группу управленческих отношений.

Нормы административного права, прежде всего, делятся на нормы **Общей** и **Особенной** частей.

Нормы административного права группируются также по правовым институтам. Например, институты государственной службы, административной ответственности. Каждый такой правовой институт может включать в себя нормы и Общей и Особенной частей.

В **Общей части** сгруппированы административно-правовые нормы по наиболее основным, обобщающим проблемам, относящимся ко всей системе государственного управления.

Схема Общей части административного права может быть представлена в следующем виде:

1. Нормы и институты, закрепляющие принципы государственного управления.
2. Нормы и институты, регулирующие административно-правовой статус граждан (физических лиц).
3. Нормы, определяющие порядок организации и административно-правовой статус органов исполнительной власти (государственного управления), а также иных субъектов управления.
4. Нормы, регулирующие государственную службу и определяющие правовой статус государственных служащих.
5. Нормы, упорядочивающие административно-правовые статусы негосударственных объединений, их служащих и представителей.
6. Нормы, определяющие формы и методы государственного управления.
7. Нормы, регулирующие административно - юрисдикционную деятельность.

Нормы, обеспечивающие законность управления. Административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в отдельных отраслях государственного управления, составляют **Особенную часть административного права**.

В свою очередь она **состоит из трех частей**:

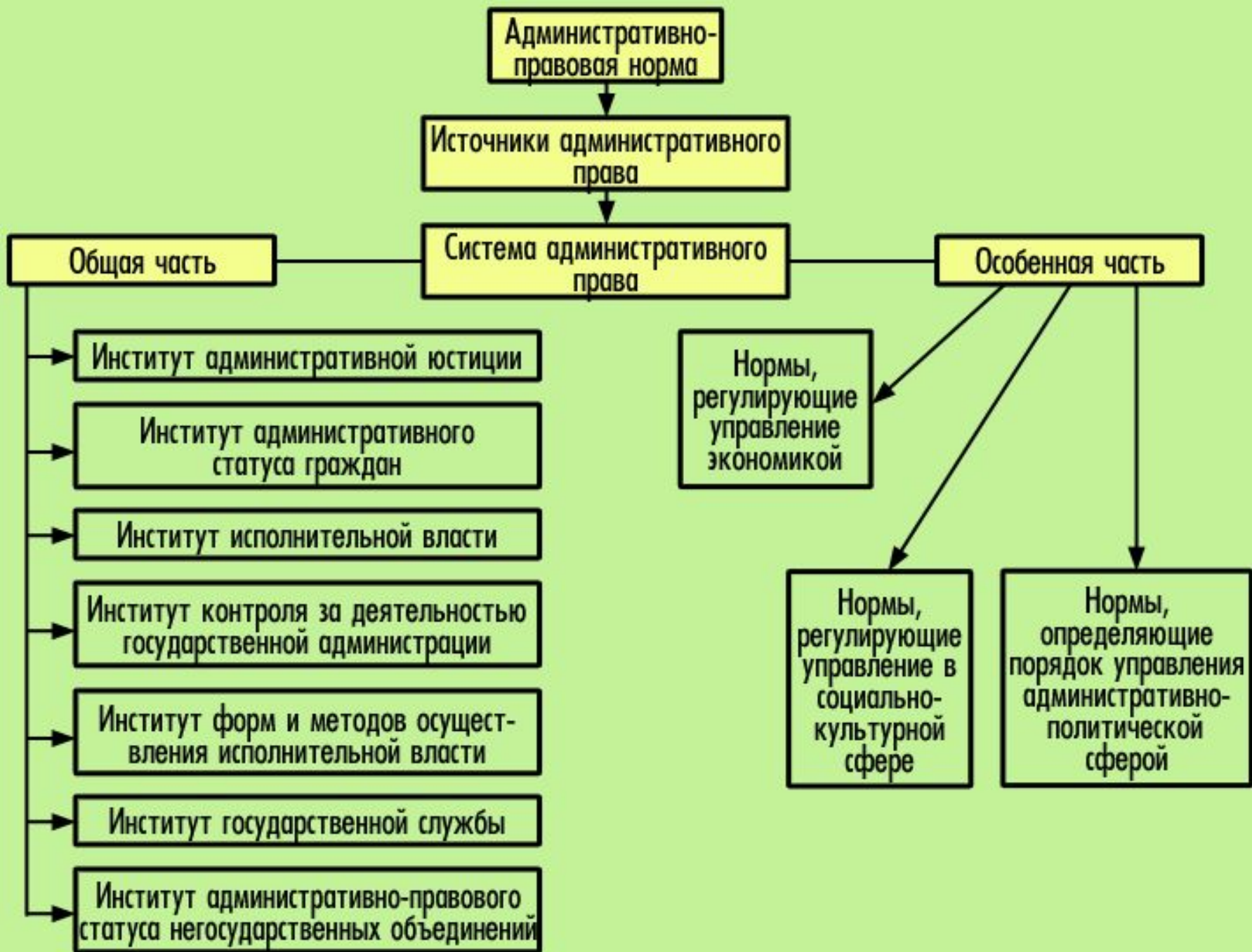
1. **Управление экономикой** (промышленностью, сельским хозяйством, строительством и жилищно-коммунальным хозяйством, коммуникациями, использованием и охраной природных ресурсов, торговлей, финансами и кредитом, внешнеэкономической деятельностью).

2. **Управление социально-культурной сферой** (образованием, здравоохранением, наукой, культурой, социальной защитой граждан).

3. **Управление административно-политической сферой** (обороной, безопасностью, внутренними делами, иностранными делами, юстицией).

Таким образом, административное право действительно является одной из самых крупных и сложных отраслей российского права.

Прежде всего, это обусловлено ее предметом, широким кругом управленческих отношений.



3. Административно-правовые нормы и отношения

Под **административно-правовой нормой** понимается общеобязательное формально определённое правило поведения, установленное либо санкционированное государством в сфере реализации механизма исполнительной власти.

Признаки административно-правовой нормы:

1. **Административно-правовая норма** – это **правило поведения**, т.е. правовые возможности и обязанности, которые установлены в отношении субъектов права;
2. **Признак общеобязательности** – это обозначает, что данное правило поведения обязательно для неопределённого круга лиц;
3. **Нормы права всегда исходят от государства**, по этой причине правило поведения может устанавливать только государство, либо по санкции государства иные лица в строго определённых случаях;
4. **Признак формальной определённости** – под этим понимается то, что норма права должна быть закреплена в писаном акте.
5. Административно-правовые нормы **создают правило поведения в сфере реализации механизма исполнительной власти**, речь идёт о том, что административно-правовые нормы создают только такие правила поведения, которые непосредственно направлены на реализацию исполнительной власти; как правило, нормы регламентируют **организационные отношения**.

Структура административно-правовой нормы

Административно-правовые нормы способствуют решению следующих основных задач:

- 1) упорядочение управленческих отношений и регулирование функций в системе органов исполнительной власти, государственного управления;
- 2) регламентация связей и отношений различных отраслей и сфер отраслевого и межотраслевого управления, координация и взаимодействия государственных органов власти и их обслуживающих аппаратов с юридическими и физическими лицами;
- 3) закрепление научно обоснованных и рациональных отношений между субъектами и объектами управленческой деятельности, с целью их оптимизации и устойчивого динамического развития;
- 4) стимулирование, запретительные меры, определение степени и порядка применения мер административного принуждения, включая применение видов наказания за административные правонарушения или освобождения от наказания.

Структура нормы права — это способ и форма взаимосвязи ее элементов. Такими элементами являются гипотеза, диспозиция и санкция. Вместе с тем нормам административного права присуще и поощрение.

Гипотеза административно-правовой нормы — это управленческие отношения, на которые она призвана при **определенных условиях**, воздействовать и которые, в свою очередь могут порождать определенные правоотношения. По существу это юридические факты, порождающие административно-правовые отношения. **Например**, совершение гражданином административного правонарушения. Юридические факты могут быть простыми и сложными. **Простой юридический факт** — рождение ребенка — требует его регистрации в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). **Сложный юридический факт** — поступление выпускника средней школы в государственный институт (прохождение медкомиссии, представление аттестата и других требуемых документов, сдача вступительных экзаменов, прохождение по конкурсу и приказ ректора о зачислении студента на первый курс).

Диспозиция — есть **правило поведения, предписываемое нормой**. Она излагается преимущественно в форме осуществления прав, правомочий, дозволения или дается в виде предписаний, обязанностей, в форме запрета и ограничений конкретной деятельности. Диспозиция всегда предполагает тесную взаимосвязь прав и обязанностей субъектов права, как бы она не была сформулирована.

Санкция всегда содержит **указание на меры административного наказания** (или иной меры принуждения), применяемые к правонарушителю. Санкция всегда предусмотрена административно-правовой нормой в связи с конкретным правонарушением. В отличие от санкции (разрешения), даваемой прокурором, в случаях, предусмотренных законом, последняя мера направлена на обеспечение законности применения мер уголовно-процессуального принуждения к лицу, подозреваемому в совершении преступления.

В административной правовой норме вместо санкции в зависимости от содержания нормы и условий ее применения может применяться поощрение.

Поощрение как элемент административно-правовой нормы есть **публичное признание заслуг физического и юридического лица** в выполнении им правовых обязанностей и общественного долга, сформулированных в диспозиции административной правовой нормы.

Виды административно-правовых норм

Административно-правовые нормы можно классифицировать по видам:

- 1) по содержанию, т.е. по типу регулируемых однородных отношений;
- 2) по предмету регулирования;
- 3) по методу воздействия;
- 4) по форме предписания;
- 5) по способу действия.

Понятие административно-правового отношения и его структура

Административные отношения — общественные отношения, возникающие в сфере и по поводу государственного управления.

Административные отношения являются разновидностью правовых отношений и выражают все основные признаки, присущие правоотношениям в целом. Вместе с тем административные правоотношения имеют ряд особенностей, отличающих их от других видов отношений.

Административные отношения **представляют собой не всякие общественные отношения, а лишь управленческие**. Они возникают **в области функционирования исполнительной власти или в областях, так или иначе связанных с государственным управлением**. Государственное управление распространяется на экономическую, социально-культурную, политическую и иные сферы деятельности государства.

Особенность

административно-правовых

отношений проявляется в сфере их возникновения. Они возникают в связи с практической реализацией исполнительно-распорядительных функций государства в лице его исполнительных органов и должностных лиц. При этом необходимо учитывать, что административное право интересуют только те отношения, которые связаны с управлением, а не любые отношения с участием органов исполнительной власти и должностных лиц. Так, гражданско-правовые отношения с участием государства — предмет регулирования все же по большей части гражданского права.

Административно-правовые отношения могут возникать, равно как и прекращаться, по инициативе одной стороны таких отношений. Инициатором их возникновения или прекращения вправе выступить должностное лицо государства, юридическое лицо, гражданин или любой иной субъект в рамках предоставленных законодательством полномочий. В отличие от этого гражданско-правовые отношения, например, возникают, изменяются и прекращаются, как правило, по соглашению сторон.

В связи с тем, что это **управленческие отношения**, они являются **властеотношениями**, т.е. построены по принципу «**власть — подчинение**», где изначально предполагается **неравенство сторон**.

В административных отношениях выражаются воля и интересы государства, и, значит, они носят **публично-правовой характер**.

Административные отношения требуют наличия **особого субъекта**. В качестве такового выступает **исполнительная власть** в лице ее **полномочных представителей**, наделенных властью и возможностью реализации этой власти.

Для административных отношений характерно то, что они **не ограничены рамками своей отрасли Административного права**. Они **проникают в иные отрасли права** и в предусмотренных случаях регулируют отношения, относящиеся к предмету иных отраслей. **Например**, зачисление работника на работу оформляется приказом администрации предприятия, который, по сути, является управленческим актом. Административному регулированию подвержены некоторые отношения земельного, природоохранного, налогового права.

Если для гражданско-правовых отношений характерно наличие ответственности одной стороны перед другой стороной возникших отношений, то для административных отношений это не свойственно. **Нарушения в сфере административного права** расцениваются как нарушения, направленные против публичных интересов. Соответственно **ответственность наступает перед государством.**

Это далеко не весь перечень характерных особенностей административных отношений, здесь мы рассмотрели лишь некоторые из них.

Административное правоотношение **имеет свой состав (структуру)**. Его элементы – *субъекты* (участники), *объект* (то, по поводу чего возникли отношения) и *содержание* (порядок осуществления управленческой деятельности).

Юридические факты в административном праве

Административно-правовые отношения возникают при наличии условий, предусмотренных административно-правовыми нормами. Это - **юридические факты** - обстоятельства, при которых в соответствии с требованиями данной нормы между сторонами должны (или могут) возникнуть конкретные правоотношения. В качестве юридических фактов выступают, как правило, **действия**, а в некоторых случаях - **события**.

Действия являются результатом активного волеизъявления субъекта. По характеру различаются **правомерные** и **неправомерные действия**.

Правомерные действия всегда соответствуют требованиям административно-правовых норм. В качестве юридических фактов выступают правомерные действия граждан и других возможных участников административно-правовых отношений. **Например**, подача гражданином жалобы влечет за собой возникновение конкретного административного правоотношения между ним и исполнительным органом (должностным лицом), которому жалоба адресуется.

Особенностью **юридических фактов** по административному праву является то, что основным видом правомерных действий служат **правовые акты субъектов исполнительной власти**, имеющие индивидуальный, т.е. относящийся к конкретному адресату и делу, характер. Прямое их юридическое последствие - **возникновение, изменение или прекращение административно-правового отношения**. **Например**, приказ о назначении на должность влечет за собой возникновение государственно-служебных отношений, являющихся разновидностью административно-правовых.

Неправомерные действия не соответствуют требованиям административно-правовых норм, нарушают их. Это - **дисциплинарные и административные проступки** как наиболее характерные для сферы государственного управления. Они влекут за собой юрисдикционные правоотношения. К числу неправомерных относится также бездействие (**например**, непринятие службой внутренних дел необходимых мер по обеспечению общественного порядка).

События - явления, независимые от воли людей (например, смерть, стихийное бедствие и проч.).

Виды административно-правовых отношений

Государственное управление охватывает многообразные сферы, поэтому административно-правовые отношения различны по своему характеру, направленности и содержанию.

Классификацию административных отношений можно представить следующим образом:

По юридическому характеру:

- Материальные, возникающие в сфере управления и регулируемые материальными нормами.
- Процессуальные, возникающие в сфере управления при разрешении индивидуально-конкретных дел и регулирующиеся процессуальными нормами.

В зависимости от субъектов административных отношений:

- Отношения между вышестоящими и нижестоящими органами. Например, между ректоратом и факультетом
- Различными органами, не подчиненными друг другу.
- Отношения между государственными и негосударственными органами.
- Органами государственного управления и гражданами.

По соотношению прав и обязанностей у субъектов:

- Горизонтальные, складывающиеся между несоподчиненными субъектами. Например, между различными министерствами.
- Вертикальные. Отношения, в которых один участник подчинен другому. Они возникают по волеизъявлению полномочного органа или должностного лица исполнительной власти и помимо или даже вопреки волеизъявлению другого субъекта.

В зависимости от характера отношений:

- Отношения, связанные с непосредственным управлением.
- Отношения, не связанные с непосредственным управлением.

По областям деятельности:

- В сфере управления народным хозяйством.
- В сфере социально-культурного строительства.
- В сфере административно-политического строительства.

По способам защиты:

- В административном порядке.
- В судебном порядке.

4. Источники административного права

Под источниками административного права обычно понимаются высшие формы выражения административно-правовых норм. Такого рода нормы (административно-правовые) содержатся не только в чисто административно-правовых актах – например, в Кодексе законов об административных правонарушениях, в положениях о министерствах и других органах исполнительной власти, в издаваемых ими нормативных актах, но и в более политически и юридически значимых нормативных актах – в Конституции РФ, конституциях республик в составе РФ, в федеральных конституционных законах, федеральных законах, нормативных указах Президента РФ.

Сложность и разнообразность административно-правовых норм обуславливают значительное разнообразие источников административного права.



Источники административного права

Источники административного права на федеральном уровне

I. Законодательные

- 1. Конституция Российской Федерации
- 2. Федеральные Конституционные законы
- 3. Федеральные законы
- 4. Законы РСФСР; законы Российской Федерации; законы СССР

II. Подзаконные

- 1. Указы президента
- 2. Постановления правительства
- 3. Акты федеральных агентств

Основные источники административного права и их основные особенности:

1. **Конституция Российской Федерации.** Конституция в широком смысле – основной источник российского права в целом и во многом его отдельных отраслей. Значительная часть правовых норм, содержащихся в Конституции, имеет административно-правовую направленность, является по характеру источником административного права. Это, например, [ст.110 – 117](#), [ч. 2 ст.77](#); [ч.1, 2, 3 ст.78](#), определяющие основные принципы организации и деятельности органов исполнительной власти.

Нормы, содержащиеся в Конституции (например, те, которые указаны выше), являются прежде всего нормами конституционного и одновременно административного права. Надо подчеркнуть, что с принятием конституций республик в составе РФ конституционная база (форма) источников административного права существенно расширилась.

Основные источники административного права и их основные особенности (продолжение):

2. **Федеральные конституционные законы**, федеральные законы. К числу федеральных законов относятся: Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» от 8 декабря 2003 г.; Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. (ред. от 05.05.2007).; Федеральный закон «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. (ред. от 14.02.2007) и др.

Следует сказать об одной принципиальной новелле, связанной с законодательной формой источников административного права. Согласно Конституции РФ, законодательные акты принимаются не только на федеральном и республиканском уровнях (ст. 5, 76, 105, 108), но и представительными органами всех субъектов РФ (края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа). Данное положение серьезно расширяет законодательную форму источников административного права.

Основные источники административного права и их основные особенности (продолжение):

3. **Нормативные указы Президента РФ.** Правда ст. 90 Конституции РФ не использует формулировку «нормативные указы», а говорит об **указах и распоряжениях Президента РФ**. А вот в **ч. 1 ст. 115 Конституции РФ** применена формулировка «нормативные указы Президента Российской Федерации». В **ст. 125 (п. «а» ч. 2)** говорится о нормативных актах Президента РФ. В силу того, что законодательная деятельность Государственной Думы и Федерального Собрания в целом не всегда поспевает за потребностями и быстро происходящими изменениями политического, социально-экономического и государственно-правового развития, Президент РФ достаточно активно использует в своей работе издание нормативных указов, относящихся к различным отраслям российского права, в том числе административного. Таковыми является, **например**, нормативные указы Президента РФ от 30 сентября 1992 г., посвященные федеральным органам исполнительной власти, концептуальный по характеру Указ от 10 января 1994 г. о структуре федеральных органов исполнительной власти в четырех разновидностях.

Основные источники административного права и их основные особенности (продолжение):

4. **Нормативные постановления Правительства Российской Федерации.** Однако ст. 115 Конституции РФ не содержит формулировки «нормативные постановления Правительства». В ней сказано: «правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения ...» Отсутствие термина «нормативные» дает, по-видимому, основание считать, что не все постановления Правительства – нормативные по своему характеру. Кроме того, возникает вопрос о природе распоряжений Правительства: имеются ли среди них такие, которые являются ненормативными, и в каких случаях они могут быть отнесены к источникам административного права.

Помимо сказанного, Правительство РФ ведет активную деятельность в области административно-правового нормотворчества: утверждает акты об органах исполнительной власти, издает правила, положения и иные акты, содержащие административно-правовые нормы либо целиком посвященные административно-правовым вопросам.

Помимо перечисленных, источниками административного права являются **общие правила, типовые положения и другие акты**, издаваемые Правительством РФ, например, Положение по применению контрольно-кассовых машин при осуществлении денежных расчетов с населением, Правила бытового обслуживания населения РФ, правила оказания услуг общественного питания.

Основные источники административного права и их основные особенности (продолжение):

5. Приказы, инструкции, распоряжения, указания, методические рекомендации, издаваемые федеральными министерствами, государственными комитетами, федеральными службами, российскими агентствами, федеральными надзорами и другими органами исполнительной власти. При том обязательном условии, что в названных актах содержатся административно-правовые нормы, которые распространяют свое действие на соответствующие отрасли и сферы государственного управления либо имеют общеобязательный (надведомственный) характер, такие акты, содержащие административно-правовые нормы надведомственного характера издают, **например**, Министерство финансов РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство РФ по налогам и сборам и некоторые другие.

Основные источники административного права и их основные особенности (продолжение):

Среди источников административного права важную роль играют комплексные законы-кодексы, например, Кодекс РФ об административных правонарушениях, Кодекс административного судопроизводства РФ, Таможенный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Водный кодекс РФ, которые содержат значительное количество норм административного права.

Необходимо подчеркнуть роль источников административного права на уровне субъектов РФ, издаваемых органами государственной власти нормативных актов, содержащих административно-правовые нормы. К этим актам относятся конституции и иные нормативно-правовые акты республик в составе РФ; уставы и законы краев и областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, а также постановления и распоряжения глав администраций данных субъектов РФ.

Список используемой литературы

- * Конституция Российской Федерации.
- * Агапов А. Б. Административное право: учебник / А. Б. Агапов. — 9-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 937 с. Зеленцов А. Б.
- * Административное право России: учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. Л.Л. Попов. - М.: Проспект, 2015. - 560 с.
- * «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 2017) [Электронный ресурс].

Спасибо за внимание!!!

