

Государственное регулирование в НГК

Выполнили студенты:
ЗМНГК-20

Куприенко А.А

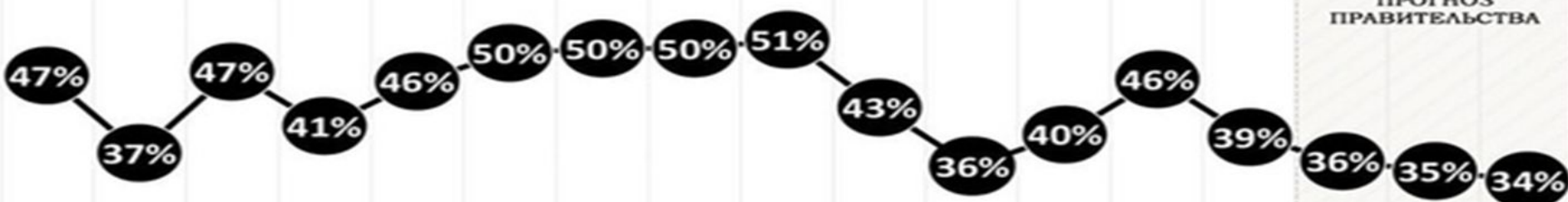
Харнутова И.А

Агапова З.А

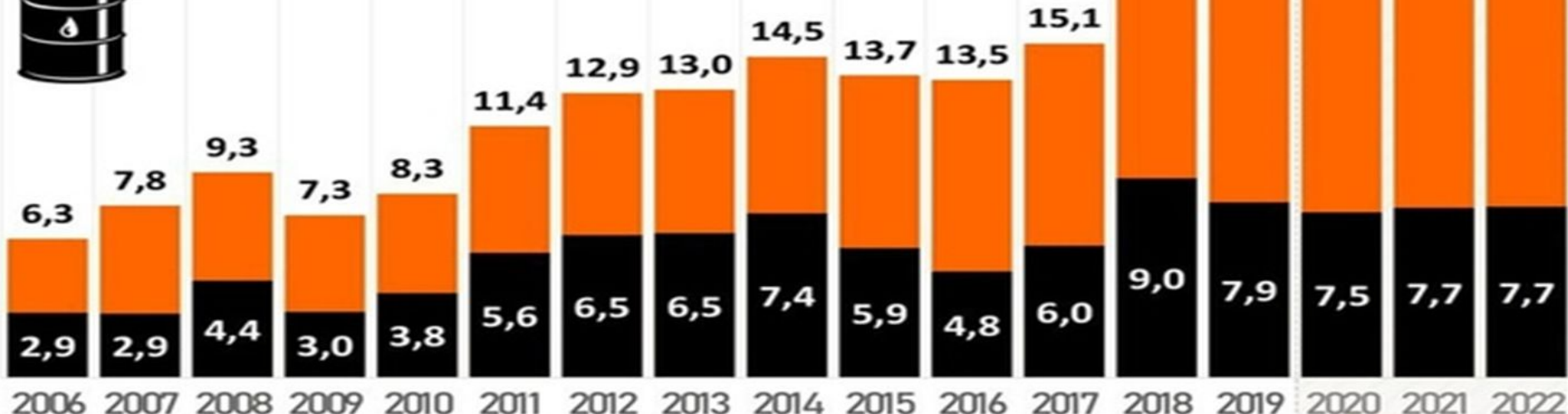
ДОЛЯ НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЕ

СРЕДНЕГОДОВЫЕ ЦЕНЫ НА НЕФТЬ

17%	10%	38%	-38%	28%	19%	-1%	4%	-5%	-48%	-10%	17%	28%	-12%	0%	-2%	-2%
\$66	\$72,3	\$99,7	\$61,9	\$79,5	\$94,9	\$94,1	\$98	\$93,2	\$48,7	\$43,6	\$50,8	\$64,9	\$57,1	\$57	\$56	\$55
2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022

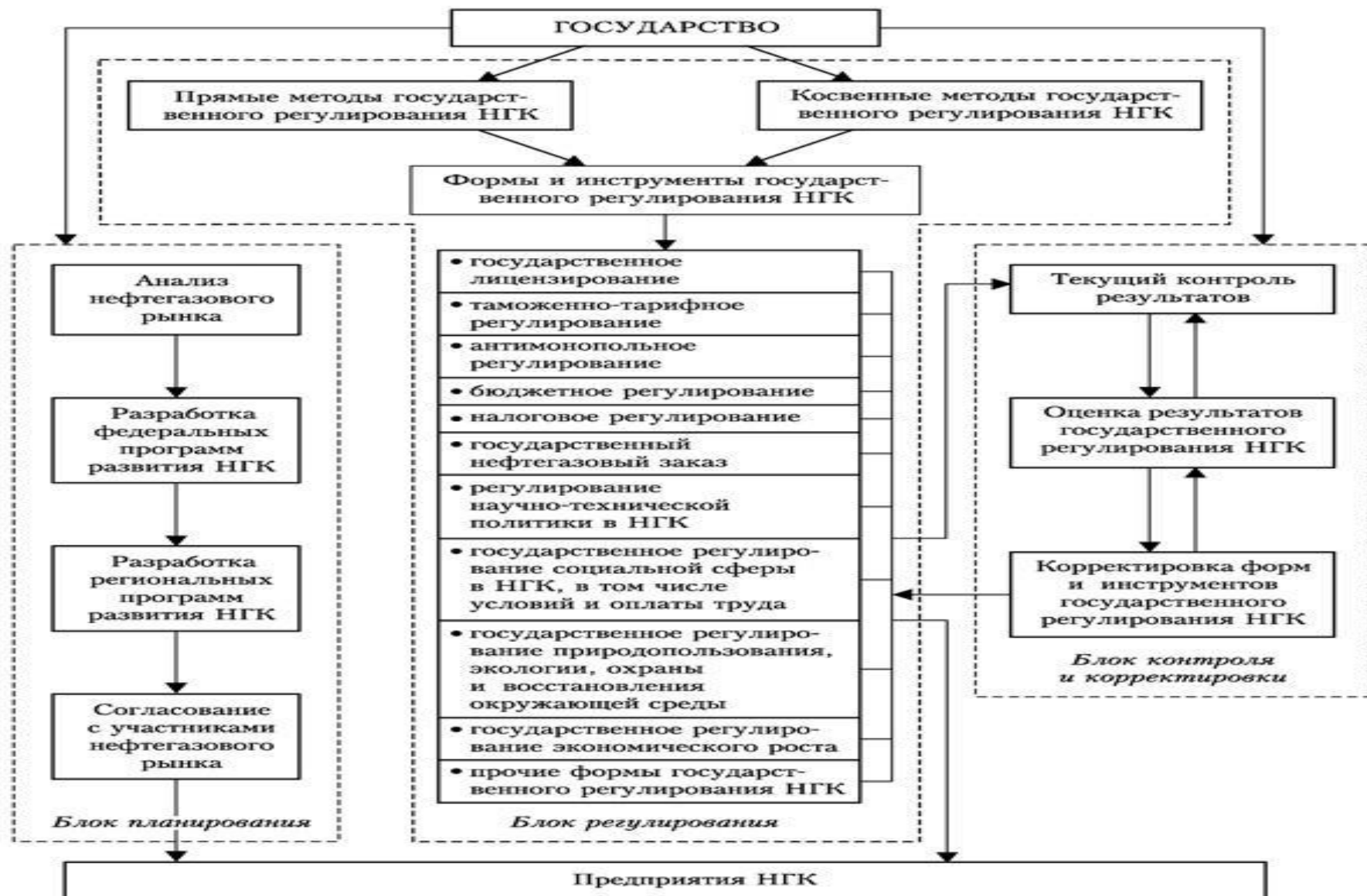


- Доходы бюджета РФ (трлн ₹)
- Нефтегазовые доходы (трлн ₹)
- % Доля нефтегазовых доходов



ПРОГНОЗ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Механизм государственного регулирования нефтегазового комплекса



Источник: составлено автором.

Рис. 1

Эффективность государственного регулирования нефтегазового рынка зависит от:

- степени монополизации и необходимости реализации структурных реформ; территориально-географических особенностей страны и ее экономики;
- степени зависимости бюджета и внешнеторгового баланса страны от нефтегазовой отрасли и других.

Принципы и методы регулирования

Выделяют два основных метода государственного регулирования:

- Административный (прямой);
- Экономический (косвенный).

Административные методы регулирования регионального развития, как правило, однозначны, подразумевают обязательное исполнение, предусматривают методы принуждения для тех субъектов, которые допускают какие-либо отклонения от установленных норм и правил. Данные методы осуществляются в форме:

- распоряжений, постановлений, направленных на решение какой-либо задачи и адресованных конкретному региональному субъекту;
- правил, регулирующих деятельность функционирующих в рамках региона организаций и предприятий;
- рекомендаций, контроля за исполнением установленных норм и правил, а также надзора за надлежащим исполнением.

Под административным методом государственного регулирования подразумевается планирование развития региона, установление краткосрочных и долгосрочных целей развития, влияние на уровень цен, обеспечение и поддержание социальных норм для населения (установление минимального размера оплаты труда и др.), контроль за соблюдением антимонопольного законодательства.

Экономический метод регулирования заключается в создании нормативной базы, причем таким образом, чтобы деятельность регионов совпадала с целями и задачами государства. К основным экономическим методам можно отнести денежно-кредитные, бюджетные. Экономические методы косвенно воздействуют на развитие региона - через экономический интерес субъектов при помощи таких механизмов как налоги, льготы, кредиты, субвенции и прочие.

Таким образом, в основе экономических методов лежит заинтересованность и ответственность самих региональных организаций и предприятий за принимаемые ими решения и полученные результаты, тем самым обеспечение участия в выполнении задач развития региона в целом.

Необходимо отметить, что экономические методы имеют различную степень влияния на регион и на принятие решений организациями и предприятиями внутри региона. Часть рычагов, таких как налоги и пошлины, имеют более ярко выраженное воздействие. Прочие меры, к примеру предоставление экономической информации, влияют в меньшей степени.

Ярким примером использования одного из рычагов экономических методов государственного регулирования нефтегазового комплекса региона являются налоги. Региональные предприятия нефтегазовой отрасли облагаются как и общепринятыми для предприятий других сфер деятельности налогами (налог на прибыль, налог на имущества и прочие), так и узконаправленными фискальными платежами, к которым можно отнести налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ), систему платежей за пользование недрами: сбор за участие в аукционе на право разработки месторождения, сбор за выдачу лицензии, платежи за пользование недрами, за предоставление геологической информации о недрах, платежи в рамках требований лицензионных соглашений. Данную специфику необходимо учитывать предприятию, осуществляющему деятельность в данной отрасли.

Важность государственного субсидирования добычи углеводородов в России подчеркивается и самими представителями нефтегазовой отрасли, которые зачастую утверждают, что без него уровень добычи энергетического сырья в стране был бы намного ниже. Из этого утверждения логически вытекают требования компаний отрасли о предоставлении им дополнительных налоговых льгот и других форм государственной поддержки.

Четкая индикация перспективных целей государства в отношении развития НГК, определяемых в соответствии с энергетической стратегией

Насыщение внутреннего рынка энергетическими ресурсами и реализации экспортного потенциала НГК посредством экономических методов, не приводящих к ухудшению предпринимательского и инвестиционного климата в НГК

Приоритет частной предпринимательской инициативы в реализации целевой государственной политике, в том числе в инвестиционной сфере

Выработка системы прогнозной оценки к экономической поддержки оптимального размещения производственных сил

Принципы государственного регулирования НГК

Стимулирование развития сырьевой базы НГК

Создание условий для привлечения частного капитала в целях оптимальной реализации инвестиционного потенциала НГК, ликвидации инвестиционных диспропорции

Применение мер государственного регулирования исключительно для защиты прав и законных интересов граждан и экономических агентов, обеспечения обороны и безопасности государства

Проблемы нефтегазовой отрасли и пути их решения

Основные актуальные проблемы российского нефтегазового комплекса, препятствующие его эффективному развитию и успешной интеграции во внешнеэкономические связи и отношениях:

- Отсутствует отлаженная система взаимодействия государства и предпринимательства в целом из-за раздробленности действий и соперничества предприятий нефтегазовой отрасли, претендующих на лидерство и на единоличный диалог с властными структурами;
- Сложившаяся модель экстенсивного развития нефтедобывающей и газодобывающей отраслей: концентрация месторождений углеводородов в сложных климатических условиях, неэффективная разработка месторождений, территориальная удаленность предприятий отрасли нефтедобычи от нефтеперерабатывающих, газоперерабатывающих заводов и центральных регионов России, слабая развитость транспортной инфраструктуры нефтегазового комплекса.
- Технологическая отсталость отраслей переработки нефти и газа: неэффективное использование производственных мощностей, моральная и физическая изношенность основных фондов, существенное отставание перерабатывающей промышленности России от уровня европейских и североамериканских стран.
- Организационно-управленческие проблемы предприятий нефтегазового комплекса: нерациональная организационная структура вертикально-интегрированных нефтегазовых компаний, неэффективность существующих бизнес-процессов, низкая скорость реагирования на внешние экономические сигналы.
- Неэффективное применение информационных технологий на предприятиях нефтегазового комплекса: «лоскутная» автоматизация, хаотичное внедрение средств информационной поддержки, несоблюдение единых стандартов хранения и передачи данных, отсутствие единого информационного пространства в структуре вертикально интегрированных нефтегазовых компаний.

Основными способами решения проблемы поддержки нефтегазовой отрасли со стороны государства стали:

- подбор максимального эффективных рычагов экономических и административных методов регулирования нефтегазовых комплексов;
- изменение налогового законодательства, регулирование налоговых ставок, экспортных пошлин;
- меры по развитию инфраструктуры, в том числе: трубопроводного и железнодорожного транспорта для сырья и готовой продукции;
- совершенствование нормативного технического регулирования строительства и эксплуатации нефтегазовых производств;
- стимулирование потребления готовой нефтегазовой продукции на внутреннем рынке РФ, налаживание экспортных поставок продуктов нефтегазовой переработки.

Государственное регулирование НГК РФ

направлено на решение следующих задач:

- контроль за выполнением основных хозяйственных решений ведущих нефтегазовых компаний, включая заключение международных соглашений о строительстве производственных и инфраструктурных мощностей, формирование и отслеживание транспортно-логистических цепочек крупнейших маршрутов поставок;
- обеспечение энергетической безопасности страны;
- регулирование системы сбыта на основе принятия решений, обеспечивающих полное снабжение населения страны углеводородным продуктом;

- контроль за необоснованным завышением цен на продукты нефте-и газопереработки на внутреннем рынке; обеспечение населения необходимой информацией о производимом углеводородном продукте и его качестве;
- регулирование денежно-кредитной системы для обеспечения бесперебойного доступа компаний НГК к свободным финансовым ресурсам;
- повышение эффективности функционирования отечественного НГК за счет содействия его инновационному и инвестиционному развитию; совершенствование законодательной базы регулирования нефтегазовой отрасли; повышение стандартов качества.

Механизм государственного регулирования отечественного НГК, имеет ряд недостатков:

- научно-техническое и технологическое отставание отечественного нефтегазового сектора от нефтедобывающих стран с развитой рыночной экономикой и соответственно более низкий уровень производительности труда;
- низкий коэффициент извлечения углеводородного сырья по сравнению с развитыми нефтедобывающими странами;
- высокий уровень лоббирования интересов финансово-промышленных групп, связанных с НГК;
- в отдельных случаях неэффективное инвестирование накопленных нефтегазовых доходов;
- недостаточная гибкость налогового регулирования;
- относительно слабые экологозащитные мероприятия, особенно в районах Сибири и Дальнего Востока.

Заключение

На территории РФ необходимо развивать не только ресурсоориентированные направления экономики, но и более высокотехнологичные и инновационные составляющие, которые могут обеспечить экономическую, энергетическую, экологическую и экономическую безопасность Российского государства и преодолеть «синдром северной периферийности». Также необходимо рассмотреть налог с точки зрения ренты и введения рениалс.



Спасибо за
внимание!

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Рогачева И.А., Храпов В.Е., Государство и природные ресурсы
2. Трофимов С.Е., О государственном регулировании НГК
3. Панчева В.С Совершенствование налогообложения добычи нефти и газа в России
4. https://fingazeta.ru/ekonomika/rossiyskaya_ekonomika/
5. <https://www.pravda.ru/news/economics/1522590-dohody/>