

Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент
Департамента правового регулирования
экономической деятельности

Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации

ПЛАН

1. Понятия избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.
2. Источники избирательного права.
3. Понятие и виды выборов.
4. Принципы избирательного права.
5. Стадии избирательного процесса.

1. Понятия избирательного права и процесса. Понятие избирательной системы. Виды избирательных систем.

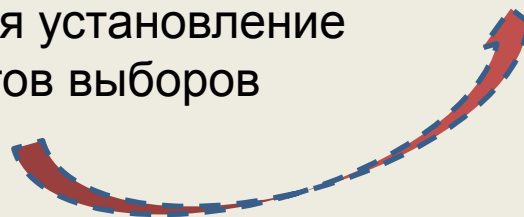


Субъективное избирательное право

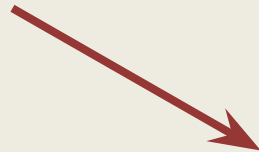


- Право участвовать в выдвижении кандидатов (списков кандидатов)
- Право участвовать в наблюдении за проведением выборов, за работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов
- Право на участие в предвыборной агитации
- Право предъявления требования к юридически обязанным субъектам выполнения условий, обеспечивающих реализацию данного субъективного права
- Право на обращение в суд или иной компетентный орган за защитой нарушенного или оспоренного права.

право призывать голосовать за кандидата, право выразить предпочтение какому-либо кандидату, право распространять информацию о деятельности кандидата



Избирательный процесс

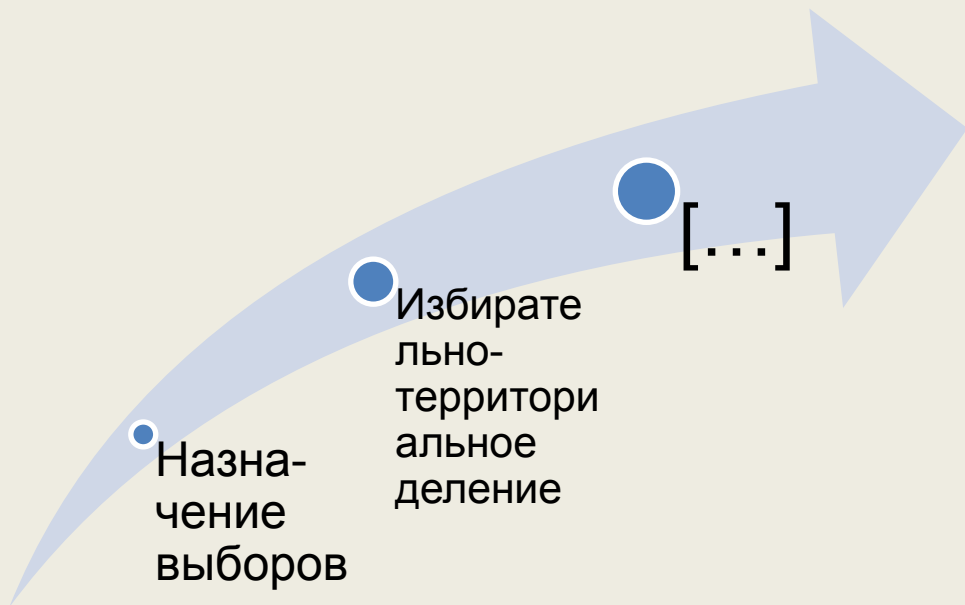


форма реализации
избирательных прав граждан

урегулированный нормами
избирательного права
порядок подготовки
и проведения выборов



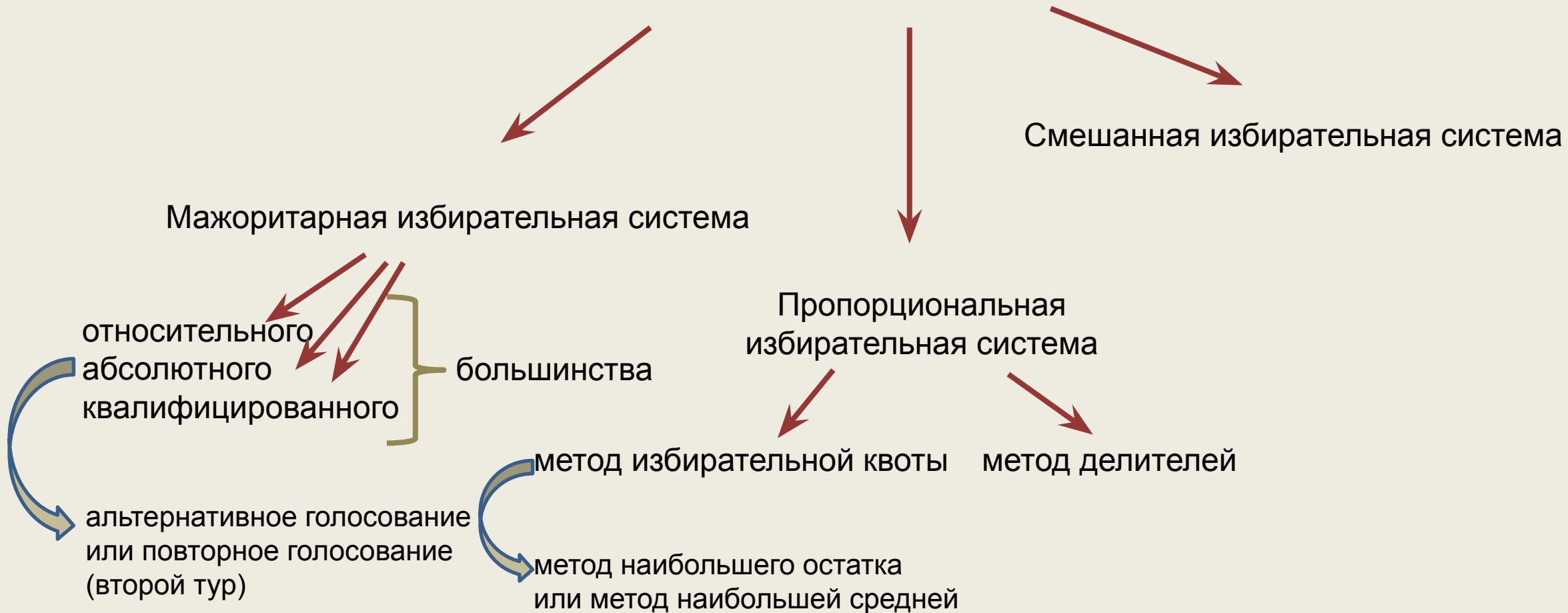
упорядоченная совокупность
последовательных стадий



Понятие избирательной системы



Виды избирательных систем

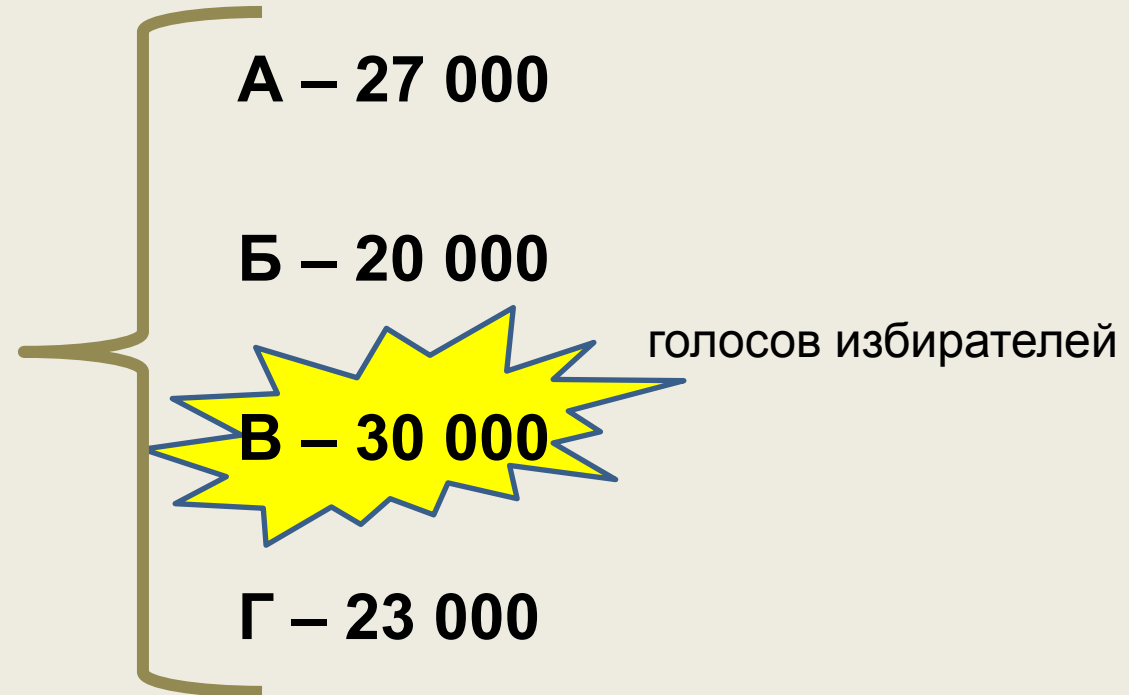


Мажоритарная система ОТНОСИТЕЛЬНОГО большинства

Одномандатный избирательный округ

4 кандидата

Проголосовало **100000** избирателей



Но! Против В проголосовало большинство в 70000 избирателей

Мажоритарная система ОТНОСИТЕЛЬНОГО большинства: достоинства и недостатки



- Наиболее проста и понятна в применении
- Универсальна: может использоваться как на выборах отдельных кандидатов (мэр, губернатор), так и на выборах в коллегиальные органы власти



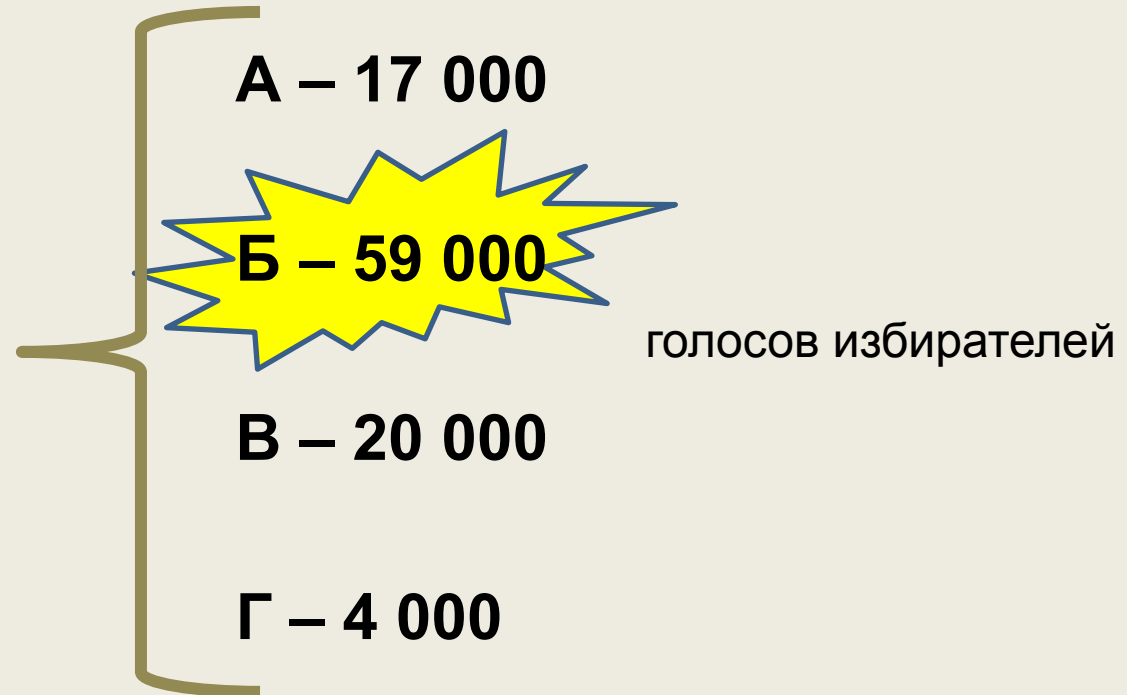
- Избранного кандидата фактически может не поддерживать подавляющее большинство избирателей
- Голоса избирателей, поданные против победившего кандидата, «сгорают»
- Особое значение приобретает «избирательная география», что чревато нарушениями («джерримендеринг»)

Мажоритарная система АБСОЛЮТНОГО большинства

Одномандатный избирательный округ

4 кандидата

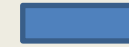
Проголосовало **100000** избирателей



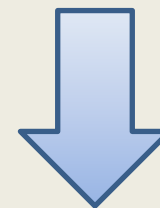
Мажоритарная система АБСОЛЮТНОГО большинства: достоинства и недостатки

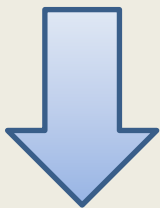


- Избранного кандидата или список кандидатов поддерживает действительно большинство проголосовавших избирателей



- Благоприятствует крупным политическим партиям; партии, не набравшие необходимого числа голосов, в парламенте не представлены
- нерезультативна, причем степень нерезультативности возрастает с увеличением количества кандидатов в округе => затратна





Если при мажоритарной системе
АБСОЛЮТНОГО большинства голоса
распределились таким образом:

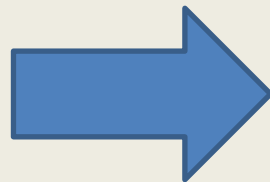
А – 27 000

Б – 20 000

В – 30 000

Г – 23 000

голосов избирателей



Второй тур

Пример: выборы Президента РФ

альтернативное голосование
(преференциальное голосование)
или
повторное голосование (второй тур)

Мажоритарная система КВАЛИФИЦИРОВАННОГО большинства

Избранным считается кандидат, получивший заранее установленное число голосов (например, $2/3$, $3/4$ и т. д.). Пример: необходимо набрать **$2/3$ голосов избирателей.**

А – 2 000

Б – 24 000

В – 5 000

Г – 69 000



Квалифицированное большинство всегда больше абсолютного.

ПРИМЕНЕНИЕ



Часть 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации:

принятие проекта новой Конституции Российской Федерации Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов

[Не в рамках избирательного законодательства]

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ избирательная система

В основе – принцип распределения депутатских мандатов *пропорционально* полученному каждым списком кандидатов числу голосов избирателей.

Применяется только в *многомандатных* избирательных округах.



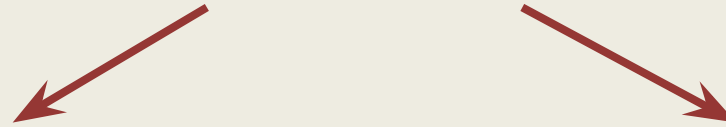
- Более справедлива, поскольку позволяет каждой политической партии получить число мест пропорционально числу голосов
- Может обеспечить представительство в парламенте даже небольшим партиям
- Укрепляет политический плюрализм и стимулирует многопартийность



- Большинство избирателей отстранены от процедуры выдвижения кандидатов и, как результат, отсутствует прямая связь между конкретным кандидатом и избирателями
- В случае появления большого числа мелких партий не будет создана работоспособная коалиция
- «Непрозрачна» для плохо информированных избирателей, не вызывает доверия

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ избирательная система

Методы пропорционального распределения депутатских мандатов



Метод избирательной квоты

Метод Хейра-Нимейера

Метод Гогенбаха-Бишофа ($V/[M+1]$)

Метод Друпа ($V/[M+1] + 1$)

Метод Имперали ($V/[M+2]$)

Метод делителей

метод д'Ондта

метод Имперали

датский метод Сент-Лагюе

модифицированный метод Сент-Лагюе

модифицированный метод д'Ондта

Метод избирательной квоты (квота Хейра-Нимейера)

Многомандатный избирательный округ (5 мандатов)

3 партии

Проголосовало **151 000** избирателей

A – 72 000

Б – 56 000

В – 23 000

голосов избирателей

$$Q = 151000/5 = 30200$$

A - $72000/30200 = 2$ мандата, 4 остаток

Б - $56000/30200 = 1$ мандат, 9 остаток

В - $23000/30200 = 0$ мандатов, 8 остаток

Распределено **три мандата из пяти.**

Метод избирательной квоты (квота Хейра-Нимейера)

При использовании метода избирательной квоты
не всегда удастся распределить сразу все мандаты

метод наибольшего остатка

А - $72000/30200 = 2$ мандата, 4 остаток

Б - $56000/30200 = 1$ мандат, 9 остаток

В - $23000/30200 = 0$ мандатов, 8 остаток

А - 2, Б - 2, В - 1

метод наибольшей(его) средней(его)

$$C_p = \frac{V_p}{M_p + 1}$$

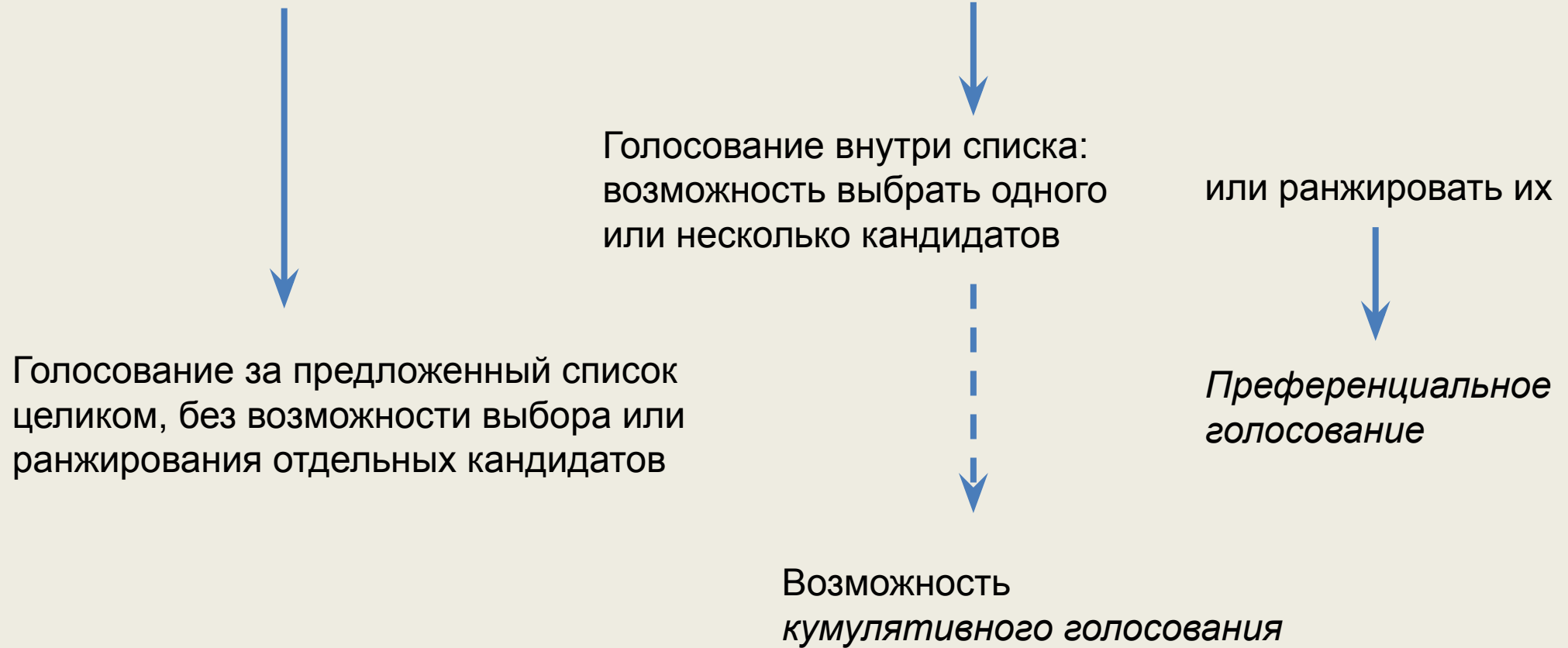
$$A = 72000 / (2+1) = 24000$$

$$B = 56000 / (1+1) = 28000$$

$$B = 23000 / (0+1) = 23000.$$

А - 3, Б - 2, В - 0

Система «жестких» (связанных, закрытых) и «гибких» (открытых) списков



«Заградительный (процентный, проходной) барьер (пункт)» –

правило, согласно которому партии, набравшие на выборах по пропорциональной системе менее определенного процента от числа поданных голосов, отстраняются от участия в распределении депутатских мест, а голоса, поданные за эти партии, не учитываются при вычислении избирательной квоты.

Как правило составляет **5%**

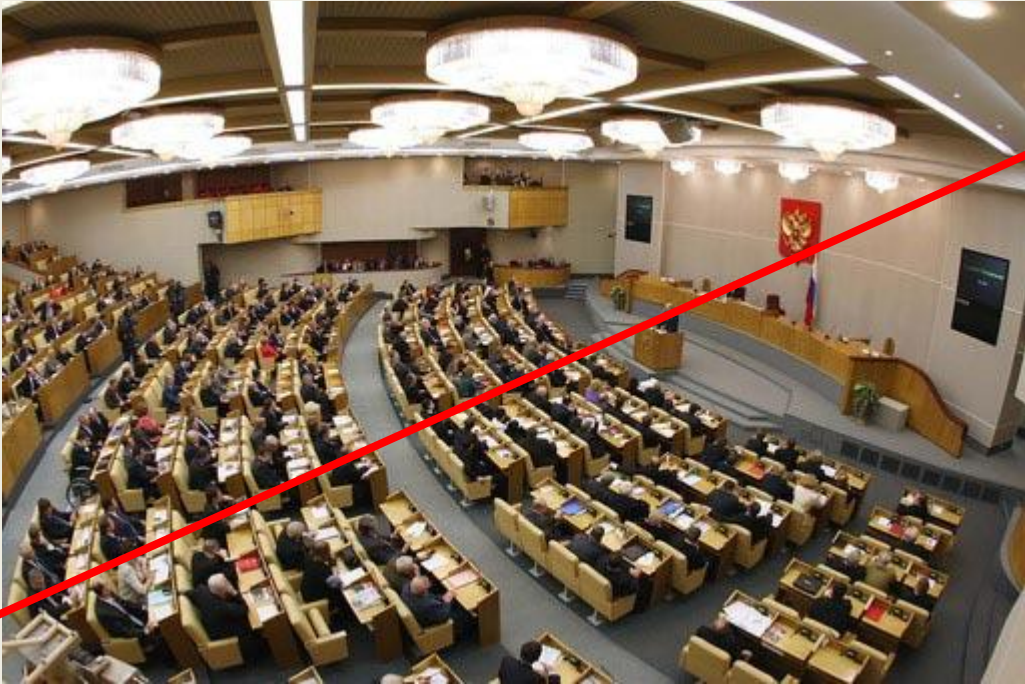


Применялся ли «заградительный барьер» на выборах в Госдуму в этом году?
Если да, чему он был равен? Если нет, чему он был равен ранее?

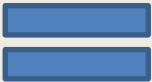
Смешанная избирательная система

! Не является отдельным видом избирательной системы

Пропорциональная
избирательная
система



Мажоритарная
избирательная
система

Смешанная  ? Гибридная

Смешанная избирательная система: достоинства и недостатки

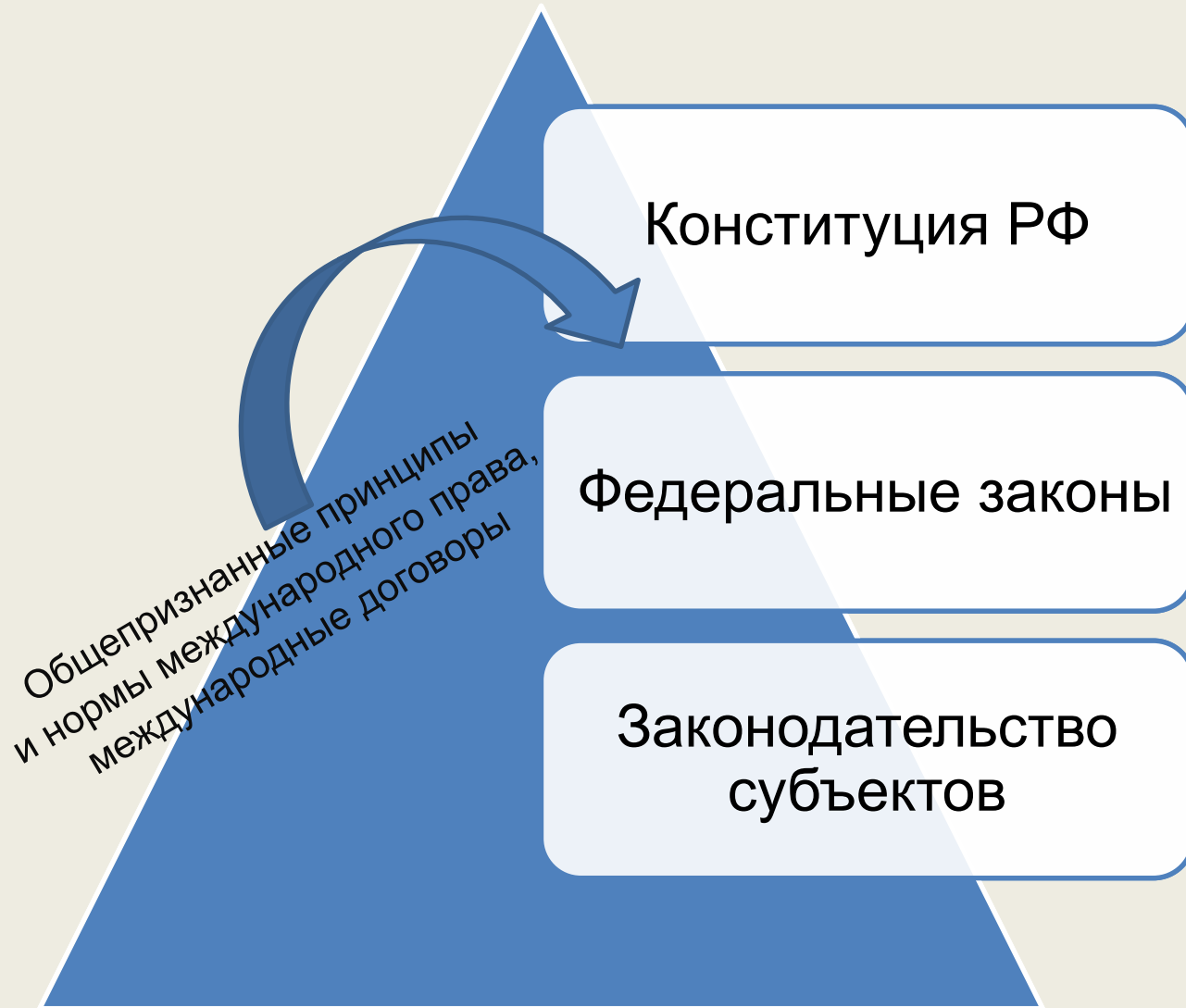


- Создает баланс между мажоритарной и пропорциональной системами
- Может быть приспособлена к условиям конкретного государства



- Может способствовать раздроблению партийной системы
- В части избрания по одномандатным округам недостатки те же, что и у мажоритарной избирательной системы относительного большинства

2. Система избирательного законодательства



- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
- Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Конституция РФ: нормы избирательного права

Статья 3

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

...

Статья 32

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.
3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

...

Статья 84

Президент Российской Федерации:

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом

...

Статья 96

1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет.
2. Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами.

Статья 97

1. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

...

Статья 102

1. К ведению Совета Федерации относятся:

- д) назначение выборов Президента Российской Федерации;

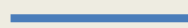
...

Федеральный
закон от 12 июня
2002 г.
№ 67-ФЗ «Об
основных
гарантиях
избирательных
прав и права на
участие в
референдуме
граждан
Российской
Федерации»

- Основные термины и понятия
- Принципы избирательного права
- Гарантии избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме
- Статус, порядок формирования и деятельности избирательных комиссий
- Статус кандидатов
- Финансирование выборов и референдума
- Порядок голосования
- Порядок определения результатов выборов, референдума
- Порядок обжалования нарушений избирательных прав
- Ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдумах
- Формы сведений о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату, открепительных удостоверений и подписных листов

Федеральный закон
от 12 июня 2002 г.

№ 67-ФЗ «Об основных
гарантиях избирательных
прав и права на участие в
референдуме граждан
Российской Федерации»



Рамочный закон

Почему?



Проведение выборов невозможно исключительно на основе данного закона.

Необходимы:

Законы о выборах:

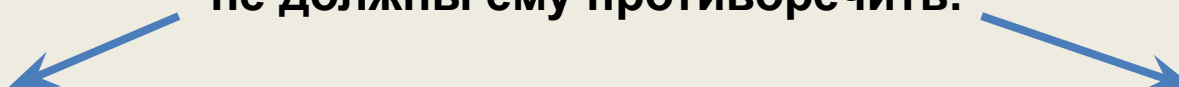
- Президента РФ
- Депутатов Государственной Думы ФС РФ

Законы о выборах:

- Высшего должностного лица субъекта
- Депутатов представительного (законодательного органа) субъекта
- О муниципальных выборах

Значение Федерального закона «Об основных гарантиях...» в системе избирательного законодательства

Федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, **не должны ему противоречить.**

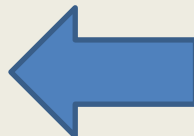


Вспоминаем:

- В зависимости от назначения НПА
 - общие
 - специальные

ФЗ «Об основных гарантиях...» – специальный

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ



Статья 71

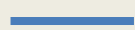
В ведении Российской Федерации находятся:
г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти

Статья 72

1. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:
н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления

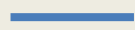
Законодательство субъектов Российской Федерации о выборах

Конституции (уставы)
субъектов



основы избирательного права в субъекте

Законы субъектов



- О выборах высшего должностного лица субъекта
- О выборах депутатов представительного (законодательного) органа субъекта
- О выборах в органы местного самоуправления

Принимается не во всех субъектах

Примеры:

Законы Калужской области:

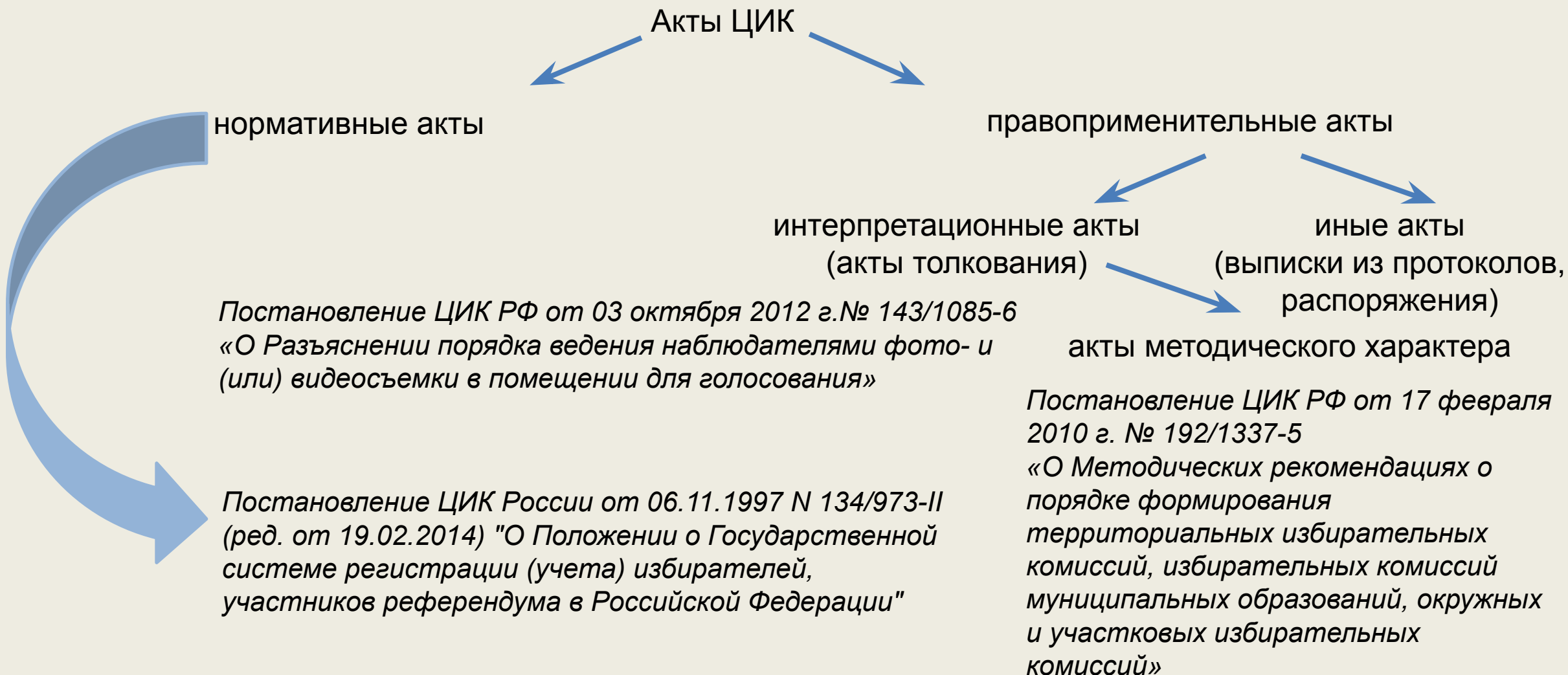
- О выборах Губернатора Калужской области
- О выборах депутатов Законодательного собрания Калужской области
- О выборах в органы местного самоуправления в Калужской области

Но! Возможно принятие избирательных кодексов субъектов:

- Избирательный кодекс города Москвы
- Избирательный кодекс Белгородской области
- Избирательный кодекс Владимирской области
- Избирательный кодекс Воронежской области
- Избирательный кодекс Костромской области

Значение инструкций, постановлений и иных нормативных актов избирательных комиссий

Не относятся к числу актов избирательного законодательства, но являются источниками права





1) Соглашения о взаимодействии избирательных комиссий с другими государственными органами в процессе организации и проведения выборов — нормативные акты?

См., например:

- ✓ *Положение о порядке взаимодействия между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации (2011 г.)*
- ✓ *Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Федеральной налоговой службы (2011)*

2) Нормативные акты ЦИК России = нормативные **правовые** акты ?

- ! 1) Вспомнить определения
- 2) Подумать

3. Понятие и виды выборов

1. По территории

- Федеральные (национальные, всеобщие)
- Региональные
- Местные (муниципальные)

3. По сроку проведения

- Очередные
- Внеочередные

2. По полноте избираемого состава

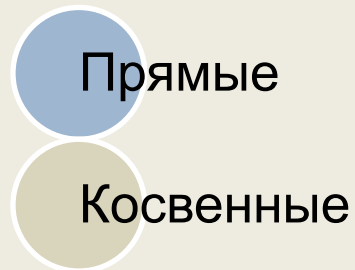
- Основные
- Дополнительные

4. По порядку избрания органа

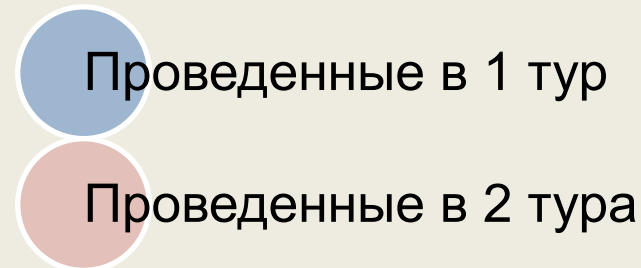
- Общие
- Частичные (ротационные)

[Продолжение классификации]

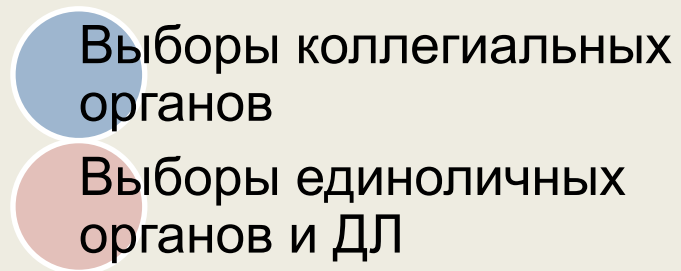
5. В зависимости от способа волеизъявления избирателей



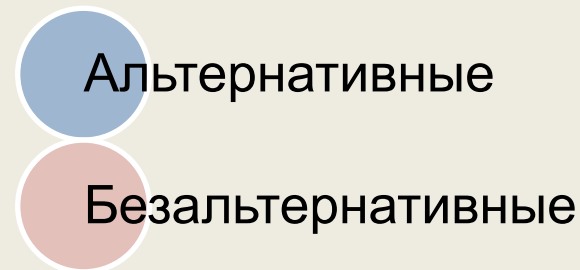
7. В зависимости от количества туров выборов



6. В зависимости от формируемого органа (избираемого должностного лица)



8. В зависимости от количества зарегистрированных кандидатов



4. Принципы российского избирательного права



- ✓ Принцип всеобщего избирательного права
- ✓ Принцип равного избирательного права
- ✓ Принцип прямого избирательного права
- ✓ Принцип тайного голосования
- ✓ Принцип добровольности

п.3 ст. 3 ФЗ «О выборах Президента РФ»

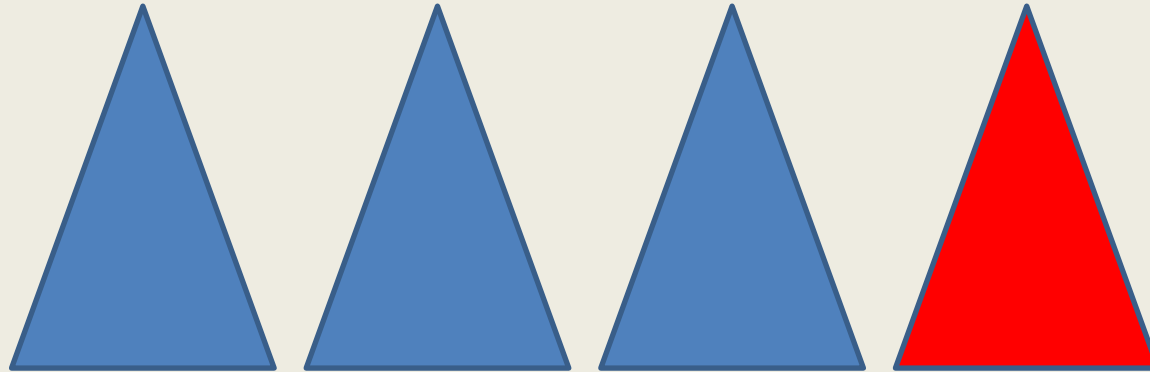
1. Всеобщее избирательное право

«Всеобщность в цифрах»

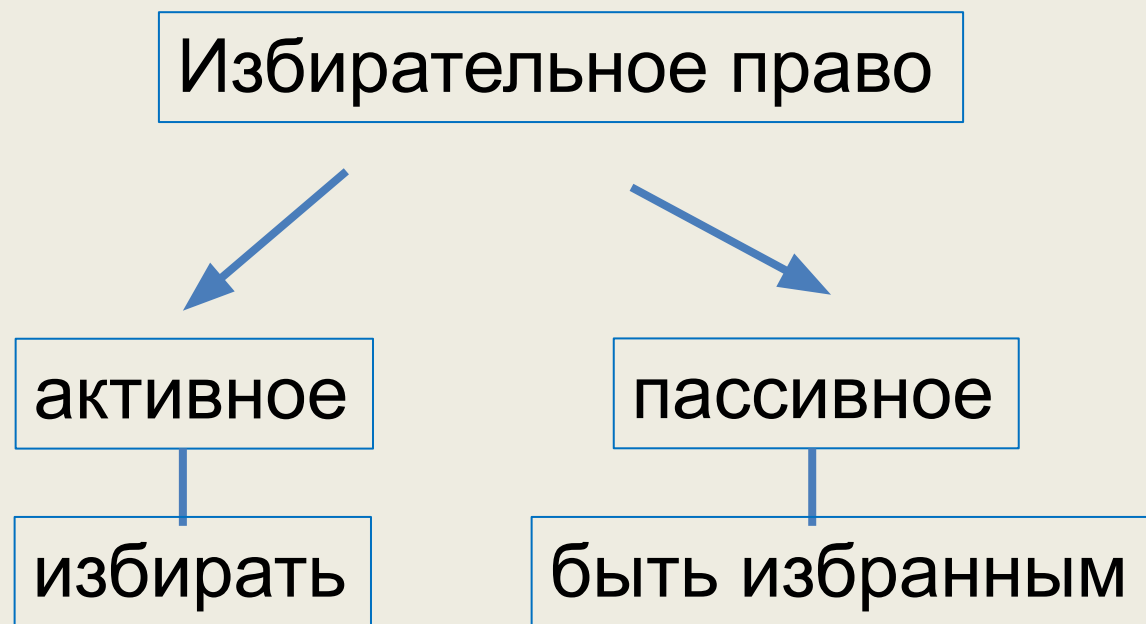
Проголосовали на выборах Президента РФ – около 73 млн человек

Количество избирателей (по данным ЦИК) – около 109 млн человек

Население России – около 147 млн человек



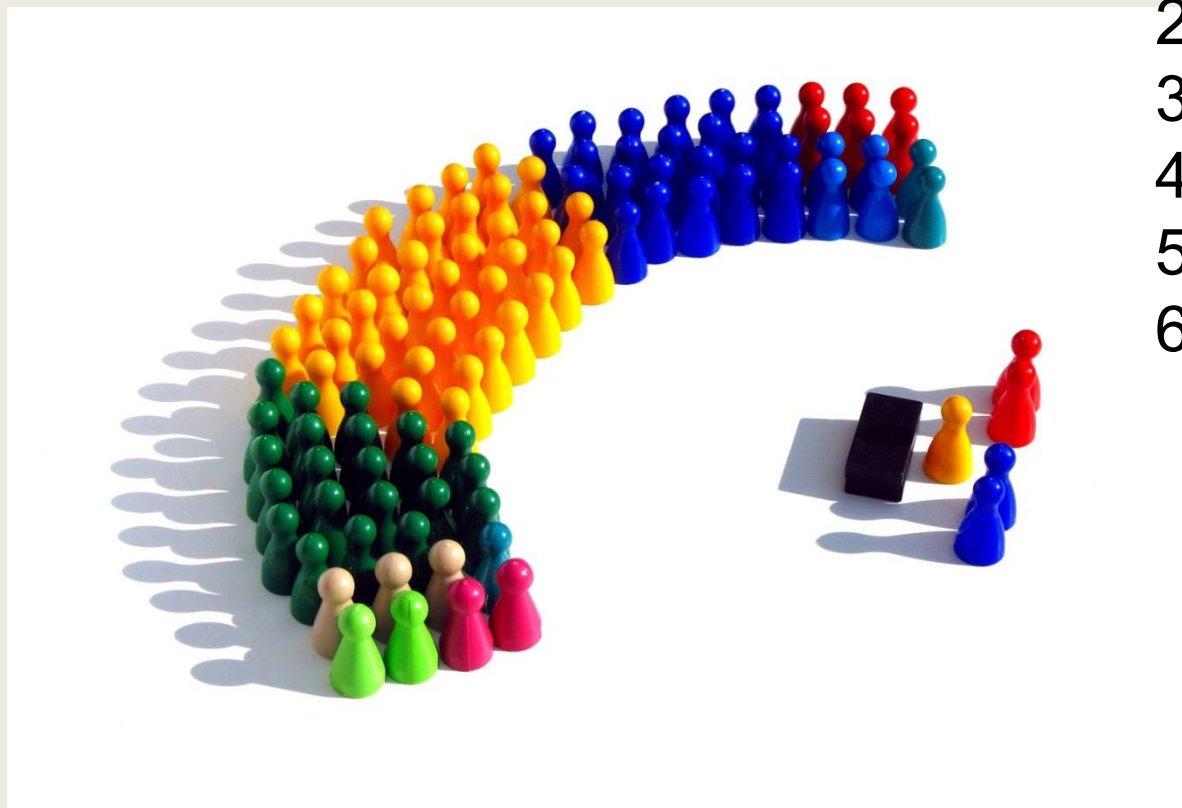
Основные понятия



Избирательный ценз

– законодательное ограничение избирательного права (активного или пассивного)

Избирательные цензы



1. Ценз гражданства.
2. Ценз оседлости.
3. Возрастной ценз.
4. Ценз военной службы.
5. Недееспособность.
6. Несвобода.

Избирательные
цензы:

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

Избирательное право

активное

пассивное

нет*

нет*

*

Иностранцы на выборах в ОМС?



Двойное гражданство?



Избирательные
цензы:

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

= требование к
сроку проживания
на территории



В России может
устанавливаться
только по отношению
к Президенту РФ



А как же члены Совета Федерации?

Избирательные
цензы:

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

Избирательное право

активное

18

пассивное

21 (депутаты)
30 (ВДЛС)
35 (Президент)



Не нужно ли уменьшить?
Не нужно ли увеличить?

Избирательные
цензы:

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

Избирательное право

активное

пассивное

нет

нет

[Сохраняется
за ограниченно дееспособными]

Избирательные
цензы:

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

Избирательное право

активное

пассивное

нет

нет

[Сохраняется за военнослужащими,
проходящими службу в месте постоянного проживания]

**Избирательные
цензы:**

гражданства
оседлости
возрастной
недееспособности
военной службы
несвободы

Избирательное право

активное

пассивное

нет

нет



Разумно?
Справедливо?
Адекватно?



Цензы	Активное ИП	Пассивное ИП
Иностранные граждане	нет*	нет*
Двойное гражданство	да	нет*
оседлости	Ценз не устанавливается	только в отношении кандидатов в Президенты РФ
возрастной	18	21 / 30 / 35
недееспособные	нет	нет
ограниченно дееспособные	есть	нет
военной службы	нет*	нет
несвободы	нет*	нет

2. Равное избирательное право



равное число голосов
у избирателей



равные условия для кандидатов

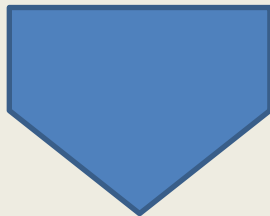


равные основания
участия в выборах



равная численность
избирательных округов

3. Прямое избирательное право



Непосредственное,
личное голосование

4. Тайное голосование



Контроль за волеизъявлением избирателей
во время голосования исключается

Меры:

- ✓ кабины для голосования
- ✓ опечатывание стационарных ящиков для голосования, изготовленных из прозрачного или полупрозрачного материала
- ✓ места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования, технические средства подсчета голосов при их использовании должны одновременно находиться в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей
- ✓ в кабинках для голосования запрещено присутствие других лиц

5. Добровольность

(принцип свободного участия в выборах)

- Голосование за или против того или иного кандидата является исключительно *правом избирателя*.

- *Исключается какое-либо воздействие* на гражданина с целью:
 - принудить его к участию или неучастию в выборах;
 - оказать давление на результаты его волеизъявления.

- Гражданин самостоятельно решает, *воспользоваться ли ему пассивным избирательным правом*.

Принципы организации и проведения выборов

- открытость и гласность

- периодичность

- справедливость

- альтернативность

- обязательность

- ответственность



- идеологическое многообразие;
- равенство политических общественных объединений перед законом;
- равный и эффективный доступ избирателей к выборам;
- свобода предвыборной агитации, ограничиваемая рамками закона.

- необходимость выделения средств по проведению выборов за счет средств соответствующего бюджета (федерального, бюджета субъекта Федерации, местного);
- создание специальных избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений, средства в которые могут перечислять оговоренные в законе организации;
- обязательность для государственных СМИ выделения бесплатного, на равных условиях эфирного времени и места в печатных изданиях кандидатам для агитации.

- запрет на членство в избирательных комиссиях любого уровня кандидатов в депутаты и находящихся в зависимости от него лиц;
- ответственность должностных лиц;
- содействие избирательным комиссиям со стороны ОГВ и ОМС при подготовке и проведении выборов;
- неприкосновенность кандидатов в депутаты;
- участие наблюдателей и контроль за ходом голосования на избирательных участках.

- наличие соответствующего избирательного закона, на основании которого проводятся выборы;
- признание результатов выборов недействительными,

- при обнаружении нарушений законодательства о выборах;
- право граждан на обжалование неправильностей в списке избирателей;
- установление административной уголовной ответственности за нарушение избирательных прав граждан;
- право кандидатов в депутаты обжаловать в суд результаты выборов.

Политические

Материальные

Организационные

Правовые

Система гарантий избирательных прав граждан

5. Стадии избирательного процесса

Последовательность по закону № 67-ФЗ (по порядку перечисления в статьях):

1. Назначение выборов
2. Регистрация (учет) избирателей, участников референдума
3. Составление списков избирателей, участников референдума
4. Образование (определение) избирательных округов, округа референдума
5. Образование избирательных участков, участков референдума
6. Формирование избирательных комиссий
7. Выдвижение кандидатов
8. Регистрация кандидатов
9. Предвыборная агитация
10. Голосование
11. Подведение итогов выборов и объявление результатов голосования

1. Избирательно-территориальное деление

Избирательно-территориальные единицы



Образуются сроком на 10 лет

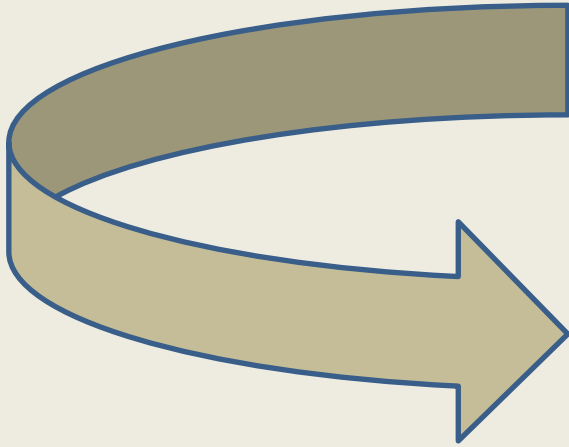
Избирательные округа

Избирательные участки

Требования:

- примерное равенство одномандатных округов;
- при образовании многомандатных округов – примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат;
- единая сплошная территория;
- в многомандатном округе – не более 5 мандатов

См. следующий слайд



Избирательные участки

- Едины для всех выборов
- Образуются сроком на пять лет
- Число избирателей – не более 3000 человек
- Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов
- Избирательные участки, участки референдума для граждан РФ, находящихся за ее пределами, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания.



Избирательные участки

в местах временного пребывания избирателей

Больницах
Санаториях
домах отдыха
на вокзалах
в аэропортах
местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых
других местах временного пребывания
в труднодоступных и отдаленных местностях
на судах, находящихся в день голосования в плавании,
на полярных станциях

могут образовываться
предусмотренной законом комиссией
на установленный ею срок
не позднее чем за 30 дней
до дня голосования,
(в исключительных случаях
по согласованию
с вышестоящей комиссией –
не позднее
чем за три дня до дня голосования.





2. Формирование избирательных комиссий

Виды:

- **Центральная** избирательная комиссия Российской Федерации;
- избирательные комиссии **субъектов** Российской Федерации;
- избирательные комиссии **муниципальных образований**
- **окружные** избирательные комиссии;
- **территориальные** (районные, городские и другие) избирательные комиссии;
- **участковые** избирательные комиссии.

ЦИК → ИКС → ИКМО → ОИК → ТИК → УИК

Избирательные комиссии

обеспечивают
информирование
избирателей

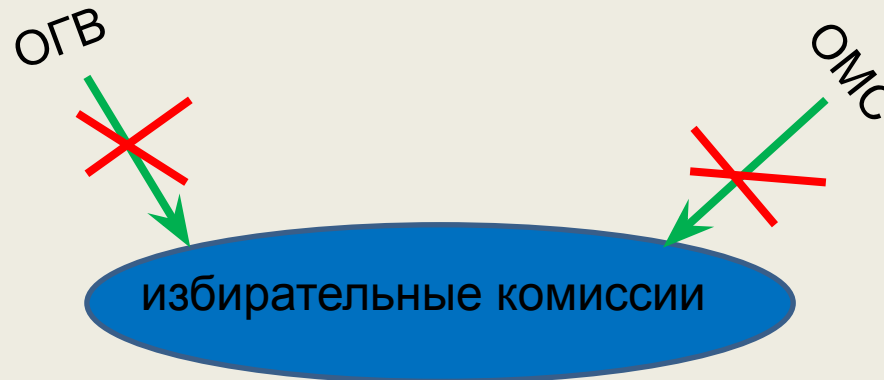
- обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов

- о сроках и порядке осуществления избирательных действий,
- о ходе избирательной кампании,
- о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

- окружные избирательные комиссии

решения - обязательны

- территориальные избирательные комиссии

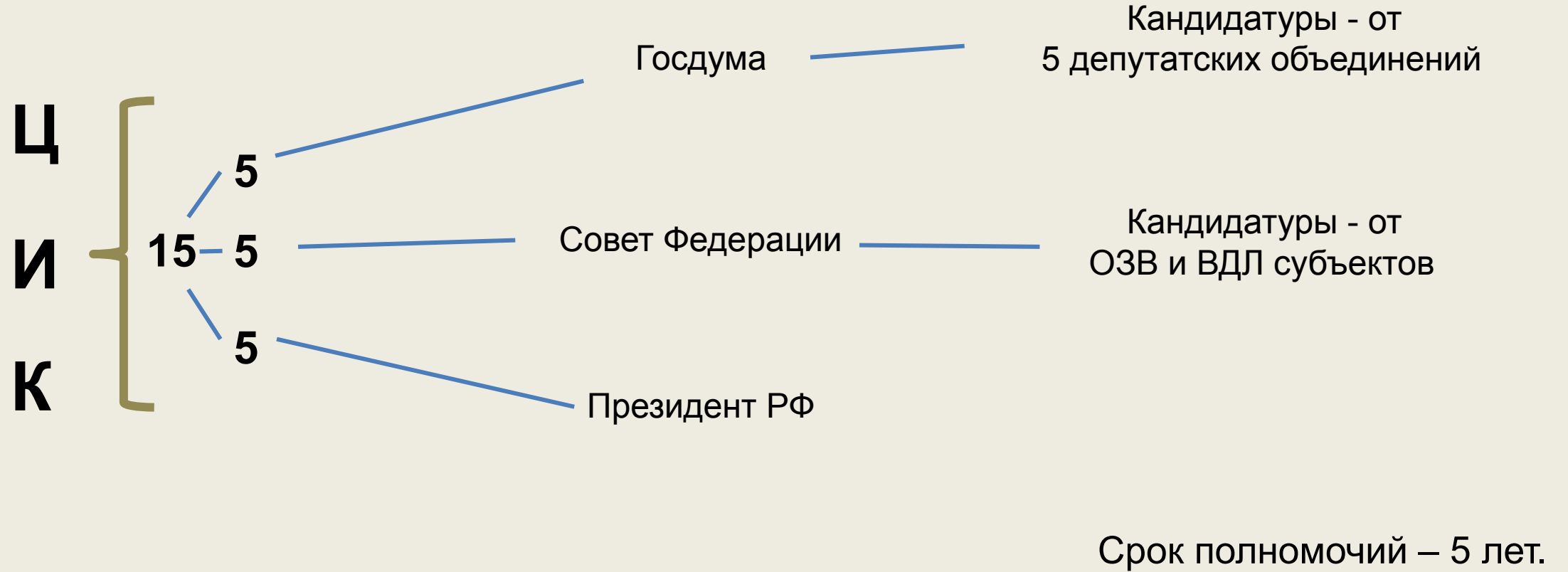


Решения
избирательных комиссий

Обязательны для

ФОИВ,
ОИВ субъектов Российской Федерации,
государственных учреждений,
ОМС,
кандидатов,
избирательных объединений,
общественных объединений,
организаций, должностных лиц,
избирателей и участников референдума.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации



Иные избирательные комиссии

Срок полномочий – 5 лет (за исключением окружной избирательной комиссии – но законом 138-ФЗ предусмотрено, что они действуют до истечения срока полномочий избирательной комиссии муниципального образования)

Как правило:

ОИК → ИК МО

ИК МО → ТИК

Итого: действуют 4 вида комиссий – ЦИК, Избирком субъекта, ТИК и УИК

Член комиссии
с правом **решающего** голоса

Член комиссии
с правом **совещательного** голоса

Предложения – от п/п,
формирование –
ОЗВ/вышестоящей
комиссией

Назначается от
кандидатов/избирательных
объединений после
представления документов о
регистрации



- а) выдавать и подписывать бюллетени;
- б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов, референдума;
- г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;
- д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

ПРАВО





victor_vvv

Наро-Фоминский район



Нравится **chikosta**, **pmuravyeva** и еще 70

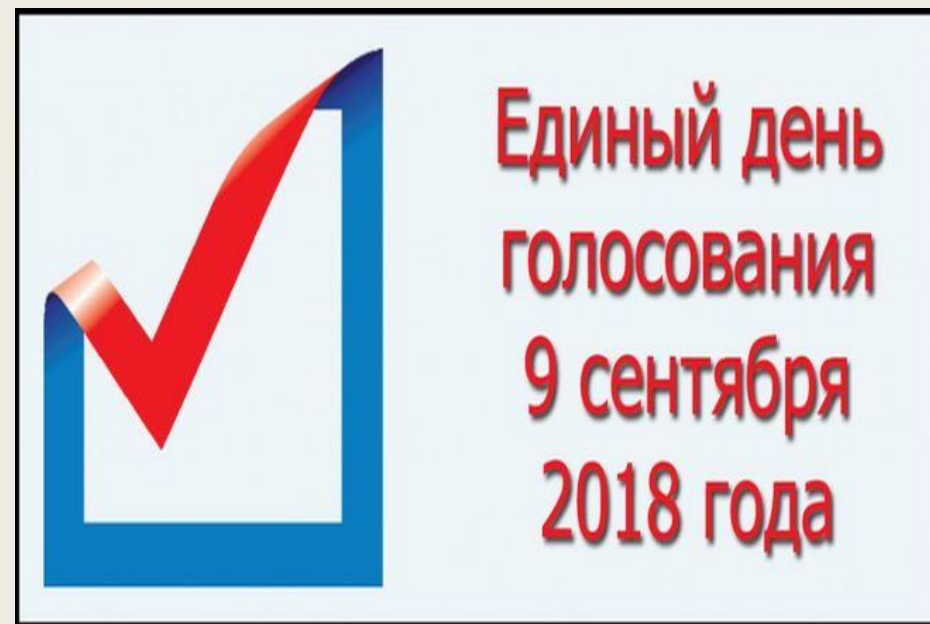
victor_vvv А знаете ли вы, что Участковая избирательная комиссия #1767 Наро-Фоминского городского округа официально самая молодая комиссия Российской Федерации 🤓🇷🇺 Средний возраст комиссии - 19.6 лет 🙌 @izbirkommo

Пример УИК

Председатель – студент
Юридического факультета
Виктор Олейников

3. Назначение выборов –

установление дня голосования
(календарный выходной день)



*

День голосования на выборах в ОГВ субъектов Российской Федерации, ОМС - **второе воскресенье сентября года**, в котором истекают сроки полномочий органов / депутатов;
если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы - день голосования на выборах в Госдуму

Субъекты, уполномоченные принимать решение
о назначении выборов:

Органы (ДЛ) федеральной власти, органы власти субъектов, ОМС

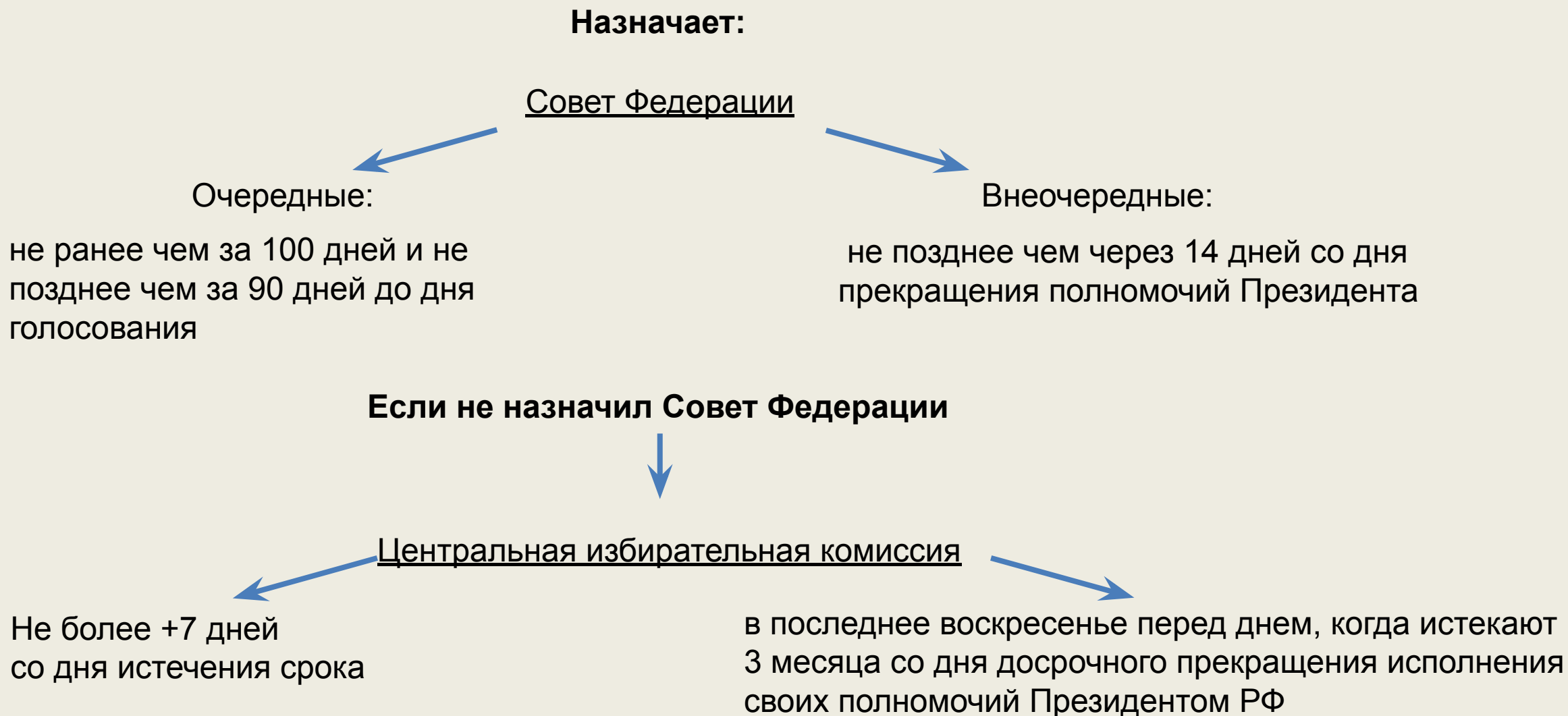
Основные субъекты

Избирательные комиссии

Суды

Дополнительные субъекты

Назначение выборов Президента Российской Федерации



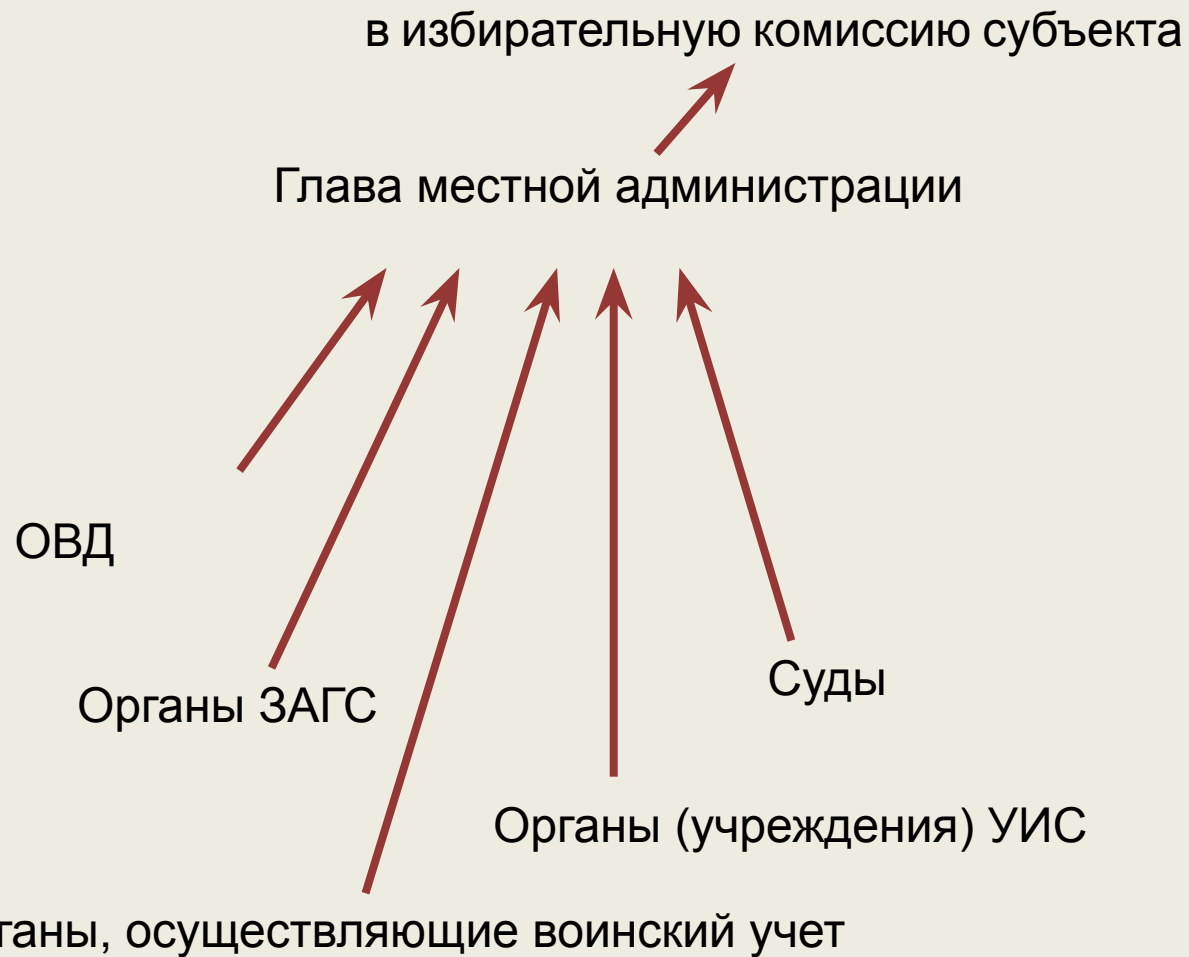
Общие сроки назначения выборов:



Если выборы не назначены Избиркомом, их назначает соответствующий суд общей юрисдикции

4. Регистрация (учёт) избирателей

Регистрация (учет) избирателей осуществляется главой местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения



5. Выдвижение кандидатов

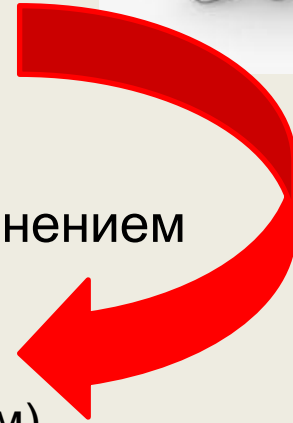
Выдвижение

Непосредственное В составе списка кандидатов

Самовыдвижение Выдвижение избирательным объединением

осуществляется п/п
(ее региональным отделением / иным структурным подразделением),
имеющей право участвовать в выборах

Государственная регистрация не менее чем в половине субъектов РФ
состоялась ДО назначения выборов (ФЗ «О п/п»)



Не могут быть выдвинуты кандидатами:

Любые выборы

гражданин, не обладающий пассивным избирательным правом

Выборы
Президента РФ

досрочно прекративший исполнение полномочий Президента РФ в случае отставки, стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности

Выборы ВДЛС

- отрешенный от этой должности ВДЛС Президентом РФ:
в течение 2 лет НИ В ОДНОМ СУБЪЕКТЕ РФ
- досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию или в связи с выражением ему недоверия З(П)ОГВС РФ


Исключение

осуществлявший эти полномочия не менее одного года, с согласия Президента РФ может быть выдвинут кандидатом, если выборы назначены в связи с отставкой по с/ж

Выборы главы МО

ушедший в отставку по с/ж, либо отрешенный от должности

Выборы депутатов
ПО МО

лица, являвшиеся депутатами и признанные виновными в непроведении заседаний в течение 3 месяцев

5. Выдвижение кандидатов

Кандидат считается выдвинутым с момента поступления в соответствующую ИК **заявления** в письменной форме о согласии баллотироваться по соответствующему изб. округу

Вместе с заявлением должны быть представлены:

- сведения **о размере и об источниках доходов** кандидата , а также **об имуществе**, принадлежащем кандидату на праве собственности , **о вкладах в банках, ценных бумагах**;
- сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям **недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации**
- сведения о своих **расходах**, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, **и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.**

Приложение N 5
к Постановлению Центризбиркома РФ
от 04.06.2007 N 14/117-5
(рекомендуемая форма)

В Центральную избирательную комиссию
Российской Федерации от кандидата
в депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
пятого созыва

_____ (фамилия, имя, отчество)

Заявление

Даю согласие политической партии _____ (наименование политической партии)

баллотироваться кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва в составе федерального списка кандидатов.

В случае избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обязуюсь в пятидневный срок со дня получения мною извещения об избрании меня депутатом Государственной Думы представить в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации копию приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, не совместимых со статусом депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, либо копию документа, удостоверяющего, что мною в трехдневный срок со дня получения извещения было подано заявление об освобождении от таких обязанностей.

Подтверждаю, что я не давал согласие другой политической партии баллотироваться в составе федерального списка кандидатов.

О себе сообщаю следующие сведения:

дата рождения _____ года, место рождения _____, (число) (месяц) (год)

адрес места жительства _____ (наименование субъекта Российской Федерации), _____ (наименование субъекта Российской Федерации, район, город, иной населенный пункт, улица, дом, корпус, квартира)

вид документа _____ паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина _____ серия, номер _____ паспорт гражданина _____ выдан _____ паспорт гражданина _____ дата выдачи, _____ Российская Федерация

наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, _____ замещающий паспорт гражданина _____ гражданство _____, образование _____ (уровень образования)

(наименование основного места работы или службы, должность, при их отсутствии - род занятий) _____ (сведения об исполнении обязанностей)

депутата на непостоянной основе и наименование представительного органа, депутатом которого является кандидат) _____



Сбор подписей

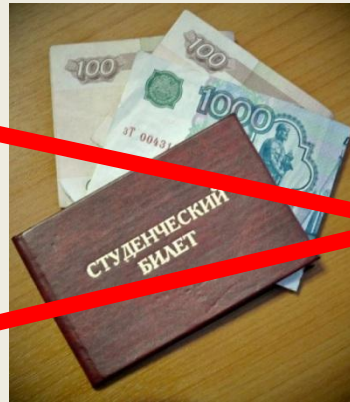
Необходимое количество: 0,5% от числа избирателей округа

При этом в одномандатном округе не менее 10 подписей

Исключения:

Выборы ВДЛС: от 0,5 до 2%

Выборы депутатов З(П) ОГВС РФ: 3%
(в многомандатном округе – не менее 60 подписей)



6. Регистрация кандидатов (списков кандидатов)

Основаниями **отказа в регистрации** кандидата являются:

- **отсутствие** у кандидата **пассивного избирательного права**;
- **отсутствие документов**, необходимых в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ;
- **наличие** среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, **более 10 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен**;
- выявление **10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей** от общего количества подписей, отобранных для проверки;
- **сокрытие** кандидатом **сведений о судимости**;
- **несоздание** кандидатом **избирательного фонда**;
- неоднократное **использование** кандидатом преимуществ своего **должностного или служебного положения**;
- установленный решением суда **факт подкупа** избирателей и другие основания



Основания исключения кандидата из заверенного списка кандидатов:

- **отсутствие** у кандидата **пассивного избирательного права**;
- **сокрытие сведений о судимости**;
- установленный решением **суда факт несоблюдения** кандидатом в течение агитационного периода **ограничений**;
- при проведении выборов в ФОВ, ОГС РФ - **несоблюдение** кандидатом **требований об отсутствии операций в иностранных банках**;
- **неоднократное** использование кандидатом **преимуществ своего** должностного или служебного **положения**;
- регистрация кандидата **в другом списке кандидатов** на данных выборах;
- наличие в заверенном списке кандидатов кандидата, являющегося членом **иной политической партии**;
- **отсутствие** среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, **документов, необходимых для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата**, включенного в список кандидатов;
- **наличие** на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, **документов, оформленных** в отношении кандидата **с нарушением требований избирательного законодательства**;
- **отсутствие** на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, **каких-либо сведений об имуществе/доходах**

7. Предвыборная агитация

а) призывы голосовать за кандидата либо против него;

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату;

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату.



Способы агитации



→ через средства массовой информации

→ путем проведения публичных предвыборных мероприятий

→ путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных предвыборными материалов

+ ВИДЕО «Единый день голосования...» и «ЦИК Марий Эл распределил эфирное время...»

Запрещается проводить предвыборную агитацию

- **ФОГВ, ОГВС РФ, иным ГО, ОМС;**
- лицам, замещающим **государственные или выборные муниципальные должности**, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей, с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения;
- **воинским частям**, военным учреждениям и организациям;
- **благотворительным и религиозным организациям**, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
- **комиссиям**, членам комиссий с правом решающего голоса;
- **иностранным гражданам**, если иное не предусмотрено международным договором, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
- **международным организациям** и международным общественным движениям;
- **представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;**
- лицам, в отношении которых решением суда установлен **факт содержания в агитационных материалах призывов к осуществлению экстремистской деятельности**

8. Голосование



проводится в день выборов **с восьми до двадцати часов** по местному времени.

Помещение для выборов должно быть оборудовано кабинками для тайного голосования.

Каждый избиратель получает для голосования избирательный бюллетень установленной формы.



Общественный контроль

+ ВИДЕО «Сделай выборы чистыми»



Избирательный бюллетень

- ✓ Нумерация бюллетеней не допускается.
- ✓ Используется бумага с водяными знаками или с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и (или) защитной сеткой либо в этих целях используется специальный знак (марка).
- ✓ Фамилии зарегистрированных кандидатов размещаются в бюллетене в алфавитном порядке (+ сведения о кандидате)
- ✓ Списки кандидатов в бюллетене размещаются в порядке, определяемом жеребьевкой
- ✓ Бюллетени печатаются на русском языке (м.б. + язык субъекта РФ)



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

для голосования по федеральному избирательному округу на выборах депутатов
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации седьмого созыва
18 сентября 2016 года

1		ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОДИНА»	<input type="checkbox"/>
2		Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ	<input type="checkbox"/>
3		Политическая партия «Российская партия пенсионеров за справедливость»	<input type="checkbox"/>
4		Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»	<input type="checkbox"/>
5		Политическая партия «Российская экологическая партия «Зеленые»	<input type="checkbox"/>
6		Политическая партия «Гражданская Платформа»	<input type="checkbox"/>
7		Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России	<input type="checkbox"/>
8		Политическая партия «Партия народной свободы» (ПАРНАС)	<input type="checkbox"/>
9		Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ РОСТА»	<input type="checkbox"/>
10		Общественная организация Всероссийская политическая партия «Гражданская Сила»	<input type="checkbox"/>
11		Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»	<input type="checkbox"/>
12		Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»	<input type="checkbox"/>
13		Политическая партия «ПАТРИОТЫ РОССИИ»	<input type="checkbox"/>
14		Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ	<input type="checkbox"/>

УТВЕРЖДЕН
постановлением Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 08 февраля 2018 г. № 139/1147-7

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ для голосования на выборах Президента Российской Федерации

18 марта 2018 года

(Место для размещения
своего логотипа (партии),
подписей двух членов участковой
избирательной комиссии
с правом решающего голоса
и члена участковой
избирательной комиссии)

• РАЗЪЯСНЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ЗАПОЛНЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЮЛЛЕТЕНЯ

Поставьте любой знак в пустом квадрате справа от фамилии только одного зарегистрированного кандидата, в пользу которого сделан выбор.
Избирательный бюллетень, в котором любой знак (знаки) проставлен (проставлены) более чем в одном квадрате либо не проставлен ни в одном из них, считается недействительным.
Избирательный бюллетень, изготовленный неофициально, либо не заверенный подписями двух членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и печатью участковой избирательной комиссии, либо не содержащий специального знака (марки), признается бюллетенем неуставленной формы и при подсчете голосов не учитывается.
В случае использования прозрачных листов для голосования, в целях защиты тайны голосования избиратели, избирательный бюллетень складывается лицевой стороной внутрь.

1959 года рождения; место жительства – город Москва; федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт социально-политических исследований Российской академии наук», главный научный сотрудник; выдвигнут политической партией «ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЦИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ «РОССИЙСКИЙ ОБЩЕНАРОДНЫЙ СОЮЗ»

1960 года рождения; место жительства – Московская область, Ленинский район, пос. совхоза им. Ленина; директор; депутат Совета депутатов муниципального района Московской области на постоянной основе; выдвигнут политической партией «Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1946 года рождения; место жительства – город Москва; Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, руководитель фракции политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России; выдвигнут политической партией «Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России»; член политической партии «Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России»; Руководитель Высшего Совета партии. Председатель партии

1952 года рождения; место жительства – город Москва; Президент Российской Федерации; самовыдвижение

1981 года рождения; место жительства – город Москва; общество с ограниченной ответственностью «Телесканал Дождь»; ведущий программы в Службе информационного вещания Редакции; выдвигнута политической партией «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива»; член политической партии «Всероссийская политическая партия «Гражданская инициатива»; член Политического Совета партии

1978 года рождения; место жительства – город Москва; политическая партия «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ»; Председатель Центрального Комитета; выдвигнут политической партией «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ»; член политической партии «Политическая партия КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ»; Председатель Центрального Комитета партии

1960 года рождения; место жительства – город Москва; Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; выдвигнут политической партией «Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ РОСТА»; член политической партии «Всероссийская политическая партия «ПАРТИЯ РОСТА»; Председатель партии

1952 года рождения; место жительства – город Москва; политическая партия «Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»»; Председатель Федерального Политического комитета; выдвигнут политической партией «Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»; член политической партии «Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»; Председатель Федерального Политического комитета партии

9. Подсчет голосов избирателей и подведение итогов выборов

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования



На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом законом.

+ ВИДЕО «Погашение бюллетеней»



Задания к 1 семинару

Знать материал лекции (не забудьте еще почитать учебники + НПА, перечисленные в ходе лекции).

Понимать и уметь продемонстрировать применение различных избирательных систем.

«Смешанная избирательная система» и «гибридная избирательная система» – идентичны ли понятия и что они означают?

Вопросы:

1. Какая избирательная система используется на выборах в Государственную Думу? Какие при этом используются методы / способы распределения голосов?
2. Могут ли одному избирательному объединению быть переданы все депутатские мандаты, распределяемые по единому округу?
3. Какой метод распределения голосов можно назвать самым лучшим для пропорциональной избирательной системы?
4. Почему не во всех субъектах РФ принят закон о выборах высшего должностного лица субъекта?
5. Если ВДЛС не может осуществлять свои полномочия более двух сроков подряд, разъясните, как могла сложиться в нескольких субъектах ситуация замещения полномочий ВДЛС в течение 15-20 лет без перерыва?
6. Если в субъекте принят избирательный кодекс, какова его юридическая сила по отношению к законам субъекта. Содержащим нормы избирательного права (см. примеры!)?

Вопросы на слайде 34 +:

Какие именно акты может принимать ЦИК (названия их видов)

Правовая природа и назначение постановлений ЦИК РФ о жалобах граждан (привести примеры, рассказать, о чем они).

Правовая природа и назначение актов ЦИК РФ об установлении нормативов (например, о нормативах изготовления и способах защиты избирательных документов, о форме удостоверений членов избирательных комиссий, об образцах печатей).

Привести примеры на все классификации выборов.

Как проводятся выборы в случае досрочного прекращения депутатов ГД ФС РФ (см. варианты избрания депутата)?

Примеры косвенных выборов в РФ

Безальтернативные выборы в России: возможность проведения и условия.



Задания ко семинару 21.09.2018

1. Изучить 4 вопроса лекции (о принципах избирательного права) по лекции и учебникам
2. Читать и знать содержание статей 67-ФЗ
3. Решить задачу на слайде 84.
4. Изучить статью об избирательных правах иностранцев (прикрепляю)
5. Вспомнить содержание Определения КС РФ от 4 декабря 2007 г. № 797-О-О (прикрепляю)
6. Подготовиться по фабуле дела: СМ. ПРЕЗЕНТАЦИЮ (прикрепляю) «Игровой судебный процесс» (отработать 2 точки зрения, выстроить последовательность аргументов в соответствии с Конституцией и конституционным законодательством, с учетом практики российских и зарубежных инстанций)
7. Подготовить ответы на вопросы

Вопросы к семинару

Какие еще избирательные цензы применяются в других странах?

Почему ценз оседлости устанавливается только по отношению к Президенту РФ? (уметь доказать, исходя из норм законодательства)

Граждане каких стран могут голосовать на выборах РФ и на каких выборах?



Задания ко семинару 28.09.2018

1. Изучить 5 вопросов лекции по лекции и учебникам, см. видео
2. Читать и знать содержание статей 67-ФЗ
3. Подготовить ответы на вопросы

Вопросы к семинару

В каких случаях сбор подписей в поддержку кандидата или списка кандидатов не нужен?
Продолжите перечень оснований отказа в регистрации кандидатов, приведенный на слайде.

Полномочия Центризбиркома (с конкретными примерами, с практикой)

Полномочия избирательных комиссий – по видам комиссий



Решите задачу

Выборы Президента РФ в установленном законом порядке были назначены Центризбиркомом на 9 сентября 2018 г. Из всех кандидатов в Президенты РФ:



- первый был выдвинут не в порядке самовыдвижения, а общественной организацией рыболовов-любителей;
- второй имеет помимо гражданства РФ гражданство Финляндии;
- третий в декабре 2017 г. был подвергнут судом штрафу в 1 000 рублей за публичное демонстрирование нацистской атрибутики.

Какие из перечисленных моментов не соответствуют действующему законодательству?



Спасибо за внимание!