

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

Их правовое регулирование

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

- ⦿ *это форма прямого волеизъявления жителей МО, осуществляемого в соответствии с КРФ, законами субъектов РФ и уставами МО в целях формирования выборных органов местного самоуправления и (или) наделения полномочиями выборных должностных лиц местного самоуправления.*



ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

- ⦿ выделить *основные выборы*, которые можно подразделить на очередные и досрочные выборы
- ⦿ *Очередные выборы* проводятся в связи с истечением срока полномочий органа или должностного лица местного самоуправления.
- ⦿ *Досрочные муниципальные выборы* проводятся в случаях досрочного прекращения полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.

СРОК ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТА

- ⦿ *Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 2 и более 5 лет. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления*

- ⦿ Полномочия представительного органа МС согласно Закону об общих принципах организации местного самоуправления в РФ 2003г. могут быть прекращены досрочно законом субъекта РФ в случае его роспуска в порядке и по основаниям, предусмотренным ст. 73 указанного Закона (ответственность представительного органа МО перед государством). Полномочия представительного органа МО могут быть также прекращены:
- ⦿ а) в случае принятия указанным органом в порядке, установленном в уставе муниципального образования, решения о самороспуске;
- ⦿ б) в случае вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального образования, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;
- ⦿ в) в случае преобразования муниципального образования (объединение или разделение муниципальных образований и т. д.).

ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ГЛАВЫ МО

- ⊙ 1. смерти главы Муниципального образования;
- ⊙ 2. отставки по собственному желанию;
- ⊙ 3. отрешения от должности в соответствии со ст. 74 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации 2003г.;
- ⊙ 4. признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- ⊙ 5. признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- ⊙ 6. вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- ⊙ 7. выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- ⊙ 8. прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства -- участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления
- ⊙ 9. отзыва избирателями;
- ⊙ 10. установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы муниципального образования;
- ⊙ 11. досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава муниципального образования был избран из состава данного органа. [44, с.30]

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ МОГУТ БЫТЬ ТАКЖЕ ПОВТОРНЫМИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ.

- ⦿ *Повторные выборы проводятся в том случае, если основные выборы были признаны несостоявшимися, недействительными, либо кандидат, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, не сложил с себя полномочия, несовместимые со статусом депутата, а кандидат, избранный на должность выборного должностного лица, -- полномочия, несовместимые со статусом выборного должностного лица, а также в других установленных законом случаях (при проведении выборов по многомандатным избирательным округам, когда не все мандаты оказались замещенными, и др.).*
- ⦿ *Дополнительные выборы назначаются в одномандатном избирательном округе в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по указанному избирательному округу. Они могут быть назначены также и в многомандатном округе в случае и порядке, установленных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12 июня 2002г.*
- ⦿ *Повторные и (или) дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.*



- ◎ *Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ. Законом субъекта РФ устанавливаются виды применяемых избирательных систем, и порядок их применения. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).*

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

- ⊙ *1. Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти необходимо предполагает право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения..*
- ⊙ *2. Согласно Европейской хартии местного самоуправления (ст. 3), Федеральному закону об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ (ст. 3), Закону об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации 2003г. (ст. 23) муниципальные выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.*
- ⊙ *Это право может быть ограничено требованиями, предъявляемыми к реализации активного и пассивного избирательного права. ФЗ устанавливает, что активным избирательным правом граждане обладают,*
- ⊙ *во-первых, по достижении 18 лет.*
- ⊙ *Во-вторых, их место жительства должно быть расположено в пределах соответствующего избирательного округа. иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования могут принимать участие в выборах МО*

- ⊙ Принцип равного избирательного права призван обеспечить участие граждан в муниципальных выборах на равных основаниях: каждый избиратель имеет один голос; в тех же случаях, когда избирательная система предусматривает наличие у избирателей более одного голоса, каждый избиратель должен иметь равное число голосов.
- ⊙ Равенство возможностей всех избирательных объединений, кандидатов, участвующих в муниципальных выборах.
- ⊙ Принцип прямого голосования на муниципальных выборах означает, что избиратели голосуют за кандидатов, списки кандидатов, а в случаях, предусмотренных законом, -- и против всех кандидатов (против всех списков кандидатов) непосредственно.
- ⊙ Принцип тайного голосования, закрепляемый избирательным законодательством, призван исключить возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина на муниципальных выборах.

- ◎ 3. Участие гражданина в муниципальных выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.
- ◎ 4. Открытость и гласность муниципальных выборов предполагает, что назначение, подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Информация о выборах, включая сведения о кандидатах, участвующих в выборах политических партий, нормативных правовых актах органов гос власти и органов местного самоупр по вопросам организации и проведения муниципальных выборов, решениях избирательных комиссий, должна своевременно и в полном объеме доводиться до сведения избирателей, других участников избирательного процесса в МО.
- ◎ 5. Обеспечение честных, справедливых и подлинных муниципальных выборов предполагает создание равных правовых условий участия в выборах для всех кандидатов, избирательных объединений, для их состязательности и конкуренции на выборах, для исключения возможностей фальсификации их результатов, для своевременного и в полном объеме информирования о финансировании избирательных кампаний кандидатов, политических партий.

- ⦿ 6. *Муниципальные выборы организуют и проводят избирательные комиссии.* Вмешательство в деятельность избирательных комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается
- ⦿ 7. *Муниципальные выборы являются обязательными, периодическими* и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления. Срок, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты (члены) указанных органов, выборные должностные лица местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет.
- ⦿ 8. *Судебная защита избирательных прав и свобод участников муниципальных выборов, гарантируемая КРФ, ФЗ, призвана обеспечить легитимный, публичный и демократический характер муниципальных выборов.* Участникам муниципальных выборов обеспечивается возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, нарушения избирательных прав и свобод граждан в судебные и иные органы в порядке и сроки, предусмотренные законом, международными обязательствами РФ.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ВЫБОРОВ

- ⊙ Для современного этапа развития законодательства о муниципальных выборах характерно следующее:
- ⊙ · совершенствование федеральной системы правовых гарантий, призванных обеспечить периодичность и обязательность проведения демократичных и свободных муниципальных выборов, их открытость и гласность, подлинность их результатов;
- ⊙ · оптимизация времени и сроков проведения избирательных кампаний в муниципальных образованиях;
- ⊙ · увеличение объема правового регулирования организации и проведения муниципальных выборов на федеральном уровне в целях обеспечения единых избирательных стандартов и принципов;
- ⊙ · стремление ряда субъектов РФ кодифицировать избирательное законодательство, включая и законодательство о муниципальных выборах.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ

- ⊙ На федеральном уровне правового регулирования закрепляются основные принципы организации и проведения муниципальных выборов, основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах органов и должностных лиц местного самоуправления
- ⊙ 1. Конституция ст.32 закрепляет право граждан РФ избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме;
- ⊙ 2. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996г № 138 - ФЗ. Данный Федеральный закон устанавливает правовые нормы, обеспечивающие реализацию конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления в случаях нарушения указанных прав;

- 3. *Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999г. Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя и данным Федеральным законом. Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов гос власти субъектов РФ, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами гос власти основываются на КРФ и регулируются федеральными конституционными законами, данным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ;*

- ◎ 4. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12 июня 2002г. №67-ФЗ Данный закон регламентирует демократические, свободные и периодические выборы в органы гос власти, органы местного самоуправления, а также референдум, которые являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан РФ на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме;
- ◎ 5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003г № 131 - ФЗ. Настоящий ФЗ в соответствии с КРФ определяет роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, устанавливает общие принципы организации местного самоуправления в РФ

- . *Федеральный закон «О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «ВЫБОРЫ» от 10 января 2003г. №20-ФЗ регламентирует Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" при подготовке и проведении выборов и референдума. Данная система является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме;*



НА УРОВНЕ СУБЪЕКТОВ

- ⊙ *Субъекты РФ на основе федерального законодательства принимают собственные законодательные акты, регулирующие порядок проведения муниципальных выборов*
- ⊙ *1. о порядке избрания глав вновь образованных муниципальных образований на первый срок их полномочий и статусе указанной должности в структуре органов местного самоуправления;*
- ⊙ *2. об установлении численности депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований, сроков их полномочий, а также сроков полномочий глав этих муниципальных образований;*
- ⊙ *3. о назначении даты выборов депутатов в представительные органы местного самоуправления первого созыва городских, сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов;*
- ⊙ *4. о сокращении срока полномочий отдельных глав муниципальных образований в целях совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований (Еврейская автономная область, Курская область и др.).*

НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

- ⦿ *Согласно Федеральному закону об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ, выборы в органы местного самоуправления проводятся в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов РФ, а также уставами муниципальных образований. В уставе муниципального образования определяются органы и должностные лица местного самоуправления, которые избираются населением на муниципальных выборах, срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления,*
- ⦿ *В соответствии с законом субъекта РФ уставом муниципального образования определяется избирательная система, которая применяется в муниципальном образовании, а также регулируются иные вопросы, связанные с организацией и проведением муниципальных выборов.*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- ⦿ *правовое регулирование муниципальных выборов осуществляется на всех уровнях публичной власти в государстве: федеральном, субъектов Федерации и муниципальном. Большое внимание при совершенствовании избирательного законодательства регулирующего муниципальные выборы следует уделить федеральному и муниципальному законодательству. Именно эти уровни власти имеют наибольшее значение при рассмотрении данной проблемы, так как законы субъектов Федерации нередко просто дублируют положения, которые уже урегулированы на федеральном уровне*