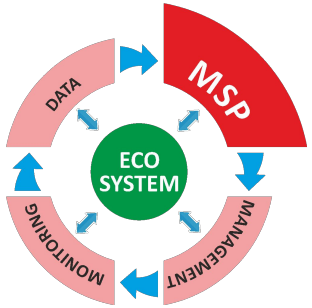
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ АКВА-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
«ЕРМАК СЕВЕРО-ЗАПАД»
Scientific and Research Institute of Maritime Spatial Planning Ermak NorthWest

Морское пространственное планирование как инструмент эффективного управления морским природопользованием

Лаппо А.Д.
Andrei Lappo

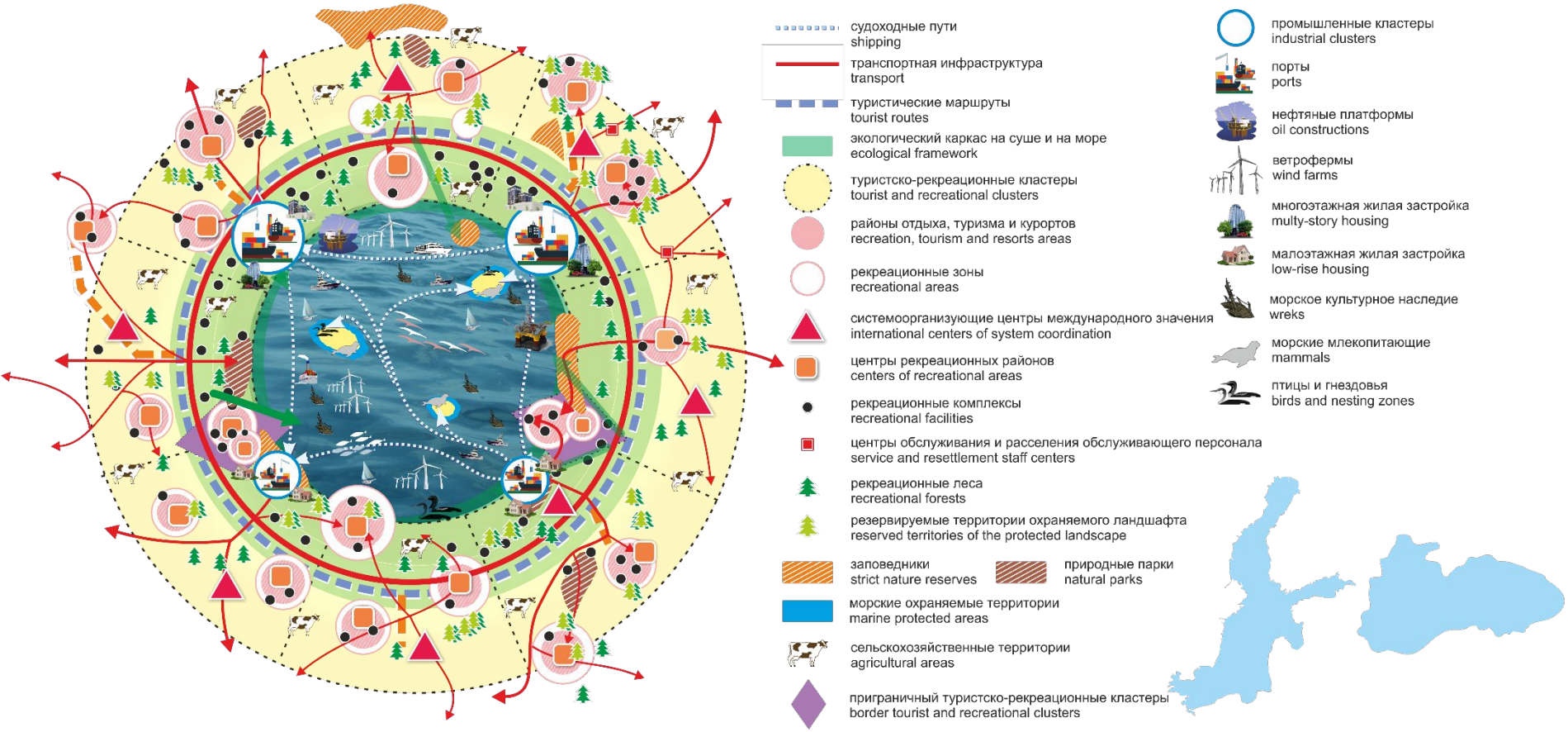
a.lappo@ermaknw.ru
www.ermaknw.ru



Москва, 19 ноября, 2018. Экспертное совещание по вопросу развития комплексного управления морским природопользованием в Арктической зоне РФ

Функциональная модель экономики внутреннего моря (Атлантическое направление)

Functional model of the marine economy of the inland sea (Atlantic direction)



Цикл экосистемного управления морепользованием

Sea management cycle

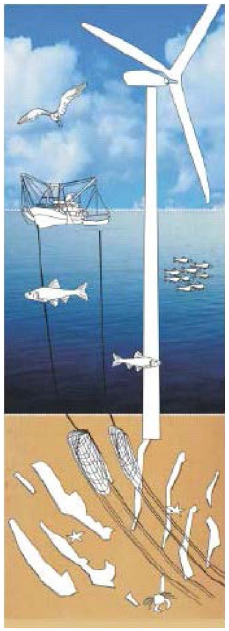
Определения

Морское пространственное планирование – планирование целевого использования морских акваторий для различных видов морской хозяйственной деятельности, защиты и сохранения морской среды, а также развития приморских территорий в целях определения планируемого размещения береговой инфраструктуры, обеспечивающей эти виды деятельности.

Ключевым элементом морского пространственного планирования является **экосистемный подход.**

Экосистемный подход - комплексное управление деятельностью человека на основе наилучших имеющихся научных знаний об экосистеме и ее динамике для обеспечения устойчивого использования экосистемных товаров и услуг и поддержания целостности экосистем.

Особенности МПП

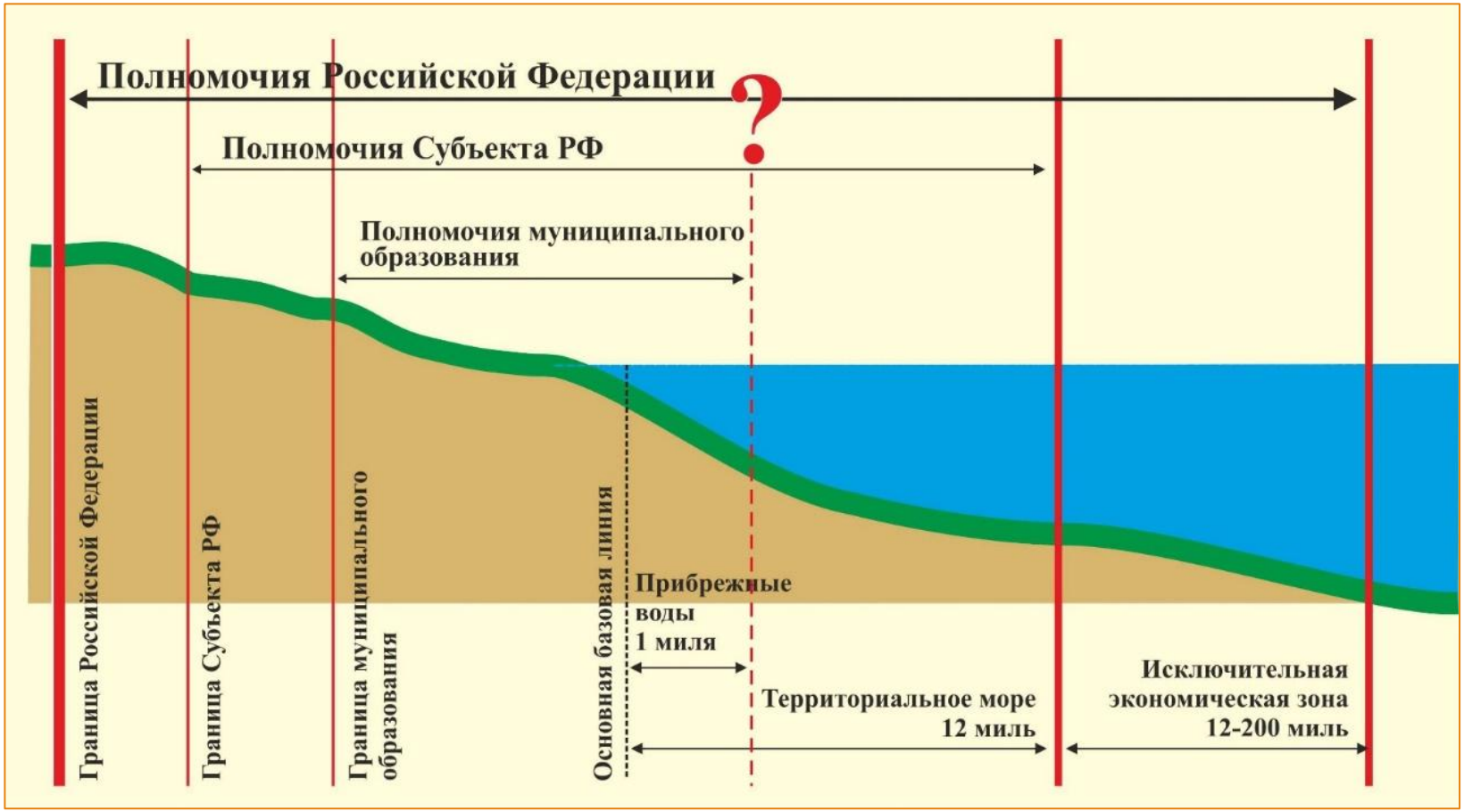


Трехмерность

Проницаемость границ

Высокая степень взаимовлияния

Границы полномочий уровней власти РФ (предложения)



Примеры. МПП Польша (Концепция)

Projekt planu zagospodarowania przestrzennego Polskich Obszarów Morskich w skali 1:200 000

Rysunek planu

Обязательства Российской Федерации по продвижению МПП на Балтийском море в соответствии с Дорожной картой (2013г)

REGIONAL BALTIC MSP ROADMAP 2013-2020 *Adopted by the HELCOM Ministerial Meeting on 3 October 2013, VASAB Ministerial Conference on 26 September 2014*

Мероприятия	Сроки	Выполнение
• Установить национальные компетентные контактные точки МПП	2013	**Не выполнено**
• Разработать национальные (законодательные) рамки для когерентных МПП	2017 2018	**Не выполнено**
• Применить в национальных планах региональные Руководство по экосистемному подходу в МПП и Руководство по трансграничному согласованию при выполнении МПП	2020	**Не выполнено**
• Разработать национальные морские пространственные планы		**???**

Пилотные проекты по МПП, разработанные в РФ (2012-2018)

- Инструментарий МПП с модельными планами российских акваторий Балтийского моря (Минэкономразвития, **НИИПГрадостроительства**, 2012);
- Морской пространственный план российской части Финского залива (Минприроды, пилотный проект, **Севморгео**, 2014);
- Комплексный план морского природопользования Баренцева моря (Минприроды, пилотный проект, **Севморгео**, 2014);
- Комплексный план морского природопользования Баренцева моря, адаптированная версия (пилотный проект, **WWF**, 2015);
- Рекомендации по процедуре экосистемного подхода при осуществлении морского пространственного планирования и комплексного управления морепользованием морского бассейна (**WWF**, **ЕРМАК Северо-Запад**, 2016).
- Анализ применения инструментария «Морское пространственное планирование» на трансграничных акваториях, находящихся под национальной юрисдикцией России, Финляндии, Швеции и Норвегии (Минприроды, **РГУ нефти и газа им. Губкина, Ермак СЗ, WWF-Россия** и пр., 2017-2018)

Текущие (общеевропейские) проекты:

- Проект BalticLINEs - Когерентная линейная инфраструктура Балтийского моря (**Ермак СЗ**, 2017-2019)
- Проект BalticRIM - Комплексное управление морским культурным наследием региона Балтийского моря (**Атлант. отд. Института океанографии им. Ширшова, Ермак СЗ**, 2017-2022)

Основные общие документы и действия

MARINE SPATIAL PLANNING. A Step-by-Step Approach toward Ecosystem-based Management, Manual and Guides, 2009 (IOC UNESCO)

Морское пространственное планирование. Пошаговый подход к экосистемному управлению, Руководство, 2009 (МОК ЮНЕСКО)

A GUIDE TO EVALUATING MARINE SPATIAL PLANS, 2014 (IOC UNESCO)

Руководство по оценке морких пространственных планов, 2014 (МОК ЮНЕСКО)

MARITIME SPATIAL PLANNING (MSP) FOR BLUE GROWTH, 2018 (European MSP Platform)

Морское пространственное планирование (МПП) для Синего роста, 2018 (Европейская МПП платформа)

DECADE OF OCEAN SCIENCE, 2021-2031 (IOC UNESCO)

Декада наук об океане, 2021-2031 (МОК ЮНЕСКО)

JOINT ROADMAP TO ACCELERATE MARITIME/MARINE SPATIAL PLANNING PROCESSES WORLDWIDE (MSP), 2017 (IOC UNESCO)

Совместная дорожная карта для ускорения процессов морского пространственного планирования во всем мире, 2017 (МОК ЮНЕСКО)

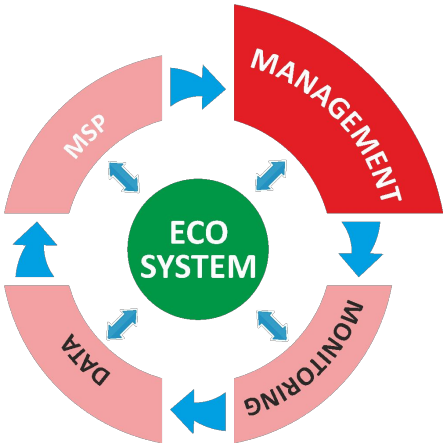
Что делает МПП?

- ✔ Организует пространство акватории
- ✔ Устанавливает виды и регламенты использования участков акватории
- ✔ Оценивает комплексное воздействие на морскую среду (СЭО)

Чего не делает МПП?

- ✔ Не организует осуществлени е морской деятельности

Что такое Управление морепользованием?



Управление - это совокупность принципов, методов, средств и форм руководства, направленных на повышение эффективности осуществляемых видов деятельности

Элементы системы управления морепользованием:

- ✔ Структура органов управления морской деятельностью;
- ✔ Утвержденный план управления;
- ✔ Мониторинг осуществляемой деятельности и её результатов.

План управления

План управления описывает баланс между содержанием деятельности, стоимостью, временем и достигнутым результатом.

<u>План управления включает:</u>

- ✔ Последовательность и сроки осуществления деятельности, предусмотренной МПП;
- ✔ Ответственный орган управления конкретным видом деятельности (конкретным мероприятием);
- ✔ Объем и источник финансирования конкретной деятельности;
- ✔ Мероприятия по мониторингу состояния среды и выполнения плана.

Нужен ли МПП как самостоятельный документ?

- **МПП** не является самодостаточным документом. Это только **часть общей системы.**
- **МПП** - **системообразующий документ**, формирующий будущую организацию морского пространства
- **Нет МПП** – **нет комплексного подхода к использованию морского пространства** и, соответственно, невозможна комплексная оценка воздействия на экосистему

АРКТИКА: регион глобальных перемен

Судоходство – **рост в 50-70 раз**

Добыча углеводородов – **рост в 3-5 раз**

Рыболовство и рыбоводство – **?**

Другие виды деятельности – **?**

Прогнозируемые изменения

В результате изменения климата

- ✔ Сокращение мест обитания коренных видов
- ✔ Распространение пришлых теплолюбивых видов
- ✔ Изменение ледового и ветро-волнового режима
- ✔ Сокращение зон вечной мерзлоты

В результате деятельности человека:

- ✔ Кратное увеличение интенсивности и площадных параметров техногенной нагрузки
- ✔ Распространение инвазивных видов (вселенцев)
- ✔ Возрастание риска техногенных катастроф
- ✔ ……

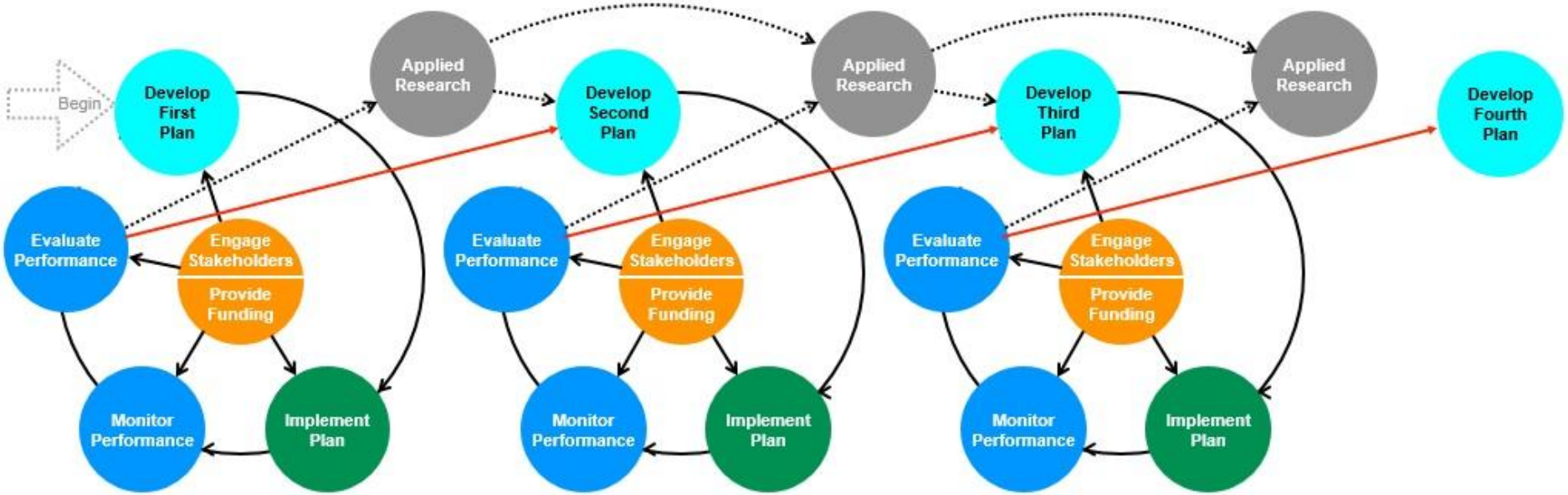
Что необходимо для организации устойчивого управления морепользованием?

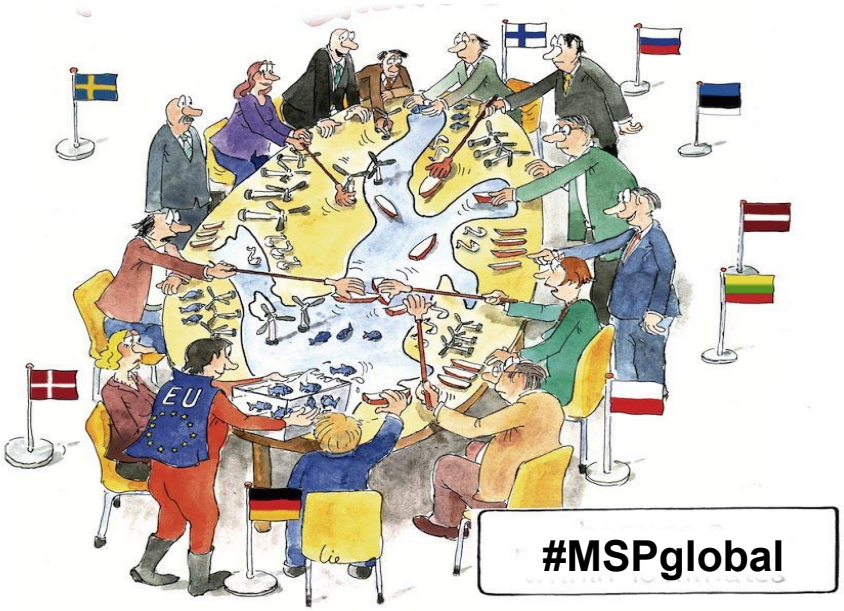
- ✔ Прогнозирование последствий идущих процессов
- ✔ Комплексный анализ воздействия от изменения климата и человеческой деятельности
- ✔ Планирование деятельности и её осуществление в соответствии с планом
- ✔ Мониторинг деятельности и окружающей среды

Необходимые шаги по внедрению в Российской Федерации инструментов КУМП и МПП

- Принятие закона о государственном управлении морской деятельностью
- Определение уполномоченного органа ФОИВ, ответственного за государственное управление морской деятельностью
- Разработка и принятие законодательных актов РФ о Стратегической экологической оценке и Морском пространственном планировании
- Формирование регионального законодательства

Вопросы?


Begin
Develop First Plan
Applied Research
Develop Second Plan
Applied Research
Develop Third Plan
Applied Research
Develop Fourth Plan
Evaluate Performance
Engage Stakeholders
Provide Funding
Monitor Performance
Implement Plan
Evaluate Performance
Engage Stakeholders
Provide Funding
Monitor Performance
Implement Plan
Evaluate Performance
Engage Stakeholders
Provide Funding
Monitor Performance
Implement Plan



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Andrei Lappo, PhD
+7 921 932-0981
+7 911 834-2052
a.lappo@ermaknw.ru
a.Lappo@mail.ru
www.ermalnw.ru