КТРУ – Каталог товаров, работ и услуг в ЕИС (https://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/ktru-description.html?itemId=28315)

НМЦК – Начальная (максимальная) цена контракта, *начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта*

РНП – Реестр недобросовестных поставщиков – *реестр поставщиков, уклонившихся от заключения контракта, а также поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми контракты расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком условий контрактов или в одностороннем порядке Заказчиком.*

СМП – Субъекты малого предпринимательства

Виды заказчиков

Государственные и муниципальные органы, казенные учреждения

Бюджетные учреждения; Унитарные предприятия (ФГУП, ГУП, МУП, КП)

Отдельные виды юридических лиц, указанные в 223-ФЗ

Коммерческие (корпоративные) заказчики

Госкорпорации и госкомпании; субъекты естественных монополий; организации с регулируемыми видами деятельности; государственные/муниципальные автономные учреждения; публично-правовые компании; компании в уставном капитале которых доля РФ

1. За счет грантов, дара, наследства
2. Для исполнения заключенных по 44-ФЗ контрактов
3. За счет внебюджетных средств(кроме средств ОМС)

Юр. Лица с бюджетными инвестициями и в объекты капитального строительства

44-ФЗ

Процедура в соответствии с положением о Закупке

Процедура торгов на усмотрение Заказчика

Важные определения

Госзаказчик — это организация, которая нуждается в товарах и услугах и оплачивает закупку. Например, больницы, школы, вузы, научные институты,

Поставщик — юридическое или физическое лицо, в том числе ИП, которое участвует в закупке и поставляет товары и услуги.

Zakupki.gov.ru — сайт единой информационной системы (ЕИС), где заказчики публикуют закупки и отчеты. В ЕИС есть реестры всех заключенных контрактов, недобросовестных поставщиков, жалоб на заказчиков и другая важная информация.

Начальная цена контракта (НМЦ) — стоимость поставки товаров, которую устанавливает заказчик. НМЦ нужно обязательно обосновывать. Поставщики не могут предложить цену, выше НМЦ.

Электронная торговая площадка — сайт, на котором заказчики размещают закупки, поставщики подают заявки на участие в закупках, проводятся электронные аукционы.

Специализированная электронная площадка — сайт с доступом по защищенным каналам связи, на котором проводят закрытые закупки.

Заявка на участие — это документы и сведения, которые поставщик подает в письменной или электронной форме, чтобы участвовать в закупке.

Планирование
Основной документ заказчика — план-график. Нельзя провести закупку, не включенную в план-график. Документ формируется на 3 года. Вступает в силу в течение 10 рабочих дней после утверждения бюджета. Публикуется в ЕИС в течение 3 рабочих дней после утверждения, если не составляют гостайны.
Объявить закупку можно через 1 день после изменения плана-графика.
В описании каждой закупки есть:
Название, номер, требования к товарам и участникам,
Способ закупки,
НМЦ каждого контракта,
Дополнительные требования к участникам закупки, если они есть,
Размер обеспечения заявки и исполнения контракта,
Месяц и год объявления закупки,
Информация о банковском сопровождении контракта,
Применение критериев оценки закупки и др.

При проверке или по жалобе поставщика ФАС может признать любую закупку необоснованной. Тогда ее корректируют или отменяют. Виновных привлекают к административной ответственности.

Все госзакупки нормируются. Количество, цену, характеристики товаров и услуг устанавливает федеральное и местное законодательство РФ.
Например, руководитель государственной организации может купить за счет бюджета только одно офисное кресло в год не дороже определенной суммы, которая зависит

created with www.bubbl.us

Конкурентные способы определения поставщика (44-ФЗ)

1. Победитель определяется по единственному критерию – лучшей цене:

- Электронный аукцион (*способ определения поставщика, при котором победителем признается участник. Заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и который предложил наиболее низкую цену контракта путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, на установленный «шаг аукциона»)*
  https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0378200007221000048
- Запрос Котировок в электронной форме (*способ определения поставщика, при котором победителем признается участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении, и содержит наиболее низкую цену контракта)*
  https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk20/view/common-info.html?regNumber=0320200019821000013

2. Победитель определяется по лучшим условиям согласно критериям оценки, указанным в документации

- Открытый конкурс в электронной форме (*по результатам сопоставления заявок на основании указанных критериев оценки содержит лучшие условия)*
- конкурс с ограниченным участием в электронной форме (*по результатам сопоставления заявок на основании указанных критериев оценки содержит лучшие условия)*
- Двухэтапный конкурс в электронной форме (*по результатам второго этапа предложили лучшие условия)*
- Запрос предложений в электронной форме (*Заявка наиболее полно соответствует требованиям документации и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг)*

Как заказчик описывает закупку (См. Приложение 1)

Общие требования

1. Заказчик указывает в техзадании функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товара. *Например, габариты, мощность и режимы работы рентгеновского аппарата, требования к его составным частям, при какой температуре и сколько лет его можно использовать и т.д.*

Без оговорки «или эквивалент» в описание нельзя включать:

- товарные знаки (молоко «Веселый молочник», автомобиль Toyota, принтер Canon),
- знаки обслуживания (мобильная связь «МТС», услуги авиаперевозок «Аэрофлот»),
- фирменные наименования (iPad),
- патенты, полезные модели и промышленные образцы (радиатор, патент РФ на промышленный образец № 70094),
- наименование места происхождения товара или производителя (вологодское масло, тульский пряник, каслинское литье),
- любые требования к товарам, которые ограничивают конкуренцию.

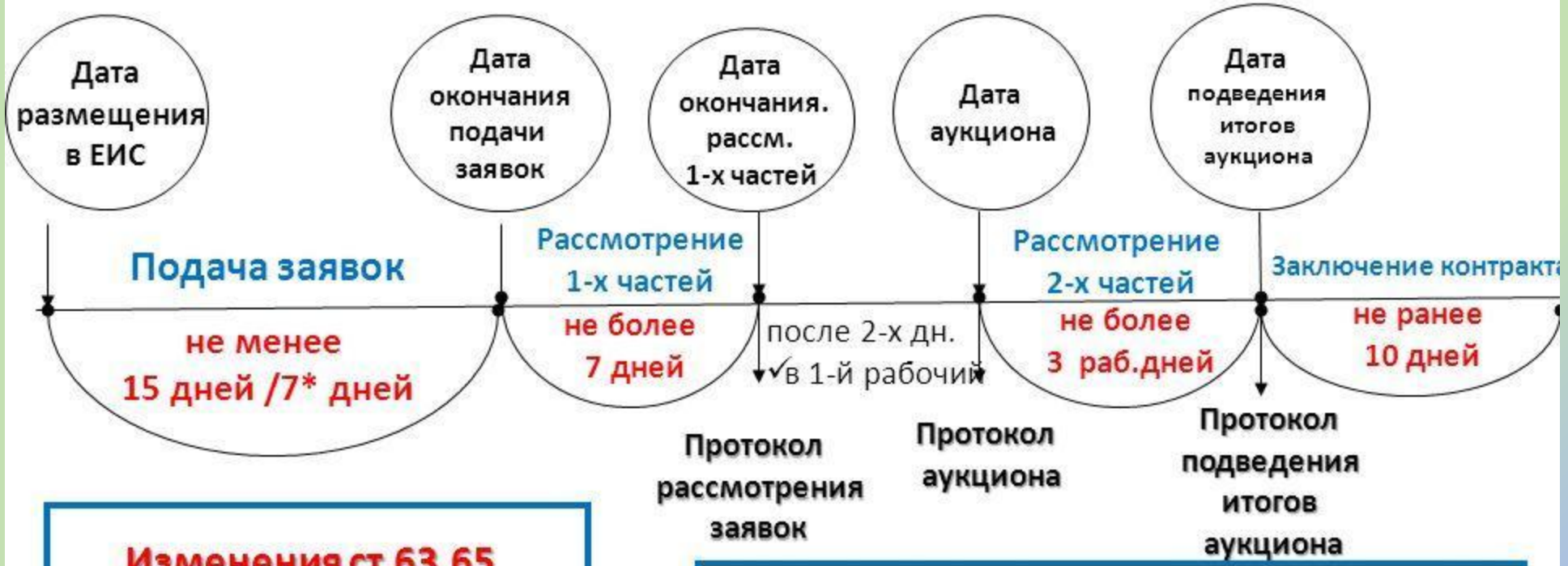
В техзадании можно указать товарные знаки, если:

- эти товары будут использовать при выполнении контракта. При этом в описание также нужно добавить слова «или эквивалент».
- остальные товарные знаки не совместимы с имеющимися товарами или механизмами,
- закупают запчасти к оборудованию конкретной марки.

2. В описании закупки заказчик использует показатели, требования, условные обозначения и термины из действующих технических регламентов. Использование других терминов и показателей придется обосновать.
3. Описание может включать спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работ, тестирования и т.д. Все должно соответствовать Гражданскому кодексу и техническим регламентам.
4. Если товар должен соответствовать конкретному изображению, то в документах должно быть это изображение.
5. В документах указывают место, время и порядок осмотра макета товара, если товар должен ему соответствовать.
6. В закупке медикаментов заказчик указывает непатентованные международные названия лекарств. В справочной есть статья о закупках лекарств.
7. Априори товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, не восстановленным, без замены составных частей.
8. Документы закупки на строительство, реконструкцию, капремонт и снос зданий должна содержать проектную документацию. За исключением случаев, когда она не требуется.

В документах закупки обязательно указывают минимальные, максимальные и неизменяемые показатели, по которым будут проверять товар.

Схема проведения электронного аукциона



Изменения ст.63,65

- не позднее, чем за 2 дня до ДОПЗ

Отмена ст.36

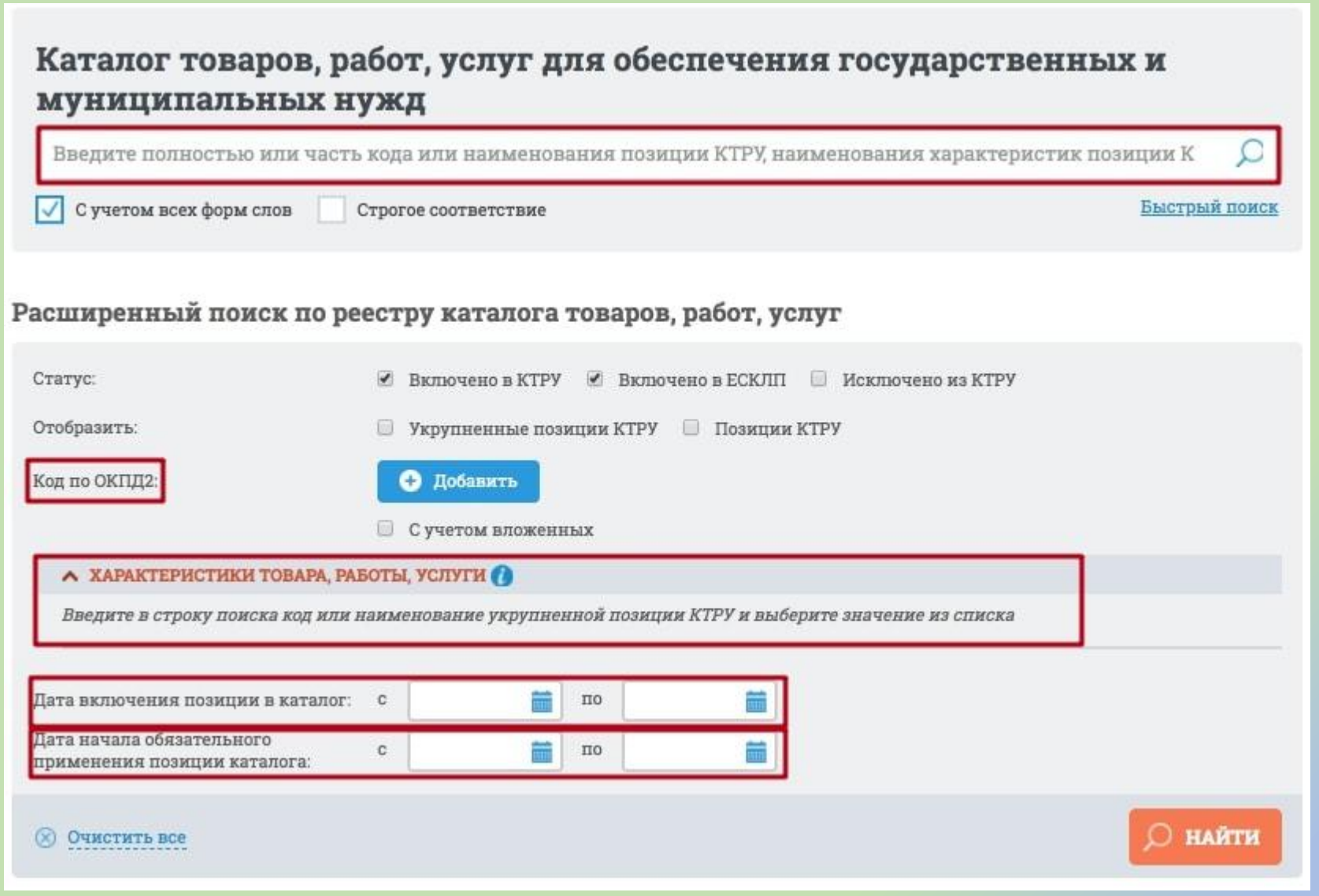
- не позднее, чем за 5 дней до ДОПЗ
- до заключения контракта можно отменить в случае непреодолимой силы ГК

Ответы на запросы, если они поступили ст.65 ч.4

- не позднее, чем за 3 дня до ДОПЗ

*Если Н(М)ЦК не превышает 3 млн. рублей

MyShared


Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Введите полностью или часть кода или наименования позиции КТРУ, наименования характеристик позиции К
С учетом всех форм слов
Строгое соответствие
Быстрый поиск
Расширенный поиск по реестру каталога товаров, работ, услуг
Статус:
Включено в КТРУ
Включено в ЕСКЛП
Исключено из КТРУ
Отобразить:
Укрупненные позиции КТРУ
Позиции КТРУ
Код по ОКПД2:
Добавить
С учетом вложенных
ХАРАКТЕРИСТИКИ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ
Введите в строку поиска код или наименование укрупненной позиции КТРУ и выберите значение из списка
Дата включения позиции в каталог:
с
по
Дата начала обязательного применения позиции каталога:
с
по
Очистить все
НАЙТИ

закупка у единственного поставщика

Закон 44-ФЗ предусматривает возможность проведения неконкурентной процедуры торгов – закупки у единственного поставщика.

Возможность неконкурентной процедуры закупки обозначена в ч.1 ст.93 закона 44-ФЗ. С учетом поправок, в настоящее время закупка у единственного поставщика может осуществляться в отношении 48 видов товаров, услуг и работ.

- заказчик не имеет права разово осуществлять закупку у единственного поставщика на сумму более 600 тыс. рублей;
- общая сумма закупок за год должна составлять не более 2 млн. рублей,
- или должна находиться в пределах 10% от годового объема всех закупок и не превышать 50 млн рублей.

Если закупка конкурентным способом признана несостоявшейся, проведение закупки у единственного поставщика становится для заказчика обязательным. Данное правило прописано в ч. 1 ст. 93 и ч. 18 ст. 83 44-ФЗ.

Закупка товара до 3 млн рублей на ЭТП

осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией

Закупка товара в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 (44-ФЗ), может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки на сумму, не превышающую трех миллионов рублей, в следующем порядке:

1. разместить на электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров, содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам: наименование и хар-ки, товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения, документ подтверждающий страну, единица измерения, цена единицы товара, минимальное/максимальное кол-во товара, место поставки, срок действия предложения, инф-ия и документы об участнике, минимальные/максимальные сроки поставки.
2. заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее: адрес ЭТП, извещение о закупке, наименование товара, хар-ки, обоснование НМЦК, кол-во, сроки, требования к уч-ам
3. в течение одного часа с момента размещения оператор электронной площадки определяет не более пяти предварительных предложений с лучшими ценами и направляет их Заказчику
4. не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов рассматриваются заявки и публикуется протокол

Нормативно-правовые акты

- ПП РФ №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории РФ при осуществлении закупок…» от 10.07.2019 https://base.garant.ru/72301838/ (Приложение 2)
- Приказ Минфина №126н «об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств…» от 04.06.2018
- ПП РФ №2014 «О минимальной обязательной доле закупок товаров и ее достижения заказчиком…» от 03.12.2020

https://zakupki44fz.ru/blog/osobennosti-primeneniia-postanovleniia-%E2%84%96-2014-po-kvotirovaniiu-zakupok-po-44-fz/

Категория товаров, работ, услуг реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА применяется	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. **(сверьтесь с перечнем!)** **Приказ Минфина РФ № 126н от 04.06.2018**	✓При проведении аукциона 15% вычитается из цены победившей заявки с иностранной продукцией ✓При проведении конкурса, ЗК или ЗП для целей оценки заявок из заявки с товаром ЕАЭС вычитается 15% от предложенной в них цены. *	При проведении любых конкурентных процедур, когда среди допущенных «играющих» заявок есть: хотя бы одна с товаром ЕАЭС + хотя бы одна с иностранной продукцией	Декларация о стране происхождения товара	Запрещено включать в состав одной закупки виды продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень

ПП РФ 878

Принцип и механизм применения	Когда НПА применяется	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранными продуктами отклоняется при двух заявках с продукцией из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см.п.1Табл.)	**При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия:** 1) помимо заявки с ино.товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соотв. требованиям документации о закупке, в т.ч. в них есть документ, подтв. страну происх. 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей	Любой из переч. документов: **1.**СПИК **2.** подтверждение Минпромторгом РФ производства предложенных в заявке товаров на территории РФ (Приказ Минпромторга от 12.11.2015 No 3568) **3.** уведомление Минпромторга РФ о присвоении (подтверждении) Статуса телекомуни-кационного оборудования российского происхождения (Приказ Минпромторга и Минэкономразвития от 17.08.2011 о1032/397) **4.**сертификат СТ-1 (разовый или годовой; приказ ТПП от 22.12.2016 No155)	Запрещено включать в состав одной закупки виды радиоэлектрон-ной продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень

подготовка ЭА по 44-ФЗ

- Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.
- Формирование НМЦК определяется методом сопоставления рыночных цен (анализ рынка) – сбор коммерческих предложений.
- **Техническое задание** – это описание объекта закупки. (*в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование*)

Импортозамещение в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ

При осуществлении закупок в рамках законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ применяются различные механизмы импортозамещения.

Закон № 44-ФЗ предусматривает три механизма импортозамещения:

- запреты
- ограничения допуска
- условия допуска в отношении иностранных товаров (приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н)

Закон № 223-ФЗ один механизм:

- приоритет российских по отношению к иностранным

Дополнительно в конце 2020 года Правительством РФ были также **определены минимальные доли закупок российских товаров, обязательные для исполнения заказчиками**, применяющими положения законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ (постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 и № 2014).

Импортозамещение в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ

44-ФЗ	223-ФЗ
ЗАКАЗЧИКИ	
• государственные и муниципальные органы власти; • государственные внебюджетные фонды; • государственные и муниципальные казённые учреждения; • бюджетные учреждения и унитарные предприятия, которые не могут провести закупки в соответствии с 223-ФЗ. • Росатом и Роскосмос;	• государственные компании и корпорации с долей участия государства выше 50%, их «дочки» и «внучки», • субъекты естественных монополий (нефтегазовые компании, РЖД и т.д.), • организации, которые занимаются регулируемыми видами деятельности/ресурсоснабжающие организации и операторы (энергетика, водоснабжение), • бюджетные учреждения и унитарные предприятия - только при проведении закупок за счёт безвозмездно полученных средств, за счёт собственных доходов или для привлечения субподрядчика.
ОТЛИЧИЕ	
Закон распространяется на закупки всех госзаказчиков и регулирует все этапы сделки. Отступление от правил грозит заказчикам штрафами и отменой уже состоявшихся закупок, а предпринимателям — попаданием в реестр недобросовестных поставщиков. Но с другой стороны, победитель может быть уверен, что контракт с ним будет заключен, а выполненные работы и поставленные товары — оплачены.	Закон устанавливает только общие принципы закупок для заказчиков. Главное требование: компания должна самостоятельно разработать собственное положение, в котором описаны требования к участникам и способы определения поставщика. Положение о закупке каждого конкретного заказчика — первое, с чем нужно ознакомиться при участии в торгах по 223-ФЗ.

44-ФЗ и механизмы импортозамещения

Запрет

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 **N 1236** - **Запрет на закуп иностранного ПО** при наличии аналога в реестре МИНКОМСВЯЗИ https://reestr-minsvyaz.ru/

Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 **№ 1746** - **Запрет на закуп СХД** (ОКВЭД 26.20.2) не из Реестра российской радиоэлектронной продукции

Ограничение допуска

Ограничения допуска в отношении радиоэлектронной продукции с 1 сентября 2019 года регулируются Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 **№ 878**. Постановлением предусмотрено формирование **единого реестра радиоэлектронной продукции,** в который включаются товары российских производителей. Актуальный реестр размещен на сайте https://gisp.gov.ru/documents/10546664

Если оборудование есть в перечне Постановления, то заказчик сначала ищет подходящую модель в Реестре.

Если нужной продукции в Реестре нет или она не соответствует требованиям заказчика, то закупку проводят без ограничений.

В случае если выбирается оборудование из Реестра, то закупку проводят с преференциями для отечественных производителей.

Радиоэлектронная продукция считается российской, только если включена в Реестр. Для подтверждения страны происхождения участник прикладывает декларацию с указанием номера записи в реестре.

Действует правило «Третий лишний». Заявку с иностранными товарами отклонят, **если есть две заявки с продуктами из Реестра и при этом от разных производителей**. Отклонение происходит при рассмотрении вторых частей заявок уже после проведения аукциона.

Условия допуска в отношении иностранных товаров

Условия допуска регулируются **Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н**, по которому вводятся специальные условия для оборудования из ЕАЭС (Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии или России).

Порядок допуска зависит от способа закупки и страны происхождения товаров:

В конкурсах, запросах котировок и запросах предложений преимущество предоставляется заказчиком при оценке заявок (**применение понижающего коэффициента по цене контракта 15%/20%**). При этом контракт заключается по цене, указанной в заявке.

При осуществлении аукциона **заказчик снижает цену контракта (на 15%/20 %)**, который будет заключен **с поставщиком продукции НЕ из ЕАЭС**.

Заявка хоть с одним иностранным товаром считается полностью иностранной и преференций не получает. От цены победившей заявки будет вычитаться 15%/20%.

Постановление не применяется, если все заявки содержат предложения с иностранным товаром. Или все заявки содержат предложения из стран ЕАЭС.

223-ФЗ и механизмы импортозамещения

Приоритет российских по отношению к иностранным

Преференции в рамках закупок по 223-ФЗ регулируются Постановлением Правительства РФ **№ 925** от 16.09.2016, в котором установлен приоритет товаров (работ, услуг) российского происхождения, при осуществлении закупок по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Приоритет заключается в следующем:

- в рамках конкурса (и иных аналогичных процедур на основе оценок по критериям или выборе по наиболее низкой цене) в части поставки радиоэлектронной продукции из Реестра российской РЭП, предоставляется преимущество при оценке заявок (**применение понижающего коэффициента 30%** к цене договора, указанной в заявке). При этом договор заключается по цене, предложенной в заявке.
- в рамках аукциона (и иных аналогичных процедур с понижением шага) **заказчик снижает реальную цену контракта на поставку РЭП, НЕ включенной в Реестр российской РЭП, на 30%**.

Аналогичным образом работают преференции для иной (не радиоэлектронной) продукции из ЕАЭС, только везде вместо 30 % применяется 15%.