

Кафедра Криминологии

Тема 9. КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ



Учебные вопросы:

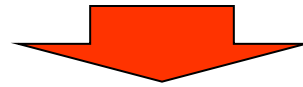
1. Сущность и значение криминологического прогнозирования.

2. Виды криминологических прогнозов и методика их составления.

3. Понятие, значение, виды планирования борьбы с преступностью.

Программа исследования

Структура программы исследования
состоит из следующих разделов :



Основания проведения исследования

Цель и задачи исследования

Объект и предмет исследования

В 1. Сущность и значение криминологического прогнозирования



Криминологическое прогнозирование представляет собой **научное предсказание** основных изменений (тенденций, закономерностей) развития преступности или вероятности совершения преступления конкретными лицами в обозримом будущем.




Криминологическое прогнозирование- это прогнозирование преступности иных антиобщественных явлений, а также тенденций и закономерностей развития уголовного законодательства, правоохранительных органов и карательной практики.

Ц е л ь п р о г н о з и р о в а н и я п р е с т у п н о с т и :

установление наиболее общих показателей, характеризующих развитие (изменение) преступности в будущем, выявление её отрицательных и положительных тенденций, выработка на этой основе способов изменения и стабилизации этих тенденций в нужном для общества и государства направлении





В зависимости от целей определяются **задачи прогнозирования**, которые зависят также от объекта исследования и срока прогнозирования.

Задачи криминологического прогнозирования:

составление информации о возможном будущем состоянии борьбы с преступностью, о выборе целесообразных средств и методов этой борьбы

Частные задачи (прогнозирование преступности):

прогнозирование преступности в единстве ее состояния, структуры и динамики;

прогнозирование социальных последствий преступности;

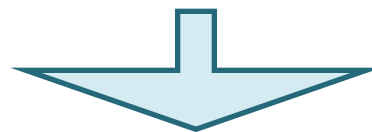
прогнозирование причинного комплекса преступности;

прогнозирование степени криминализации общества в целом, а также отдельных социальных групп и слоев;

прогнозирование индивидуального преступного поведения;

прогнозирование предупреждения, профилактики и предотвращения преступлений.

Сущность криминологического прогнозирования заключается в том, что на основании информации о состоянии преступности и ее детерминант в прошлом и настоящем с помощью специальных методов и моделей можно определить возможный уровень преступности в будущем



Криминологическое прогнозирование – это систематическое получение информации о будущем состоянии **криминологической обстановки** на основе использования научных методов и процедур.

Под криминологической обстановкой понимается:

- состояние преступности
 - криминогенная ситуация,
 - криминальная деятельность как разновидность деловой активности (бизнеса),
 - личностный криминогенный потенциал,
 - виктимогенный потенциал,
 - реагирование государства и общества на преступные проявления в обозримом будущем.
-

Объекты криминологического прогнозирования:

– **преступность**, ее отдельные виды и группы в определенной конкретно-исторической ситуации;


– ожидаемый **социальный образ наиболее опасного преступника** с выделением типов по направлениям криминальной деятельности и степени влияния на криминогенные процессы;

– сама **наука криминология**, прежде всего с точки зрения определения наиболее перспективной исследовательской проблематики;

– наиболее **вероятные варианты развития криминологической ситуации** в мире, стране, регионе в контексте ожидаемого влияния комплекса детерминирующих факторов;

– социальный **портрет жертвы преступления** и установление групп риска (потенциальных потерпевших от преступлений с высокой вероятностью ими оказаться);

– **индивидуальное преступное поведение.**



Первым прогностическим исследованием
считается опубликованная в 1923 году работа
Уорнера
«Факторы, определяющие условно-досрочное
освобождение из массачусетского
реформатория».

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОГНОЗЫ ПРИЗВАНЫ:

– дать сведения о том, какие конкретные цели достижимы в этой сфере;

– помочь понять, какие из этих целей в наибольшей степени соответствуют интересам настоящего и будущего;

– дать основу для принятия решения при наличии альтернативных целей;

– помочь найти правильное соотношение между ближайшими и дальними целями предупреждения преступности (целесообразно связать их друг с другом);

– дать сведения о том, какие средства и мероприятия в наибольшей степени пригодны для осуществления программных целей;

– вскрыть все возможные важные последствия тех мероприятий, которые должны быть включены в программу (план).




«прогнозирование» ≠ «прогноз»

Прогнозирование - это процесс познания
будущего

Прогноз - результат этого процесса,
выраженные в форме вывода или ряда выводов

В 2. В и д ы к р и м и н о л о г и ч е с к и х п р о г н о з о в и м е т о д и к а и х с о с т а в л е н и я





Криминологические прогнозы могут классифицироваться по различным признакам (критериям)

Во-первых, общий криминологический прогноз распадается на прогноз науки криминологии и прогноз преступности.

Во-вторых, прогноз преступности, в свою очередь, делится на прогноз первичной и прогноз рецидивной преступности. В каждой из них возможны прогнозы отдельно состояния преступности, её структуры, характера и динамики.

В третьих, по времени при прогнозировании первичной и рецидивной преступности возможно получение краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных прогнозов.


ОСНОВНЫЕ ВИДЫ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

ПОИСКОВОЕ

Осуществляется путем условного продолжения в будущее тенденций развития в прошлом и настоящем при обязательном абстрагировании от планов, программ, проектов, решений, которые способны видоизменить эти тенденции, вызвать самоосуществление или саморазрушение прогноза.

НОРМАТИВНОЕ

Это прогнозирование желательных состояний, явлений на основе заранее определенных целей, нахождения наилучшего пути (среди множества возможных), достижения некоторой конечной цели в определенный будущий момент.



ПО РОЛИ ПРОГНОЗОВ в решении задач по борьбе с преступностью криминологическое прогнозирование делится:

ОПЕРАТИВНОЕ (используемое в повседневной деятельности для решения текущих вопросов);

ТАКТИЧЕСКОЕ (применяемое для определения целей и задач криминологической политики в управленческих звеньях среднего уровня);

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ (связанное со значительными по уровню, масштабу и характеру изменениями в криминологической политике).

ПО СЛОЖНОСТИ ОБЪЕКТА предвидения выделяются:

ПРОСТОЕ (СИНГУЛЯРНОЕ) – однообъектное, когда объект изолируется от структуры внешних взаимосвязей (Например, прогноз уличной преступности в районе.)

ФАКТОРНОЕ (МУЛЬТИПЛЕТНОЕ) – сложное, многообразное, когда анализу подвергается множество юридических и неюридических явлений. (Например, прогноз преступности в регионе на основе модели множественной корреляции.)

СИСТЕМНОЕ – когда учитываются уровни, направление взаимодействия прогнозируемых объектов, взаимосвязи, пространственно-временные и социально-экономические параметры (Например, сценарий развития экономической преступности и результатов борьбы с ней на следующий год.)


МЕТАСИСТЕМНОЕ – когда реальная система, показатели которой прогнозируются, признается неспособной обеспечить решение поставленных задач, предсказывается деятельность проектируемой системы. (Например, прогноз создания новой организационной структуры в системе органов внутренних дел.)



По масштабам криминологическое прогнозирование может быть

- **локальным,**
- **региональным или глобальным.**

В криминологической литературе выделяются и другие виды криминологического прогнозирования, например, **научное и быденное.**



По времени прогнозируемого периода времени
выделяются:

- **Сверхкраткосрочный (оперативный)** – сутки, неделя, месяц, квартал
- **Краткосрочный**- от 1 года до 3-5 лет
- **Среднесрочный**- от 6-10 лет
- **Долгосрочный**- от 10-15 лет
- **Сверхдолгосрочный** – более 15 лет



ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПРОГНОЗОВ

Прогноз преступности служит основой всей организации борьбы с преступностью, осуществляемой не только государственными органами, но и общественными организациями. Это важный этап планомерной борьбы с преступностью.

Индивидуальные прогнозы производятся в отношении лиц, в прошлом уже совершавшим преступление или допускаявшим антиобщественное поведение.


Индивидуальный прогноз (как и любой другой) всегда **НОСИТ вероятностный характер.**



В ходе криминологического прогнозирования могут применяться различные методы

Методы:

Метод экстраполяции	Метод моделирования	Метод экспертных оценок
<p>Суть его состоит в изучении тенденций преступности в прошлом и настоящем и перенесении выявленных закономерностей развития преступности в будущее.</p>	<p>Создание модели прогнозируемой преступности и, изучая её, делать определённые выводы.</p>	<p>Заключается в сборе мнений специалистов о возможном изменении тенденций и закономерностей преступности на планируемый период.</p>



Метод экстраполяции (от лат. «*extra*» – вне, сверх и «*polire*» – делать гладким) предназначен для поиска показателей будущего, исходя из того, что тенденции прошлого и настоящего будут действовать и в дальнейшем.

Суть экстраполяции заключается в «продолжении» в будущее тенденций, установленных при анализе прошлого и настоящего.

Организация криминологического прогнозирования. Принято выделять следующие **этапы организации криминологического прогнозирования:**

1) предпрогнозная ориентация: определение целей, задач, гипотез, времени упреждения и т. п.;

2) сбор данных о процессах и явлениях, определяющих развитие преступности и борьбы с нею; исходное описание преступности и борьбы с нею по уровню и динамике в ретроспективе;

3) поисковый прогноз, т. е. отбор возможных вариантов будущего развития с учетом влияющих процессов и факторов для определения перспективных проблем, подлежащих решению;

4) нормативный прогноз, т. е. наложение на выявленные проблемы возможных средств их решения, исходя из нормативов, определяющих характер, объем, структуру мер, сил, ресурсов;

5) оценка обоснованности и выработка рекомендаций.



В 3.Понятие, значение, виды планирования борьбы с преступностью

Прогнозирование является научной
основой для составления планов борьбы
с преступностью



П л а н и р о в а н и е предупреждения преступности-

это деятельность представительных органов власти по разработке и внедрению системы мероприятий, направленных на создание и развитие позитивных объективных и субъективных условий, исключающих или нейтрализующих возможность поведения людей, отклоняющегося от норм уголовного законодательства.

Цель планирования:

достижение или сохранение тенденции снижения преступности и позитивного изменения её характера и структуры в планируемый период



Планы, основанные на прогнозах преступности, позволят определить, какие проблемы должны быть решены в первую очередь и в какой последовательности.



На основе **долгосрочных прогнозов** должны составляться **перспективные планы** предупреждения преступности.

На основе **краткосрочных прогнозов** - **текущие планы**.

Классификация планов:

По срокам:

краткосрочные,
среднесрочные,
долгосрочные.

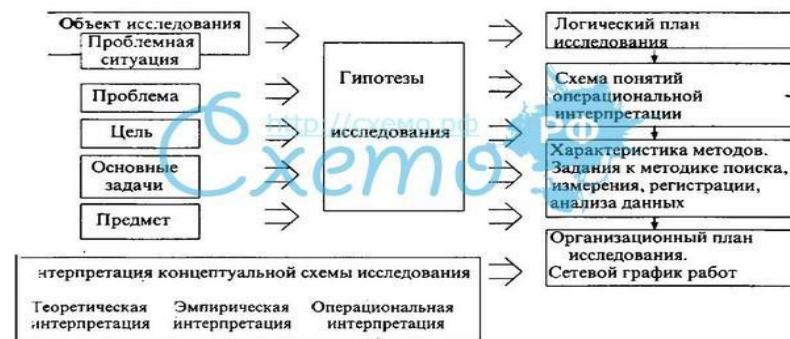
По составу и роли исполнителей:

комплексно-территориальные,
комплексно-отраслевые,
отраслевые (ведомственные).

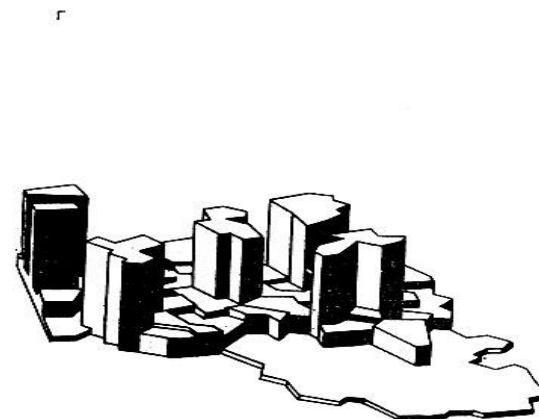
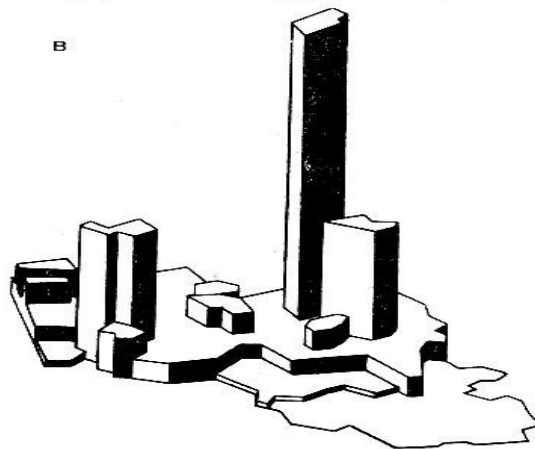
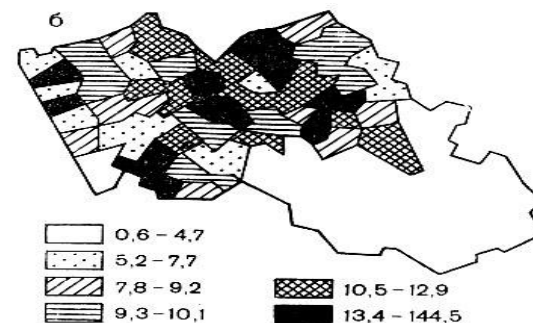
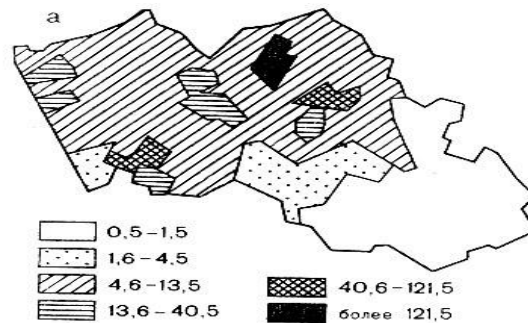
Программа - это совокупность мероприятий, направленных на достижение определенных целей, согласованных во времени и пространстве с необходимыми ресурсами.



ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ



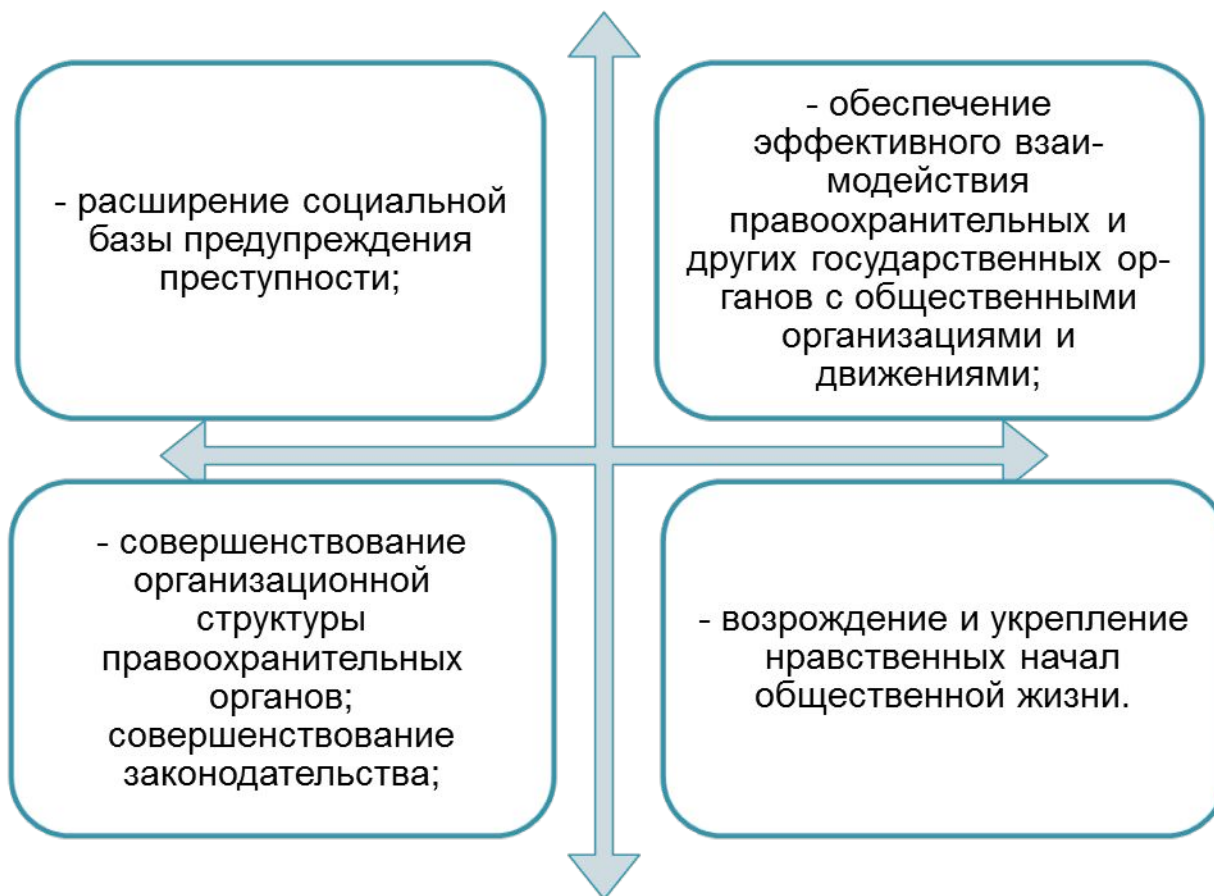
Программно-целевой подход - это метод решения крупных проблем носящих - межотраслевой, межведомственный и межрегиональный характер.



Программно-целевое предупреждение преступности – это процесс разработки и реализации конкретных программ предупреждения преступности, основанный на научно-определенной системе целей и ресурсов, а также тщательной проработке каждого из этапов достижения целей.



Общегосударственная программа борьбы с преступностью предполагает реализацию комплекса мер организационного, правового, социально-экономического, идеологического и технического характера, в том числе:



Программирование

- это научно сформулированная постановка основных задач общества в области борьбы с преступностью, в частности и главным образом перед органами, осуществляющими борьбу с преступностью

Программы

общесоциальные	специальные
осуществление мероприятий, которые косвенным образом влияют на состояние и структуру преступности и противоправное поведение граждан	мероприятия, непосредственно направленных на предупреждение преступлений

О программе "Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" на 2013-2016 годы (с изменениями на 26 марта 2014 года)

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 мая 2013 года N 353

О [программе "Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" на 2013-2016 годы \(с изменениями на 26 марта 2014 года\)](#)

Документ с изменениями, внесенными: [постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26 марта 2014 года N 208](#).

В соответствии со [статьей 10 Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 N 371-77 "О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге"](#) и [статьей 5 Закона Санкт-Петербурга от 16.05.2007 N 230-42 "О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге"](#) Правительство Санкт-Петербурга постановляет:

1. Утвердить программу "Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" на 2013-2016 годы (далее - Программа) согласно [приложению](#).
2. Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности осуществлять координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, являющихся исполнителями мероприятий [Программы](#) (далее - исполнители мероприятий Программы), в части, касающейся реализации мероприятий Программы.
3. Исполнителям мероприятий [Программы](#):
 - 3.1. Обеспечить реализацию мероприятий [Программы](#).
 - 3.2. Один раз в полгода до 15-го числа месяца, следующего за отчетным полугодием, представлять в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности отчеты о выполнении мероприятий [Программы](#).
 - 3.3. В порядке и сроки составления проекта бюджета Санкт-Петербурга представлять в Комитет финансов Санкт-Петербурга предложения по выделению из бюджета Санкт-Петербурга бюджетных ассигнований, необходимых для реализации мероприятий [Программы](#).
4. Контроль за выполнением постановления остается за Губернатором Санкт-Петербурга.

Губернатор Санкт-Петербурга
Г.С.Полтавченко

ПРОГРАММА "Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" на 2013-2016 годы

Приложение к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 22 мая 2013 года N 353
(с изменениями на 26 марта 2014 года)

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее комплексного решения программно-целевым способом

Одним из основных направлений политики любого государства является деятельность по предупреждению правонарушений, заключающаяся в реализации комплекса взаимосвязанных мероприятий, проводимых государственными органами и общественными организациями для устранения причин и условий, их порождающих. Проблема противодействия правонарушениям для такого крупного промышленно-экономического, культурного и туристического мегаполиса, как Санкт-Петербург, население которого приближается к 5 млн. человек, стоит на одном из первых мест по актуальности. Среди условий эффективности планирования и непосредственного осуществления деятельности по предупреждению, предотвращению и пресечению противоправных деяний на первый план выдвигается качественное взаимодействие правоохранительных органов, органов государственной власти субъекта и институтов гражданского общества, координация их усилий в этом направлении.

В Санкт-Петербурге комплексная многоуровневая система профилактики правонарушений создана и развивается с 2007 года, ее основы урегулированы [Законом Санкт-Петербурга от 16.05.2007 N 230-42 "О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге"](#). Опыт построения этой системы, взаимодействия ее субъектов, реализации профилактических мероприятий в ее рамках и их влияния на состояние криминогенной ситуации в Санкт-Петербурге является определяющим в планировании дальнейшей деятельности по укреплению правопорядка и общественной безопасности, осуществляемой органами государственной власти и правоохранительными органами. Индикаторами эффективности такой практики выступают как данные официальной статистики о криминогенной обстановке и ее тенденциях, показателях деятельности указанных органов, так и общественное мнение по данной проблеме. При этом объективность общественного мнения находится в прямой зависимости от степени вовлеченности гражданского общества в обеспечение правопорядка и информированности в этом сегменте.

Целенаправленная работа по повышению безопасности граждан в Санкт-Петербурге продолжается. Значительные усилия предпринимаются по снижению уровня преступности, предупреждению социальных конфликтов и других правонарушений. Деятельность правоохранительных органов и Правительства Санкт-Петербурга по обеспечению общественного порядка и борьбе с преступностью позволила стабилизировать уровень безопасности населения в целом.

В период действия Программы "Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" на 2009-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2009 N 310, наблюдались позитивные тенденции в развитии криминогенной ситуации.

По данным ГУ МВД на территории Санкт-Петербурга в 2011 году общее количество преступлений составило 59318, что на 7,8% ниже, чем за аналогичный период предыдущего года (далее - АППГ);

на 81,8% снизилось количество экологических преступлений; на 26,9% - убийств и покушений на убийство;

на 17,4% - квартирных краж;

на 22,5% - мошеннических деяний;

на 26,3% - грабежей; на 44,4% - бандитизма;

на 11% уменьшилось количество хулиганских действий.

Раскрываемость изнасилований и покушений на изнасилование увеличилась на 6,8%;
грабежей - на 4,5%;

хищений либо вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств - на 17,5%.

Совершения террористических актов на территории Санкт-Петербурга не допущено.

Статистика показывает значительное снижение количества правонарушений и повышение раскрываемости совершенных преступлений на территориях создаваемых "зон безопасности". "Зона безопасности" представляет собой участок территории с массовым нахождением граждан, оборудованный современными системами видеонаблюдения с более высоким разрешением, устройствами экстренной связи. В настоящее время на **территории 13 районов Санкт-Петербурга действуют 25 "зон безопасности"**. Работу на данном направлении необходимо продолжать и в последующие годы.

Помимо этого, реализация программных мероприятий привела к положительному социальному эффекту. На территории Санкт-Петербурга зафиксированы позитивные тенденции возвращения доверия населения и респондентов из числа специалистов к правоохранительным органам

Таким образом, мероприятия, проводимые в рамках программ по профилактике правонарушений, позволили создать масштабную организационную, информационную и материально-техническую базу, достаточную для выполнения блоков программных мероприятий. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры и положительные изменения, существенного оздоровления оперативной обстановки и качественного улучшения деятельности на отдельных направлениях противодействия преступности добиться не удалось и криминальная обстановка в Санкт-Петербурге остается достаточно сложной и т.д.

2. Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является совершенствование многоуровневой системы профилактики правонарушений и, как следствие, создание условий для надлежащей защиты прав и свобод граждан, пресечения противоправной деятельности, укрепления безопасности и общественного порядка, снижения уровня преступности и стабилизации криминогенной обстановки на территории Санкт-Петербурга.

Достижение заданной основной цели основывается на детальном анализе организационных и правовых проблем деятельности органов и учреждений системы по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге, выявлении перспективных направлений модернизации указанной системы и разработке комплекса предложений, направленных на совершенствование и обновление законодательства, правоприменительной практике в рассматриваемой сфере и имеет первостепенное значение для решения актуальных задач обеспечения жизненно важных интересов личности, общества и государства, создания условий для успешной реализации социальной, экономической, научно-технической политики Санкт-Петербурга.

Достижение поставленной цели требует решения следующих приоритетных задач, определивших логику построения **системы мероприятий Программы:**

совершенствования нормативно-правовой базы Санкт-Петербурга по профилактике правонарушений с учетом системно-правового анализа международных нормативных правовых актов, законодательных актов федерального значения и субъектов Российской Федерации, подзаконных нормативных документов, регулирующих деятельность органов и учреждений, привлекаемых к профилактике правонарушений и преступлений;

организации непрерывного мониторинга криминогенной ситуации и социальных проблем в Санкт-Петербурге в целях дальнейшего определения причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и принятия необходимых мер по их минимизации;

улучшения организационных основ деятельности государственных органов по противодействию правонарушениям на основе позитивного опыта, полученного путем последовательного ретроспективного анализа развития отечественных институтов по профилактике правонарушений;

повышения эффективности деятельности государственных органов по профилактике правонарушений путем изучения положительного опыта организации функционирования системы по превенции противоправных деяний в зарубежных странах;

качественного улучшения форм и методов образовательной деятельности по подготовке специалистов, занимающихся общей и специальной превенцией правонарушений;

оказания содействия в развитии материально-технической базы правоохранительных и других органов, участвующих в профилактической деятельности;

оптимизации системы информационно-методического обеспечения деятельности государственных органов и общественных организаций по обеспечению охраны общественного порядка, общественной безопасности на территории Санкт-Петербурга;

вовлечения в предупреждение правонарушений большого количества организаций всех форм собственности, а также общественных организаций, стимулирования и поддержки гражданских инициатив правоохранительной направленности;

повышения уровня скоординированного межведомственного взаимодействия, направленного на усиление профилактики правонарушений и преступлений и др.

3. Направления реализации мероприятий Программы

Программа содержит следующие основные направления:

- организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений;

- профилактика правонарушений в общественных местах и жилом секторе;

 - профилактика террористических и экстремистских проявлений;

 - профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи;

- социальная профилактика в отношении лиц без определенного места жительства и занятий;

- социальная профилактика в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, совершивших преступление, которым назначено наказание в виде лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы;

- мероприятия по обеспечению безопасного пребывания туристов на территории Санкт-Петербурга;

 - развитие правовой грамотности и правосознания граждан;

- информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений;

- установка на улицах и в общественных местах Санкт-Петербурга систем видеонаблюдения и устройств экстренного вызова полиции и их дооснащение.

4. Целевые индикаторы и показатели, оценка социально-экономической эффективности реализации Программы

Реальная оценка эффективности реализации программных мероприятий проводится путем сравнения достигнутого результата с показателями целевых индикаторов, заявленных в Программе. Предполагается, что полное и своевременное выполнение мероприятий Программы будет способствовать минимизации правонарушений и преступлений в Санкт-Петербурге и связанных с этим потерь общества.

Показатели целевых индикаторов выводятся путем сравнительного анализа уровней соответствующих индикаторов, представленных в [Программе "Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге" на 2009-2012 годы](#), утвержденной [постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2009 N 310](#), и целевых программах по рассматриваемой проблематике в субъектах Российской Федерации, с учетом особенностей Санкт-Петербурга и существующей динамики криминогенной обстановки в нем.

Прогноз по основным целевым индикаторам Программы:

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

снижение доли тяжких и особо тяжких преступлений в общественных местах и на улицах на 2-3% ежегодно;

сокращение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, на 1,5-2% ежегодно;

сокращение количества преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства или при их соучастии, на 2-3% ежегодно;

повышение уровня личной безопасности жителей Санкт-Петербурга на 2-3% ежегодно.

п/п	N	Целевой индикатор	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1		Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения)	1218	1200	1182	1164
2		Количество зарегистрированных преступлений в общественных местах и на улицах	23900	23541	23188	22840
3		Удельный вес преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (или при их соучастии)	34,5%	34%	33,5%	33%

5. Механизм реализации мероприятий Программы, порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти, являющихся исполнителями мероприятий Программы, контроль за выполнением мероприятий Программы

5.1. Механизм реализации Программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей мероприятий Программы с учетом меняющихся социально-экономических условий. Важным условием успешного выполнения мероприятий Программы является эффективное межинституциональное сотрудничество вовлеченных в ее реализацию исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, а также ориентация мероприятий Программы на достижение конкретных результатов.

Исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, указанный первым в графе "Исполнитель" раздела 7 Программы, является основным исполнителем мероприятия, координирует деятельность всех соисполнителей и осуществляет мероприятия по согласованию с соисполнителями указанного мероприятия. Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятия Программы выделяются исполнительному органу государственной власти Санкт-Петербурга, указанному первым в графе "Исполнитель" раздела 7 Программы.

Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации мероприятий, предусмотренных иными планами и программами, утвержденными Правительством Санкт-Петербурга, осуществляется в порядке, установленном в указанных планах и программах.

Неотъемлемым элементом исполнения Программы является контроль за эффективностью реализации мероприятий путем проведения анализа на основании отчетов. Контроль за исполнением Программы осуществляется КВЗПБ. Исполнители мероприятий Программы несут ответственность за их качественное выполнение, эффективное использование выделяемых на их реализацию бюджетных ассигнований.

Исполнители мероприятий Программы ежегодно к 15 июля и 15 января до окончания действия Программы письменно отчитываются о ходе выполнения мероприятий Программы перед КВЗПБ по форме, утвержденной КВЗПБ.

Отчет о реализации Программы за соответствующий период должен содержать:

- перечень завершенных за отчетный период мероприятий Программы;
- перечень не завершенных за отчетный период мероприятий Программы и процент их не завершения;
- анализ причин несвоевременного завершения программных мероприятий.

Результаты реализации мероприятий Программы, объем их финансирования рассматриваются ежегодно на заседании Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга, созданный [постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.09.2007 N 1129](#).

6. Финансовое обеспечение Программы
 Источниками финансирования Программы являются средства бюджета Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год.

7. Перечень мероприятий Программы и объемы их финансирования
 (Название в редакции, введенной в действие [постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26 марта 2014 года N 208](#)).

Таблица

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Объем финансирования по				Общая. сумма, тыс.руб.
			годам, тыс.руб. 2013 г.	2016 г.	2016 г.	2016 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Организационное и нормативно-правовое обеспечение деятельности по профилактике правонарушений							
1.1	Организация подготовки ежеквартальных информационно-аналитических материалов о состоянии правопорядка и общественной безопасности в Санкт-Петербурге на основе сведений, представленных ГУ МВД, для обеспечения координации деятельности исполнительных органов власти Санкт-Петербурга	КИС	ВПТФ	В П Т Ф	В П Т Ф	ВПТФ	ВПТФ
1.2	Организация разработки рекомендаций по профилактике правонарушений для исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на основе результатов ежегодного криминологического мониторинга состояния преступности в Санкт-Петербурге и прогнозирование ее изменений на период до 2018 года на основе сведений о состоянии преступности в Санкт-Петербурге, представленных ГУ МВД	КВЗПБ	ВПТФ	В П Т Ф	В П Т Ф	ВПТФ	ВПТФ
1.3	Организация проведения совещаний с АР, ОМСУ и представителями правоохранительных органов в Санкт-Петербурге по вопросам профилактики правонарушений в Санкт-Петербурге	КВЗПБ, АГ	ВПТФ	В П Т Ф	В П Т Ф	ВПТФ	ВПТФ

1.4	Обеспечение проведения заседаний коллегиальных совещательных органов, созданных при Правительстве Санкт-Петербурга, Губернаторе Санкт-Петербурга, по вопросам профилактики правонарушений	КВЗПБ
1.5	Обеспечение проведения заседаний коллегиальных совещательных органов, созданных при администрациях районов Санкт-Петербурга, по вопросам профилактики правонарушений	АР
1.6	Разработка предложений, направленных на оптимизацию деятельности Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга, созданной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.09.2007 N 1129 , и иных координационных совещательных органов правоохранительной и профилактической направленности, созданных в администрациях районов Санкт-Петербурга	АР КВЗПБ,
1.7	Организация и проведение исследований эффективности мероприятий, содержащихся в Программе, и выработка мер, направленных на повышение их эффективности	КВЗПБ
1.8	Организация проведения исследования по вопросам насилия в отношении пожилых граждан в Санкт-Петербурге и его профилактики	КСП
1.9	Организация и проведение конференций, семинаров и круглых столов по вопросам профилактики правонарушений в Санкт-Петербурге	КВЗПБ, ЖК, КЗ, КК, КМПВОО, КНВШ, КО, КПВСМИ, КСП, КТ, КТЗН, КФКС

2. Профилактика правонарушений в общественных местах и жилом секторе

Организация мероприятий по информированию администраций крупных торгово-развлекательных комплексов города о необходимости оборудования их средствами видеонаблюдения и автоматизированными контрольно-пропускными сооружениями

АР,КИС

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

Обеспечение взаимодействия с клубами фанатов спортивных команд, проведение профилактической работы с их лидерами и болельщиками в целях предупреждения противоправных действий на стадионах, расположенных на территории Санкт-Петербурга

КФКС,
КВЗПБ,АР

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

Взаимодействие с ОМСУ по вопросам информирования населения Санкт-Петербурга о необходимости установки постов консьержей, охранной сигнализации в квартирах и иных помещениях в целях предотвращения совершения квартирных краж и других видов преступлений в жилом секторе

АР,АГ

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

Взаимодействие с ОМСУ в целях организации информирования правоохранительных органов Санкт-Петербурга о фактах нарушения требований законодательства о запрете реализации крепкого алкоголя в ночное время, алкогольной продукции вблизи детских, образовательных, медицинских организаций и объектов спорта

АР,
КВЗПБ,АГ

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

Подготовка предложений по реализации мероприятий, направленных на создание дополнительных охраняемых автостоянок на территории районов города

КУГИ,
АР

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

Организационно-методическое обеспечение мероприятий по проверке соблюдения законодательства Санкт-Петербурга и Российской Федерации в сфере организации пассажирских перевозок наземным пассажирским транспортом в рамках функционирования Межведомственной транспортной комиссии Санкт-Петербурга, созданной [постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.07.2004 N 1263](#)

КТ

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

Организация взаимодействия с территориальными правоохранительными органами при проведении мероприятий по проверке соблюдения законодательства Санкт-Петербурга и Российской Федерации на водных объектах, расположенных в пределах границ Санкт-Петербурга

КТ

ВПТФ

ВПТФ

ВПТФ

3. Профилактика террористических и экстремистских проявлений

Организация работы с государственными учреждениями Санкт-Петербурга, находящимися в ведении исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, по повышению их антитеррористической защищенности и безопасности	ВЗПБ, КК, КО, КФКС, КТ, КРТИ, КЗ, КНВШ, КСП, АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация работы с администрациями объектов всех форм собственности, расположенных на территории Санкт-Петербурга, за исключением государственных учреждений Санкт-Петербурга, указанных в пункте 3.1 раздела 7 Программы, по повышению их антитеррористической защищенности и безопасности	Р	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация совместно с предприятиями, осуществляющими перевозки на городском пассажирском транспорте, мероприятий, направленных на повышение безопасности и предупреждение террористических актов в городском общественном транспорте, проведение работ по внедрению на Петербургском метрополитене систем внутрисалонного видеонаблюдения в вагонах электропоездов	Т	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов энергетики и инженерной инфраструктуры	Р,КЭИО	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Реализация информационно-пропагандистских и инструктивно-методических мероприятий в целях предупреждения совершения террористических актов в местах массового пребывания людей, профилактики возникновения экстремистских проявлений в городском сообществе и минимизации последствий проявлений терроризма и экстремизма	ВЗПБ,АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация проведения мероприятий на базе образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, находящихся в ведении КНВШ, с приглашением работников правоохранительных органов по вопросам профилактики конфликтов, возникающих на межнациональной и межрелигиозной почве	НВШ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Приобретение и установка управляемых видеокамер высокого разрешения для обеспечения транспортной безопасности на привокзальных площадях в целях организации эффективного видеонаблюдения и своевременного предупреждения массовых нарушений общественного порядка, актов терроризма	ИС	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Выплата вознаграждения за добровольную сдачу оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств населением	ВЗПБ	-К	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

4. Профилактика правонарушений несовершеннолетних и молодежи

<p>Обеспечение деятельности подразделений, осуществляющих деятельность по индивидуальному социальному сопровождению несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению правонарушений, совершивших административное правонарушение, находящихся в сфере уголовного преследования, относящихся к неформальным молодежным объединениям, на базе ГБУ "Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи "Контакт"</p>	МПВОО	К-	ВПТФ	-	-	ВПТФ
<p>Организация на базе ГБУ "Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи "Контакт" рейдов "Социального патруля" в целях раннего выявления несовершеннолетних и молодежи, склонных к совершению правонарушений</p>	МПВОО	К-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
<p>Организация и проведение в образовательных учреждениях Санкт-Петербурга профилактических мероприятий по разъяснению уголовной и административной ответственности за совершение противоправных действий</p>	О, АР	КВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
<p>Обеспечение деятельности постоянных специализированных рабочих мест для социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 14 до 19 лет, склонных к совершению правонарушений, неучащихся и неработающих</p>	МПВОО	К-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
<p>Обеспечение созданных постоянных специализированных рабочих мест для социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних и молодежи, совершивших преступления и отбывающих наказание в Колпинской воспитательной колонии</p>	МПВОО	К-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

5. Социальная профилактика в отношении лиц без определенного места жительства и занятий

Подготовка рекомендаций для межведомственных комиссий по проблемам профилактики бездомности, созданных в администрациях районов Санкт-Петербурга, по проведению мероприятий, направленных на выявление лиц без определенного места жительства, а также поселений, образованных лицами, склонными к ведению кочевого образа жизни; мероприятий, направленных на обеспечение технической укрепленности чердачных, подвальных и иных технических помещений жилого фонда Санкт-Петербурга в целях обеспечения общественного порядка и безопасности	АР, ЖК	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация информирования граждан без определенного места жительства о правах на охрану здоровья	КСП, АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация содействия в получении полисов обязательного медицинского страхования гражданам без определенного места жительства, в том числе не имеющим документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации	КСП, АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация регистрации по месту пребывания граждан без определенного места жительства, находящихся на обслуживании в домах ночного пребывания комплексных центров социального обслуживания населения администраций районов Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении "Кронштадтский дом ночного пребывания", по адресам домов ночного пребывания комплексных центров социального обслуживания населения администраций районов Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения "Кронштадтский дом ночного пребывания"	АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация и проведение мероприятий по поддержанию в необходимом объеме обменного фонда белья и одежды в структурных подразделениях комплексных центров социального обслуживания населения администраций районов Санкт-Петербурга, оказывающих услуги гражданам без определенного места жительства, и Санкт-Петербургском казенном государственном учреждении "Кронштадтский дом ночного пребывания"	АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Организация пунктов по оказанию гражданам без определенного места жительства услуг по предоставлению обогрева, питания, теплых вещей и обуви в зимний период в домах ночного пребывания комплексных центров социального обслуживания населения администраций районов Санкт-Петербурга и в Санкт-Петербургском государственном казенном учреждении "Кронштадтский дом ночного пребывания"	АР	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

6. Социальная профилактика в отношении лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также лиц, совершивших преступление, которым назначено наказание в виде лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы

6.1	Проведение в учреждениях ФСИН, находящихся на территории Санкт-Петербурга, мероприятий по информированию граждан, готовящихся к освобождению, по вопросам социально-трудовой адаптации	КТЗН, КСП	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
6.2	Организация подготовки и издания информационно-методических материалов по вопросам занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в том числе для граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы	КТЗН	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
6.3	Оказание содействия в трудоустройстве лиц, освободившихся из мест лишения свободы, граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, в том числе организация проведения специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	КТЗН	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
6.4	Организация проведения мероприятий, направленных на правовое воспитание несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания, не связанным с изоляцией от общества, в Санкт-Петербургском государственном казенном специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением специальной общеобразовательной школе N 1 (закрытого типа)	КО	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

7. Мероприятия по обеспечению безопасного пребывания туристов на территории Санкт-Петербурга

7.1	Организация разработки, изготовление и распространение информационных материалов для туристов по вопросам безопасного и комфортного пребывания в Санкт-Петербурге	КРТ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
7.2	Организация и проведение ежегодной международной конференции "Актуальные проблемы обеспечения безопасности в сфере туризма" с привлечением представителей регионов Российской Федерации	КРТ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Итого по разделу 7			ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

8. Развитие правовой грамотности и правосознания граждан

8.1	Организация подготовки и распространения информационных материалов, содержащих социально-правовую, психологическую информацию по профилактике насилия в семье, а также об учреждениях, оказывающих помощь жертвам насилия	КСП	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
8.2	Организация проведения круглого стола с участием общественных объединений по вопросам привлечения институтов гражданского общества к реализации в Санкт-Петербурге государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан	КМПВОО	ВПТФ	-	-	-	ВПТФ
8.3	Поддержка проектов социальной рекламы социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках ежегодных конкурсов на получение субсидий в виде грантов Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы	КПВСМИ, КВЗПБ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
8.4	Информирование редакций средств массовой информации Санкт-Петербурга о ходе реализации мероприятий Программы	КПВСМИ, КВЗПБ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
8.5	Проведение ежегодной конференции с участием руководителей театрально-концертных организаций, музеев и библиотек по вопросам законодательства в сфере авторских и смежных с ними прав	КК	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Итого по разделу 8			ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

9. Информационно-методическое, аналитическое и материально-техническое сопровождение общей профилактики правонарушений

9.1	Организация профессиональной ориентации, трудоустройства, профессионального обучения граждан, уволенных с военной службы, уволенных из силовых ведомств, не имеющих права на регистрацию в качестве безработных в службе занятости	КТЗН	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.2	Реализация мероприятий, направленных на развитие объектовых средств мониторинга состояния объектов СМО-О в целях обеспечения возможности подключения имеющихся систем автоматической пожарной сигнализации	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.3	Установка объектовых средств мониторинга состояния объектов СМО-О	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.4	Подключение систем автоматической пожарной сигнализации на объектах к СМО-О	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.5	Подготовка предложений о создании информационной системы "Комплексные системы обеспечения безопасности охраняемых объектов"	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.6	Реализация мероприятий, направленных на развитие комплексной системы обеспечения безопасности охраняемых объектов	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.7	Дооснащение объектов социальной инфраструктуры охранной сигнализацией	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.8	Дооснащение объектов социальной инфраструктуры кнопками тревожной сигнализации	КИС	-	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
9.9	Реализация мероприятий, направленных на комплексное развитие системы РАСЦО	КИС	-	-	-	ВПТФ	ВПТФ
9.10	Установка специализированных КТС РАСЦО для оповещения в местах массового пребывания людей на территории Санкт-Петербурга	КИС	-	-	-	ВПТФ	ВПТФ
Итого по разделу 9			ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

10. Установка на улицах и в общественных местах Санкт-Петербурга систем видеонаблюдения и устройств экстренного вызова полиции и их дооснащение

10.1	Строительство сегментов АИС ОБЖ (видеонаблюдение и терминалы экстренного вызова) на территории районов Санкт-Петербурга	КИС	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
10.2	Организация проведения изыскательных работ по оценке технических возможностей строительства сегментов АИС ОБЖ в целях ее развития	КИС	ВПТФ	ВПТФ	-	-	ВПТФ
10.3	Организация взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга по вопросу создания на территории Санкт-Петербурга сети бесплатных многофункциональных GSM-таксофонов, обеспечивающих возможность экстренной передачи информации о правонарушениях	КВЗПБ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ
Итого по разделу 10			ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ	ВПТФ

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых главному распорядителю средств бюджета Санкт-Петербурга ведомственной структурой расходов бюджета Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год.

Мероприятия исполняются подведомственными исполнительным органам государственной власти учреждениями в соответствии с предусмотренными на их финансирование средствами бюджета Санкт-Петербурга.

Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых на реализацию иных расходных обязательств Санкт-Петербурга.

Принятые сокращения:

АГ - Администрация Губернатора Санкт-Петербурга

АИС ОБЖ - автоматизированная информационная система обеспечения безопасности жизнедеятельности

АР - администрации районов Санкт-Петербурга

ВПТФ - в пределах текущего финансирования

ГАУ - Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение

ГБОУ - государственное бюджетное образовательное учреждение

ГБУ - Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение

ГУ МВД - Главное управление Министерства внутренних дел России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

ЖК - Жилищный комитет

КБ - Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга

КВЗПБ - Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности

КЗ - Комитет по здравоохранению

КИС - Комитет по информатизации и связи

КК - Комитет по культуре Санкт-Петербурга

КМПВОО - Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями

КНВШ - Комитет по науке и высшей школе

КО - Комитет по образованию

КПВСМИ - Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации

КРТ - Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга

КРТИ - Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга

КСП - Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга

КТ - Комитет по транспорту

КТЗН - Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга

КТС - комплекс технических средств

КУГИ - Комитет по управлению городским имуществом

КФКС - Комитет по физической культуре и спорту

КЭИО - Комитет по энергетике и инженерному обеспечению


ОМСУ - органы местного самоуправления

РАСЦО - региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения Санкт-Петербурга

СМО-О - система мониторинга объектов

СНГ - Содружество Независимых Государств

ФСИН - федеральная служба исполнения наказаний



Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (с изменениями и дополнениями)

Система

ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12116087/#ixzz3Ga8r7T9d>

Основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Какие будут вопросы?





Спасибо за внимание!

Презентацию подготовила заместитель
начальника кафедры криминологии
к.п.н. полковник полиции Сагайдак А.Ю.
Обсуждена на заседании кафедры
протокол №1 от 30.08.16