

Организация административного судопроизводства (административного процесса) и *Участники административного процесса.*

Административное право и процесс

Подведомственность административных дел

- 1. Административные дела рассматриваются соответствующими административными органами, их структурными, территориальными подразделениями, их должностными лицами в соответствии с их компетенцией, установленной [Конституцией](#) и законами Кыргызской Республики.
- 2. Административные дела о прекращении прав заинтересованных лиц подведомственны тем же административным органам, которые уполномочены рассматривать административные дела о предоставлении, удостоверении или регистрации таких прав, за исключением случаев, установленных законами.
- 3. Административный орган обязан самостоятельно проверить свою компетенцию по решению вопросов, указанных в обращении заинтересованного лица.
- 4. Если административный орган установил, что решение вопроса не относится к его компетенции, то он отказывает в рассмотрении административного дела в письменной форме и без промедления передает его на рассмотрение компетентного органа, уведомив об этом заинтересованное лицо.
- 5. Не допускается обоснование компетентности соглашением между административным органом и заявителем.
- 6. В случае если возник спор о компетенции административного органа, то при вынесении соответствующего решения по административному делу административный орган обязан обосновать свою компетенцию.

Подсудность административных дел

- Административные дела рассматриваются по первой инстанции межрайонными судами по месту нахождения ответчиков.
- При обжаловании административных актов, действий (бездействия) нескольких ответчиков административный иск подается в межрайонный суд по месту нахождения одного из ответчиков по выбору истца.
- Не допускается объединение в одно производство нескольких требований, которые надлежит рассматривать в порядке разного судопроизводства.

Передача дела, принятого к производству, в другой суд

- Административное дело, принятое к производству одним судом, может быть передано на рассмотрение другого суда:
- 1) если после отвода одного или нескольких судей либо по другим причинам замена судей или рассмотрение дела в данном суде становятся невозможными. Передача дела в этом случае осуществляется Верховным судом Кыргызской Республики;
- 2) если при рассмотрении дела в данном суде выявилось, что оно было принято к производству с нарушением правил подсудности.
- 2. По вопросу о передаче дела из одного суда в другой суд принимается определение, на которое может быть подана частная жалоба. Передача дела из одного суда в другой суд производится по истечении срока на обжалование этого определения, а в случае подачи жалобы - после вынесения определения об оставлении жалобы без удовлетворения.
- 3. Дело, направленное из одного суда в другой суд, должно быть принято к производству тем судом, которому оно направлено. Споры о подсудности между судами не допускаются.

Состав суда. Отводы

- Судьи рассматривают административные дела по первой инстанции единолично, если иное не предусмотрено законом. Судья, единолично рассматривающий дело, действует в качестве суда.
- Административные дела в суде апелляционной инстанции рассматриваются судебной коллегией по административным и экономическим делам в составе трех судей. Административные дела рассматриваются в суде кассационной инстанции судебной коллегией по административным и экономическим делам в составе трех судей.

Порядок разрешения вопросов судом в коллегиальном составе

Все вопросы, возникающие при рассмотрении дела судом в коллегиальном составе, разрешаются судьями большинством голосов. Никто из судей не вправе воздержаться от голосования. Председательствующий в заседании голосует последним. Судья, не согласный с решением большинства, обязан подписать это решение и вправе изложить в письменном виде свое особое мнение, которое приобщается к делу, но не оглашается.

Отвод судьи

может рассматривать дело и подлежит отводу:

- 1) если он является членом семьи, близким родственником кого-либо из лиц, участвующих в деле, или их представителей;
 - 2) если он лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе дела;
 - 3) если он при предыдущем рассмотрении данного дела участвовал в качестве прокурора, эксперта, специалиста, переводчика, представителя, секретаря судебного заседания;
 - 4) если он в любой форме высказывал свою позицию вне судебного рассмотрения о возможном результате дела, связанного со спором, до вынесения его на обсуждение судебного состава (либо делал открытое заявление).
2. Не может быть основанием для самоотвода судьи или его отвода высказанное судьей предварительное правовое мнение на стадии подготовки к судебному разбирательству.

Недопустимость повторного участия судьи в рассмотрении дела

Судья, принимавший участие в рассмотрении дела по существу, не может участвовать в рассмотрении этого дела в суде другой инстанции.

Судья, принимавший участие в рассмотрении дела и вынесении решения по существу спора в первой или апелляционной инстанции, не может участвовать в повторном рассмотрении этого же дела в той же инстанции, кроме случаев рассмотрения дел по вновь открывшимся обстоятельствам или новым обстоятельствам.

Участие судьи Верховного суда Кыргызской Республики в рассмотрении дела в кассационном порядке не является препятствием для его повторного участия в рассмотрении данного дела в кассационном порядке.

Основания для отвода прокурора, эксперта, специалиста, переводчика, секретаря судебного заседания

Эксперт и специалист не могут участвовать в рассмотрении дела в случае обнаружения их некомпетентности.

Участие эксперта, специалиста, переводчика и секретаря судебного заседания при предыдущем рассмотрении данного дела в качестве соответственно эксперта, специалиста, переводчика, секретаря судебного заседания не является основанием для их отвода.

Основания для отвода распространяются также на прокурора. При этом участие прокурора при предыдущем рассмотрении данного дела в качестве прокурора не является основанием для отвода.

Заявление об отводе и самоотводе

Отвод или самоотвод должен быть мотивирован и заявлен до начала рассмотрения дела по существу. В ходе рассмотрения дела по существу рассмотрение заявления об отводе и самоотводе допускается лишь в случаях, когда основание отвода или самоотвода стало известно суду или лицу, заявляющему отвод или самоотвод, после начала рассмотрения дела. Необоснованный отказ от осуществления правосудия не допускается.

Необоснованное заявление об отводе судьи удовлетворению не подлежит.

Порядок разрешения заявленного отвода

В случаях заявления отвода суд заслушивает мнение лиц, участвующих в деле, а также заслушивает лицо, которому заявлен отвод, если отводимый желает дать объяснения.

Вопрос об отводе разрешается определением суда, вынесенным в совещательной комнате.

Отвод, заявленный судье, или самоотвод судьи, рассматривающего дело единолично, разрешается тем же судьей. При рассмотрении дела судом в коллегиальном составе вопрос об отводе одного судьи разрешается остальными судьями в отсутствие отводимого. При равном количестве голосов, поданных за отвод и против отвода, судья считается отведенным. Отвод, заявленный несколькими судьям или всему коллегиальному составу, разрешается этим же коллегиальным составом суда простым большинством голосов.

Вопрос об отводе прокурора, эксперта, специалиста, переводчика и секретаря судебного заседания разрешается судом, рассматривающим дело.

Если одновременно заявлен отвод судье, прокурору, эксперту, специалисту, переводчику или секретарю судебного заседания, в первую очередь разрешается вопрос об отводе судьи.

По результатам рассмотрения вопроса об отводе или самоотводе судом принимается мотивированное определение. Определение по вопросу об отводе и самоотводе не обжалуется, но доводы могут быть включены в апелляционную, кассационную жалобу.

Последствия удовлетворения заявления об отводе

В случае отвода судьи, рассматривающего административное дело в межрайонном суде, это дело рассматривается в том же суде другим судьей. Дело передается в другой межрайонный суд через Верховный суд Кыргызской Республики, если в суде, где рассматривается дело, замена судьи становится невозможной.

В случае отвода судей при рассмотрении дела в Верховном суде Кыргызской Республики, суде второй инстанции дело рассматривается в том же суде, но в другом составе судей.

Если в результате удовлетворения отводов в суде второй инстанции невозможно образовать новый состав суда для рассмотрения данного дела в том же суде, дело должно быть передано в другой суд того же уровня через Верховный суд Кыргызской Республики

*Участники
административного
процесса.*

- Участниками административного процесса являются стороны, третьи лица, прокурор, а также субъекты. Сторонами в административном процессе являются административный истец и административный ответчик.

Административный истец.

- Административным истцом (истец) являются физическое или юридическое лицо, которое обратилось в суд в защиту своих прав, свобод или законных интересов, либо лицо, в интересах которого подан административный иск прокурором или иным лицом, наделенным законом таким полномочием.
- Государственный орган или орган местного самоуправления является истцом только в том случае, если он воспользовался административной процедурой в качестве заявителя.

*Административный
ответчик.*

- Административным ответчиком (ответчик) является административный орган, против которого предъявлен иск в суд.
- Сторона вправе совершать процессуальные действия в суде лично либо через одного или нескольких представителей. Личное участие в деле гражданина не лишает его права иметь по этому делу представителя. Участие в деле представителей не лишает представляемого совершать процессуальные действия самостоятельно от своего имени.
- Представителями сторон могут быть представители по должности, по закону, адвокаты, а также иные лица на основании доверенности. Стороны по одному и тому же вопросу вправе поручить ведение дела одному из них. Полномочия представителей сторон оформляются в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

*Лица, которые не могут
быть представителями в
суде*

- Судьи, следователи, прокуроры и депутаты представительных органов власти и органов местного самоуправления не могут быть представителями в суде, кроме случаев участия их в процессе в качестве уполномоченных соответствующих организаций или в качестве законных представителей. Представителями в суде не могут быть адвокаты, принявшие поручение об оказании юридической помощи с нарушением правил, установленных законодательством об адвокатуре. Лицо не может быть представителем, если по данному делу оказывает или ранее оказывало юридическую помощь лицам, интересы которых противоречат интересам представляемого, или участвовало в качестве судьи, прокурора, эксперта, специалиста, переводчика, свидетеля, а также если оно является членом семьи или близким родственником должностного лица, принимающего участие в рассмотрении дела.

Полномочия представителя.

- Полномочия на ведение дела в суде дают представителю право на совершение от имени представляемого всех процессуальных действий. Право представителя, кроме законных представителей, на подписание иска или возражения на иск, заявления об обеспечительных мерах, право на подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам и по новым обстоятельствам, полный или частичный отказ от заявленных требований, признание иска, изменение предмета и основания заявления, заключение мирового соглашения, передачу полномочий другому лицу (передоверие), обжалование судебного акта, отказ от жалобы или отзыв представления, предъявление исполнительного документа к исполнению должно быть специально оговорено в доверенности, выданной представляемым.

Третьи лица

- **Третьими лицами** являются физические или юридические лица, права которых затрагиваются или могут быть затронуты принимаемым в результате рассмотрения дела судебным актом. Третьи лица вправе до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в суде первой инстанции, по собственной инициативе вступить в дело на стороне истца или ответчика, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон. Третьи лица могут быть привлечены к участию в деле также по ходатайству участников процесса или по инициативе суда

Участие в деле нескольких истцов или ответчиков

- Иск может быть предъявлен совместно несколькими истцами или к нескольким ответчикам. Каждый из истцов или ответчиков по отношению к другой стороне выступает в процессе самостоятельно. Соучастники могут прийти к соглашению, чтобы в суде от имени всех выступали один или несколько из них либо один или несколько их представителей. Соглашение оформляется в порядке, установленном для доверенности представителя.

***Права и обязанности
участников
административного
процесса***

- Участники процесса имеют *право*:
- 1) знакомиться с материалами дела, делать из них выписки, снимать копии;
- 2) заявлять отводы;
- 3) представлять доказательства и участвовать в их исследовании;
- 4) задавать вопросы другим участникам процесса, свидетелям, экспертам и специалистам;
- 5) заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду;
- 6) приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного процесса вопросам;
- 7) возражать против ходатайств и доводов других участников процесса;
- 8) обжаловать судебные акты;
- 9) пользоваться другими процессуальными правами, предоставленными им Кодексом.
- Участники процесса *обязаны* добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами и выполнять свои процессуальные обязанности. При невыполнении процессуальных обязанностей наступают последствия, предусмотренные Кодексом и другим законодательством Кыргызской Республики.
-

Спасибо за внимание!!!

С Уважением, Исабекова Э.О.