



ВПО, КРІ ЦА и КРІ ТО, ЕРП ФАС России

Поленов Артём Владимирович – начальник аналитического отдела
Управления государственной службы ФАС России

Структура презентации

- ВПО, КРІ ЦА и КРІ ТО, ЕРП ФАС России
 - **Что это и зачем?**
 - **Основание (ссылки)**
 - **Содержание**
 - **Сроки**
 - **Важные моменты**

ВПО ФАС России

ВПО – зачем?

ВПО - ведомственная периодическая отчетность.

Единая точка ввода и получения информации о результатах деятельности территориальных органов и структурных подразделений центрального аппарата:

- контрольно-надзорная (135-ФЗ; 44-ФЗ; 223-ФЗ; 38-ФЗ; 57-ФЗ; судебное обжалование; тарифы; ГОЗ; КоАП и пр.);
- организационная (нарушение административных регламентов; адвокати́рование конкуренции; исполнение функций и пр.).

Сведения из ВПО используются для ответов, отчетов в правительство, другие ФОИВы, расчета рейтинга, докладов руководителя ФАС России, а также для расчета и предоставления сведений по показателям: Ущерб; 6.1; КРІ и пр.

Количество полностью отмененных судами решений ТО к обжалованным по Федеральному закону № 135-ФЗ



ВПО \Leftrightarrow КРІ



ВПО - основание

Приказ ФАС России от 09.11.2020
№ 1088/20

ссылка: <http://portal/node/111365>

Отчеты по формам за 1-е полугодие 2020
года

ссылка: <http://portal/node/109627>

Структура приказа ВПО

3 ключевых блока

1. Порядок сбора ВПО (сроки; перечень форм подлежащих заполнению);
2. Инструкция по заполнению форм (методические рекомендации).
3. Формы ВПО - <https://web.eias.ru/>

Порядок сбора

1. СП ЦА ФАС России и территориальные органы осуществляют ввод данных в веб-версии программы «ЕИАС-Мониторинг» по формам: № 1-контроль, №№ 7, 1, 2, 3, 4, 5, 7а, 7нп, 8, 9, 9а, 10, 14, 14а, 16, 19б, 20, 12а, 15, 25, 13, 1а, 21, 22, 23, 24, 26.

2. Ввод данных 2 РАЗА В ГОД: **1-20 января** и **1-15 июля**. Все формы ВПО должны быть загружены в веб-версии программы «ЕИАС-Мониторинг».

Порядок сбора

Контроль за вводом данных территориальными органами и **обобщение** отчетности территориальных органов осуществляют следующие структурные подразделения центрального аппарата:

- по формам № 1, 1а, 1-контроль, 2, 3, 4, 5, 9, 9а, 10, 14а, 16, 20, 21, 22, 23, 24, 25 – **Управление государственной службы;**
- по форме № 8 – **Управление контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;**
- по форме № 19б – **Управление регионального тарифного регулирования...**

Дополнительно

Управление государственной службы размещает на внутреннем портале ФАС России сводные аналитические отчеты (за исключением отчетов по формам № 1-контроль, 7нп, 20 – 25) за I полугодие – к 10 августа отчетного года, за год – к 10 февраля года, следующего за отчетным.

В целях своевременного и корректного получения, заполнения и отправки форм ведомственной периодической отчетности в [веб-версии программы «ЕИАС-Мониторинг»](#) необходимо руководствоваться инструкциями / ответами, содержащимся в [базе знаний / Web.ЕИАС](#) или обращаться в [Службу поддержки пользователей ФГИС ЕИАС](#) путем создания соответствующей заявки.

ФОРМЫ

Всего 32 формы. В каждой форме может быть несколько таблиц.

Форма № 1			
Отчёт о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства			
#ССЫЛКА!			
№ п/п	Виды нарушений антимонопольного законодательства (Статья - Часть)	Рассмо	
		всего, из них	устраненс возбужде дела (выполне предупре ний)
А	Б	1	2
1	ст.10 Запрет на злоупотребление хоз.субъектом доминирующим положением	0	
1.1	ст.10 - установление, поддержание монопольно высокой цены товара	0	
1.2	ст.10 - установление, поддержание монопольно низкой цены товара	0	
1.3	ст.10 - изъятие товара из обращения	0	
1.4	ст.10 - навязывание невыгодных условий договора	0	
1.5	ст.10 - необоснованное сокращение или прекращение производства товара	0	
1.6	ст.10 - необоснованный отказ от заключения договора	0	
1.7	ст.10 - необоснованное установление различных цен (тарифов) на один товар	0	
1.8	ст.10 - установление финансовой организацией необоснованно высокой цены финансовой услуги	0	
1.9	ст.10 - установление финансовой организацией необоснованно низкой цены финансовой услуги	0	
1.10	ст.10 - создание дискриминационных условий	0	
1.11	ст.10 - создание препятствий доступу на рынок, выходу с рынка	0	

Форма 1 - АМЗ

Сбор данных в веб-версии программы «ЕИАС Мониторинг» по форме № 1 и таблицам к форме № 1 реализуется с помощью шаблона **FAS.STAT.FORM.1**.

В таблице «Форма № 1» собираются данные по видам нарушений антимонопольного законодательства (статья – часть).

В форму №1 включаются показатели, характеризующие работу:

- с заявлениями;

- по возбуждению дел и принятию решений по делам, возбужденным **в отчетном периоде;**

- по подаче исков (заявлений) в суд в отчетном периоде;

- по выдаче предписаний и их исполнению в отчетном периоде.

В отчет за текущий период также включаются рассмотренные в предыдущем периоде заявления и возбужденные в предыдущем периоде дела, **решения по которым приняты в отчетном периоде.**

В форму № 1 включаются только те показатели, относящиеся к заявлениям, возбужденным делам, по которым **на конец отчетного периода антимонопольным органом приняты окончательные решения** (для исключения повторного счета по делам, переходящим из отчетного периода в следующий).

Форма 1 - АМЗ

В графе 8 указывается количество дел, по которым в соответствии пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона «О защите конкуренции» **принято решение о прекращении производства** по делу в связи с отсутствием факта нарушения антимонопольного законодательства.

...

В графе 10 указывается количество **принятых решений о наличии нарушения в отчетном периоде без выдачи предписания**.

Отчёт о работе по выявлению нарушений антимонопольного законодательства				
#ССЫЛКА!				
№ п/п	Виды нарушений антимонопольного законодательства (Статья - Часть)	Прекращено в связи с отсутствием факта нарушения	Принято решений о наличии	
			всего, из них	без выдачи предписания
А	Б	8	9	10
1	ст.10 Запрет на злоупотребление хоз.субъектом доминирующим положением	0	0	0
1.1	ст.10 - установление, поддержание монопольно высокой цены товара			
1.2	ст.10 - установление, поддержание монопольно низкой цены товара			
1.3	ст.10 - изъятие товара из обращения			
1.4	ст.10 - навязывание невыгодных условий договора			

Важно

1. Ввод данных 2 РАЗА В ГОД: 1-20 января и 1-15 июля.
2. IT поддержку осуществляет ФБУ ФАС России – техподдержка ФГИС ЕИАС



КРІ ЦА, ТО (рейтинг)

КРІ ТО – зачем?

КРІ (ключевые показатели эффективности, далее - КРІ) – это количественно измеримый индикатор фактически достигнутых результатов.



С помощью КРІ имеется возможность оценить / сравнить результативность работы СП ЦА / ТО ФАС России за определенный период (как правило за отчетный год), а также начальникам Управлений/ руководителям ТО ФАС России осуществить эффективное руководство (координация; приоритезация и пр.) деятельности Управления.

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ, ЗАНЯВШИЕ В РЕЙТИНГЕ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ за 2019 г.
1 - 10 МЕСТО**

1	МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ УФАС РОССИИ
2	МАРИЙСКОЕ УФАС РОССИИ
3	САМАРСКОЕ УФАС РОССИИ
4	КОСТРОМСКОЕ УФАС РОССИИ
5	ЛЕНИНГРАДСКОЕ УФАС РОССИИ
6	НОВОСИБИРСКОЕ УФАС РОССИИ
7	ТАМБОВСКОЕ УФАС РОССИИ
8	ТАТАРСТАНСКОЕ УФАС РОССИИ
9	ПЕНЗЕНСКОЕ УФАС РОССИИ
10	СТАВРОПОЛЬСКОЕ УФАС РОССИИ

КРІ ЦА - основание

Приказ ФАС России от 10.11.2020 №1116/20

ссылка: <http://portal/node/111428>

Рейтинг СП ЦА ФАС России за 2015-2019 гг.

ссылка: <http://portal/documents#1278>

КРІ ТО - основание

Приказ ФАС России от 09.11.2020 № 1806/20

ссылка: <http://portal/node/111362>

Предыдущий приказ от 07.10.2019 № 1312/19 (утратил силу)

ссылка: <http://portal/node/103887>

Рейтинг ТО ФАС России за 2015-2019 гг.

ссылка: <http://portal/documents#1276>

Структура приказа КРІ ЦА

6 ключевых блоков

1. Методика расчета степени достижения целей в области качества центрального аппарата ФАС России (методика; показатели по видам контроля);
2. **Распределение целей в области качества по ответственным структурным подразделениям ЦА ФАС России (распределение показателей; целевые значения);**
3. Порядок представления, отбора и оценки лучших (прецедентных) дел и достижений структурных подразделений центрального аппарата ФАС России
4. Методика оценки результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата ФАС России на базе ключевых показателей эффективности.
5. Сроки проведения оценки результативности деятельности структурных подразделений центрального аппарата ФАС России.
6. Порядок подготовки Докладов структурных подразделений центрального аппарата ФАС России о достижении целей в области качества

Структура приказа КРІ ТО

4 ключевых блока

1. Ключевые **показатели** эффективности территориальных органов ФАС России (методика; целевые значения);
2. Порядок представления, отбора и оценки лучших (прецедентных) **дел и достижений** территориальных органов ФАС России (критерии; формы; порядок представления);
3. Порядок определения степени достижения целевого значения **КПЭ** (формулы; методика расчета рейтинга);
4. Распределение **обязанностей** территориальных органов и структурных подразделений центрального аппарата ФАС России при организации проведения оценки результативности деятельности территориальных органов ФАС России (сроки).

1. Показатели

Всего 55 показателей, 7 из которых являются индикативными (не учитываются при расчете рейтинга ТО ФАС России).

1. С 1.1 по 1.12 - показатели по заданной актуальной тематике (дисквалификация; ГИС ГМП; ФССП; картели; проверки и пр.)
2. Групповые показатели (по видам и субъектам контроля) – 5,5 групп (п. 3, 4, 6, 9, 12 и 44 ФЗ).
3. Показатели отражающие **качество работы** (с 10 по 12; адм. регламенты; апелляция) и отражающие **использование ресурсов** (с 13 по 15; ЭКР; финансовая деятельность), а также **внешние** показатели (адвокатирование).

Старый и новый приказ

1.1. Количество решений суда о дисквалификации, принятых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных территориальным органом ФАС России.

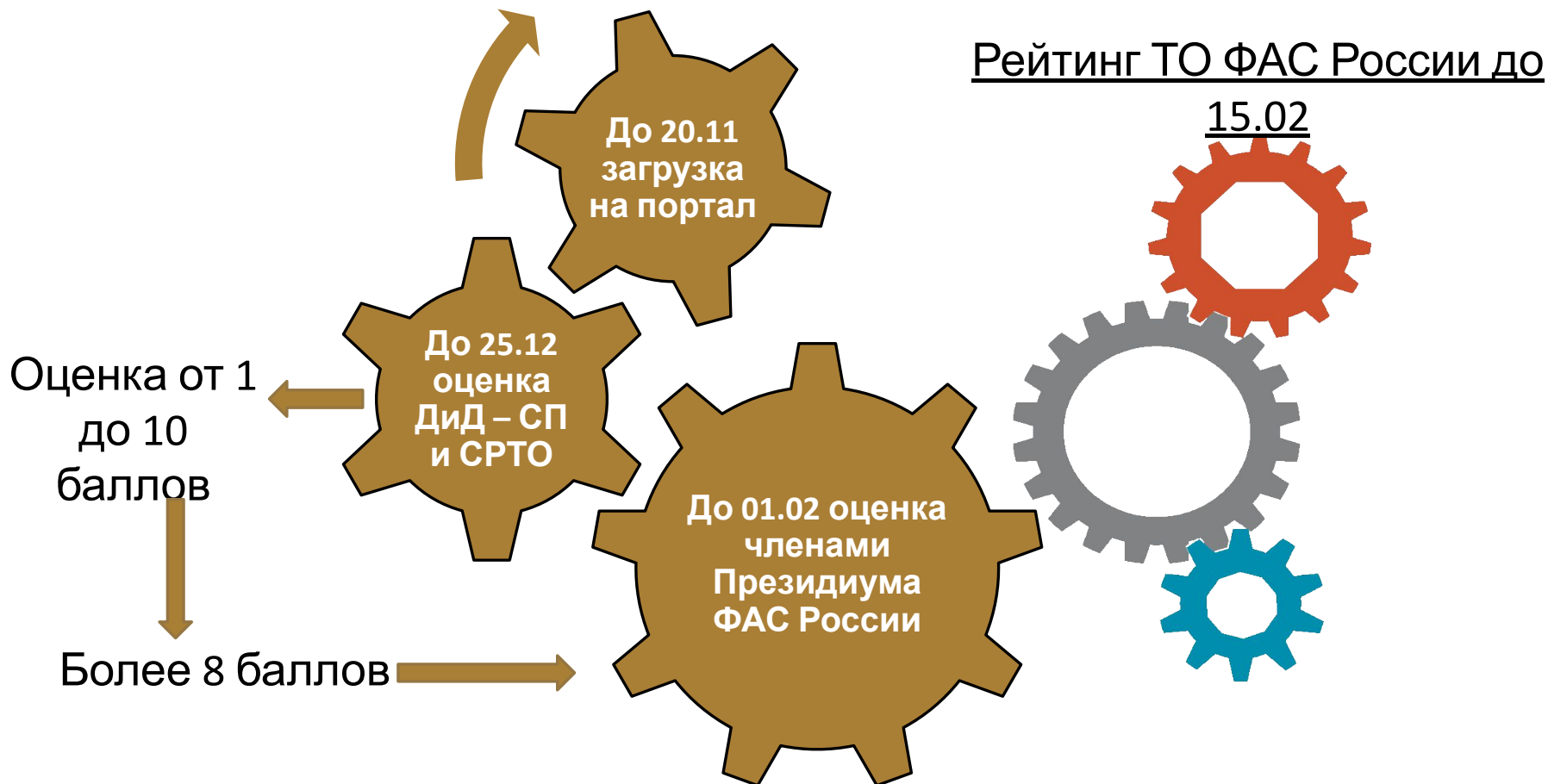
Значение показателя определяется как абсолютное количество решений о дисквалификации, принятых судом по иску антимонопольного органа в отчетном году.

№ п.п.	Показатель	T^1	K^2	Порядок расчета КПЭ	Формула расчета и источники данных	S^3
Показатели отражающие непосредственный результат						
Показатели 1.1 – 1.12 по заданной актуальной тематике						
1.1	Количество решений суда о дисквалификации, принятых по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных территориальным органом ФАС России.	1	0,75	Значение показателя определяется как <i>абсолютное</i> количество решений о дисквалификации, принятых судом по иску антимонопольного органа в отчетном году.	Количество постановлений о дисквалификации вынесенных арбитражным судом по делам, направленным в предыдущем и отчетном периоде (Ф9 Т1 ведомственной периодической отчетности (далее - ВПО))	Расчет ограничен статьями КоАП, предусмотренных в ф.9 т.1 ВПО

Показатель № 3: исполнено / выдано

<p>Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений (с учетом постановлений, отмененных судом в связи с малозначительностью нарушения)</p>	<p>0,82</p>	<p>индикативный</p>	<p>Показатель определяется как <i>отношение</i> количества исполненных в полном объеме постановлений о привлечении к административной ответственности в отчетном периоде, выданных по всем статьям КоАП к общему количеству постановлений, выданных по всем статьям в предыдущих (сроки исполнения которых переходят на отчетный период) и отчетном периодах, за исключением постановлений, сроки исполнения которых переходят на период, следующий за отчетным, а также постановлений, полностью отмененных судом или вышестоящим должностным лицом в отчетном периоде, в том числе по малозначительности правонарушения.</p>	$P = \frac{D}{A + B - C - E}$ <p>A - Кол-во выданных постановлений в прошлом периоде, находящихся в стадии исполнения в отчетном периоде (Постановления о наложении штрафа в стадии исполнения Срок уплаты не истек Ф9 Т1 1);</p> <p>B - Кол-во выданных постановлений в отчетном периоде (Выдано постановлений о наложении штрафа Количество Ф9 Т1 1);</p> <p>C - Кол-во отмененных судом постановлений (Сумма Отмененных постановлений полностью Выданных в предыдущем и отчетном периодах Ф9Т1 1);</p> <p>D - Кол-во исполненных в полном объеме постановлений в отчетном периоде по всем статьям КоАП (Сумма Исполнено постановлений о наложении штрафа Выданных в предыдущем и отчетном годах Ф9 Т1 1);</p> <p>E - Кол-во выданных постановлений в отчетном периоде, находящихся в стадии исполнения в следующем периоде (Постановления о наложении штрафа в стадии исполнения Срок уплаты не истек и Обжаловано в суд Ф9 Т1 1).</p>
--	-------------	---------------------	--	---

Механизм представления Дид



Портал ДиД

Автоматизированная система лучших (прецедентных) дел и достижений <http://portal/tocollect>

Обеспечивает:

- Хранение материалов лучших (прецедентных) дел и достижений в единой системе;
- Отсутствие необходимости отправки материалов на бумажных и электронных носителях;
- Возможность реализации процессов одновременно на разных уровнях;
- Минимизация ошибок.

Степень достижения КРІ

Условие А - фактическое значение показателя В - целевое значение	Пояснение	Итоговое значение степени достижения целевого значения
Отсутствуют принятые решения (выданные постановления)	Результат работы по соответствующему направлению деятельности признается неудовлетворительным	0
$A / B < 0.7$	Результат работы по соответствующему направлению деятельности признается неудовлетворительным	0
$0.7 \leq A / B \leq 1$	Отношение фактического значения показателя к целевому значению	A / B
$1 < A / B \leq 2.72$	Отношение фактического значения показателя к целевому значению с учетом коэффициента сглаживания	$(A / B) \wedge (B / A)$ $x \wedge (1 / x)$
$2.72 \leq A / B$	Постоянная величина 1,45	1,45
Показатели 1.5 – 1.7, 6, 6.1 – 6.7, 7, 12, 12.1 – 12.4		
	степень достижения рассчитывается как отношение целевого значения (В) к фактическому (А)	B / A
$A = 0$	В случае, когда фактическое значение показателя равно 0, степень достижения принимается равной 1,45	1,45
Показатели 6, 6.1 – 6.7, 7, 12, 12.1 – 12.4		
	при отсутствии обжалованных в суд (ФАС России) решений и наличии решений о наличии нарушения значение принимается равным 1	1
	при отсутствии полностью отмененных судом (ФАС России) решений и наличии обжалованных в суд (ФАС России) решений значение принимается равным 1,45	1,45

Расчет итогового места ТО:

1. Значения по КРІ, по формуле:

$$K_{\text{ср}} = \frac{\sum K_i \times n_i}{i},$$

2. Фиксированная премия за ДиД:

Место лучшего дела / достижения	Премия за достижение	Премия за дело в категории: по статье 10 Закона № 135-ФЗ; по статье 11 и 11.1 Закона № 135-ФЗ; по статье 14.1-14.8 Закона № 135-ФЗ, а также по законодательству о рекламе; по иным федеральным законам, контроль за исполнением которых находится в ведении ФАС России; судебные дела)	Премия за дело в категории: по статьям 15, 16 и 19-21 Закона № 135-ФЗ; по законодательству о размещении государственного и муниципального заказа
1	0,0600	0,0600	0,0400
2	0,0570	0,0570	0,0380
3	0,0540	0,0540	0,0360

Важно

1. Ознакомление с показателями и понимание методики расчета – в целях их достижения и «настройки» работы.
2. Представление в срок и надлежащего качества Дид,



ERP ФАС России

ЕРП ФАС России– зачем?

ЕРП ФАС России - Единый реестр проверок ФАС России. Содержит сведения о проверках, **планируемых и проводимых** соответствующим территориальным органом или структурным подразделением центрального аппарата ФАС России в целях осуществления государственного контроля (надзора).

Сведения, содержащиеся в Реестре, являются **базовым источником** для подготовки отчета по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.


ЕРП ФАС России

- Приказ ФАС России от 02.12.2016 № 1705/16
- «О Едином реестре проверок ФАС России»
- ссылка: <http://portal/node/85960>
- Актуальная версия ЕРП ФАС России - Реестр контроль 3.6
- ссылка: <http://portal/node/106803>
- Схема заполнения ЕРП ФАС России
- ссылка: <http://portal/node/85962>

Содержание: форма

Как внести проверку в ЕРП ФАС России?

Необходимо заполнить «Карточку проверки» в соответствии с Методикой формирования и ведения Единого реестра проверок ФАС России (Приложение 3 к приказу от 02.12.2016 №1705/16);

1		Наименование структурного подразделения ФАС России		
2		Вид проверки		
3.1	Лицо, подлежащее проверке	вид лица	юридическое лицо	
3.2		статус	действующий	
3.3		ОГРН		
3.4		ИНН		
3.5		КПП		
3.8		наименование		
3.9		место нахождения		
3.11		место фактического осуществления деятельности ЮЛ, ИП		
3.12		места нахождения объектов		
4			Цель проведения проверки	

Содержание: сведения

Какие сведения необходимо вносить в ЕРП ФАС России?

1. Сведения о всех плановых и внеплановых проверках по всем видам контроля (надзора);
2. Сведения о проверках по контролю соблюдения Закона о контрактной системе №44-ФЗ:
 - все плановые проверки в соответствии со Сводным планом проведения плановых проверок соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (размещен на сайте fas.gov.ru);
 - внеплановые проверки в отношении ЮЛ, в т.ч. ГУПы, МУПы, АНО и т.п., и ИП (за исключением проверок в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления).

Сроки

- ✓ сведения о плановых проверках **при подготовке проекта плана проверок;**
- ✓ сведения о внеплановых проверках подлежат внесению **не позднее одного рабочего дня** со дня направления в органы прокуратуры РФ заявления о согласовании проведения внеплановой проверки, а в случае, если заявление не направлялось, со дня издания приказа о проведении проверки;
- ✓ дополнительные сведения о проверке вносятся **незамедлительно** с момента их определения.

Важно

1. В ЕРП вносятся сведения о всех плановых и внеплановых проверках по всем видам контроля (надзора);
2. Ввод данных о проверках оперативно и регулярно.



Полезное



- Документы / Цели и Результаты
- Ссылка - <http://portal/documents#1275>
-
-