



# Важные практические нововведения в контрактной системе в 2018 году

## Мероприятие № 3 Алгоритм применения импортозамещающих актов в государственных закупках

Автор: Ректор Академии кадрового резерва  
Т.Ю. Леонтьева



НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва»  
<http://etp2014.ru>  
Тел: 8 (800) 775 21 25



Директор НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва» Леонтьева Татьяна Юрьевна

**Аккредитованный эксперт Министерства юстиции Российской Федерации**

Автор публикаций в отраслевых федеральных изданиях в сфере госзаказа: издания Международного Центра Финансово-Экономического Развития" (МЦФЭР), Аукционный вестник, Главбух, и другие. Автор учебно-методических пособий, семинаров, вебинаров, конференций по электронным торгам.

Член Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам.

Аттестованный преподаватель ОАО «Единая электронная торговая площадка».



[tl@etp2014.ru](mailto:tl@etp2014.ru)



## Важные практические нововведения в контрактной системе в 2018 году:

серия обучающих вебинаров

Подайте заявку



<https://etp2014.ru/moodle/course/index.php?categoryid=18>

**Ближайшее мероприятие: 15 мая 2018, 10:00 (Мск)**

Новые электронные сервисы и нововведения в электронном документообороте. Электронизация конкурентных закупок

<https://pruffme.com/landing/akr/conf150518>



## **Годовой** доступ к записям вебинаров

**8 000 рублей**

Приобретя подписку, вы получите:

- годовой доступ к записям вебинаров
- ответы на вопросы участников онлайн-мероприятий
- возможность принять участие в закрытых онлайн-консультациях



Подробнее: <https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=235>

**Также записи мероприятий доступны в составе обучающих курсов Академии**

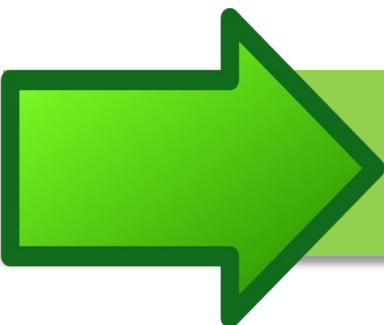


# Программа

1. Принципы и механизмы импортозамещения
2. Проверка сертификатов происхождения, заключений и актов экспертизы (СТ-1, СТ-2 и другие)
3. Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств:
  - Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014:  
Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др.
  - Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015:  
Программное обеспечение и базы данных
  - Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968: Радиоэлектронная продукция, происходящая из иностранных государств
  - Постановление Правительства РФ № 832 от 22.08.2016:  
Пищевые продукты
  - Постановление Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017:  
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности



# Принципы и механизмы





## Принципы и механизмы

**Импортозамещением** принято называть процесс замены импортных товаров и услуг аналогичной продукцией отечественного производства.

В современное время программа импортозамещения в России до 2020 года направлена на поддержание практически двух десятков отраслей.



## Принципы и механизмы

Применение национального режима при осуществлении закупки базируется на выполнении правил, сформированных для следующих целей:

- ✓ поддержка российских производителей;
- ✓ поддержка стран — членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- ✓ запрет на иностранную продукцию двойного назначения;
- ✓ развитие российской экономики в целом;
- ✓ поддержание обороноспособности страны;
- ✓ обеспечение национальной безопасности.





## Принципы и механизмы

«Важно, чтобы импортозамещение не подрывало конкуренцию. Мы все должны понять, что импортозамещение - это временное явление. Такой инструмент настройки текущей ситуации» (В.В. Путин)





## Принципы и механизмы

Национальный режим (44-ФЗ) действует в трех основных формах:

### □ **Запреты - «нельзя совсем»**

Товары легкой промышленности (ППРФ № 791 от 11.08.2014)

Товары машиностроения (ППРФ № 656 от 14.07.2014)

Программное обеспечение (ППРФ № 1236 от 16.11.2015)

Товары мебельной промышленности (ППРФ № 1072 от 05.09.2017)

### □ **Ограничения допуска - «третий лишний» + «минус 15%»**

Медицинские изделия (ППРФ №102 от 05.02.2015) + «второй лишний»

Лекарственные препараты (ППРФ № 1289 от 30.11.2015)

Пищевые продукты (ППРФ № 832 от 22.08.2016)

Радиоэлектронная продукция (ППРФ № 968 от 26.09.2016)

### □ **Условия допуска (преференции).**

Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др.

(Приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014)



## Страна происхождения товара

**Страна происхождения товара определяется в соответствии с действующим законодательством:**

- Соглашение Правительств государств — участников стран СНГ от 20.11.2009 «О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств»;
- Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О критериях отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей аналогов, произведенных в Российской Федерации». ТРЕБОВАНИЯ К ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ В ЦЕЛЯХ ЕЕ ОТНЕСЕНИЯ К ПРОДУКЦИИ, ПРОИЗВЕДЕННОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (редакция от 13.03.2018г.)



## Страна происхождения товара

**Страной происхождения товаров** считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством Таможенного союза.

При этом **под страной происхождения товаров** может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.



## Страна происхождения товара

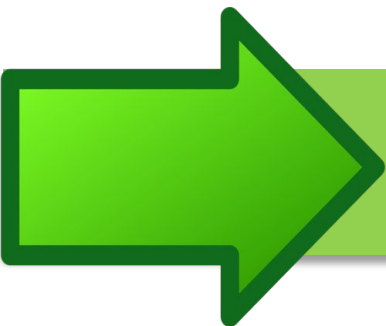
Подтверждением, что страной происхождения товаров является государство – член Евразийского экономического союза, служит **декларация участника закупки**.

Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОКСМ (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

**Например:** при отсутствии в декларации наименования страны происхождения товара положения приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 к закупке не применяются.



# Проверка сертификатов происхождения, заключений и актов экспертизы (СТ-1, СТ-2 и другие)





## Оформление сертификата страны происхождения товаров формы «СТ-1»

Сертификат происхождения товара – это документ, подтверждающий страну его происхождения.

### **СТ-1** Сертификат по форме СТ-1 выдается на товары, вывозимые из РФ в страны – участники СНГ

*Сертификаты происхождения товаров формы «СТ-1» выдаются на российские товары, вывозимые из Российской Федерации в государства – участники Содружества Независимых Государств (страны СНГ), такие как: Республика Армения, Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Республика Узбекистан, Грузию.*

Со 2 января 2016 года на товары, экспортируемые в Украину, оформляются сертификаты общей формы.



# Форма сертификата СТ-1

Приложение 2  
к Правилам определения  
страны происхождения товаров

Форма СТ-1

1. Грузоотправитель/экспортер (наименование и адрес)

4. N

Сертификат о происхождении товара форма СТ-1

2. Грузополучатель/импортер (наименование и адрес)

Выдан в

(наименование страны)

Для предоставления в

(наименование страны)

3. Средства транспорта и маршрут следования (насколько это известно)

5. Для служебных отметок

6. N 7. Количество мест и вид упаковки 8. Описание товара

9. Критерий происхождения 10. Количество товара 11. Номер и дата счета-фактуры

12.  
Удостоверение

13. Декларация заявителя

Настоящим удостоверяется, что декларация заявителя соответствует действительности

Нижеподписавшийся заявляет, что вышеприведенные сведения соответствуют действительности: что все товары полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в

(наименование страны)

и что они отвечают требованиям происхождения, установленным в отношении таких товаров

.....  
Подпись

.....  
Дата

.....  
Печать

.....  
Подпись

.....  
Дата

.....  
Печать





# Проверка факта выдачи сертификата о происхождении медицинского изделия на сайте ТПП

Госзаказчики проверяют факт выдачи сертификата о происхождении мед изделия на сайте ТПП

**Право** закреплено в Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1.

**Обязанность** проверить сертификат возникает при закупке медизделий иностранного производства, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска. В этих случаях, чтобы подтвердить страну происхождения товара, участники закупки используют указанные сертификаты.

[Приказ ТПП РФ от 04.04.2017 № 33.](#)



# Специальный раздел на сайте ТПП

## <https://verification.tpprf.ru/>



### Проверка сертификатов происхождения, заклучений и актов экспертизы

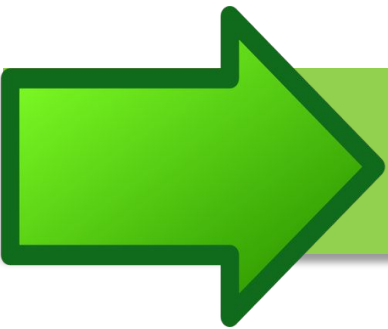
На этом ресурсе вы можете проверить наличие в базах данных Торгово-промышленной палаты Российской Федерации сертификатов происхождения формы А, формы СТ-1, СТ-2 и общей формы, заключений формы ТТС и ИТ, сертификатов СТ-1 и актов экспертизы для целей осуществления госзакупок

- [сертификат формы А](#)
- [сертификат формы СТ-1](#)
- [сертификат формы СТ-2](#)
- [сертификат общенациональной формы](#)
- [сертификат формы СТ-1 UZ](#)
- [сертификат формы EAV](#)
- [заклучение формы ТТС](#)
- [заклучение формы ИТ](#)
- [сертификат формы СТ-1 для госзакупок](#)
- [акт экспертизы для госзакупок](#)
- [заклучение формы ИИТ](#)
- [сертификат на зерно для ЕС](#)

# Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Приказ Минэкономразвития России № 155 от  
25.03.2014

(Продукты питания, лекарства, компьютеры,  
бумага, мебель и др.)





## Национальный режим закупок

Статья 14 Закона № 44-ФЗ предусматривает применение национального режима закупок.

**Перечень иностранных товаров, для которых устанавливаются условия допуска к госзакупкам, установлен Приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. N 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

В перечень включаются товары с указанием кодов Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)



## Перечень товаров

- Большой перечень продуктов питания (овощи, фрукты, мука, рыба и рыбная продукция, мясо и мясная продукция, соль, кондитерские изделия и другое)
- Большой перечень посуды (посуда из фарфора),
- Профили из нержавеющей стали,
- Реакторы и оборудование ядерных реакторов,
- Мебель для офисов и предприятий торговли, мебель прочая.

**(в ред. Приказа Минэкономразвития РФ от 13.11.2015 N 847)**

- **Компьютеры и периферийное оборудование;**
- **Коммуникационное оборудование;**
- **Оборудование электрическое осветительное;**
- **Электрическая аппаратура звуковой и световой сигнализации;**
- **Бумага и картон;**
- **Средства и лекарственные материалы применяемые в медицинских целях.**



## Национальный режим закупок

### Было:

*Помимо товаров Российского происхождения национальный режим закупок применяется к товарам, происходящим из:*

- *Республики Беларусь*
  - *Республики Казахстан*
  - *Республики Армения*
- 

### Стало:

**Состав членов Евразийского экономического союза  
на 01.04.2018г.**

- Армения (со 2 января 2015 года)
- Белоруссия (с 1 января 2015 года)
- Казахстан (с 1 января 2015 года)
- **Киргизия (с 12 августа 2015 года)**
- Россия (с 1 января 2015 года)



## Алгоритм применения условия допуска

1. Проверить наличие закупаемого товара в перечне товаров, предусмотренном в Приказе МЭР от 25 марта 2014 г. N 155

**Если товар содержится в перечне то, необходимо внести в документацию о закупке следующие сведения:**

- требование об указании (декларировании) участником в заявке **страны происхождения** поставляемого товара;
- требование об указании в заявке на участие в конкурсе, запросе предложений, окончательном предложении **цены за единицу товара по каждой предлагаемой участником закупки позиции;**
- положение о том, что ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки.



## Алгоритм применения условия допуска

2. Если закупка проводится конкурентными способами:

- Конкурс
- Запрос предложения
- Запрос котировок

Участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров членов Евразийского союза предоставляются **преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов.**

**На этапе рассмотрения заявок комиссия вычитает из предложенной цены участника 15% (фиксировано), а контракт заключается по предложенной цене, без вычета.**





## Алгоритм применения условия допуска

### Пример 1

Стоимость товара в конкурсной заявке участника –  
Говядина замороженная, производство РФ, 100 000  
рублей за 300 кг. При рассмотрении заявок участников  
учитывается цена конкурсной заявки уменьшенная на 15%  
 **$100\ 000 - 15\% = 85\ 000$  рублей**



### Внимание!

Контракт заключается по цене, предложенной  
участником конкурса в заявке на участие в конкурсе,  
т.е. **100 000 рублей за 300 кг**



## Алгоритм применения условия допуска

3. Если закупка проводится конкурентными способами:
- Аукцион

**В случае если** победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.



## Алгоритм применения условия допуска

### Пример 2

НМЦК составляет 115 000 рублей за Кумкват (01.24.10) 300 кг.

В процессе аукциона цена победителя составила 100 000 рублей. Страна происхождения товара – Япония.



### Внимание!

контракт с победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.  
 $100\ 000 - 15\% = 85\ 000$  рублей.



## Алгоритм применения условия допуска не применяется в случаях если:

- а) «**Смешанный лот**» в рамках одной закупки предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров;
- б) **конкурс, аукцион, запрос предложений признается не состоявшимся** в случаях, указанных в частях [1](#) и [7](#) статьи 55, частях [1](#) - [3.1](#) статьи 71, [части 18](#) статьи 83, [части 8](#) статьи 89, [статье 92](#) Федерального закона;



Для применения НПА среди допущенных «Играющих» заявок должны быть:

**Минимум одна заявка с товаром ЕАЭС**

**+**

**Минимум одна заявка с иностранной продукцией**

***(ЕСТЬ ПРОТИВОРЕЧИВАЯ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА –СНИЖАТЬ НА 15% ВСЕМ «ИНОСТРАНЦАМ», ДАЖЕ ЕСЛИ «РУССКИХ» НЕ БЫЛО)***

**Заявкой с иностранной продукцией считается заявка, в которой**

**по стоимости > либо = 50 % иностранной продукции.**



## Заключение контракта

**В контракте** рекомендуется указывать:

- страну происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке участника с которым заключается контракт
- данные документа, подтверждающего страну происхождения товара, при наличии такого документа.



## Исполнение контракта



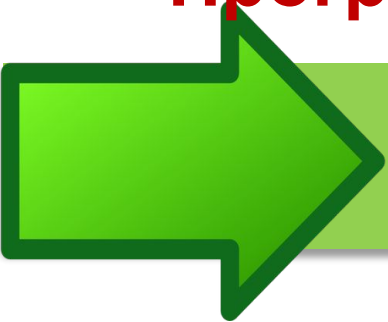
**Внимание!**

При исполнении контракта **не допускается замена страны происхождения данных товаров**, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в прилагаемом Перечне, будет являться государство - член Евразийского экономического союза

# Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Постановление Правительства РФ № 1236 от  
16.11.2015

**Программное обеспечение и базы данных**







# Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015

## Принцип и механизм применения

**Запрет** на приобретение иностранной продукции

## Когда НПА применяется

При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя, кроме случаев, когда заказчиком подготовлено и включено в документацию о закупке обоснование невозможности соблюдения запрета



## Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015

### Когда НПА не применяется

- ✓ Запрет не распространяется на осуществление закупок программного обеспечения дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации ... для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства.
- ✓ Не распространяется на осуществление закупок программного обеспечения сведения о котором составляют государственную тайну.



## Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора

Документы, которые необходимо потребовать в составе заявки на участие в закупке

Наименование программного обеспечения и декларация в свободной форме о стране происхождения программного обеспечения

**«Смешанный лот»**

Не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь



## **Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора**

**Обзор судебной практики (Утвержден Президиумом  
Верховного Суда Российской Федерации «28» июня 2017 года)  
подтвердил право заказчика объединять закупку  
компьютеров и предустановленного ПО.**

### **«Смешанный лот»**

**Учитывая, что заказчиком объединены в один лот  
технологически и функционально связанные товары –  
компьютеры и программное обеспечение, без которого  
начало использования компьютерной техники невозможно,  
такое объединение соответствует требованиям статьи 8 и пункта  
1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе**



## **Программное обеспечение и (или) права на него независимо от вида договора**

Решение ФАС России от 18.08.2016 по делу № К-1330/16  
Закупка № 0173100009116000026

### **«Смешанный лот»**

Возможно объединение как «неразрывной части оборудования»

«... объектом закупки является поставка и монтаж комплекса рентгеновского диагностического цифрового, следовательно, постановление № 1236 не подлежит применению.»



## «Спорные вопросы»

«...**требование о наличии у участника закупки лицензионного договора** о передаче участнику прав на модификацию и иное использование программы **не может рассматриваться как ограничение конкуренции...**»

Решение Ивановского УФАС России от 18 августа 2016 года № 07-15/2016-196 Закупка № 0133200001716002131

«... заказчику **не допускается требовать предоставление лицензионного соглашения**, подтверждающего права на распространение ПО в составе подаваемых участником заявок...»

Решение Пермского УФАС России от 24 мая 2016 года б/н (закупка № 0356100010416000147)



## Реестр программного обеспечения

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. N 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **установлены особенности государственного регулирования в сфере использования отечественных программ для ЭВМ и баз данных (БД).**

Создание единого реестра российских программ для ЭВМ и БД.

**Цель** — расширить их использование, оказать правообладателям государственную поддержку.

**Заказчики обязаны осуществлять закупки только российского программного обеспечения.**



## Реестр программного обеспечения

Решения о включении сведений о программном обеспечении в реестр принимаются **Минкомсвязью России** по заявлениям правообладателей.

Установлен **запрет на допуск программ** для ЭВМ и БД, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение, за исключением следующих случаев:

- 1) **в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении**, соответствующем **тому же классу** программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- 2) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к планируемому к закупке программному обеспечению.





- ✓ **Приказ Минкомсвязи России от 31.12.2015 N 621 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных»**
- ✓ **Приказ Минкомсвязи России от 31.12.2015 N 622 "Об утверждении правил применения классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных"**



**Важные документы по определению класса  
ПО  
и соотношению его с ОКПД2**



## Реестр программного обеспечения

В указанных случаях заказчики обязаны подготовить, утвердить и разместить в ЕАИС обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск ПО, происходящего из иностранных государств.

Порядок подготовки такого обоснования утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. №1236.



### **ВНИМАНИЕ!**

Наличие в реестре программного обеспечения проверяется заказчиками на день размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок.

*Отсутствие ПО в реестре не означает, что ПО становится иностранным.*



https://reestr.minsvyaz.ru/reestr/



Реестр Заявления Правила

Личный кабинет




Главная / Реестр

# Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных

Классы программного обеспечения

Название программного обеспечения (часть названия)

Правообладатель программного обеспечения

Не выбран 

Применить

Сбросить

На данный момент записей нет



## Реестр евразийского программного обеспечения

Постановление от 20 декабря 2017 года №1594. снимается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из государств Евразийского экономического союза.

Для этого должен быть создан единый реестр российских программ для ЭВМ и **единый реестр программ для ЭВМ из государств ЕАЭС.**





## ВОПРОС-ОТВЕТ

**Вопрос:** При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на поставку программного обеспечения, в извещении был установлен запрет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, аукционная комиссия обнаружила, что один из участников предложил иностранное ПО. По какому основанию заказчик должен отклонить заявку такого участника?

**Ответ:** В данном случае заявка отклонится на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным документацией об аукционе.



## ВОПРОС-ОТВЕТ

**Вопрос:** все документы в школы спускаются в формате \* .docx и отвечать приходится в этом же формате. Это основание покупать microsoft office?

**Ответ:** Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 г. № 1236 установлен запрет на допуск программ для ЭВМ и БД, за исключением следующих случаев:

- а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;
- б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

**Поскольку перечень исключений является исчерпывающим, ситуация, описанная в вопросе, не является основанием для покупки microsoft office.**



## ВОПРОС-ОТВЕТ

**Вопрос:** Нужно ли прикладывать обоснование о том, что нет возможности купить российское ПО к аукциону и договорам ед. поставщика?

**Ответ:** В случае невозможности соблюдения запрета, установленного постановлением № 1236, заказчиком подготавливается и утверждается обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения. Такое обоснование размещается заказчиком в ЕИС в сфере закупок в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

**Кроме того,** размещение обоснования в ЕИС в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

**В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусматривающей размещение извещения, такое обоснование прикладывается к пакету документов по закупке.**



**План перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 28.07.2016 № 1588-р.**

Все мы там будем...

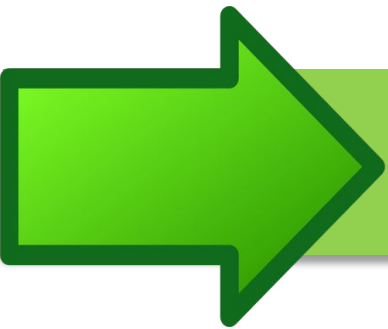




**Алгоритм применения требований к условиям  
допуска товаров, происходящих из иностранных  
государств**

**Постановление Правительства Российской  
Федерации от 26.09.2016 № 968**

**Радиоэлектронная продукция, происходящая из  
иностраных государств**





## Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 (редакция от 06.06.2017 №804)

К радиоэлектронной продукции отнесена офисная техника: телефоны, компьютеры, ноутбуки, принтеры, сканеры и т.д.

Перечень объемный, в нем есть то, что используется в работе любой организации.

Также перечень содержит электротехническое оборудование, светотехническое оборудование, лампы.

Таблица на 7-ми страницах в формате:

код ОКПД2 - код ОКПД (ОК 034-2007) - словесное наименование.

|                           |                                                           |                                                                                                                         |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 26.20.14.000 <sup>α</sup> | 30.02.14.110<br>30.02.14.120<br>30.02.14.130 <sup>α</sup> | Машины вычислительные электронные цифровые, поставляемые в виде систем для автоматической обработки данных <sup>α</sup> |
|---------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## Новая редакция от 06.06.2017 №804

### **В перечне появились такие новые коды ОКПД2:**

- аппаратура радионавигационная для работы в системе спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS (26.51.20.121)
- приборы и аппаратура для телекоммуникаций (код 26.51.44.000);
- устройства электрической сигнализации, электрооборудование для обеспечения безопасности или управления движением на железных дорогах, трамвайных путях, автомобильных дорогах, внутренних водных путях, площадках для парковки, в портовых сооружениях или на аэродромах (27.90.70.000)
- приборы и аппаратура для измерения или контроля электрических величин прочие, не включенные в другие группировки (26.51.45.190)



## Алгоритм

Заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств, **при условии**, что на участие в определении поставщика подано **не менее 2 заявок которые одновременно:**

- содержат предложения о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в перечень и производимых на территории Российской Федерации
- **не содержат** предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции **одного производителя**

**Касается товаров, происходящих из стран ЕАЭС, дана отсрочка на два года – вступает в силу с 01.09.2018г.**



## Важно!

Для целей ограничения допуска отдельных видов продукции, происходящей из иностранных государств, **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) продукция, включенная в перечень и не включенная в него.**

Участник закупки, который предлагает товар, страной происхождения которого является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, с целью подтверждения страны происхождения товара **в составе своей заявки должен представить сертификат формы СТ-1. (возможны другие подтверждения)**



## Алгоритм

Для подтверждения соответствия должна быть предоставлена копия одного из следующих документов:

- а) СПИК - **специальный инвестиционный контракт** в случае, установленном подпунктом "а" пункта 6 Постановления;
- б) **подтверждение Министерством промышленности и торговли РФ** производства на территории РФ предложенных в заявке продукции, в случае, установленном подпунктом "б" пункта 6 Постановления; (Приказ Минпромторга от 12.11.2015г № 3568)
- в) выданное Министерством промышленности и торговли РФ **уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования** российского происхождения и выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации уведомление о подтверждении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (при наличии) в случае, установленном подпунктом "в" пункта 6 настоящего Постановления; (Приказ Минпромторга и МЭР от 17.08.2011 № 1032/397)
- г) **сертификат СТ-1** на предложенные в заявке отдельные виды радиоэлектронной продукции в случае, установленном подпунктом "г" пункта 6 постановления

Сертификат может быть разовой или годовой, ПРИКАЗ ТПП от 22.12.2016г №



## **Выводы**

**Понятно, что ограничения не заработают сразу по всем позициям, из за отсутствия российских аналогов.**

**НО - Извещения и документация должны включать соответствующие требования.**

С подтверждением российского происхождения - есть несколько вариантов (пункт п.6 постановления), но основной - через сертификат СТ-1.



## Ответственность

Данные запреты и ограничения на допуск товаров, необходимо учитывать при осуществлении закупок, так как неуказание при осуществлении закупки этих запретов и ограничений может быть расценено контролирующими органами как **административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.**

Так, за неразмещение заказчиком в ЕИС предусмотренных законодательством информации и документов предусмотрена ответственность, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц **в размере 50 тыс. руб., и на юридических лиц – 500 тыс. руб.**



# Обучение по 44-ФЗ: Обновлённый курс



**Новый курс**, разработанный с учётом всех изменений законодательства

**Бонус:**

- **6 месяцев доступа ко всем вебинарам Академии**
- **3 месяца бесплатного полного доступа к программе "Эконом-Эксперт.Онлайн"**

Автор курса: **Леонтьева Татьяна Юрьевна** – директор НОЧУ ДПО Академия кадрового резерва, аттестованный преподаватель ОАО

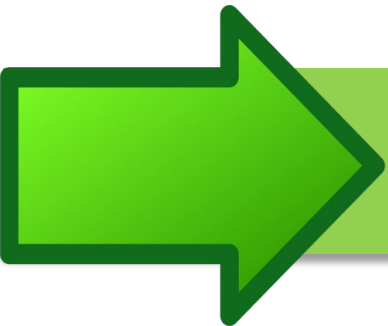
«ЕЭП» **Подать заявку на сайте Академии:**

**etp2014.ru** или по телефону: **8 800 775 21 25**

# Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Постановление Правительства РФ № 832 от  
22.08.2016

**Пищевые продукты**





## Пищевые продукты



Необходимо свериться с перечнем

**Постановление Правительства РФ № 832 от 22.08.2016**

### Принцип и механизм применения

- «Третий лишний»
- Заявка с иностранными продуктами отклоняется при двух заявках с продуктами из ЕАЭС
- Если никого не отклонили, то применяется Приказ № 155

### Когда НПА применяется

При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены **следующие условия:**

- 1) Помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС
- 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке
- 3) В заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей

| Код в соответствии с<br>Общероссийским <a href="#">классификатором</a> продукции<br>по видам экономической деятельности ОК<br>034-2014 | Наименование вида пищевых продуктов                                                               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10.20.1                                                                                                                                | Продукция из рыбы свежая, охлажденная или мороженая                                               |
| 10.20.2                                                                                                                                | Рыба, приготовленная или консервированная другим способом; икра и заменители икры                 |
| 10.11.11.110                                                                                                                           | Говядина парная, остывшая или охлажденная                                                         |
| 10.11.11.120                                                                                                                           | Телятина парная, остывшая или охлажденная                                                         |
| 10.11.12                                                                                                                               | Свинина парная, остывшая или охлажденная, в том числе для детского питания                        |
| 10.11.20.110                                                                                                                           | Субпродукты пищевые крупного рогатого скота парные, остывшие или охлажденные                      |
| 10.11.31                                                                                                                               | Мясо крупного рогатого скота (говядина и телятина) замороженное, в том числе для детского питания |
| 10.11.32                                                                                                                               | Свинина замороженная, в том числе для детского питания                                            |
| 10.12.1                                                                                                                                | Мясо птицы охлажденное, в том числе для детского питания                                          |
| 10.12.40.120                                                                                                                           | Субпродукты домашней птицы пищевые замороженные                                                   |
| 10.51.2                                                                                                                                | Молоко и сливки сухие, сублимированные                                                            |
| 10.51.30.100                                                                                                                           | Масло сливочное                                                                                   |
| 10.51.30.200                                                                                                                           | Пасты масляные                                                                                    |
| 10.51.30.210                                                                                                                           | Пасты масляные                                                                                    |
| 10.51.4, за исключением 10.51.40.120                                                                                                   | Сыры, продукты сырные и творог                                                                    |
| 10.51.51                                                                                                                               | Молоко и сливки, сгущенные или с добавками сахара или других подслащающих веществ, не сухие       |
| 10.61.11.000                                                                                                                           | Рис шелушенный                                                                                    |



## Пищевые продукты

**Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке**

Декларация о стране происхождения товара по  
ОКСМ

+

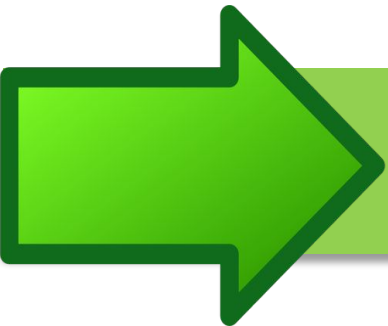
Декларация о производителе товара (в свободной  
«Смешанный лот» форме)

Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА)

# Алгоритм применения требований к условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств

Постановление Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017

## Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности





## Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности



Необходимо свериться с перечнем

Постановление Правительства РФ № 1072 от 05.09.2017 (с изменениями от 08.02.2018г.)

### Принцип и механизм применения

- Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС)
- Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) из пунктов 1 и 2 перечня при производстве товаров из пунктов 4 - 6 и 12 – 28 Перечня

**Когда НПА применяется: с 1 декабря 2017 г. до 1 декабря 2019 г.**

При проведении любых конкурентных процедур а также закупок у единственного поставщика.

Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)



## **Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности**

**Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке:**

- ✓ копия специального инвестиционного контракта заверенная руководителем организации ;
- ✓ акт экспертизы, выдаваемый ТПП РФ в порядке, определенном ею по согласованию с Минпромторг РФ;
- ✓ заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторг РФ;
- ✓ сертификат по форме СТ-1





## Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности

### «Смешанный лот»

Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА)



## **ВЫВОДЫ**

**Стратегия Импортозамещения в госзакупках - не продумана и влечет за собой больше сложностей чем пользы: Нет понятных чётко работающих механизмов!**

Отсутствует единая практика УФАСов.

Как следствие - позиция контрактных управляющих: желание «формально» выполнить закон, чтобы не быть оштрафованным.



## Обновлённая Памятка по импортозамещению

- **Сводная таблица по применению импортозамещающих актов** в рамках Закона №44-ФЗ

<https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=196>

А также

**Памятка по осуществлению закупок у ЕП**

- **Сводная таблица заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика**

<https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=195>





## Наши группы в социальных сетях:

Сообщество контрактных управляющих

<https://vk.com/akademykr>

Академия Кадрового Резерва (АКР)

<https://www.facebook.com/groups/zakupkigovru>

- ✓ свежие новости госзакупок
- ✓ обзоры последних изменений законодательства
- ✓ информация о новых вебинарах и памятках
- ✓ ссылки на интересные статьи
- ✓ и многое другое





# Спасибо за внимание

Доступ к учебным материалам по данному вебинару на учебном портале Академии: <https://etp2014.ru/moodle>

Автор: Ректор Академии кадрового резерва  
Т.Ю. Леонтьева

НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва»  
<http://etp2014.ru>  
Тел: 8 (800) 775 21 25

