



Важные практические нововведения в контрактной системе в 2018 году

Мероприятие № 3 Алгоритм применения импортозамещающих актов в государственных закупках

Автор: Ректор Академии кадрового резерва
Т.Ю. Леонтьева



НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва»
<http://etp2014.ru>
Тел: 8 (800) 775 21 25



Директор НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва» Леонтьева Татьяна Юрьевна

Аккредитованный эксперт Министерства юстиции Российской Федерации

Автор публикаций в отраслевых федеральных изданиях в сфере госзаказа: издания Международного Центра Финансово-Экономического Развития" (МЦФЭР), Аукционный вестник, Главбух, и другие. Автор учебно-методических пособий, семинаров, вебинаров, конференций по электронным торгам.

Член Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам.

Аттестованный преподаватель ОАО «Единая электронная торговая площадка».



tl@etp2014.ru



Важные практические нововведения в контрактной системе в 2018 году:

серия обучающих вебинаров

Подайте заявку



<https://etp2014.ru/moodle/course/index.php?categoryid=18>

Ближайшее мероприятие: 15 мая 2018, 10:00 (Мск)

Новые электронные сервисы и нововведения в электронном документообороте. Электронизация конкурентных закупок

<https://pruffme.com/landing/akr/conf150518>



Годовой доступ к записям вебинаров

8 000 рублей

Приобретя подписку, вы получите:

- годовой доступ к записям вебинаров
- ответы на вопросы участников онлайн-мероприятий
- возможность принять участие в закрытых онлайн-консультациях



Подробнее: <https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=235>

Также записи мероприятий доступны в составе обучающих курсов Академии

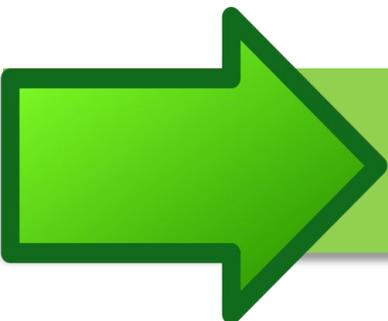


Программа

1. Принципы и механизмы импортозамещения
2. Проверка сертификатов происхождения, заключений и актов экспертизы (СТ-1, СТ-2 и другие)
3. Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств:
 - Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014:
Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др.
 - Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015:
Программное обеспечение и базы данных
 - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968: Радиоэлектронная продукция, происходящая из иностранных государств
 - Постановление Правительства РФ № 832 от 22.08.2016:
Пищевые продукты
 - Постановление Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017:
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности



Принципы и механизмы





Принципы и механизмы

Импортозамещением принято называть процесс замены импортных товаров и услуг аналогичной продукцией отечественного производства.

В современное время программа импортозамещения в России до 2020 года направлена на поддержание практически двух десятков отраслей.



Принципы и механизмы

Применение национального режима при осуществлении закупки базируется на выполнении правил, сформированных для следующих целей:

- ✓ поддержка российских производителей;
- ✓ поддержка стран — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- ✓ запрет на иностранную продукцию двойного назначения;
- ✓ развитие российской экономики в целом;
- ✓ поддержание обороноспособности страны;
- ✓ обеспечение национальной безопасности.



Принципы и механизмы

«Важно, чтобы импортозамещение не подрывало конкуренцию. Мы все должны понять, что импортозамещение - это временное явление. Такой инструмент настройки текущей ситуации» (В.В. Путин)





Принципы и механизмы

Национальный режим (44-ФЗ) действует в трех основных формах:

□ **Запреты - «нельзя совсем»**

Товары легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

Товары машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)

Программное обеспечение (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)

Товары мебельной промышленности (ППРФ № 1072 от 05.09.2017)

□ **Ограничения допуска - «третий лишний» + «минус 15%»**

Медицинские изделия (ППРФ №102 от 05.02.2015) + «второй лишний»

Лекарственные препараты (ППРФ № 1289 от 30.11.2015)

Пищевые продукты (ППРФ № 832 от 22.08.2016)

Радиоэлектронная продукция (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

□ **Условия допуска (преференции).**

Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др.

(Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014)



Страна происхождения товара

Страна происхождения товара определяется в соответствии с действующим законодательством:

- Соглашение Правительств государств — участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств»;
- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации». ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ЕЕ ОТНЕСЕНИЯ К ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (редакция от 13.03.2018г.)



Страна происхождения товара

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза.

При этом **под страной происхождения товаров** может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.



Страна происхождения товара

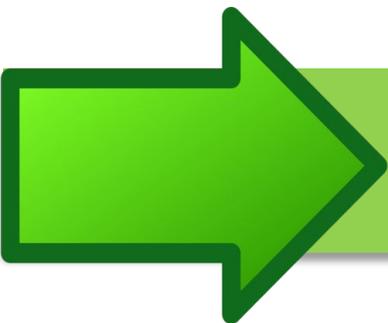
Подтверждением, что страной происхождения товаров является государство – член Евразийского экономического союза, служит **декларация участника закупки**.

Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОКСМ (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

Например: при отсутствии в декларации наименования страны происхождения товара положения приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 к закупке не применяются.



Проверка сертификатов происхождения, заключений и актов экспертизы (СТ-1, СТ-2 и другие)





Оформление сертификата страны происхождения товаров формы «СТ-1»

Сертификат происхождения товара – это документ, подтверждающий страну его происхождения.

СТ-1 Сертификат по форме СТ-1 выдается на товары, вывозимые из РФ в страны – участники СНГ

Сертификаты происхождения товаров формы «СТ-1» выдаются на российские товары, вывозимые из Российской Федерации в государства – участники Содружества Независимых Государств (страны СНГ), такие как: Республика Армения, Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Республика Узбекистан, Грузию.

Со 2 января 2016 года на товары, экспортируемые в Украину, оформляются сертификаты общей формы.



Проверка факта выдачи сертификата о происхождении медицинского изделия на сайте ТПП

Госзаказчики проверяют факт выдачи сертификата о происхождении мед изделия на сайте ТПП

Право закреплено в Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1.

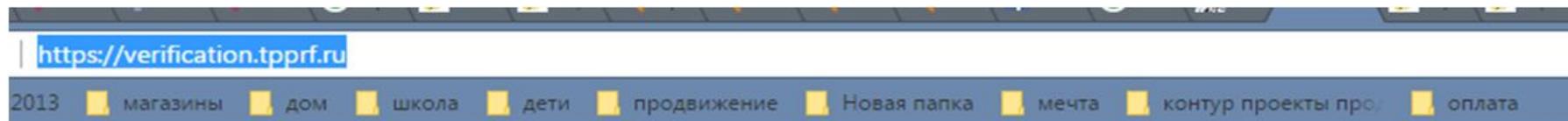
Обязанность проверить сертификат возникает при закупке медизделий иностранного производства, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска. В этих случаях, чтобы подтвердить страну происхождения товара, участники закупки используют указанные сертификаты.

[Приказ ТПП РФ от 04.04.2017 № 33.](#)



Специальный раздел на сайте ТПП

<https://verification.tpprf.ru/>



Проверка сертификатов происхождения, заклучений и актов экспертизы

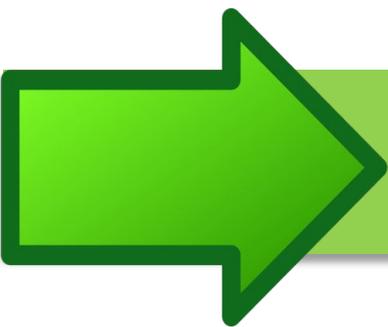
На этом ресурсе вы можете проверить наличие в базах данных Торгово-промышленной палаты Российской Федерации сертификатов происхождения формы А, формы СТ-1, СТ-2 и общей формы, заключений формы ТТС и ИТ, сертификатов СТ-1 и актов экспертизы для целей осуществления госзакупок

- [сертификат формы А](#)
- [сертификат формы СТ-1](#)
- [сертификат формы СТ-2](#)
- [сертификат общенациональной формы](#)
- [сертификат формы СТ-1 UZ](#)
- [сертификат формы EAV](#)
- [заклучение формы ТТС](#)
- [заклучение формы ИТ](#)
- [сертификат формы СТ-1 для госзакупок](#)
- [акт экспертизы для госзакупок](#)
- [заклучение формы ИИТ](#)
- [сертификат на зерно для ЕС](#)

Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Приказ Минэкономразвития России № 155 от
25.03.2014

(Продукты питания, лекарства, компьютеры,
бумага, мебель и др.)





Национальный режим закупок

Статья 14 Закона № 44-ФЗ предусматривает применение национального режима закупок.

Перечень иностранных товаров, для которых устанавливаются условия допуска к госзакупкам, установлен Приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В перечень включаются товары с указанием кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)



Перечень товаров

- Большой перечень продуктов питания (овощи, фрукты, мука, рыба и рыбная продукция, мясо и мясная продукция, соль, кондитерские изделия и другое)
- Большой перечень посуды (посуда из фарфора),
- Профили из нержавеющей стали,
- Реакторы и оборудование ядерных реакторов,
- Мебель для офисов и предприятий торговли, мебель прочая.

(в ред. Приказа Минэкономразвития РФ от 13.11.2015 N 847)

- **Компьютеры и периферийное оборудование;**
- **Коммуникационное оборудование;**
- **Оборудование электрическое осветительное;**
- **Электрическая аппаратура звуковой и световой сигнализации;**
- **Бумага и картон;**
- **Средства и лекарственные материалы применяемые в медицинских целях.**



Национальный режим закупок

Было:

Помимо товаров Российского происхождения национальный режим закупок применяется к товарам, происходящим из:

- *Республики Беларусь*
 - *Республики Казахстан*
 - *Республики Армения*
-

Стало:

**Состав членов Евразийского экономического союза
на 01.04.2018г.**

- Армения (со 2 января 2015 года)
- Белоруссия (с 1 января 2015 года)
- Казахстан (с 1 января 2015 года)
- **Киргизия (с 12 августа 2015 года)**
- Россия (с 1 января 2015 года)



Алгоритм применения условия допуска

1. Проверить наличие закупаемого товара в перечне товаров, предусмотренном в Приказе МЭР от 25 марта 2014 г. N 155

Если товар содержится в перечне то, необходимо внести в документацию о закупке следующие сведения:

- требование об указании (декларировании) участником в заявке **страны происхождения** поставляемого товара;
- требование об указании в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений, окончательном предложении **цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;**
- положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки.



Алгоритм применения условия допуска

2. Если закупка проводится конкурентными способами:
- Конкурс
 - Запрос предложения
 - Запрос котировок

Участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров членов Евразийского союза предоставляются **преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов.**

На этапе рассмотрения заявок комиссия вычитает из предложенной цены участника 15% (фиксировано), а контракт заключается по предложенной цене, без вычета.



Алгоритм применения условия допуска

Пример 1

Стоимость товара в конкурсной заявке участника – Говядина замороженная, производство РФ, 100 000 рублей за 300 кг. При рассмотрении заявок участников учитывается цена конкурсной заявки уменьшенная на 15%

$100\ 000 - 15\% = 85\ 000$ рублей



Внимание!

Контракт заключается по цене, предложенной участником конкурса в заявке на участие в конкурсе, т.е. **100 000 рублей за 300 кг**



Алгоритм применения условия допуска

3. Если закупка проводится конкурентными способами:
- Аукцион

В случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.



Алгоритм применения условия допуска

Пример 2

НМЦК составляет 115 000 рублей за Кумкват (01.24.10) 300 кг.

В процессе аукциона цена победителя составила 100 000 рублей. Страна происхождения товара – Япония.



Внимание!

контракт с победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.
 $100\ 000 - 15\% = 85\ 000$ рублей.



Алгоритм применения условия допуска не применяется в случаях если:

- а) «**Смешанный лот**» в рамках одной закупки предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров;
- б) **конкурс, аукцион, запрос предложений признается не состоявшимся** в случаях, указанных в частях 1 и 7 статьи 55, частях 1 - 3.1 статьи 71, части 18 статьи 83, части 8 статьи 89, статье 92 Федерального закона;



Для применения НПА среди допущенных «Играющих» заявок должны быть:

Минимум одна заявка с товаром ЕАЭС

+

Минимум одна заявка с иностранной продукцией

(ЕСТЬ ПРОТИВОРЕЧИВАЯ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА –СНИЖАТЬ НА 15% ВСЕМ «ИНОСТРАНЦАМ», ДАЖЕ ЕСЛИ «РУССКИХ» НЕ БЫЛО)

Заявкой с иностранной продукцией считается заявка, в которой

по стоимости > либо = 50 % иностранной продукции.



Заключение контракта

В контракте рекомендуется указывать:

- страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника с которым заключается контракт
- данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.



Исполнение контракта



Внимание!

При исполнении контракта **не допускается замена страны происхождения данных товаров**, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в прилагаемом Перечне, будет являться государство - член Евразийского экономического союза

Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Постановление Правительства РФ № 1236 от
16.11.2015

Программное обеспечение и базы данных





Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015

Принцип и механизм применения

Запрет на приобретение иностранной продукции

Когда НПА применяется

При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя, кроме случаев, когда заказчиком подготовлено и включено в документацию о закупке **обоснование невозможности соблюдения запрета**



Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015

Когда НПА не применяется

- ✓ Запрет не распространяется на осуществление закупок программного обеспечения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации ... для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства.
- ✓ Не распространяется на осуществление закупок программного обеспечения сведения о котором составляют государственную тайну.



Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Документы, которые необходимо потребовать в составе заявки на участие в закупке

Наименование программного обеспечения и декларация в свободной форме о стране происхождения программного обеспечения

«Смешанный лот»

Не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь



Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

**Обзор судебной практики (Утвержден Президиумом
Верховного Суда Российской Федерации «28» июня 2017 года)
подтвердил право заказчика объединять закупку
компьютеров и предустановленного ПО.**

«Смешанный лот»

**Учитывая, что заказчиком объединены в один лот
технологически и функционально связанные товары –
компьютеры и программное обеспечение, без которого
начало использования компьютерной техники невозможно,
такое объединение соответствует требованиям статьи 8 и пункта
1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**



Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Решение ФАС России от 18.08.2016 по делу № К-1330/16
Закупка № 0173100009116000026

«Смешанный лот»

Возможно объединение как «неразрывной части оборудования»

«... объектом закупки является поставка и монтаж комплекса рентгеновского диагностического цифрового, следовательно, постановление № 1236 не подлежит применению.»



«Спорные вопросы»

«...**требование о наличии у участника закупки лицензионного договора** о передаче участнику прав на модификацию и иное использование программы **не может рассматриваться как ограничение конкуренции...**»

Решение Ивановского УФАС России от 18 августа 2016 года № 07-15/2016-196 Закупка № 0133200001716002131

«... заказчику **не допускается требовать предоставление лицензионного соглашения**, подтверждающего права на распространение ПО в составе подаваемых участником заявок...»

Решение Пермского УФАС России от 24 мая 2016 года б/н (закупка № 0356100010416000147)



Реестр программного обеспечения

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **установлены особенности государственного регулирования в сфере использования отечественных программ для ЭВМ и баз данных (БД).**

Создание единого реестра российских программ для ЭВМ и БД.

Цель — расширить их использование, оказать правообладателям государственную поддержку.

Заказчики обязаны осуществлять закупки только российского программного обеспечения.



Реестр программного обеспечения

Решения о включении сведений о программном обеспечении в реестр принимаются **Минкомсвязью России** по заявлениям правообладателей.

Установлен **запрет на допуск программ** для ЭВМ и БД, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение, за исключением следующих случаев:

- 1) **в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении**, соответствующем **тому же классу** программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- 2) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к планируемому к закупке программному обеспечению.



- ✓ **Приказ Минкомсвязи России от 31.12.2015 N 621 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных»**
- ✓ **Приказ Минкомсвязи России от 31.12.2015 N 622 "Об утверждении правил применения классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных"**



**Важные документы по определению класса
ПО
и соотношению его с ОКПД2**



Реестр программного обеспечения

В указанных случаях заказчики обязаны подготовить, утвердить и разместить в ЕАИС обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск ПО, происходящего из иностранных государств.

Порядок подготовки такого обоснования утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. №1236.



ВНИМАНИЕ!

Наличие в реестре программного обеспечения проверяется заказчиками на день размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок.

Отсутствие ПО в реестре не означает, что ПО становится иностранным.



https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/



Реестр Заявления Правила

Личный кабинет



Главная / Реестр

Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

Классы программного обеспечения

Название программного обеспечения (часть названия)

Правообладатель программного обеспечения

Не выбран 

Применить

Сбросить

На данный момент записей нет



Реестр евразийского программного обеспечения

Постановление от 20 декабря 2017 года №1594. снимается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из государств Евразийского экономического союза.

Для этого должен быть создан единый реестр российских программ для ЭВМ и **единый реестр программ для ЭВМ из государств ЕАЭС.**





ВОПРОС-ОТВЕТ

Вопрос: При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на поставку программного обеспечения, в извещении был установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, аукционная комиссия обнаружила, что один из участников предложил иностранное ПО. По какому основанию заказчик должен отклонить заявку такого участника?

Ответ: В данном случае заявка отклонится на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным документацией об аукционе.



ВОПРОС-ОТВЕТ

Вопрос: все документы в школы спускаются в формате * .docx и отвечать приходится в этом же формате. Это основание покупать microsoft office?

Ответ: Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 г. № 1236 установлен запрет на допуск программ для ЭВМ и БД, за исключением следующих случаев:

- а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Поскольку перечень исключений является исчерпывающим, ситуация, описанная в вопросе, не является основанием для покупки microsoft office.



ВОПРОС-ОТВЕТ

Вопрос: Нужно ли прикладывать обоснование о том, что нет возможности купить российское ПО к аукциону и договорам ед. поставщика?

Ответ: В случае невозможности соблюдения запрета, установленного постановлением № 1236, заказчиком подготавливается и утверждается обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения. Такое обоснование размещается заказчиком в ЕИС в сфере закупок в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Кроме того, размещение обоснования в ЕИС в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусматривающей размещение извещения, такое обоснование прикладывается к пакету документов по закупке.



План перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28.07.2016 № 1588-р.

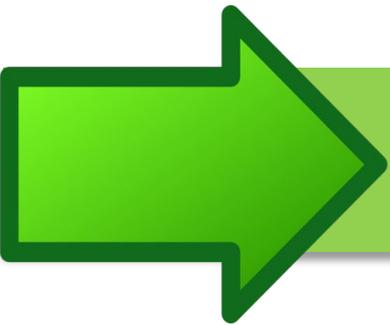
Все мы там будем...



**Алгоритм применения требований к условиям
допуска товаров, происходящих из иностранных
государств**

**Постановление Правительства Российской
Федерации от 26.09.2016 № 968**

**Радиоэлектронная продукция, происходящая из
иностраных государств**





Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 (редакция от 06.06.2017 №804)

К радиоэлектронной продукции отнесена офисная техника: телефоны, компьютеры, ноутбуки, принтеры, сканеры и т.д.

Перечень объемный, в нем есть то, что используется в работе любой организации.

Также перечень содержит электротехническое оборудование, светотехническое оборудование, лампы.

Таблица на 7-ми страницах в формате:
код ОКПД2 - код ОКПД (ОК 034-2007) - словесное наименование.

26.20.14.000 ^α	30.02.14.110 30.02.14.120 30.02.14.130 ^α	Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных ^α
---------------------------	---	---



Новая редакция от 06.06.2017 №804

В перечне появились такие новые коды ОКПД2:

- аппаратура радионавигационная для работы в системе спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (26.51.20.121)
- приборы и аппаратура для телекоммуникаций (код 26.51.44.000);
- устройства электрической сигнализации, электрооборудование для обеспечения безопасности или управления движением на железных дорогах, трамвайных путях, автомобильных дорогах, внутренних водных путях, площадках для парковки, в портовых сооружениях или на аэродромах (27.90.70.000)
- приборы и аппаратура для измерения или контроля электрических величин прочие, не включенные в другие группировки (26.51.45.190)



Алгоритм

Заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, **при условии**, что на участие в определении поставщика подано **не менее 2 заявок которые одновременно:**

- содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации
- **не содержат** предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции **одного производителя**

Касается товаров, происходящих из стран ЕАЭС, дана отсрочка на два года – вступает в силу с 01.09.2018г.



Важно!

Для целей ограничения допуска отдельных видов продукции, происходящей из иностранных государств, **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) продукция, включенная в перечень и не включенная в него.**

Участник закупки, который предлагает товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, с целью подтверждения страны происхождения товара **в составе своей заявки должен представить сертификат формы СТ-1. (возможны другие подтверждения)**



Алгоритм

Для подтверждения соответствия должна быть предоставлена копия одного из следующих документов:

- а) СПИК - **специальный инвестиционный контракт** в случае, установленном подпунктом "а" пункта 6 Постановления;
- б) **подтверждение Министерством промышленности и торговли РФ** производства на территории РФ предложенных в заявке продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 6 Постановления; (Приказ Минпромторга от 12.11.2015г № 3568)
- в) выданное Министерством промышленности и торговли РФ **уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования** российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом "в" пункта 6 настоящего Постановления; (Приказ Минпромторга и МЭР от 17.08.2011 № 1032/397)
- г) **сертификат СТ-1** на предложенные в заявке отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом "г" пункта 6 постановления

Сертификат может быть разовой или годовой, ПРИКАЗ ТПП от 22.12.2016г №



Выводы

Понятно, что ограничения не заработают сразу по всем позициям, из за отсутствия российских аналогов.

НО - Извещения и документация должны включать соответствующие требования.

С подтверждением российского происхождения - есть несколько вариантов (пункт п.6 постановления), но основной - через сертификат СТ-1.



Ответственность

Данные запреты и ограничения на допуск товаров, необходимо учитывать при осуществлении закупок, так как неуказание при осуществлении закупки этих запретов и ограничений может быть расценено контролирующими органами как **административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.**

Так, за неразмещение заказчиком в ЕИС предусмотренных законодательством информации и документов предусмотрена ответственность, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц **в размере 50 тыс. руб., и на юридических лиц – 500 тыс. руб.**

Обучение по 44-ФЗ: Обновлённый курс



Новый курс, разработанный с учётом всех изменений законодательства

Бонус:

- **6 месяцев доступа ко всем вебинарам Академии**
- **3 месяца бесплатного полного доступа к программе "Эконом-Эксперт.Онлайн"**

Автор курса: **Леонтьева Татьяна Юрьевна** – директор НОЧУ ДПО Академия кадрового резерва, аттестованный преподаватель ОАО

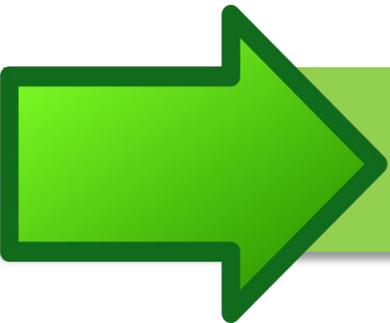
«ЕЭП» **Подать заявку на сайте Академии:**

etp2014.ru или по телефону: **8 800 775 21 25**

Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Постановление Правительства РФ № 832 от
22.08.2016

Пищевые продукты





Пищевые продукты



Необходимо свериться с перечнем

Постановление Правительства РФ № 832 от 22.08.2016

Принцип и механизм применения

- «Третий лишний»
- Заявка с иностранными продуктами отклоняется при двух заявках с продуктами из ЕАЭС
- Если никого не отклонили, то применяется Приказ № 155

Когда НПА применяется

При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены **следующие условия:**

- 1) Помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС
- 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке
- 3) В заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей

Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014	Наименование вида пищевых продуктов
10.20.1	Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая
10.20.2	Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры
10.11.11.110	Говядина парная, остывшая или охлажденная
10.11.11.120	Телятина парная, остывшая или охлажденная
10.11.12	Свинина парная, остывшая или охлажденная, в том числе для детского питания
10.11.20.110	Субпродукты пищевые крупного рогатого скота парные, остывшие или охлажденные
10.11.31	Мясо крупного рогатого скота (говядина и телятина) замороженное, в том числе для детского питания
10.11.32	Свинина замороженная, в том числе для детского питания
10.12.1	Мясо птицы охлажденное, в том числе для детского питания
10.12.40.120	Субпродукты домашней птицы пищевые замороженные
10.51.2	Молоко и сливки сухие, сублимированные
10.51.30.100	Масло сливочное
10.51.30.200	Пасты масляные
10.51.30.210	Пасты масляные
10.51.4, за исключением 10.51.40.120	Сыры, продукты сырные и творог
10.51.51	Молоко и сливки, сгущенные или с добавками сахара или других подслащающих веществ, не сухие
10.61.11.000	Рис шелушенный



Пищевые продукты

Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке

Декларация о стране происхождения товара по
ОКСМ

+

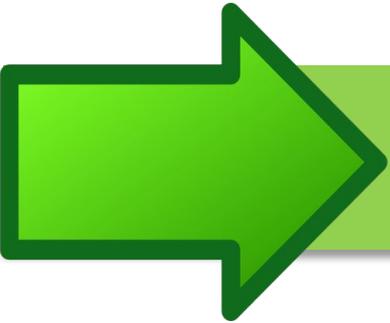
Декларация о производителе товара (в свободной
«Смешанный лот» форме)

Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА)

Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Постановление Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017

Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности





Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности



Необходимо свериться с перечнем

Постановление Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017 (с изменениями от 08.02.2018г.)

Принцип и механизм применения

- Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС)
- Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) из пунктов 1 и 2 перечня при производстве товаров из пунктов 4 - 6 и 12 – 28 Перечня

Когда НПА применяется: с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г.

При проведении любых конкурентных процедур а также закупок у единственного поставщика.

Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)



Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности

Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке:

- ✓ копия специального инвестиционного контракта заверенная руководителем организации ;
- ✓ акт экспертизы, выдаваемый ТПП РФ в порядке, определенном ею по согласованию с Минпромторг РФ;
- ✓ заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторг РФ;
- ✓ сертификат по форме СТ-1



Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности

«Смешанный лот»

Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА)



ВЫВОДЫ

Стратегия Импортозамещения в госзакупках - не продумана и влечет за собой больше сложностей чем пользы: Нет понятных чётко работающих механизмов!

Отсутствует единая практика УФАСов.

Как следствие - позиция контрактных управляющих: желание «формально» выполнить закон, чтобы не быть оштрафованным.



Обновлённая Памятка по импортозамещению

- **Сводная таблица по применению импортозамещающих актов** в рамках Закона №44-ФЗ

<https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=196>

А также

Памятка по осуществлению закупок у ЕП

- **Сводная таблица заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика**

<https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=195>





Наши группы в социальных сетях:

Сообщество контрактных управляющих

<https://vk.com/akademylkr>

Академия Кадрового Резерва (АКР)

<https://www.facebook.com/groups/zakupkigovru>

- ✓ свежие новости госзакупок
- ✓ обзоры последних изменений законодательства
- ✓ информация о новых вебинарах и памятках
- ✓ ссылки на интересные статьи
- ✓ и многое другое





Спасибо за внимание

Доступ к учебным материалам по данному вебинару на учебном портале Академии: <https://etp2014.ru/moodle>

Автор: Ректор Академии кадрового резерва
Т.Ю. Леонтьева

НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва»
<http://etp2014.ru>
Тел: 8 (800) 775 21 25

