

ТЕМА 1

Правовые основы строительно-технической экспертизы (СТЭ)

**Лекция 1. Основные термины и
определения. Виды экспертиз**

Введение в дисциплину «Основы СТЭ»

Цель дисциплины - изучение дисциплины ориентирует учащихся на приобретение необходимых теоретических знаний и практических навыков в области проектно-конструкторской, экспертной, надзорной и инспекционно-аудиторской деятельности, достаточных для оценки технического состояния зданий и сооружений, строительных конструкций и инженерных систем.

Правовая база

- 1). Градостроительный кодекс Российской Федерации (ГрК РФ), №190-ФЗ (с изменениями на 28. 08. 2020 года).
- 2). Постановление Правительства РФ от 5.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»
- 3). Приказ Минюста РФ от 27.12.2012 №237 «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым представляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России (с изменениями на 13 сентября 2018 года)»

Правовыми документами регламентирующими назначение и состав работ по строительно-технической экспертизе, а также судебной экспертизе являются:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, статьи 25.9., 29.4.;
2. Административный процессуальный кодекс РФ, статьи 82, 83, 84, 85, 86, 87;
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ, статьи 79, 80, 82, 83, 84, 85, 86, 87;
4. Уголовный процессуальный кодекс РФ, статьи 195, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 204, 205, 206, 207;
5. Арбитражный процессуальный кодекс РФ, статьи 82, 83, 84, 85;
6. Постановление от 4 апреля 2014 г. N 23. О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами законодательства об экспертизе;
7. Федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О государственной экспертной деятельности в Российской Федерации».

Состав и методику проведения строительно-технической экспертизы, а также судебной экспертизы регламентируют следующие нормативные документы:

1. СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений»;
2. ГОСТ Р 53778-2010 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»;
3. ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

Кроме того, эксперты, проводившие работы по определению или постановлению суда несут ответственность предусмотренную ст. 57 УПК РФ, и по ст. 307, 309 УК РФ за дачу заведомо ложного заключения.

1. Основные термины и определения. Виды экспертиз

Основные термины и определения (1) <экспертиза>

Экспертиза – это определение соответствия объекта экспертизы установленным требованиям.

Строительно-техническая экспертиза (далее – СТЭ) – это установление в процессе контроля градостроительной деятельности соответствия объектов СТЭ обязательным требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, технических регламентов, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает надлежащее качество и безопасность градостроительной деятельности. В Российской Федерации в зависимости от органа, назначившего экспертизу, СТЭ подразделяется на судебную и несудебную.

Строительно-техническая экспертиза (далее – СТЭ) – исследование строительных объектов и территории, функционально связанной с ними, в том

Основные термины и определения (2) <экспертиза>

Эксперт – специалист, обладающий специальными познаниями, осуществляющий проведение СТЭ.

Заключение СТЭ – документ, содержащий обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы обязательным требованиям нормативно-правовых документов Российской Федерации, технических регламентов, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает надлежащее качество и безопасность градостроительной деятельности.

Основные термины и определения (3) <экспертиза>

По правовому статусу различают экспертизы **судебные и внесудебные**. Данные исследования одинаковы по методике и качеству проведения. Отличает их только приставка «судебный», которая означает, что данное исследование проводится в целях судопроизводства и в рамках, установленных нормативно-правовыми актами.

Судебная экспертиза – процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи заключения экспертом по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом судом, судьей, органом дознания, лицом, производящим дознание, следователем или прокурором, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу.

Внесудебная экспертиза – экспертиза, назначаемая не в связи с производством по делу и производится в непроцессуальной форме, также может производиться по заказу частного лица.

По характеру использования специальных знаний экспертизы бывают:

Криминалистические

Медицинские и психофизиологические

Инженерно-технические

Инженерно-транспортные

Инженерно-технологические

Экономические

Биологические

Экологические

Искусствоведческие и т.д.



Пожарно-техническая

Электротехническая

Строительно-техническая

Компьютерно-техническая

Судебная экспертиза



Виды судебных экспертиз

Комиссионная

- Производится не менее чем двумя экспертами одной специальности.
- Производится в случае: технической сложности судебной экспертизы; большого количества объектов; повторного исследования.

Комплексная

- Участвуют эксперты разных специальностей.
- Каждый эксперт подписывает ту часть заключения, которая содержит описание проведенных им исследований.

Дополнительная

- Назначается при недостаточной ясности или полноте заключения эксперта, а также при возникновении новых вопросов.

Повторная

- Назначается в случаях возникновения сомнений в обоснованности заключения эксперта или наличия противоречий в выводах эксперта.

Основные термины и определения (4) <экспертиза>

Несудебная экспертиза подразделяется на государственную и негосударственную.

Государственная экспертиза выполняется по распоряжению исполнительного органа государственной власти.

Негосударственная экспертиза проводится специализированными экспертными организациями на договорной основе, которые осуществляют свою деятельность на основании документов об аккредитации, выдаваемых федеральным органом

С 1 апреля 2012 года в соответствии с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс РФ, негосударственная экспертиза приравнивается к государственной. Законодательно закреплена составительность экспертизы.

Основные термины и определения (5) – глава 6 ГрК РФ <экспертиза>

СТЭ является одной из основных форм **строительного контроля и государственного строительного надзора**, которые регламентируются ГрК РФ.

Строительный контроль (ст. 53 ГрК РФ) осуществляется в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль проводится также застройщиком или заказчиком. Застройщик или заказчик по своей инициативе может привлечь лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Основные термины и определения (6) – глава 6 ГрК РФ <экспертиза>

Государственный строительный надзор (ст. 54 ГрК РФ) – деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного строительного надзора (далее – органы государственного строительного надзора), по проверке выполняемых в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе проектной документации, работ на их соответствие проектной документации, техническим регламентам в части обеспечения прочности, устойчивости, эксплуатационной надежности данных объектов.

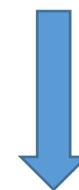
Основание для
назначения СТЭ

В процессе контроля
градостроительной
деятельности



Внесудебная СТЭ

При производстве
дознания по уголовным
делам и по делам об
административных
правонарушениях



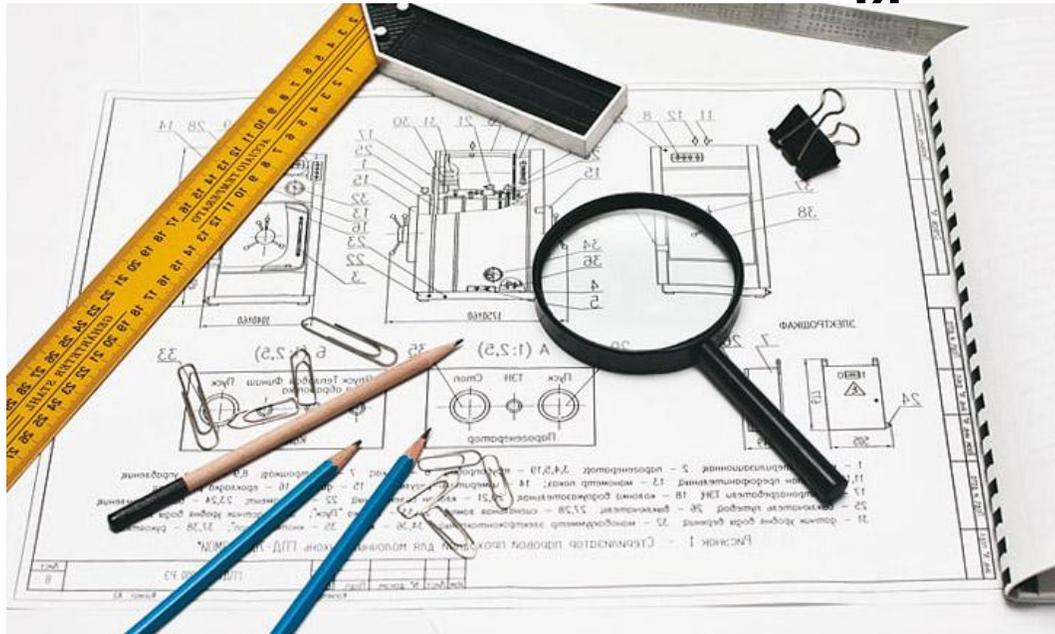
Судебная СТЭ

Внесудебная СТЭ



Государственная экспертиза
градостроительной, предпроектной и
проектной документации

Цели



1) Предотвращение создания объектов, строительство и использование которых нарушает права физических и юридических лиц или не отвечает требованиям, утвержденным в установленном порядке норм и правил

2) Оценка эффективности капитальных вложений, направляемых на строительство объектов, осуществляемое за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Судебная СТЭ



Производство судебной СТЭ
(в соотв. со ст.195 УПК РФ, ст. 26.4 КоАП
РФ)

Система
процессуальных
действий

- Назначение экспертизы
- Подготовка материалов
- Производство экспертизы

Деятельность
эксперта
(коллектива
экспертов)

- Исследование
- Подготовка заключения

Основные термины и определения (7) – глава 1 ГрК РФ <объекты строительства>

Объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Реконструкция – изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количество этажей (далее – этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

Основные термины и определения (8) – глава 1 ГрК РФ <объекты строительства>

Инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Этап строительства – строительство или реконструкция объекта капитального строительства из числа объектов капитального строительства, планируемых к строительству, реконструкции на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных объектов капитального строительства на этом земельном участке), а также строительство или реконструкция части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно (то есть независимо от строительства или реконструкции иных частей этого объекта капитального строительства)

Основные термины и определения (9) <дополнения>

Безопасность – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Технический регламент – документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !!!!!**