

# **РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА**

**Лекция № 1**

# ПЛАН ЛЕКЦИИ

Лекция посвящена основным понятиям в управлении социальной сферой региона, рассматривает принципы и механизмы системы управления, знакомит с законодательной базой.

**Тема 1.** Социальная сфера как объект государственного и муниципального управления.

**Тема 2.** Основные элементы системы управления социальным комплексом региона.

**Тема 3.** Правовые основы социальной поддержки граждан в РФ.

# Тема 1. Социальная сфера как объект государственного и муниципального управления

Лекционный план:

- Понятие социально-экономического развития.
- Субъект и объект управления социально-экономическим развитием на местном уровне. Социальная политика.
- Методы оценки и индикаторы социального развития. Индекс развития человеческого потенциала. Качество жизни как показатель социального развития.
- Проблемы социального развития в современной России.
- Виды социальных услуг и система социальной защиты населения.

## **Понятие социально - экономического развития региона**

*Социально-экономическое развитие (СЭР) - расширенное воспроизводство и постепенные качественные и структурные положительные изменения экономики, производительных сил, факторов роста и развития, образования, науки, культуры, уровня и качества жизни населения, человеческого капитала.*

- **Система социальной защиты** - совокупность законодательно закрепленных экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан. Она включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование, социальную поддержку.
- **Социальное страхование** - защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба.

## Цели социально-экономического развития региона

- увеличение доходов,
- улучшение образования, питания и здравоохранения,
- снижение уровня нищеты,
- оздоровление окружающей среды,
- равенство возможностей,
- расширение личной свободы,
- обогащение культурной жизни.

## Основные показатели социально - экономического развития

- Индекс развития человека (ИРЧ):
  1. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении
  2. Интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения)
  3. Величина душевого дохода с учетом покупательной способности валюты и снижения предельной полезности дохода.
  
- Национальный доход на душу населения
- Уровень потребления отдельных материальных благ:
  - Уровень начисленной заработной платы
  - Продолжительность жизни
  - Уровень физического здоровья
  - Уровень образования
  - Степень счастья населения.

# Субъект и объект управления социально-экономическим развитием

**Субъект управления** — кто управляет?

- Орган местного самоуправления - в узком смысле. Местное самоуправление — широкое участие самих граждан в управлении через различные формы общественного участия в управлении. Поэтому *субъектом управления муниципальным социально-экономическим развитием выступает само местное сообщество, действующее через органы местного самоуправления.*

**Объект управления** — чем местное сообщество вправе управлять, какие ресурсы и управленческие механизмы может задействовать?

- Внутренние ресурсы, которыми располагает муниципалитет, - две группы в зависимости от методов управления ими:
- 1) объекты, находящиеся в муниципальной собственности, то есть общественные ресурсы — муниципальные финансы, земли и имущество, муниципальные предприятия и учреждения, муниципальный жилой фонд. Ими местная администрация вправе распоряжаться непосредственно — продавать, сдавать в аренду, реконструировать и т.п.;
- 2) объекты, не находящиеся в муниципальной собственности, но расположенные на территории муниципального образования, — в основном это предприятия и иные объекты собственности коммерческого сектора, на которые можно и нужно воздействовать косвенными методами — через налоговую, инвестиционную, административную политику.

# Социальная политика

- *Социальная политика - это деятельность государства и других политических и социальных институтов, направленная на прогрессивное развитие социальной сферы жизни общества, на совершенствование условий, образа и качества жизни людей, на обеспечение их жизненных потребностей, оказания им необходимой социальной поддержки, помощи и защиты с использованием в этих целях имеющегося у соответствующего института финансового и другого общественного потенциала.*
- **Основная цель социальной политики** - *повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания.*

## *Цели социальной политики*

- *Целями социальной политики* (социальными приоритетами) являются:
  - достижение улучшения материального положения и условий жизни людей;
  - обеспечение занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- - гарантии конституционных прав граждан в области труда, социальной защиты, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем;
- переориентация социальной политики на семью, обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семье, женщинам, детям и молодежи;
- нормализация и улучшение демографической ситуации, снижение смертности населения, особенно детской и граждан трудоспособного возраста; улучшение социальной инфраструктуры.

# Алгоритм разработки социальной политики региона



# Методы оценки и индикаторы социального развития

- **Социальное развитие региона** — это сбалансированное функционирование всех сфер жизнедеятельности региона, способствующее сохранению и укреплению целостности общности, наиболее полной самореализации ее членов, увеличению вклада региона в процесс поступательного развития государства.
- **Качество жизни** — это социологическое понятие, обозначающее совокупность необходимых и достаточных условий для реализации достойной жизнедеятельности человека в социуме.
- **Индекс человеческого развития (ИЧР)** — это совокупный показатель уровня развития человека в той или иной стране, поэтому иногда его используют в качестве синонима таких понятий как «качество жизни» или «уровень жизни».

Индекс человеческого развития (ИЧР) *рассчитывается на основе трех показателей:*

- *долголетие (продолжительность предстоящей жизни при рождении от 25 до 85 лет);*
- *уровень образования (совокупный уровень грамотности от 0% до 100%, вес — 2/3) и совокупная доля учащихся во всех учебных заведениях от 0% до 100%, вес — 1/3);*
- *уровень жизни, измеряемый на базе реального ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (ППС) от 100 до 40 000 долл. США.*

## Индекс человеческого развития

**Индекс человеческого развития** — это комплексный показатель, который характеризует развитие людей в странах мира. Данный показатель рассчитывается [Организацией Объединенных Наций \(ООН\)](#) и независимыми экспертами. Показатель ИЧР используется для изучения социальных процессов в рамках ежегодных исследований о развитии человека с 1990 года. До 2013 года можно было также встретить другую аббревиатуру индекса — ИРЧП, которая расшифровывается как индекс развития человеческого потенциала.

Изначально индекс был разработан пакистанским экономистом Махбубом уль Хаком. После 2010 года для индекса человеческого развития была добавлена поправка на неравенство и разработан отдельный индекс который учитывает неравенство людей в образовании, доходах в странах мира. Также отдельно были исследованы индексы гендерного неравенства (неравенства прав мужчин и женщин) в странах мира.

Чем выше у страны показатели продолжительности жизни, образованность и доход на человека, тем выше будет ее индекс человеческого развития.

## Основные индикаторы социально-экономического развития региона

- 1) *степень дифференциации доходов* — отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму, отношение душевых денежных доходов к стоимости минимального продовольственного набора;
- 2) *уровень занятости* — уровень общей безработицы, уровень занятости экономически активного населения, уровень зарегистрированной безработицы;
- 3) *уровень бедности* — доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, уровень крайней бедности и т.д.;
- 4) *уровень физического здоровья и продолжительность жизни* — ожидаемая продолжительность жизни, младенческая и материнская смертность, заболеваемость туберкулезом, ВИЧ/СПИД;
- 5) *уровень образования* — уровень образования взрослого населения, охват образованием детей и молодежи, суммарное число учащихся школ, ПТУ, колледжей и вузов на 10 тыс. населения и т.д.

## **Прожиточный минимум**

**Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ на очередной год устанавливается до 1 июля текущего года Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и исчисляется исходя из величины медианного среднедушевого дохода за предыдущий год (ФЗ от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (с изм. и доп.)**



**Медианный среднедушевой доход –**  
величина денежного дохода, относительно которой половина населения в целом по Российской Федерации имеет значение среднедушевого дохода ниже данной величины, другая половина - выше данной величины и которая ежегодно исчисляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации

# Прожиточный минимум

## ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА по РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ \* (на 2021 год, рублей в месяц)

\*В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

**Прожиточный минимум** - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина

Период, на который установлена ВПМ	Все население	В том числе по социально-демографическим группам:		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
<b>с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2021 г.</b>	<b>11653</b>	<b>12702</b>	<b>10022</b>	<b>11303</b>

# Проблемы социального развития в регионах

- Проблемы занятости (отсутствие рабочих мест) – обнищание населения.
- Жилищные проблемы.
- Демографические проблемы, снижение рождаемости, высокая смертность, старение населения, миграции.
- Ограниченная доступность современной медицины.
- Низкое качество образования
- Падение культурного уровня граждан, повышение безнравственности.
- Низкий уровень социальной защиты населения.
- Низкий уровень правовой и финансовой грамотности
- Высокий уровень преступности и коррупции.

# Виды социальных услуг и система социальной защиты населения

*Социальные услуги - это меры, направленные на повышение уровня жизни лиц, которые нуждаются в получении социальной поддержки от государства.*

- *Получатели социальных услуг - это граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в связи с ней в получении государственной социальной помощи.*
  - *Набор социальных услуг –*
    - обеспечение лекарственными средствами по рецепту врача;
    - обеспечение изделиями медицинского назначения по рецептам врача;
    - обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний;
    - обеспечение специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов.
- обеспечение бесплатного проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно

## **Тема 2. Основные элементы системы управления социальным комплексом региона**

### Лекционный план

- Структура управления социальным комплексом региона.
- Деятельность органов местного самоуправления.
- Планирование социально-экономического развития как часть управленческой деятельности.
- Виды планирования социально-экономического развития.
- Бюджетное планирование социального развития региона.

## Структура управления социальным комплексом региона

*Социальный комплекс региона* представляет собой совокупность видов экономической деятельности, направленных на удовлетворение потребностей населения



# Социальная сфера

*Социальная сфера представляет собой часть экономической системы, функциональным назначением которой является предоставление услуг социального характера.*



## **Минимальные социальные стандарты**

*Социальный стандарт - минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения:*

- минимальный уровень оплаты труда;
- минимальный уровень социальных пенсий и других социальных выплат;
- нормативная обеспеченность жилой площадью;
- предельная доля оплаты жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;
- образовательные стандарты и программы, в пределах которых образование является бесплатным;
- перечень лечебно-профилактических услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

# Социальные нормы

- *Социальные нормы - единые или групповые для однородных территорий меры социальных потребностей:*
  - норма обеспеченности населения учреждениями социально-культурной сферы;
  - нормы наполняемости школьных классов и групп в детских дошкольных учреждениях;
  - нормы суточного потребления воды на одного жителя;
  - нормы обеспечения населения отдельными социальными услугами;
  - нормы кадрового и материального обеспечения при оказании социальных услуг.

# Деятельность органов местного самоуправления



## **Основные направления региональной социальной политики**

- содействие занятости населения;
- содействие обеспечению граждан жильем;
- участие в обеспечении социальной поддержки отдельных групп населения;
- организация муниципальной системы здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения;
- организация предоставления образовательных услуг;
- создание условий для деятельности учреждений культуры и досуга;
- создание условий для развития физической культуры и спорта;
- реализация муниципальной молодежной политики.

# Меры социальной поддержки



## **Планирование социально-экономического развития как часть управленческой деятельности**

### ***Виды планирования***

- *социально-экономическое,*
- *бюджетное ,*
- *территориальное планирование*

### ***Уровни планирования***

- *краткосрочное (1-2 года),*
- *среднесрочное (3-7 лет),*
- *долгосрочное (7-20 и более лет, чаще всего 10-15 лет)*

***Объект социально-экономического планирования – это вся система муниципальной экономики и социальной сферы.***

***Принципы территориального планирования:***  
непрерывность; субсидиарность; системность и комплексность; адаптивность; единое экономическое и социальное пространство; баланс интересов органов власти, бизнеса и населения.

## **Бюджетное планирование социального развития региона**

- *Бюджетное планирование – это процесс определения объема, структуры и направлений использования бюджетных средств, которые можно мобилизовать в качестве доходов, финансирования расходов, привлечения и погашения заимствований.*
- **Объектом** бюджетного планирования являются муниципальные финансы.
- **Итоговым документом** бюджетного планирования является **бюджет** на очередной финансовый год и плановый период или бюджет на очередной финансовый год со среднесрочным финансовым планом

# Тема 3. Правовые основы социальной поддержки граждан в РФ

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), и регламентировано законодательством.



## Перечень нормативно-правовых актов

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ.
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 N 400-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 167-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 N 166-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 N 165-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24.07.1998 N 125-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 N 255-ФЗ (последняя редакция).

## **(продолжение) Перечень нормативно-правовых актов**

- Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19.05.1995 N 81-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный Закон Российской Федерации «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 года № 178-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (последняя редакция).
- Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 «О беженцах» (последняя редакция).
- Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» от 23.02.2013 N 15-ФЗ (последняя редакция).
- Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (последняя редакция).
- И другие.