

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Содержание

1. Основные положения действующего законодательства РФ об охране труда
2. Нормативно правовые акты об охране труда и ответственность за их выполнение
3. Права и гарантии прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда
4. Особенности охраны труда женщин и молодежи
5. Компенсации за тяжелые работы и работы с вредными и опасными условиями труда, порядок их предоставления
6. Коллективные договоры и соглашения по охране труда: содержание, порядок оформления и регистрация
7. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда
8. Общественный контроль за охраной труда

Основные положения действующего законодательства РФ об охране труда

Основные законы об охране труда:

1. Конституция РФ
2. Трудовой кодекс РФ
3. Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ « Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний »
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
5. Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ « О пожарной безопасности »
6. Гражданский кодекс РФ от 26.01.1996 № 14-ФЗ Глава 59
7. Кодекс об административных правонарушениях. В редакции Федерального закона от 20.12.2001 № 196-ФЗ Статьи 5.27-5.29, 33
8. Уголовный Кодекс РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ. Статья 143 (Нарушение правил охраны труда)

ОХРАНА ТРУДА - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая: *правовые, социально-экономические, организационно - технические, санитарно - гигиенические, лечебно - профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.*

Основные положения трудового кодекса

- обозначена сфера действия и основные направления государственной политики в области охраны труда;
- предусмотрено **управление охраной труда** как на государственном уровне, так и на уровне предприятий;
- определены **полномочия** в области охраны труда органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- установлены **права и гарантии прав работников** на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- установлены **обязанности работодателя** по обеспечению безопасных условий труда работников;
- определена **ответственность работодателя** за вред, причиненный здоровью работника трудовым увечьем;
- предусмотрено предоставление работникам **компенсаций** за тяжелые работы и работы с вредными и (или) опасными условиями труда;
- определены основные функции и ответственность органов **государственного надзора и контроля** за соблюдением законодательства об охране труда;
- определены органы, организации и лица, которые должны осуществлять **общественный контроль** за охраной труда;

Ст.209	Основные понятия
Ст.210	Основные направления государственной политики
Ст.211	Государственные нормативные требования охраны труда
Ст.212	Обязанности работодателя и работника по ОТ
Ст.213	Медицинские осмотры
Ст.215	Соответствие производственных объектов и продукции требованиям ОТ
Ст.216	Государственное Управление ОТ
Ст.217	Положение о службе ОТ
Ст.218	Комиссия по ОТ
Ст.219	Права и гарантии на труд, отвечающий ОТ
Ст.221-222	Обеспечение СИЗ и молококом
Ст.224	Санитарно-бытовое обслуживание
Ст.225	Обучение охране труда
Ст.226	Финансирование мероприятий по ОТ

Нормативные правовые акты об охране труда

Наименование вида нормативного правового акта		Федеральный орган исполнительной власти, утверждающий документ
Полное	Сокращенное	
Межотраслевые правила по охране труда Межотраслевые типовые инструкции по охране труда	ПОТ РМ ТИ РМ	Минздрав России
Отраслевые правила по охране труда Типовые инструкции по охране труда	ПОТ РО ТИ РО	Федеральные органы исполнительной власти
Правила безопасности Правила устройства и безопасной эксплуатации Инструкции по безопасности	ПБ ПУБЭ ИБ	Ростехнадзор России Госатомнадзор России
Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда	ГОСТ Р ССБТ	Госстандарт России Госстрой России
Строительные нормы и правила Своды правил по проектированию и строительству	СНиП СП	Госстрой России
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы: • санитарные правила, • гигиенические нормативы, • санитарные правила и нормы, • санитарные нормы	СП ГН СанПин СН	Минздрав России

Виды ответственности должностных лиц за нарушение требований трудового права

Виды ответственности	Взыскания	Нарушения	Законодательная база
1. Дисциплинарная	<ul style="list-style-type: none"> •Замечание •Выговор •Увольнение по соответствующим основаниям 	За совершение работником дисциплинарного проступка	ст. ст. 192 – 194 Трудового кодекса РФ
2. Материальная	Материальное взыскание	За нанесение материального ущерба в результате противоправного поведения	Раздел XI Трудового кодекса РФ
3.Административная	<ul style="list-style-type: none"> •Предупреждение •Административный штраф •Лишение специального права, предоставленного лицу •Дисквалификация •Административное приостановление деятельности 	За совершение административных правонарушений	Кодекс об административных правонарушениях РФ
4. Уголовная	<ul style="list-style-type: none"> •Штраф •Обязательные работы •Исправительные работы •Ограничение свободы •Лишение свободы на определенный срок •Лишение права занимать определенные должности 	За деяния, содержащие все признаки преступления	Уголовный кодекс РФ

Права и гарантии прав работников на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда

Каждый работник имеет право на:

- **рабочее место**, соответствующее требованиям охраны труда;
- **обязательное социальное страхование** от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- **получение достоверной информации** от работодателя об условиях и охране труда на рабочем месте;
- **отказ от выполнения работ** в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда до устранения такой опасности;
- **обеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты** в соответствии с требованиями охраны труда за счет средств работодателя;
- **обучение безопасным методам и приемам труда** за счет работодателя;
- **запрос о проведении проверки условий и охраны труда** на его рабочем месте;
- **обращение по вопросам охраны труда** в органы государственной власти Российской Федерации;
- **личное участие** или участие через своих представителей в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании происшедшего с ним несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- **внеочередной медицинский осмотр (обследование)** в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра;
- **компенсации**, установленные законом, коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, если он занят на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Особенности охраны труда женщин и молодежи

Нормы по охране труда женщин можно разделить на две группы:

нормы, распространяющиеся на **всех женщин**;

нормы, распространяющиеся на **беременных женщин и матерей, имеющих детей, или лиц с семейными обязанностями.**

По отношению ко всем работающим женщинам действуют следующие нормы

Ограничивается применение труда женщин:

на **тяжелых** работах;

на работах с **вредными и (или) опасными** условиями труда

на **подземных** работах за исключением нефизических работ и работ по санитарному и бытовому обслуживанию (ст. 253 ТК РФ).

Запрещается применение труда женщин **на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей**, превышающих предельно допустимые для них нормы.

Правительство Российской Федерации установило **предельно допустимые нормы нагрузок** для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную:

при чередовании с другой работой (до 2 раз в час) - **10 кг**;

постоянно в течение рабочей смены - **7 кг**.

Для беременных женщин и женщин, имеющих детей действуют следующие нормы

Запрещается беременных женщин:

направлять в служебные командировки;

привлекать к сверхурочным работам;

привлекать к работам в ночное время;

привлекать к работам в выходные и нерабочие праздничные дни.

Сохраняется средний заработок по месту работы за беременными женщинами при прохождении обязательного диспансерного обследования в медицинских учреждениях.

Отпуск: по беременности и родам женщинам по их заявлению и на основании выданного листа нетрудоспособности предоставляется продолжительностью:

70 (в случае многоплодной беременности **84**) календарных дней **до родов**;

70 (в случае осложненных родов **86**, при рождении двух или более детей - **110**)

календарных дней **после родов** с выплатой пособия по государственному социальному страхованию в установленном федеральными законами размере (ст. 255 ТК РФ).

Перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него либо по окончании отпуска по уходу за ребенком **женщине по ее желанию предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск** независимо от стажа работы у данного работодателя (ст. 260 ТК РФ);

по уходу за ребенком женщине предоставляется по ее заявлению до достижения ребенком возраста 3-х лет.

Дополнительные перерывы для кормления ребенка, помимо перерыва для отдыха и питания, предоставляются работающим женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет: не реже чем через **каждые 3 часа** и продолжительностью не **менее 30 минут** каждый.

Особенности охраны труда молодежи

Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими **возраста** (статья 63 ТК РФ) **16 лет**;

14 лет, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесса обучения с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства;

не достигшими **возраста 14 лет** в организациях кинематографии, театральных и концертных организациях, цирках для участия в создании и (или) исполнении, экспонировании произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию с согласия одного из родителей (опекуна) и разрешения органа опеки и попечительства.

Запрещается (ст. 265 ТК РФ) применение труда лиц до 18 лет:

на работах с вредными или опасными условиями труда;

на подземных работах;

на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию:

игорный бизнес;

работа в ночных кабаре и клубах;

производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами.

привлекать работников в возрасте до 18 лет к работам:

сверхурочным (за исключением творческих работников, профессиональных спортсменов и др.),

в **ночное** время,

в **выходные и нерабочие** праздничные дни и

направлять в служебные командировки (статья 268 ТК РФ)

Подростки **не должны** назначаться на работы, заключающиеся исключительно в **переносе или передвижении тяжестей**, весом свыше **4,1 кг**.

Компенсации за тяжелые работы и работы с вредными и опасными условиями труда, порядок их предоставления

Виды компенсаций:

- Дополнительный отпуск.
- Сокращенная продолжительность рабочего времени.
- Повышенная оплата труда работникам за тяжелые и вредные, особо тяжелые и особо вредные условия труда.
- Государственная пенсия на льготных условиях по Списку № 1 и Списку № 2.
- Лечебно-профилактическое питание.
- Молоко или другие равноценные пищевые продукты.

Дополнительный отпуск и сокращенная продолжительность рабочего времени

□ «Список производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день», утвержденным постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 25.10.74 г. № 298/П-22 (Письмо Минтруда РФ от 12 августа 2003 г. № 861-7

Основного ежегодный оплачиваемый отпуск - **28** календарных дней (статья 115 ТК РФ).

Дополнительный ежегодный оплачиваемый отпуск – от **6** до **36** дней по Списку.

=====

Максимально допустимая продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать:

при 36-часовой рабочей недели - **8 часов**;

при 30-часовой рабочей недели и менее - **6 часов**.

Повышенная оплата труда работникам за тяжелые и вредные, особо тяжелые и особо вредные условия труда

Постановление Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 03.10.1986 N 387/22-78 "Об утверждении Типового положения об оценке условий труда на рабочих местах и порядке применения отраслевых перечней работ, на которых могут устанавливаться доплаты рабочим за условия труда»

Размеры доплат устанавливаются работодателем в процентах к тарифной ставке (окладу) согласно Типовому положению об оценке условий труда на рабочих местах в зависимости от фактического состояния условий труда (**на основе аттестации рабочих мест и оценки условий труда**) по следующей шкале на работах:

с **тяжелыми и вредными** условиями труда 4, 8, 12%;

с **особо тяжелыми и особо вредными** условиями труда 16, 20, 24%.

Государственная пенсия на льготных условиях по Списку № 1 и Списку № 2

ФЗ от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 18 июля 2002 г. № 537 "О списках производств, работ, профессий и должностей, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости"

Виды трудовых пенсий	Возраст работника, лет	
	Мужчины	Женщины
По старости	60	55
По Списку №1	50	45
По Списку №2	55	50

Лечебно-профилактическое питание (ЛПП) и молоко или другие равноценные пищевые продукты

- Перечнем производств, профессий должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания (Постановление Минтруда России от 31.03.03 г. №14)

Выдача ЛПП производится:

- в виде горячих завтраков;
- перед началом работы;
- в обеденный перерыв (в отдельных случаях по согласованию с Роспотребнадзором).

Норма бесплатной выдачи молока работникам составляет **0,5 литра** за смену.

Не допускается замена молока:

- сметаной или сливочным маслом;
- денежной компенсацией;
- другими продуктами, кроме равноценных.

Нормы бесплатной выдачи **равноценных пищевых продуктов**, которые могут выдаваться работникам вместо молока указаны в Приложении к Постановлению Минтруда России от 31.03.03

№ 13:

- кисломолочные продукты;
- творог, творожная масса, сыр;
- мясо, рыба;
- яйцо;
- лечебно-профилактические напитки;
- витаминные препараты;
- бифидосодержащие кисломолочные продукты и т.п.

Основные этапы проведения коллективных переговоров и заключения коллективного договора

Этапы	Действия	Сроки
1	Принятие решения о необходимости заключения коллективного договора и направление письменного уведомления другой стороне о начале коллективных переговоров	в течение 3 месяцев до окончания срока действия предыдущего коллективного договора
2	Издание согласованного с представителем работников приказа по организации о формировании комиссии для ведения коллективных переговоров	в 7-дневный срок с момента получения уведомления
3	Обсуждение подготовленного комиссией проекта коллективного договора в подразделениях предприятия, учреждения, организации и последующая его доработка с учетом поступивших замечаний и предложений	Определяются сторонами (не более 3-х месяцев)
4	Утверждение разработанного единого проекта коллективного договора на общем собрании (конференции) работников организации и подписание его сторонами	Определяются сторонами
5	Направление работодателем подписанного коллективного договора вместе с приложениями в соответствующий орган по труду по месту нахождения организации для уведомительной регистрации.	В течении 7 дней после подписания

Содержание коллективного договора

1. Договорные условия с взаимными обязательствами сторон по вопросам:

- форма, система и размер оплаты труда и другие денежные выплаты;
- механизм индексации оплаты труда;
- занятость и условия высвобождения работников;
- продолжительность рабочего времени и времени отдыха;
- добровольное и обязательное медицинское и социальное страхования;
- контроль за выполнением коллективного договора;
- улучшение условий и охраны труда работников;
- экологическая безопасность и охрана здоровья работников;
- соблюдение интересов работников при приватизации предприятия и ведомственного жилья;
- льготы для работников, совмещающих работу с обучением;
- отказ от забастовок при своевременном выполнении условий договора.

2. Нормативные условия (положения):

- условия, отнесенные законодательством к правовому регулированию в коллективном договоре и устанавливающие:
- виды и продолжительность дополнительных отпусков, помимо определенных законом;
- виды, системы оплаты труда, размеры тарифных ставок (окладов) и других выплат;
- размеры доплат при отклонениях от нормальных условий труда;
- права профорганов на предприятии, в учреждении, организации;
- дополнительные гарантии профсоюзным работникам;
- меры по обеспечению занятости работников;
- льготные трудовые и социально-экономические условия (досрочный выход на пенсию, надбавки к пенсиям и т.д.);
- иные дополнительные льготы и компенсации *сверх установленных законодательством*.

Разработка раздела «Условия и охрана труда» в коллективном договоре

- Письмо Департамента охраны труда Минтруда РФ от 23.01.96 №38-11 «Рекомендации по учету обязательств работодателя по условиям и охране труда в трудовом и коллективном договорах»

Основные положения

1. Выделение средств на мероприятия по охране труда.
2. Выполнение в установленные сроки комплекса организационных и технических мероприятий
3. Сформирование фонда охраны труда организации
4. Проведение аттестации рабочих мест в подразделениях.
5. Проведение обучения и проверки знаний по охране труда рабочих, руководящих и инженерно-технических работников организации в сроки, установленные нормативными правовыми актами по охране труда.
6. Организация проведения медицинского осмотра работников организации
7. Обеспечение своевременной выдачей работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты,
8. Предоставление работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями льготы и компенсации
9. Ведение обязательного за счет средств организации медицинского страхования работников и страхования их от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
10. Обеспечение условия и охрану труда женщин и молодежи
11. Совместно с профсоюзным комитетом (уполномоченными профсоюзного комитета или трудового коллектива) организация контроля за состоянием условий и охраны труда в подразделениях и выполнением соглашения по охране труда.

Государственный надзор за соблюдением законодательства об охране труда

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Федеральный закон № 168-ФЗ от 17 ноября 1995 г.).

Федеральные надзоры	Полномочия
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ (Роструд)	Осуществляет надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и нормативных правовых актов
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ (Ростехнадзор, Госэнергонадзор, Госатомнадзор)	Служба является органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии , уполномоченным органом в области промышленной безопасности , органом горного надзора, энергетического надзора .
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА (Роспотребнадзор)	Осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением

Федеральные надзоры	Полномочия
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА (Роспотребнадзор)	Осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ (Росздравнадзор)	Осуществляет контроль за порядком осуществления медико-социальной экспертизы и установление степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР (Роспожнадзор)	Осуществляет надзор за соблюдением требований пожарной безопасности и выполнением пожарно-профилактических мероприятий
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ (ГИБДД)	Осуществляет надзор за безопасной эксплуатацией транспортных средств

Полномочия государственных инспекторов Рострудинспекции (ст. 357 ТК РФ)

- **беспрепятственно** в любое время суток при наличии удостоверения установленного образца **посещать** в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;
- **запрашивать** у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для осуществления надзорных и контрольных функций;
- **изымать** для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ, в порядке, установленном федеральными законами, с уведомлением об этом работодателя и составлять соответствующий акт;
- **расследовать** в установленном порядке несчастные случаи на производстве;
- **предъявлять** работодателям (их представителям) обязательные для исполнения **предписания** об устранении нарушений трудового законодательства, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;
- **направлять** в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда **требования** о ликвидации организаций или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;
- **выдавать предписания** об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;
- **составлять** протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности;
- **выступать** в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законодательства трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

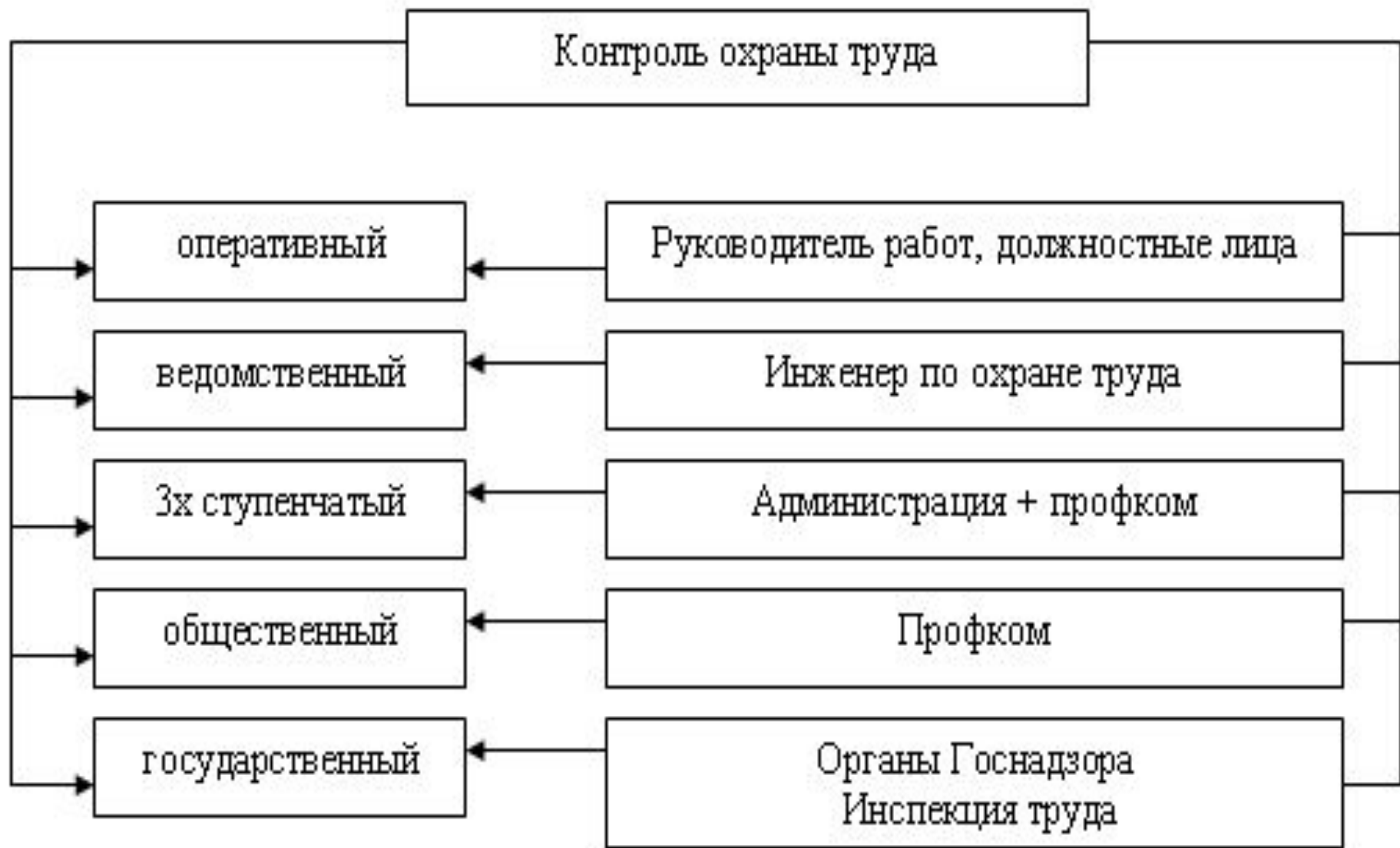
8. Общественный контроль за охраной труда

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ ИЛИ ИНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬ)

Профессиональные инспекторы труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов имеют право (ст. 370 ТК РФ):

- **осуществлять контроль** за соблюдением работодателями трудового;
- **проводить независимую экспертизу** условия труда и обеспечения безопасности работников;
- **принимать участие в расследовании несчастных случаев** на производстве и профзаболеваний;
- **получать информацию от руководителей** о состоянии условий и охраны труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;
- **защищать права и законные интересы членов профсоюза** по вопросам возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве;
- **предъявлять работодателям требования** о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников;
- **направлять работодателям Представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства.** Работодатели обязаны в недельный срок со дня получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить в соответствующий профсоюзный орган о результатах рассмотрения данного требования и принятых мерах;
- **осуществлять проверку состояния условий и охраны труда,** выполнения обязательств работодателей, предусмотренных коллективными договорами или соглашениями;
- **принимать участие в работе комиссий** по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;
- **принимать участие в рассмотрении трудовых споров,** связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда.

Виды контроля за охраной труда на предприятии



Административно-общественный контроль на предприятии

