

**Тема 8. Административно-правовой статус  
государственных и негосударственных служащих.  
Правовые основы государственной службы**

**Часть 3**

6. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной службе.

7. Прохождение службы и аттестация государственных служащих.

## Нормативно-правовая база

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25 ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
5. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40 ФЗ «О федеральной службе безопасности».
7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 114 ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

9. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 23 мая 2016 г. № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

11. Федеральный закон от 1 октября 2019 г. № 328-ФЗ «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

## **6. Поступление на службу и способы замещения должностей на государственной службе.**

**Правовые основания поступления на службу** – правовые нормы, предусматривающие возможность замещения гражданином должности государственной службы.

Общее правовое основание — ч. 4 ст. 32 КРФ: граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе.

**Правовые условия поступления на службу** – указанные в законе конкретные обстоятельства, с которыми законодатель связывает возможность или невозможность замещения должностей государственной службы.

# Ограничения по поступлению на государственную службу

- Признание недееспособным или ограниченно дееспособным.
- Осуждение за преступление и наличие судимости.
- Отказ от оформления допуска к сведениям, составляющих гос. тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с их использованием.
- Наличие заболевания, препятствующего поступлению на госслужбу или ее прохождению (например, психические расстройства).
- Наличие близкого родства или свойства с государственными служащими, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.
- Выход из гражданства РФ или приобретение (наличие) гражданства другого государства.
- Представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на государственную службу.
- Непредставление сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичных сведений по супругу (супруге) и несовершеннолетним детям.

# Способы поступить на госслужбу

```
graph TD; A[Способы поступить на госслужбу] --> B[1. Конкурс]; A --> C[2. Назначение];
```

## 1. Конкурс

### общее правило

оценка профессионального уровня претендентов на замещение вакантной должности и их соответствия установленным квалификационным требованиям

## 2. Назначение

### исключение

+ для военной службы: призыв и отбор по контракту

**Порядок поступления на госслужбу** – процедура замещения должностей государственной службы.

# Конкурсная комиссия

1. Представитель нанимателя или уполномоченные им государственные гражданские служащие
2. Представитель органа по управлению государственной службой
3. Представители научных и образовательных организаций, приглашаемые в качестве **независимых экспертов.**



# Назначение

- на замещаемые на определенный срок полномочий должности государственной гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»
- на должности государственной гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ
- на должность государственной гражданской службы гражданина, включенного в кадровый резерв
- на отдельные должности государственной гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну
- государственного гражданского служащего на иную должность государственной гражданской службы в случаях, указанных в законе
- на должности государственной гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей — по решению представителя нанимателя
- заключение срочного служебного контракта

# Выборы не используются в системе государственной службы

Таким способом замещаются отдельные государственные должности РФ и субъектов РФ:

- Президент РФ
- Председатель Государственной Думы
- Председатель Совета Федерации
- высшее должностное лицо субъекта РФ
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и др.

## **Служебные должности, не являющиеся должностями государственной службы**

архивариус, комендант здания, бухгалтер, заведующий бюро пропусков,  
системный администратор и т. д.

Их трудовая деятельность регулируется законодательством РФ о труде, а способы замещения таких должностей определены в ст. 16 ТК РФ «Основания возникновения трудовых отношений»

## **7. Прохождение службы и аттестация государственных служащих.**

## **Содержание должностного регламента (в соответствии с которым осуществляется прохождение государственной службы)**

- Квалификационные требования к уровню знаний и навыков, к образованию, стажу по специальности, направлению подготовки
- Должностные обязанности, права и ответственность служащего
- Перечень вопросов, по которым служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения
- Перечень вопросов, по которым служащий вправе или обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов или проектов управленческих решений
- Сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений
- Порядок служебного взаимодействия между служащими
- Перечень государственных услуг, оказываемых гражданам и организациям в соответствии с административным регламентом государственного органа
- Показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности служащего.

## **Общие права государственных служащих (не зависят от вида государственной службы)**

- Право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей
- Право на ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности
- Право на получение информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей
- Право на доступ к сведениям, составляющих государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений
- Право на доступ в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы м/с, общественные объединения и иные организации
- Право на условия, необходимые для профессионального развития и продвижения по службе и др.

## Общие обязанности государственных служащих

- Соблюдать КРФ, ФКЗ, ФЗ, иные нормативные правовые акты РФ и субъектов РФ и обеспечивать их исполнение
- Исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом
- Исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий
- Соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций
- Соблюдать служебный распорядок, не нарушать установленные запреты
- Не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие известными в связи с исполнением должностных обязанностей (частная жизнь и состояние здоровья граждан)
- Беречь государственное имущество
- Предоставлять сведения о своих (супруги, детей) доходах, расходах, об имуществе
- Сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства
- Сообщать руководителю о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта и др.

## **Особенные права и обязанности государственных служащих**

зависят от того, какую государственную деятельность осуществляет орган, в котором гражданин проходит государственную службу: законодательную, исполнительную, судебную или иную

## Специальные права и обязанности государственных служащих



возникают только у тех государственных служащих, которые заняты в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз — сотрудники полиции, военнослужащие внутренних войск МВД России, пограничные органы ФСБ России, судебные приставы

- 1) Право применять физическую силу, огнестрельное оружие и боевую технику
- 2) Обязанность поддерживать необходимый уровень физической подготовки.

## Государственным служащим **запрещено**

- Замещать должность государственной службы в случае избрания или назначения на государственную должность
- Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц
- Участвовать в управлении хозяйствующим субъектом
- Приобретать ценные бумаги, по которым можно получить доход
- Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц
- Выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы РФ за счет средств физических и юридических лиц
- Разглашать или использовать конфиденциальные сведения
- Принимать без письменного разрешения руководителя награждения и специальные звания (кроме научных) иностранных государств, международных организаций
- Использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, по вопросам референдума, в интересах политических партий, других общественных объединений
- Создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных и религиозных объединений
- Открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ и т. д.

## Конфликт интересов на госслужбе

Ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства

*получение доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера*



**Служащий должен сразу же уведомить начальника о конфликте интересов**

# Аттестация государственных служащих

процедура, которая проводится в целях определения соответствия государственного служащего замещаемой должности:

- по государственным гражданским служащим — 1 раз в 3 года;
- по служащим таможенных органов и органов по контролю за оборотом наркотиков — не чаще 1 раза в 2 года, но не реже 1 раза в 4 года;
- по сотрудникам органов внутренних дел — 1 раз в 4 года;
- по прокурорским работникам — не реже 1 раза в 5 лет и т. д.