

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА

Лекция № 1

ПЛАН ЛЕКЦИИ

Лекция посвящена основным понятиям в управлении социальной сферой региона, рассматривает принципы и механизмы системы управления, знакомит с законодательной базой.

Тема 1. Социальная сфера как объект государственного и муниципального управления.

Тема 2. Основные элементы системы управления социальным комплексом региона.

Тема 3. Правовые основы социальной поддержки граждан в РФ.

Тема 1. Социальная сфера как объект государственного и муниципального управления

Лекционный план:

- Понятие социально-экономического развития.
- Субъект и объект управления социально-экономическим развитием на местном уровне. Социальная политика.
- Методы оценки и индикаторы социального развития. Индекс развития человеческого потенциала. Качество жизни как показатель социального развития.
- Проблемы социального развития в современной России.
- Виды социальных услуг и система социальной защиты населения.

Понятие социально - экономического развития региона

Социально-экономическое развитие (СЭР) - расширенное воспроизводство и постепенные качественные и структурные положительные изменения экономики, производительных сил, факторов роста и развития, образования, науки, культуры, уровня и качества жизни населения, человеческого капитала.

- **Система социальной защиты** - совокупность законодательно закрепленных экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан. Она включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование, социальную поддержку.
- **Социальное страхование** - защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба.

Цели социально-экономического развития региона

- увеличение доходов,
- улучшение образования, питания и здравоохранения,
- снижение уровня нищеты,
- оздоровление окружающей среды,
- равенство возможностей,
- расширение личной свободы,
- обогащение культурной жизни.

Основные показатели социально - экономического развития

- Индекс развития человека (ИРЧ):
 1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
 2. Интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения)
 3. Величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.

- Национальный доход на душу населения
- Уровень потребления отдельных материальных благ:
 - Уровень начисленной заработной платы
 - Продолжительность жизни
 - Уровень физического здоровья
 - Уровень образования
 - Степень счастья населения.

Субъект и объект управления социально-экономическим развитием

Субъект управления — кто управляет?

- Орган местного самоуправления - в узком смысле. Местное самоуправление — широкое участие самих граждан в управлении через различные формы общественного участия в управлении. Поэтому *субъектом управления муниципальным социально-экономическим развитием выступает само местное сообщество, действующее через органы местного самоуправления.*

Объект управления — чем местное сообщество вправе управлять, какие ресурсы и управленческие механизмы может задействовать?

- Внутренние ресурсы, которыми располагает муниципалитет, - две группы в зависимости от методов управления ими:
- 1) объекты, находящиеся в муниципальной собственности, то есть общественные ресурсы — муниципальные финансы, земли и имущество, муниципальные предприятия и учреждения, муниципальный жилой фонд. Ими местная администрация вправе распоряжаться непосредственно — продавать, сдавать в аренду, реконструировать и т.п.;
- 2) объекты, не находящиеся в муниципальной собственности, но расположенные на территории муниципального образования, — в основном это предприятия и иные объекты собственности коммерческого сектора, на которые можно и нужно воздействовать косвенными методами — через налоговую, инвестиционную, административную политику.

Социальная политика

- *Социальная политика - это деятельность государства и других политических и социальных институтов, направленная на прогрессивное развитие социальной сферы жизни общества, на совершенствование условий, образа и качества жизни людей, на обеспечение их жизненных потребностей, оказания им необходимой социальной поддержки, помощи и защиты с использованием в этих целях имеющегося у соответствующего института финансового и другого общественного потенциала.*
- **Основная цель социальной политики** - *повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания.*

Цели социальной политики

- *Целями социальной политики* (социальными приоритетами) являются:
 - достижение улучшения материального положения и условий жизни людей;
 - обеспечение занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- - гарантии конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи;
- нормализация и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детской и граждан трудоспособного возраста; улучшение социальной инфраструктуры.

Алгоритм разработки социальной политики региона



Методы оценки и индикаторы социального развития

- **Социальное развитие региона** — это сбалансированное функционирование всех сфер жизнедеятельности региона, способствующее сохранению и укреплению целостности общности, наиболее полной самореализации ее членов, увеличению вклада региона в процесс поступательного развития государства.
- **Качество жизни** — это социологическое понятие, обозначающее совокупность необходимых и достаточных условий для реализации достойной жизнедеятельности человека в социуме.
- **Индекс человеческого развития (ИЧР)** — это совокупный показатель уровня развития человека в той или иной стране, поэтому иногда его используют в качестве синонима таких понятий как «качество жизни» или «уровень жизни».

Индекс человеческого развития (ИЧР) *рассчитывается на основе трех показателей:*

- *долголетие (продолжительность предстоящей жизни при рождении от 25 до 85 лет);*
- *уровень образования (совокупный уровень грамотности от 0% до 100%, вес — 2/3) и совокупная доля учащихся во всех учебных заведениях от 0% до 100%, вес — 1/3);*
- *уровень жизни, измеряемый на базе реального ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) от 100 до 40 000 долл. США.*

Индекс человеческого развития

Индекс человеческого развития — это комплексный показатель, который характеризует развитие людей в странах мира. Данный показатель рассчитывается [Организацией Объединенных Наций \(ООН\)](#) и независимыми экспертами. Показатель ИЧР используется для изучения социальных процессов в рамках ежегодных исследований о развитии человека с 1990 года. До 2013 года можно было также встретить другую аббревиатуру индекса — ИРЧП, которая расшифровывается как индекс развития человеческого потенциала.

Изначально индекс был разработан пакистанским экономистом Махбубом уль Хаком. После 2010 года для индекса человеческого развития была добавлена поправка на неравенство и разработан отдельный индекс который учитывает неравенство людей в образовании, доходах в странах мира. Также отдельно были исследованы индексы гендерного неравенства (неравенства прав мужчин и женщин) в странах мира.

Чем выше у страны показатели продолжительности жизни, образованность и доход на человека, тем выше будет ее индекс человеческого развития.

Основные индикаторы социально-экономического развития региона

- 1) *степень дифференциации доходов* — отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму, отношение душевых денежных доходов к стоимости минимального продовольственного набора;
- 2) *уровень занятости* — уровень общей безработицы, уровень занятости экономически активного населения, уровень зарегистрированной безработицы;
- 3) *уровень бедности* — доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, уровень крайней бедности и т.д.;
- 4) *уровень физического здоровья и продолжительность жизни* — ожидаемая продолжительность жизни, младенческая и материнская смертность, заболеваемость туберкулезом, ВИЧ/СПИД;
- 5) *уровень образования* — уровень образования взрослого населения, охват образованием детей и молодежи, суммарное число учащихся школ, ПТУ, колледжей и вузов на 10 тыс. населения и т.д.

Прожиточный минимум

Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ на очередной год устанавливается до 1 июля текущего года Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год (ФЗ от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изм. и доп.)



Медианный среднедушевой доход –
величина денежного дохода, относительно которой половина населения в целом по Российской Федерации имеет значение среднедушевого дохода ниже данной величины, другая половина - выше данной величины и которая ежегодно исчисляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации

Прожиточный минимум

ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА по РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ * (на 2021 год, рублей в месяц)

*В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина

Период, на который установлена ВПМ	Все население	В том числе по социально-демографическим группам:		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2021 г.	11653	12702	10022	11303

Проблемы социального развития в регионах

- Проблемы занятости (отсутствие рабочих мест) – обнищание населения.
- Жилищные проблемы.
- Демографические проблемы, снижение рождаемости, высокая смертность, старение населения, миграции.
- Ограниченная доступность современной медицины.
- Низкое качество образования
- Падение культурного уровня граждан, повышение безнравственности.
- Низкий уровень социальной защиты населения.
- Низкий уровень правовой и финансовой грамотности
- Высокий уровень преступности и коррупции.

Виды социальных услуг и система социальной защиты населения

Социальные услуги - это меры, направленные на повышение уровня жизни лиц, которые нуждаются в получении социальной поддержки от государства.

- *Получатели социальных услуг - это граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в связи с ней в получении государственной социальной помощи.*
 - *Набор социальных услуг –*
 - обеспечение лекарственными средствами по рецепту врача;
 - обеспечение изделиями медицинского назначения по рецептам врача;
 - обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний;
 - обеспечение специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов.
- обеспечение бесплатного проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно

Тема 2. Основные элементы системы управления социальным комплексом региона

Лекционный план

- Структура управления социальным комплексом региона.
- Деятельность органов местного самоуправления.
- Планирование социально-экономического развития как часть управленческой деятельности.
- Виды планирования социально-экономического развития.
- Бюджетное планирование социального развития региона.

Структура управления социальным комплексом региона

Социальный комплекс региона представляет собой совокупность видов экономической деятельности, направленных на удовлетворение потребностей населения



Социальная сфера

Социальная сфера представляет собой часть экономической системы, функциональным назначением которой является предоставление услуг социального характера.



Минимальные социальные стандарты

Социальный стандарт - минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения:

- минимальный уровень оплаты труда;
- минимальный уровень социальных пенсий и других социальных выплат;
- нормативная обеспеченность жилой площадью;
- предельная доля оплаты жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;
- образовательные стандарты и программы, в пределах которых образование является бесплатным;
- перечень лечебно-профилактических услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

Социальные нормы

- *Социальные нормы - единые или групповые для однородных территорий меры социальных потребностей:*
 - норма обеспеченности населения учреждениями социально-культурной сферы;
 - нормы наполняемости школьных классов и групп в детских дошкольных учреждениях;
 - нормы суточного потребления воды на одного жителя;
 - нормы обеспечения населения отдельными социальными услугами;
 - нормы кадрового и материального обеспечения при оказании социальных услуг.

Деятельность органов местного самоуправления



Основные направления региональной социальной политики

- содействие занятости населения;
- содействие обеспечению граждан жильем;
- участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения;
- организация муниципальной системы здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- организация предоставления образовательных услуг;
- создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга;
- создание условий для развития физической культуры и спорта;
- реализация муниципальной молодежной политики.

Меры социальной поддержки



Планирование социально-экономического развития как часть управленческой деятельности

Виды планирования

- *социально-экономическое,*
- *бюджетное ,*
- *территориальное планирование*

Уровни планирования

- *краткосрочное (1-2 года),*
- *среднесрочное (3-7 лет),*
- *долгосрочное (7-20 и более лет, чаще всего 10-15 лет)*

Объект социально-экономического планирования – это вся система муниципальной экономики и социальной сферы.

Принципы территориального планирования:
непрерывность; субсидиарность; системность и комплексность; адаптивность; единое экономическое и социальное пространство; баланс интересов органов власти, бизнеса и населения.

Бюджетное планирование социального развития региона

- *Бюджетное планирование – это процесс определения объема, структуры и направлений использования бюджетных средств, которые можно мобилизовать в качестве доходов, финансирования расходов, привлечения и погашения заимствований.*
- **Объектом** бюджетного планирования являются муниципальные финансы.
- **Итоговым документом** бюджетного планирования является **бюджет** на очередной финансовый год и плановый период или бюджет на очередной финансовый год со среднесрочным финансовым планом

Тема 3. Правовые основы социальной поддержки граждан в РФ

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), и регламентировано законодательством.



Перечень нормативно-правовых актов

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 167-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 N 165-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция).

(продолжение) Перечень нормативно-правовых актов

- Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 N 81-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный Закон Российской Федерации «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (последняя редакция).
- Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 «О беженцах» (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» от 23.02.2013 N 15-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (последняя редакция).
- И другие.