

**Закупки за счет собственных
средств государственными
предприятиями и
организациями с долей
государственной собственности**

Лектор - Бенсман Максим Валерьевич

Адвокат Минской городской коллегии адвокатов
Управляющий партнер адвокатского бюро "Кунцевич,
Бенсман и партнеры".

Тел. (029) 331-76-18
www.lcb.by, e-mail: lcblcb@lcb.by

**Требования к закупкам
установленные
*Постановлением 229***

Нормативные акты регулирующие порядок проведения закупок за счет собственных средств

- Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 229 от 15.03.2012 "О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств" (далее – Постановление 229)
- Закон «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» (далее – Закон об антимонопольной деятельности)
- Гражданский кодекс Республики Беларусь

Лица на которых распространяется действие Постановления 229

- республиканские унитарные предприятия;
- государственные органы;
- государственные объединения;
- иные юридические лица, имущество которых находится в республиканской собственности;
- хозяйственные общества, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, за исключением коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

Понятие закупок за счет собственных средств (1)

К закупкам за счет собственных средств относятся все закупки товаров (работ, услуг), осуществляемые организациями перечисленными в подпункте 1.1. Постановления №229, за исключением государственных закупок.

Понятие закупок за счет собственных средств (2)

П.п. 1.1-1. к закупкам регулируемым Постановлением №229 отнесены **закупки за счет средств, поступающих от проведения субботников**, независимо от стоимости и предмета закупки.

Исключение - закупки товаров (работ, услуг) при строительстве.

Заключение договоров аренды (1)

ОКРБ 007-2012 Классификатор продукции по видам экономической деятельности

49.32.1 - Услуги такси и услуги по **аренде** легковых автомобилей с водителем

49.39.31 - Услуги по **аренде** городских и междугородных автобусов с водителем

49.41.2 - Услуги по **аренде** грузовых транспортных средств с водителем

68.2 - Услуги по сдаче в **аренду** (внаем) собственного или арендованного недвижимого имущества

77.1 - Услуги по **аренде и лизингу** автотранспортных средств

77.2 - Услуги по **аренде и лизингу** предметов личного пользования и бытовых изделий (товаров)

77.3 - Услуги по **аренде и лизингу прочих машин, оборудования и материальных активов**

Заключение договоров лизинга

Указ Президента Республики Беларусь от 02.04.2015 г. N 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования» (в ред. указов ... от 22.12.2020 N 478)

Юридические лица Республики Беларусь вправе осуществлять приобретение современной техники и оборудования, производимых на территории Евразийского экономического союза, по договорам **финансовой аренды (лизинга)** у лизингодателей **без проведения предусмотренных законодательством процедур закупок** за счет собственных, бюджетных и (или) заемных средств, а также средств, полученных бюджетными организациями от осуществления ими в соответствии с законодательством приносящей доходы деятельности и остающихся в их распоряжении, на условиях оговоренных данным указом.

Закупки на которые не распространяется действие Постановления 229

В соответствии с п.п. 1.2. пункта 1 Постановления 229 его действие (за исключением части второй подпункта 2.10 пункта 2) не распространяется на закупки товаров (работ, услуг) за счет собственных средств согласно приложению 1 к данному Постановлению.

Особенности закупок между «зависимыми» организациями (1)

Не распространяется действие Постановления №229 на закупки товаров (работ, услуг) между:

- организациями, входящими в состав холдинга, государственного объединения;
- организациями, входящими в состав государственного объединения, и унитарными предприятиями, дочерними хозяйственными обществами, созданными организациями, входящими в состав государственного объединения;
- республиканскими унитарными предприятиями и их дочерними унитарными предприятиями;
- хозяйственными обществами, определенными в подпункте 1.1 пункта 1 Постановления №229, и их и их дочерними и зависимыми хозяйственными обществами и унитарными предприятиями;

Особенности закупок между «зависимыми» организациями (2)

- государственным объединением и организациями, входящими в его состав, а также унитарными предприятиями, дочерними хозяйственными обществами, созданными организациями, входящими в состав государственного объединения.

Закупки товаров между указанными субъектами могут осуществляться без учета требований Постановления №229 только в случае, когда поставщик таких товаров **является их производителем** и (или) приобрел их в **результате проведения конкурентных процедур закупок.**

Особенности закупок товаров для оптовой и (или) розничной торговли, общественного питания

П. 26. Приложения 1.

Закупки товаров для оптовой и (или) розничной торговли, общественного питания, **за исключением товаров для организации общественного питания в учреждениях здравоохранения и образования.**

Закупки на сумму до 1000 базовых величин (1)

Действие Постановления №229 не распространяется на закупки товаров (работ, услуг) на сумму до 1000 базовых величин по одной сделке на дату принятия организацией решения о проведении закупки, за исключением закупок аудиторских услуг по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.
(п. 9 Приложения 1)

Закупки на сумму до 1000 базовых величин (2)

Условия применения исключения о закупках до 1000 б.в.:

- общая сумма закупок по договору не должна быть равна и превышать сумму 1000 базовых величин;
- наличие документа определяющего дату принятия решения о проведении такой закупки, ее объем и ориентировочную стоимость.



Закупки на сумму до 1000 базовых величин (3)

Организации вправе самостоятельно определить необходимость и условия регулирования закупок до 1000 б.в.

Порядок регулирования таких закупок по решению руководителя, может включаться в общий Порядок закупок за счет собственных средств организации, или может регулироваться отдельным локальным нормативным актом.



Закупки аудиторских услуг (1)

- П.4 ст. 22 Закона «Об аудиторской деятельности» - Закупки аудиторских услуг по проведению **обязательного аудита** годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности за счет собственных средств осуществляются в порядке, установленном Совмином.
- Порядок проведения таких закупок регулируется Постановлением №229 и Постановлением №936 от 28.12.2019.
- Во всех случаях такие закупки осуществляются с применением конкурсов независимо от стоимости таких услуг.
- В случае признания конкурса несостоявшимся организация вправе применить процедуру закупки из одного источника.

Закупки аудиторских услуг (2)

Постановлением №936 определен:

- перечень обязательных требований к участникам закупок;
- перечень требований, которые организации не вправе предъявлять к участникам таких закупок
- критерии оценки предложений
- порядок оценки и сравнение предложений

Организации вправе руководствоваться Постановлением №936 и при проведении процедур закупки других аудиторских услуг.

Организациям, осуществляющим закупки аудиторских услуг по проведению обязательного аудита необходимо внести соответствующие изменения в свои Порядки осуществления закупок

Применяемые процедуры закупок

Организация осуществляет закупки за счет собственных средств с применением:

- конкурсов;
- электронных аукционов;
- других видов конкурентных процедур закупок
- процедуры закупки из одного источника.
(п.п.2.1 Постановления №229)

Локальный нормативный акт «Порядок закупок за счет собственных средств»

Виды применяемых процедур закупок, условия их применения и проведения, требования к заключению и исполнению договоров на закупки, а также иные положения, связанные с осуществлением организацией закупок за счет собственных средств, должны быть определены в утверждаемом на предприятии локальном нормативном акте именуемом «Порядок закупок за счет собственных средств» с учетом требований, содержащихся в Постановлении №229, а также иных требований, установленных законодательными актами или Совмином в отношении осуществления закупок за счет собственных средств отдельных видов товаров (работ, услуг).

Примерная структура порядка закупок

1. Виды и условия применения процедур закупок.
2. Функции и обязанности комиссии и иных сотрудников
3. Маркетинговые исследования конъюнктуры рынка
4. Требования к предмету закупки
5. Допуск лиц к участию в процедурах закупок.
6. Требования предъявляемые к участникам процедур закупок.
7. Рассмотрение поступивших предложений
8. Внесение изменений в поступившие предложения
9. Оценка данных участников.
10. Переговоры о снижении цены предложений
11. Оценка предложений участников
12. Признание процедуры закупки несостоявшейся
13. Заключение договора по результатам процедуры закупки
14. Предоставление и размещение информации о закупках.
15. Хранение документов
16. Отмена и приостановление процедур закупок
17. Обжалование действий заказчика

Начало процедуры закупки

В законодательстве о закупках за счет собственных средств не определено, с какого момента процедура закупки считается начатой. Для определения такого момента следует руководствоваться порядком осуществления закупок. В отсутствие в порядке осуществления закупок указания на момент начала процедуры закупки, в качестве такового предлагается считать день принятия решения о ее проведении.

Документом, подтверждающим принятие соответствующего решения, может быть приказ, иной распорядительный документ, докладная или служебная записка с резолюцией руководителя или иного уполномоченного должностного лица о проведении процедуры закупки, утвержденное задание на закупку и др. (письмо МАРТ от.31.12.2020 №14-01-06/3500К)

Размещение приглашения к участию в конкурентных процедурах закупок

Приглашение к участию в любом виде конкурентных процедур закупок размещается в **ИС «Тендеры»**.

Дополнительно в **обязательном порядке** направляются приглашения производителям, включенным в **Регистр производителей**, в количестве не менее 10 (при их наличии).

Также организация вправе направить такие приглашения любым иным известным ей потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и (или) разместить приглашения в любых средствах массовой информации.

Приглашение к участию в конкурентной процедуре закупки

Начиная с 12.12.2020 в приглашении к участию в любом виде конкурентных процедур закупок должны дополнительно указываться:

- ориентировочная стоимость предмета закупки;
- указание начальной цены электронного аукциона, если она определяется на основании ориентировочной стоимости предмета закупки, или указание на то, что начальная цена электронного аукциона определяется по наименьшей цене из предложений участников, допущенных к торгам.

Срок для подготовки и подачи предложений (1)

Сроки для подготовки и подачи предложений отсчитываются **со дня размещения** приглашения к участию в процедуре закупки в открытом доступе в **информационной системе «Тендеры»**.

Сроки для подготовки и подачи предложений :

- конкурс и электронный аукцион - не менее **10 рабочих** дней;
- иные виды конкурентных процедур закупок - не менее **5 рабочих** дней;
- повторные процедуры закупок - не менее **5 рабочих** дней.

(с 12.12.2020)

Срок для подготовки и подачи предложений (2)

В случае, внесения изменения в приглашение к участию в конкурентной процедуре закупки и (или) документацию о закупке в течение второй половины срока, установленного для подготовки и подачи предложений, такой срок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в открытом доступе в информационной системе "Тендеры" данных изменений до даты окончания срока, установленного для подготовки и подачи предложений, такой срок составлял не менее половины первоначального срока.

Документация о закупке (1)

Документация о закупке формируется в случае проведения **конкурентных видов** процедур закупок и должна содержать сведения, определенные порядком закупок за счет собственных средств.

Минимальный перечень сведений содержится в п.п. 2.8. Постановления №229.

Обратите внимание:

В документацию о закупке должен быть включен проект договора на закупку (его условия) **и срок его заключения.**

Следует указывать как начало течения срока для заключения договора, так и окончание данного срока.

В договоре, срок выполнения заказа, следует указывать, исходя из даты подписания договора.

Документация о закупке (2)

Начиная с 12.12.2020

В документацию о закупке должны быть включены:

- условия допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары;
- условия применения преференциальной поправки.

Условия применения преференциальной поправки (1)

При проведении процедур закупок, **за исключением процедуры закупки из одного источника**, применяется преференциальная поправка в размере 15 % в случае предложения участником процедуры закупки **ТОВАРОВ**, происходящих из Республики Беларусь, а также стран, товарам из которых предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь.

Условия применения преференциальной поправки (2)

При применении преференциальной поправки, **за исключением электронного аукциона**, цены предложений участников имеющих право на ее применение, уменьшаются на 15 процентов для целей оценки и сравнения предложений.

Условия применения преференциальной поправки (3)

При проведении электронных аукционов в случае допуска к торгам участников, имеющих право на применение префпоправки:

- начальная цена электронного аукциона, определяемая как ориентировочная стоимость предмета закупки, устанавливается путем деления ориентировочной стоимости предмета закупки, указанной в приглашении к участию в электронном аукционе, на 1,15;

- начальная цена электронного аукциона, определяемая по наименьшей цене из предложений участников, допущенных к торгам, устанавливается путем выбора наименьшей из цен таких участников, при этом цены участников, имеющих право на применение префпоправки, уменьшаются путем деления на 1,15;

- в ходе торгов для участников, имеющих право на применение префпоправки, отображаются одновременно текущая ставка и соответствующая ей ставка, увеличенная на 15 процентов.

Условия применения преференциальной поправки (4)

В случае выбора победителем конкурса или иной конкурентной процедуры, кроме электронного аукциона, участника, имеющего право на преференциальную поправку, договор заключается с ним **по цене предложения такого участника** процедуры закупки.

В случае проведения **электронного аукциона** и выбора победителем участника, имеющего право на преференциальную поправку, договор заключается с ним **по цене его ставки, увеличенной на размер преференциальной поправки.**

Условия применения преференциальной поправки (5)

Преференциальная поправка не применяется в отношении:

- **части товаров**, являющихся предметом закупки, в том числе его лотом (частью);
- товаров, являющихся предметом закупки при проведении конкурентных процедур закупок, **за исключением электронного аукциона**, в случае подачи предложений только участниками, имеющими право на применение преференциальной поправки **одинакового размера**.

Условия применения преференциальной поправки (6)

Документом, подтверждающим право на применение преференциальной поправки является один из следующих документов, выданный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи предложения:

1) для товаров, происходящих из **Республики Беларусь:**

- **сертификат продукции (работ, услуг) собственного производства**, выдаваемый БелТПП,
- документ о происхождении товара, выдаваемый БелТПП в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров (Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009), по форме **сертификата СТ-1** с учетом особенностей, устанавливаемых МАРТ;

Условия применения преференциальной поправки (7)

Документом, подтверждающим право на применение преференциальной поправки является один из следующих документов, выданный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи предложения:

2) для товаров, происходящих из **государств - участников СНГ** (кроме Республики Беларусь) документ о происхождении товара, оформляемый в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров (Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009), по форме **сертификата СТ-1:**

- выдаваемый уполномоченными органами (организациями) этих государств - в случае предложения таких товаров нерезидентом;
- либо выдаваемый БелТПП - в случае предложения таких товаров резидентом;

Условия применения преференциальной поправки (7)

Документом, подтверждающим право на применение преференциальной поправки является один из следующих документов, выданный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи предложения:

3) для товаров, происходящих из государств, **не являющихся участниками СНГ:**

- сертификат о происхождении товара (документ, его заменяющий), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) этих государств (в случае предложения таких товаров нерезидентом);

- либо сертификат о происхождении товара выдаваемый БелТПП (в случае предложения таких товаров резидентом).

Страны которым предоставлен национальный режим

По состоянию на 21.12.2020 национальный режим предоставляется товарам, происходящим из: Республика Армения, Азербайджанская Республика, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина, Социалистическая Республика Вьетнам, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Народная Республика Бангладеш, Многонациональное Государство Боливия, Государство Израиль, Королевство Камбоджа, Швейцарская Конфедерация, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка.

Международные договоры с Республикой Сербия и Республикой Сингапур, которые также содержат положения о предоставлении национального режима в отношении товаров, по состоянию на 21.12.2020 г. не вступили в силу.

Требования к участникам процедур закупок

Не допускается предъявлять требования к участникам процедуры закупки, а также закупаемым товарам (работам, услугам), условиям исполнения договора на закупку и осуществлять оценку и сравнение предложений участников процедуры закупки по критериям и способом, **которые не указаны в документации о закупке.**

Требования к участникам процедуры закупки, закупаемым товарам (работам, услугам), условиям договора на закупку, а также критерии и способ оценки и сравнения предложений участников процедуры закупки устанавливаются и применяются организацией **в равной степени ко всем участникам процедуры закупки и их предложениям.**

(п.п. 2.6. Постановления №229)

Уведомление о выборе победителя

Уведомление о выборе победителя направляется участникам процедуры закупки **не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения.**

Порядок направления данного уведомления (в письменной форме, посредством факсимильной связи, по электронной почте или другим способом), а также необходимость уведомления участников в оговоренные сроки о результатах процедуры закупки в случаях ее отмены или признания несостоявшейся Постановлением N229 не определены.

Заключение договора на закупку

Договор на закупку может быть заключен не ранее чем через 5 **рабочих** дней, а в случае, если стоимость закупки не превышает 3000 базовых величин - 3 рабочих дней после выбора победителя.

В течение данного срока может быть урегулирован спор, вызванный решениями и (или) действиями (бездействием) организации, а также членов комиссии, созданной для проведения закупки.

Сообщение о результате конкурентной процедуры

Сообщение о результате конкурентной процедуры закупки размещается в открытом доступе в информационной системе "Тендеры" в течение 5 **рабочих** дней после заключения договора на закупку либо принятия организацией решения об ином результате процедуры закупки

Сведения о количестве и общей стоимости договоров (1)

Не позднее **10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом** организация размещает в ИС "Тендеры" сведения об общей стоимости **договоров, заключенных в отчетном квартале** по результатам процедур закупок, проведенных **в соответствии с требованиями настоящего постановления**, а также **стране происхождения** приобретаемых в рамках таких договоров товаров (работ, услуг).

Сведения о стоимости договоров, заключенных для приобретения товаров (работ, услуг) согласно приложению 1 к Постановлению № 229, размещать не требуется

Сведения о количестве и общей стоимости договоров (2)

Размещаемый закупающей организацией отчет должен содержать следующие поля:

- сведения об общей стоимости договоров, заключенных в отчетном квартале по результатам процедур закупок, проведенных в соответствии с требованиями постановления № 229;

- сведения об общей стоимости договоров в разрезе товаров и работ/услуг по каждой стране происхождения таких товаров (работ, услуг).

Стоимость договоров следует отражать в белорусских рублях исходя из официального курса белорусского рубля к соответствующей иностранной валюте, установленного Нацбанком на дату заключения договоров

Сведения о количестве и общей стоимости договоров

Сведения о количестве и общей стоимости договоров на закупки товаров (работ, услуг), заключенных в 2021 году по результатам закупок, начатых до 13.12.2020 г., за исключением таких сведений о закупках товаров (работ, услуг), указанных в пунктах 6-9 приложения 1 к постановлению № 229, в том числе о количестве и общей стоимости заключенных договоров на закупки товаров (работ, услуг), указанных в пунктах 4 и 5 приложения 1 к указанному постановлению, и количестве и общей стоимости договоров на закупки, заключенных по результатам конкурентных процедур закупок, необходимо будет разместить в открытом доступе в информационной системе «Тендеры» не позднее 1 февраля 2022 г.;

Участники процедур закупок (1)

Не допускается не предусмотренное законодательством ограничение доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре закупки.

Участником конкурентной процедуры закупки может быть любое юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которое соответствует требованиям, установленным организацией в документации о закупке.

Участники процедур закупок (2)

Не допускаются к участию в процедурах закупок юридические лица и индивидуальные предприниматели включенные в реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к закупкам.

Отклоняется предложение участника не являющегося производителем или его сбытовой организацией, в случае, если в конкурентной процедуре закупки участвует не менее одного производителя и (или) сбытовой организации (официального торгового представителя) и цена предложения такого участника не ниже цены участвующего в процедуре закупки производителя и (или) его сбытовой организации (официального торгового представителя).

Закупка из одного источника (1)

Под процедурой закупки из одного источника понимается способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором организация предлагает заключить договор на закупку только одному поставщику (подрядчику, исполнителю).

Случаи применения процедуры закупки из одного источника (1)

Процедура закупки из одного источника может применяться, если:

- 1) организация осуществляет приобретение товаров собственного производства у их **производителя**. Документом, подтверждающим собственное производство товара, является **сертификат продукции собственного производства**, выданный **Белорусской торгово-промышленной палатой** или ее унитарными предприятиями, или его копия; (действует с 12.12.2020)
- 2) возникла срочная необходимость в закупке, а применение конкурентных процедур закупок невозможно вследствие отсутствия необходимого времени для их проведения;

Случаи применения процедуры закупки из одного источника (2)

Процедура закупки из одного источника может применяться, если:

- 3) организацией, осуществившей закупку у определенного поставщика (подрядчика, исполнителя), установлено, что дополнительная закупка в количестве (объеме), не превышающем количества (объема) первоначальной закупки, ввиду необходимости обеспечения совместимости с ранее закупленными товарами (работами, услугами) должна быть произведена у того же поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) конкурентная процедура закупки либо часть (лот) предмета процедуры закупки признана несостоявшейся и повторное ее проведение является нецелесообразным.

Ограничения на участие в процедурах закупок из одного источника лиц не являющихся производителями товаров и их официальными представителями

Закупки товаров, работ и услуг с применением процедуры закупки из одного источника в случаях 2-4 могут осуществляться только у производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей), **за исключением случаев, когда такие закупки экономически нецелесообразны или невозможны.**

Ограничения на участие в процедурах закупок участников предлагающих товары по Приложению №3 (п.п. 2.16) (1)

К участию в процедурах закупки товаров указанных в Приложении 3 стоимостью **свыше 2000** б.в. допускаются поставщики, предлагающие товары, происходящие из Республики Беларусь, а также государств, товарам из которых предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь. Условия допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, устанавливаются **в документации о закупке.**

Ограничения на участие в процедурах закупок участников предлагающих товары по Приложению №3 (п.п. 2.16) (2)

Документом, подтверждающим страну происхождения такого товара, является **выданный не ранее чем за шесть месяцев** до дня подачи предложения в случае проведения конкурентных процедур закупок или дня заключения договора при проведении закупки с применением процедуры закупки из одного источника:

- для товаров, происходящих из Республики Беларусь, - сертификат продукции (работ, услуг) собственного производства, выдаваемый БелТПП, или документ о происхождении товара, выдаваемый по форме сертификата о происхождении товаров (СТ-1);
- для товаров, происходящих из государств - участников СНГ (кроме Республики Беларусь), - документ о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами по форме сертификата о происхождении товаров (СТ-1) (в случае предложения таких товаров нерезидентом) либо БелТПП (в случае предложения таких товаров резидентом);
- для товаров, происходящих из государств, не являющихся участниками СНГ, - сертификат о происхождении товара (документ, его заменяющий), выдаваемый уполномоченным органом (организацией) этих государств (в случае предложения таких товаров нерезидентом) либо БелТПП (в случае предложения таких товаров резидентом).

Ограничения на участие в процедурах закупок участников предлагающих товары по Приложению №3 (п.п. 2.16) (3)

В случае закупки товаров, названных в приложении 3, происходящих не из вышеуказанных государств, стоимостью свыше 2000 б.в. поставщики, предлагающие такие товары, допускаются к участию в процедурах закупки, в том числе с учетом положений подпункта 2.18 Постановления №229, **после согласования такого участия с Комиссией по вопросам промышленной политики.**

Для согласования с Комиссией организация, представляет в государственный орган (государственную организацию) следующие документы:

- заявление с обоснованием необходимости закупки товаров, производимых в вышеуказанных государствах,, содержащее информацию о таких товарах и стоимости закупки;
- заключение об отсутствии в Республике Беларусь производства аналогичных товаров, выданное уполномоченным на это Министерством промышленности.

Государственный орган (государственная организация) обобщает данные документы и направляет их в МАРТ для дальнейшего внесения на рассмотрение Комиссии по вопросам промышленной политики в соответствии с Положением о Комиссии.

Ограничения на участие в процедурах закупок участников предлагающих товары по Приложению №3-1 (п.п. 2.18) (1)

Товары согласно приложению 3-1 иностранного происхождения (за исключением происходящих из государств, товарам из которых предоставлен национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь) и поставщики, предлагающие такие товары, допускаются к участию в процедурах закупок (**за исключением процедуры закупки из одного источника**) в случае, если для участия в таких процедурах закупок подано **менее двух** предложений, содержащих информацию о поставке товара, происходящего из Республики Беларусь либо государств, товарам из которых предоставлен национальный режим, и соответствующих требованиям документации о закупке. (принцип **«третий лишний»**)

Ограничения на участие в процедурах закупок участников предлагающих товары по Приложению №3-1 (п.п. 2.18) (1)

Условие допуска товаров иностранного происхождения, предусмотренное в части первой подпункта 2.18, **не применяется в случае отсутствия производства закупаемого товара на территории Республики Беларусь,** подтверждаемого сведениями из Государственной системы каталогизации продукции Республики Беларусь. Данные сведения оформляются в виде справки, подписанной уполномоченным лицом организации.

Страна происхождения товара подтверждается участником процедуры закупки путем предоставления в предложении одного из документов, указанных в части второй подпункта 2.16 (аналогично документам при префпоправке и закупке товаров по приложению 3).

Требования к составу комиссии, создаваемой для проведения процедур закупок

Членами комиссии не могут быть:

- физические лица, лично заинтересованные в результатах закупок, в том числе физические лица, подавшие предложения на участие в процедуре закупки;
- работники и иные лица, входящие в состав органов управления потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), подавших предложения на участие в процедуре закупки;
- физические лица, на которых способны оказывать влияние потенциальные поставщики (подрядчики, исполнители), в том числе физические лица, являющиеся участниками, учредителями (собственниками имущества) потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),
- работники кредиторов организации;
- должностные лица контролирующих (надзорных) органов.

Отмена процедуры закупки

Отмена процедуры закупки допускается в следующих случаях:

- отсутствия финансирования;
- утраты необходимости приобретения товаров (работ, услуг);
- изменения предмета закупки или требований к квалификационным данным участников процедуры закупки.

Признание процедуры закупки несостоявшейся

Процедура закупки признается несостоявшейся если:

- поступило менее двух предложений на участие в процедуре закупки;
- в результате отклонения предложений их осталось менее двух;
- отклонены все предложения;
- победитель процедуры закупки не подписал договор на закупку;
- до заключения договора на закупку проверкой уполномоченных органов (организаций) были выявлены нарушения в проведении процедуры закупки и результаты проверки не обжалованы организацией в установленном порядке.

Запрет на приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции

Не допускается приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь.

Ведение реестра и размещение его на официальном сайте возложено на Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь

Особенности осуществления закупок устанавливаемые госорганами (1)

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, иные государственные органы (организации), государственные объединения (далее - государственный орган (государственная организация) с учетом специфики осуществления деятельности вправе определить в соответствии с требованиями настоящего постановления для находящихся в их подчинении (входящих в состав, систему) организаций особенности осуществления закупок за счет собственных средств, **которые размещают в открытом доступе в информационной системе "Тендеры"**

Особенности осуществления закупок устанавливаемые госорганами (2)

Такие особенности могут предусматривать:

- предоставление преимущества участникам процедуры закупки, предлагающим товары (работы, услуги), произведенные организациями общественных объединений инвалидов;
- централизацию закупок товаров (работ, услуг);
- согласование с государственным органом (государственной организацией) решений о выборе поставщиков, предложивших импортные товары и не являющихся импортерами таких товаров, а также решений о выборе иностранных подрядчиков (исполнителей) с учетом обязательств международных договоров Республики Беларусь, а также договоров, заключенных государственным органом (государственной организацией) с иностранным юридическим лицом, международной организацией, организацией, не являющейся юридическим лицом;
- применение преференциальной поправки в размере 15 % к цене предложения участников, предлагающих **работы или услуги** происхождения Республики Беларусь и (или) работы или услуги, которым в Республике Беларусь предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;

Ответственность за необеспечение выполнения требований законодательства о закупках за счет собственных средств (1)

Пунктом 3 Постановления №229 установлена персональная ответственность за необеспечение выполнения требований законодательства о закупках за счет собственных средств, в том числе требований на руководителей государственных органов (государственных организаций), а также руководителей организаций.

Административная ответственность за нарушение законодательства о закупках за счет собственных средств

Статья 11.77. КоАП

Нарушение установленных законодательством требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств юридических лиц, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности, влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.

**Требования к закупкам
установленные Законом об
антимонопольной
деятельности**

Понятие закупки (Статья 1. Закона)

Товар - все виды объектов гражданских прав, в том числе **работы, услуги**, включая **финансовые услуги**, предназначенные для продажи, обмена или иного введения в гражданский оборот

Закупка товаров (Статья 1 Закона)

Закупка товаров - приобретение товаров на **конкурентной** основе, в котором принимают или могут принять участие **два и более участника**, в том числе приобретение товаров при осуществлении **государственных закупок** (за исключением процедуры закупки из одного источника), **закупок за счет собственных средств** (за исключением процедуры закупки из одного источника), **закупок при строительстве**

Недобросовестная конкуренция (Статья 1 Закона)

Недобросовестная конкуренция - направленные на приобретение преимуществ (выгод) в предпринимательской деятельности действия хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов, которые противоречат настоящему Закону, иным законодательным актам и актам антимонопольного законодательства или требованиям добросовестности и разумности и могут причинить или причинили убытки другим конкурентам либо могут нанести или нанесли вред их деловой репутации

Полномочия антимонопольного органа (извлечения) (ст.14. Закона) (1)

Антимонопольный орган в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции:

- рассматривает обращения (предложения, заявления, **жалобы**), о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в части осуществления недобросовестной конкуренции, **нарушения антимонопольных требований к закупкам товаров;**
- устанавливает факт наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства;
- проводит, проверки соблюдения антимонопольного законодательства, получает необходимые документы и информацию, объяснения в письменной и (или) устной формах;

Полномочия антимонопольного органа (извлечения) (ст.14. Закона) (2)

- обращается в установленном порядке в суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями о признании закупок товаров недействительными;

Антимонопольные требования к закупкам товаров (Статья 24 Закона)

При осуществлении закупок товаров запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе посредством:

- координации организатором и (или) заказчиком деятельности участника;
- заключения соглашений между организатором и (или) заказчиком и (или) участником;
- предоставления участнику доступа к информации, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;
- создания преимущественных условий для участника, если иное не установлено законодательными актами и (или) постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;
- участия организатора и (или) заказчика либо работников организатора и (или) заказчика в качестве участников проводимых организатором и (или) заказчиком закупок товаров.

Признание закупок недействительными (п.2 с.24 Закона)

Закупки товаров, осуществленные с нарушением антимонопольных требований, могут быть признаны судом недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

При этом признание закупок товаров недействительными влечет недействительность договоров, заключенных по результатам таких закупок.

Обжалование нарушений порядка проведения закупок в МАРТ (1)

Статья 36 Закона

Основания обжалования:

- наличие документов, сведений, иных доказательств, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, поступающих из гос.органов;
- **заявлений о нарушении;**
- доказательств, полученных в рамках осуществления антимонопольным органом установленных законодательством полномочий;
- доказательств, полученных из сообщений в средствах массовой информации.

Обжалование нарушений порядка проведения закупок в МАРТ (2)

Статья 37. Срок давности

Три года со дня совершения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Статья 38. Требования к заявлению о нарушении

Заявление подается в письменной или электронной форме и должно содержать перечень информации указанной в данной статье.

Обжалование нарушений порядка проведения закупок в МАРТ (3)

Статья 44.

1. По результатам рассмотрения заявления антимонопольным органом принимается решение об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства.

Статья 45.

На основании принятого в соответствии со статьей 44 настоящего Закона решения об установлении факта наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства антимонопольным органом может быть вынесено предписание.

Лектор - Бенсман Максим Валерьевич

**Адвокат Минской городской коллегии
адвокатов**

**Управляющий партнер адвокатского бюро
"Кунцевич, Бенсман и партнеры".**

**Тел. (029) 331-76-18
www.lcb.by, e-mail: lcb@lcb.by**