

# СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНСТИТУЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФРАНЦИИ



Г. Владимир 2014

Г.

# «Лаборатория конституций»

- Полупрезидентская формы правления( сочетает в себе элементы президентской и парламентской республик)
- Президент Франции наделяется широкими ключевыми полномочиями по управлению государством и по отношению ко всем ветвям власти
- доминирующее положение исполнительной ветви власти
- принцип парламентской ответственности правительства
- независимости судебной власти

**Специфика французской Конституции заключается прежде всего в том, что ее переходные положения наделяли правительство правом издания имеющих силу закона ордонансов, с тем чтобы в течение полугода после ее промюльгации была создана нормативная база**

1,2,3 Конституции принимались в результате революций(1792-1799,1848 и 1848-1852)

Четвертая Республика (1946-1958)- развалилась ввиду неспособности решить насущные задачи экономического роста и обновления, деколонизации, а особенно эффективного управления в политической сфере- Это была республика продажной буржуазии.

*референдум 21 октября 1945 г.*

Проводилось двойное голосование - парламентское и народное.

Конституционный закон от 3 июня 1958 г. Разработка и окончательная редакция текста Конституции Пятой республики.



Затем проект Конституции был представлен на референдум, на котором и был принят.

- 1) Проекты декабристов 1815-1825 гг;
- 2) Манифест "Об усовершенствовании государственного порядка" от 17 октября 1905 г;
- 3) Конституция РСФСР В.И.Ленина - июль 1918 г.;
- 4) Конституция СССР И.В.Сталина - декабрь 1936 г.;
- 5) Конституция СССР Л.И.Брежнева - октябрь 1977 г.;
- 6) Конституция РФ Б.Ельцина – декабрь 1993 г.**



# Структура конституций

- Преамбула(Конституция принята многонациональным народом Российской Федерации, соединенным общей судьбой на своей земле, подчеркивает особое значение этого Закона для дальнейшего развития государства и общества)
- 1 раздел состоит из 9 глав(Основы конституционного строя; Права и свободы человека и гражданина; Федеративное устройство; Президент Российской Федерации; Федеральное Собрание; Правительство Российской Федерации; Судебная власть и прокуратура; Местное самоуправление Конституционные поправки и пересмотр Конституции)



# Структура Конституции

## Франции

основной закон 1958 г. он состоит из трех документов:

- *Декларации прав человека и гражданина 1789 г.*, принятой во время Великой французской революции;
- *преамбулы конституции 1946 г.*, принятой во время подъема демократического движения после второй мировой войны;
- *конституции 1958 г.*,

В действующей редакции Конституция Пятой республики состоит из краткой преамбулы и 15 разделов, объединяющих 85 статей



# ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ВЛАСТЬ

## ФРАНЦИЯ

## РОССИЯ

Раздел 2 Конституции Ст. № 5.  
Президент следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства. Он является гарантом национальной независимости, целостности территории, соблюдения международных договоров.

Гл.4. Президент - глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета, независимости и государственной целостности страны.

Президент избирается на 7 лет (прямыми всеобщими равными выборами) и лично назначает Премьер-министра.

Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства. (Ст. 83)

<p>Премьер-министр подбирает министров и представляет их Президенту и Парламенту.</p>	<p>Председатель Правительства предлагает Президенту кандидатуры своих заместителей и федеральных министров. (Ст. 112)</p>
<p>Правительство подотчетно и Президенту и Парламенту.</p>	<p>Правительство подотчетно и Президенту и Государственной Думе. (Ст. 114)</p>
<p>Парламент может не утвердить состав кабинета.</p>	<p>Государственная Дума может отклонить кандидатуру Председателя правительства. (Ст. 103)</p>
<p>В случае отказа, Президент имеет право распустить Парламент и назначить новые выборы (Ст. 19), но на этот шаг он может пойти после консультации с Премьер-министром, Председателями обеих палат (при этом, Национальное Собрание имеет преимущество перед Сенатом) и Конституционным Советом.</p>	<p>После трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства Президент назначает Председателя и распускает Государственную Думу. (Ст. 111)</p>
<p>Референдум может проводиться и по предложению Президента и по предложению Правительства. (Ст. 11)</p>	<p>Президент назначает выборы Государственной Думы и назначает референдум. (Ст. 84)</p>
<p>В экстремальных обстоятельствах президент может объявить чрезвычайное положение и взять всю полноту власти в свои руки после консультации с Премьер-министром, Председателями палат Парламента и Конституционным Советом. (Ст. 16) Парламент</p>	<p>Президент при обстоятельствах, предусмотренных законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением</p>



**Президент лично отвечает за армию, государственную безопасность, внешнюю политику.**

**Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, в случае агрессии вводит на территории Российской Федерации военное положение и является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил России.**

**Национальное Собрание и Сенат избираются на более короткий срок - 5 лет и работают раздельно.**

Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы, которые заседают раздельно. Государственная Дума избирается сроком на 5 лет.

**Сенат - верхняя палата - не может более одного раза отвергать закон, принятый Национальным Собранием.**

При отклонении закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию или, при несогласии Государственной Думы, закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосует не менее двух третей депутатов.

**Более полно прописано во французской Конституции разграничение полей деятельности Президента и Парламента, в России же многие вопросы оставлены на регулирование федеральных законов.**

Национальное Собрание определяет лишь общие принципы в переданных Президенту вопросах обороны и в вопросах организации доходов органов местного самоуправления, образования, трудового права. Национальное Собрание имеет исключительную компетенцию в отношении законов осуществления прав граждан, гражданского и уголовного законодательств, налоговой системы. Право Национального Собрания - определять порядок выборов в стране и статус государственных служащих, вопросы национализации предприятий.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат законы по вопросам федеральных налогов и сборов. Он назначает выборы Президента.

Вопрос о доверии правительству может поставить Премьер-министр, если среди министров возникнут разногласия, либо 10% депутатов.

Вопрос о доверии Правительству может поставить Председатель правительства либо Государственная Дума.

Правительству может быть отказано в доверии только абсолютным большинством голосов.

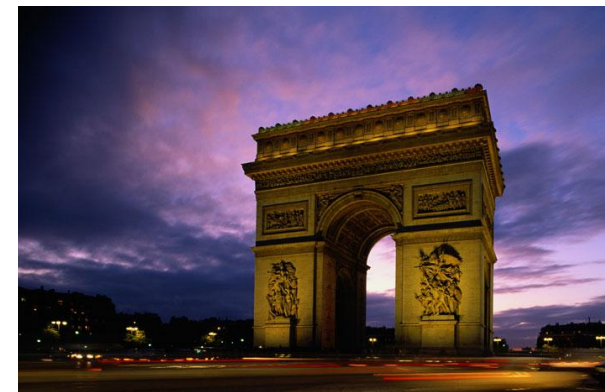
Государственная Дума может выразить недоверие Правительству большинством голосов от общего числа депутатов.

После роспуска Национального Собрания назначаются новые выборы. В течение года, следующего за этими выборами, новый роспуск невозможен. (Ст. 12)

Государственная Дума не может быть распущена в течение года после ее избрания. (Ст. 109, ч. 3) Российский президент в течение года не может распустить любую Думу, а глава Франции лишь палату, избранную на смену досрочно распущенной. Правда, роспуск возможен после трехкратного отклонения

# Выводы

- Можно заметить, что Конституции России и Франции очень похожи. Но, хотя во Франции Президент является сильной фигурой, его ограничивают различные консультации и согласовательные процедуры, то есть он постоянно должен советоваться при решении важных вопросов с другими ветвями власти, кроме того, за всей его деятельностью постоянно следит Конституционный Совет, а если его деятельность будет касаться экономики, то заключение по его предложениям даст еще и Экономический Совет.
- Франция – страна с давней традицией сильной центральной власти, которая в Пятой Республике успешно сочетается с деконцентрацией и децентрализацией, т. е. перенесением части бремени государственного управления на периферийные государственные органы и расширением прав местного самоуправления. Его единицы – "местные коллективы" на территориях коммун, департаментов, заморских территорий.





21 июля 2008 года французский парламент с перевесом всего в один голос одобрил предложение президента Николя Саркози о внесении в текст основного Закона ряда поправок (англ.). В частности, они предусматривали ограничение срока президентской власти (не более двух пятилетних сроков подряд).

Поправки окончательно вступили в силу 1 октября 2008 года, за несколько дней до 50-летия Конституции (4 октября)

- Франция провозглашается правовым светским социальным государством.
- Большинство норм Основного Закона регулирует систему публичной власти, в основу которой положен принцип разделения властей. Модель власти, учрежденная Конституцией 1958 г., получила наименование "Пятая республика", сочетающая в себе элементы президентской и парламентской республик.
- В Конституции 1958 г. существенное внимание уделяется вопросам внешней политики Франции. Декларируется преимущественная юридическая сила ратифицированных международных договоров по отношению к национальным законам. Вопрос о статусе бывших французских колоний был решен в пользу их суверенитета.

Спасибо за внимание!

