

Раздел II. Индивидуальные и коллективные субъекты административного права

Тема 2.2 Органы исполнительной власти как субъекты административного права



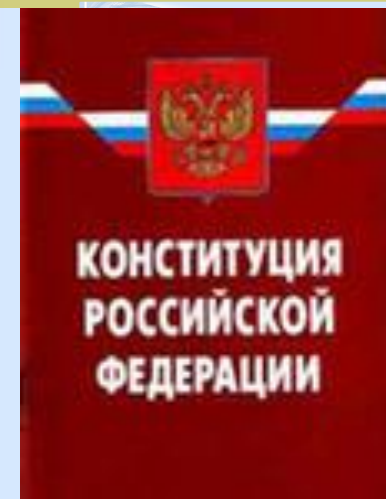
Учебные вопросы:



- 1. Понятие, классификация и основы административно-правового статуса органов исполнительной власти РФ***
- 2. Правительство РФ как высший орган исполнительной власти. Президент РФ в системе исполнительной власти***
- 3. Административно-правовой статус федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ***

Основные нормативные акты:

1. Конституция РФ 1993 года (глава 6)
2. ФКЗ РФ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ
3. ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ
4. Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 мая 2012 г. № 636
5. Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 21 января 2020 г. № 21
7. Постановление Правительства РФ «О порядке создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств РФ» от 27 мая 1993 г. № 491





1 учебный вопрос.
**Понятие,
классификация и
основы
административно-
правового статуса
органов исполнительной
власти РФ**

Структура государственного аппарата

1. Президент РФ и подчиненные ему структуры
2. Органы законодательной власти
3. Органы исполнительной власти
4. Судебные органы
5. Прокуратура РФ
6. Иные государственные органы и учреждения (Центробанк, ЦИК, Счетная палата РФ)



***Орган
исполнительной
власти -***



это политическое учреждение,
созданное для непосредственного
участия в осуществлении функций
исполнительной власти и наделенное
в этих целях полномочиями
государственно-властного характера

Признаки ОИВ:



1. Являются обособленным государственным учреждением
2. Главное назначение - осуществление управленческой (исполнительно-распорядительной) деятельности
3. Имеют собственную компетенцию
4. Являются самостоятельным коллективным образованием с соответствующей структурой
5. Их деятельность социально оцениваема
6. Вправе принимать индивидуальные правовые акты (приказы, распоряжения) и осуществлять юрисдикционную деятельность

7. Объединены единым руководством
8. Свои властные полномочия реализуют в форме правотворчества, правоохраны и правоисполнения
9. Их деятельность может носить управленческий, организующий, контрольно-надзорный или распорядительный характер
10. Они действуют постоянно и непрерывно
11. Они образуются, реорганизуются и ликвидируются в особом порядке
12. Многие имеют собственные атрибутивные признаки (*символика, форма, знамя*)
13. Руководствуются в своей деятельности едиными принципами

Правовой статус ОИВ включает:

I. Целевой блок

(цели, задачи, функции, принципы)

II. Организационно-структурный блок

(структура, порядок создания, подчиненность, специальные звания, знаки различия, порядок назначения на должность и пр.)

III. Компетенция

(права, обязанности, полномочия, ответственность, ограничения, формы и методы работы)



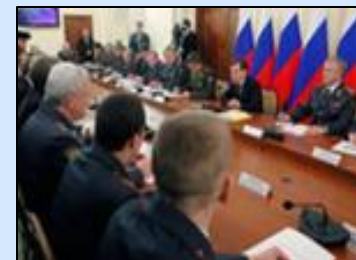
Цели создания ОИВ:

1. Обеспечение безопасности граждан, общества и государства (МВД, ФСБ, СВР, МЧС, МО, ФСИН, ФСВНГ)
2. Создание необходимых условий для эффективного развития экономики страны (Минэкономразвития, Минпромторг, Минфин, Минтранс, ФНС, Минсельхоз)
3. Создание условий для реализации гражданами своих прав и интересов в социально-культурной сфере (Минздрав, Минкульт, Минобрнауки, Минспорт, Минтруд, Минприроды)



Основные функции ОИВ:

1. Правоприменительная (исполнительная)
2. Правозащитная
3. Нормотворческая
4. Управленческая (общее руководство)
5. Организационная (созидательная)
6. Интеграционная (внутреннее взаимодействие)
7. Международного сотрудничества
8. Регулирующая (регламентирующая)
9. Контрольно-надзорная
10. Юрисдикционная



Классификация ФОИВ:

По организационно-правовой форме:

Министерства

Службы

Агентства

По характеру функций:

Создаваемые для руководства определенной сферой (ФТС, Ростуризм)

Создаваемые для решения общегосударственных проблем (ФС по регулированию алкогольного рынка, ФС по делам молодежи)

Органы контроля и надзора (ФС по надзору в сфере транспорта)

Органы координации (ФА по управлению государственным имуществом)

Специализированные (Министерство по развитию Дальнего Востока и Арктики)

Отраслевой компетенции
(Минобороны; Минсельхоз;
Минкультуры)

**Общей
компетенции**
(Правительство РФ)

**Межотраслевой
компетенции**
(Минэкономразвития;
Минтранс; Минпромторг)

По характеру компетенции:

**Специальной
компетенции**
(ФСО; ФАС; СВР)

**Внутриотраслевой
компетенции**
(ФСИН; ФНС; ФА ж/д
транспорта)

По подведомственности:

**Подведомственные
Президенту РФ**

МВД, Минюст, МИД,
Минобороны, МЧС, СВР,
ФСБ, ФСО, ФСВНГ



**Подведомственные
Правительству РФ**

Минздрав, Минкульт,
Минобрнауки, Минсельхоз,
Минспорт, Минтранс, ФАС



В сфере экономики
(ФС госстатистики; ФС
по аккредитации; ФА по
государственным
резервам)

**В социально-
культурной сфере**
(ФА по делам молодежи;
ФС по надзору в сфере
здравоохранения; ФС по
надзору в сфере защиты
прав потребителей)

По сфере функционирования:

**В административно-
политической сфере**
(МВД; ФСБ; ФСИН; ФС по делам СНГ;
ФС по военно-техническому
сотрудничеству)



2 учебный вопрос.
Правительство РФ
как высший орган
исполнительной власти.
Президент РФ в системе
исполнительной власти.



- Правительство РФ является **органом государственной власти РФ.**
- Правительство РФ **осуществляет исполнительную власть РФ.**
- Правительство РФ является **коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в РФ.**

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА:

- * верховенство Конституции РФ, ФКЗ, ФЗ
- * федерализм
- * ответственность
- * обеспечение прав и свобод человека и гражданина.
- * народовластие
- * разделение властей
- * гласность

Правительство РФ состоит из членов Правительства РФ - Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ (10) и федеральных министров (21).

В соответствии с указами Президента РФ заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ из числа граждан РФ, не имеющих гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, в порядке, установленном Конституцией РФ.





Правительство РФ может рассматривать отдельные вопросы на своих **закрытых заседаниях**.

Правительство РФ информирует граждан **через СМИ** о вопросах, рассмотренных на своих заседаниях, и о принятых по этим вопросам решениях.

Основная форма работы Правительства РФ – **заседания**, которые проводятся **не реже одного раза в месяц**.

Заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры участвуют в заседаниях **лично**.

В пределах своих полномочий Правительство РФ издает **постановления и распоряжения**, обеспечивает их исполнение.

На заседаниях Правительства РФ и на заседаниях Президиума Правительства РФ вправе **председательствовать Президент РФ**.

Полномочия Правительства РФ:

- **организует реализацию** внутренней и внешней политики РФ;
- **осуществляет регулирование** в социально-экономической сфере;
- **обеспечивает** единство системы исполнительной власти в РФ, **направляет и контролирует** деятельность ее органов;
- **формирует** федеральные целевые программы и **обеспечивает** их реализацию;
- по соглашению с ОИВ субъектов РФ **может передавать** им осуществление части своих полномочий;
- **вправе осуществлять** полномочия, переданные ему ОИВ субъектов РФ на основании соответствующих соглашений;
- **реализует** право законодательной инициативы путем внесения в Государственную Думу законопроектов;
- **вправе** направлять в палаты Федерального Собрания свои официальные отзывы на рассматриваемые палатами проекты НПА и предложения по поправкам к ним;
- **направляет** работу министерств и иных ФОИВ;
- **утверждает** положение о министерствах и иных ФОИВ, устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов ФОИВ, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете;
- **координирует** деятельность ОИВ субъектов РФ;
- **вправе** отменять акты ФОИВ или приостанавливать действие этих актов;
- **может создавать** свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц;
- **вправе учреждать** организации, образовывать координационные, совещательные органы, а также органы при Правительстве РФ

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти

1. Полномочия по формированию органов исполнительной власти:

- *представление председателя Правительства РФ*
- *назначение полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и дипломатов*
- *назначение высшего командования Вооруженных сил РФ*

2. Полномочия по определению направлений и содержания деятельности ОИВ:

- *определение основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации*
- *внесение законопроектов в Государственную Думу*
- *утверждение военной доктрины России*
- *обращение с посланиями к Федеральному Собранию*
- *проведение заседаний Правительства РФ*



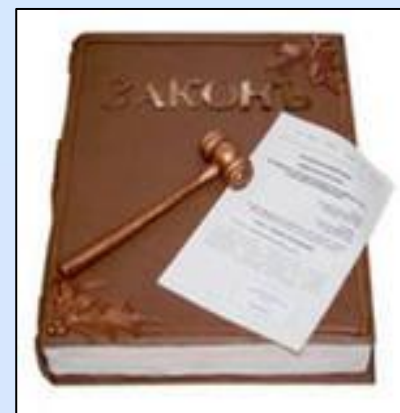
3. Полномочия по обеспечению законности и дисциплины:

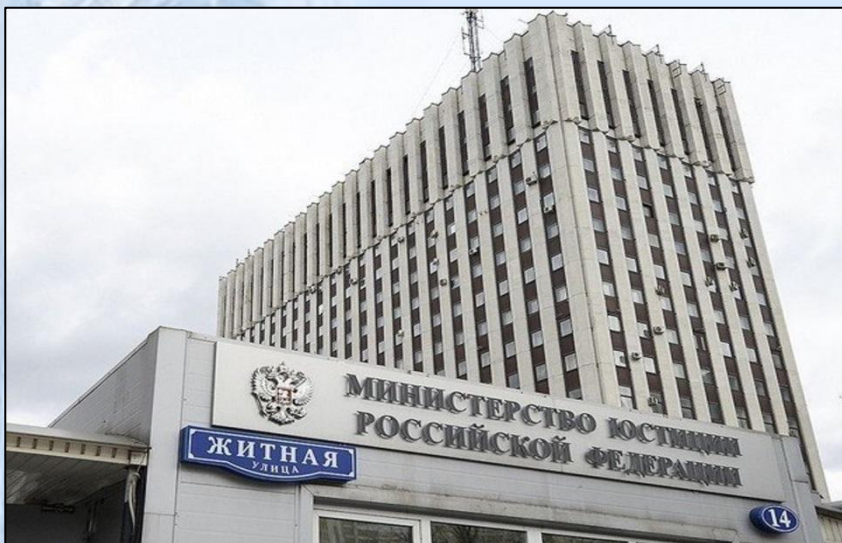
- *принятие указов и распоряжений*
- *приостановление действия актов ОИВ субъектов РФ до решения вопроса судом*
- *представление Совету Федерации кандидатуры на пост Генерального прокурора РФ*
- *использование согласительных процедур для разрешения споров*
- *отстранение от должности глав субъектов РФ*



4. Полномочия по обеспечению порядка и безопасности:

- *непосредственное подчинение всех силовых структур*
- *формирование и руководство Советом Безопасности РФ*
- *возможность введения режима ЧП*
- *определение задач в области обеспечения безопасности*





3 учебный вопрос.
**Административно-
правовой статус
федеральных органов
исполнительной власти и
органов исполнительной
власти субъектов РФ**

По принципу федерализма органы исполнительной власти подразделяются на:

1. Федеральные ОИВ

А) Правительство РФ

Б) Центральные ФОИВ

- федеральные министерства (22)
- федеральные службы (29)
- федеральные агентства (22)

В) Территориальные ФОИВ

- Главные управления
- Управления
- Отделы



2. ОИВ субъектов РФ

- Правительства субъектов РФ
- Администрации
- министерства
- департаменты
- инспекции
- комиссии
- службы
- отделы
- комитеты





Черты центральных ФОИВ:

- Они наделены **специальной компетенцией**;
- **Они руководят** порученными им отраслями или сферами управления;
- Их **деятельностью руководят** Президент РФ либо Правительство РФ;
- Они **действуют на основании** законов, актов Президента РФ и Правительства РФ;
- Правовой основой их деятельности являются **Положения**, утверждаемые Президентом РФ или Правительством РФ;
- **Предельная численность и фонд оплаты труда** работников центральных аппаратов ФОИВ утверждаются Правительством РФ или Президентом РФ;
- Как правило, каждый ЦФОИВ **возглавляет определенное ведомство** и выполняет функции его центра;
- **Объем и характер их полномочий** определяется особенностями порученных им отраслей и сфер деятельности.

Федеральное министерство – это ФОИВ, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Федеральная служба – это ФОИВ, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное агентство – это ФОИВ, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Правовой статус территориальных ФОИВ:



- Цель их создания – повышение эффективности взаимодействия между ЦФОИВ и ОИВС
- Они осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих ЦФОИВ
- Их создание, реорганизация и ликвидация производятся соответствующим ЦФОИВ по согласованию с ОИВС
- Аналогично согласуются кандидатуры на должности руководителей ТФОИВ
- Финансирование деятельности ТФОИВ осуществляется, как правило, за счет бюджета РФ
- Численность аппарата, структура, штаты и фонд оплаты труда ТФОИВ определяются с учетом особенностей региона

Органы исполнительной власти субъектов РФ



1. Организационная структура

- **Высший орган исполнительной власти**
(правительство субъекта РФ; администрация)
- **Структурные подразделения**
(министерства, агентства, инспекции, комиссии и пр.)

2. Функциональная структура

- **Отраслевые звенья**
(здравоохранение, образование, общественная безопасность, финансы, строительство)
- **Функциональные звенья**
(экология, ветеринария, жилищный надзор, ЗАГС)
- **Подразделения общего руководства**
(аппарат правительства, аналитический отдел, служба ДОУ)



Правовой статус ОИВ субъектов РФ



- ОИВ субъектов РФ образуются в соответствии со ст. 11 Конституции РФ республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономными областями, автономными округами
- Свое правовое положение субъекты РФ определяют сами, принимая соответствующие нормативные акты об ОИВ
- В субъекте РФ устанавливается система ОИВ во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ
- Структура исполнительных органов государственной власти субъекта РФ определяется высшим должностным лицом субъекта РФ
- Наименование должности устанавливается Конституцией (Уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций региона.

Исполнительная власть в Пермском крае



- Исполнительную власть в ПК возглавляет губернатор ПК, который является высшим должностным лицом ПК;
- Структура исполнительных органов государственной власти ПК определяется Губернатором ПК;
- Исполнительная власть в ПК осуществляется системой исполнительных органов государственной власти ПК во главе с **Правительством ПК**, являющимся высшим исполнительным органом государственной власти ПК;
- Финансирование деятельности губернатора ПК, Правительства ПК и иных ОИВ ПК осуществляется за счет средств краевого бюджета;
- Губернатор ПК издает **указы и распоряжения**, которые обязательны на территории ПК.



Полномочия Губернатора Пермского края:

1. Обеспечивает проведение единой государственной политики на территории ПК;
2. Определяет цели и задачи деятельности ОИВ ПК в рамках реализации приоритетных направлений развития ПК и стратегических программных мероприятий;
3. Представляет ПК в отношениях с иными ОГВ и ОМСУ, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени ПК;
4. Представляет на рассмотрение Законодательного Собрания ПК бюджетное послание и проект программы социально-экономического развития ПК;
5. Определяет приоритетные направления развития международных и внешнеэкономических связей ПК;
6. Обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания или издания специальных актов;
7. Формирует Правительство ПК и принимает решение об его отставке.



Принципы деятельности ОИВ субъектов РФ:

- * Народовластие
- * Разделение властей
- * Разграничения предметов ведения
- * Законность
- * Единство системы государственной власти
- * Гласность
- * Верховенство Конституции РФ и ФЗ на всей территории РФ

Основные задачи ОИВ субъектов РФ:

1. Обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина
2. Обеспечение комплексного развития территории субъекта РФ
3. Обеспечение рационального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов субъекта РФ
4. Проведение единой государственной политики по вопросам, отнесенных к ведению субъекта РФ и предметам совместного ведения с РФ

1. Высший исполнительный орган государственной власти ПК -

Правительство ПК.

2. Иные исполнительные органы государственной власти ПК

2.1. министерства:

Министерство здравоохранения ПК;

Министерство культуры ПК;

Министерство образования и науки ПК;

Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа ПК;

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок ПК;

Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям ПК;

Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии ПК;

Министерство промышленности, предпринимательства и торговли ПК;

Министерство территориальной безопасности ПК;

Министерство сельского хозяйства и продовольствия ПК;

Министерство социального развития ПК;

Министерство строительства и архитектуры ПК;

Министерство территориального развития ПК;

Министерство транспорта ПК;

Министерство физической культуры и спорта ПК;

Министерство финансов ПК;

Министерство экономического развития и инвестиций ПК;

Министерство информационного развития и связи ПК;



2.2. агентства:

Агентство по делам архивов ПК;

Агентство по делам юстиции и мировых судей ПК;

2.3. инспекции:

Государственная ветеринарная инспекция ПК;

Инспекция государственного технического надзора ПК;

Государственная инспекция по экологии и природопользованию ПК;

Инспекция государственного жилищного надзора ПК;

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия ПК;

Инспекция государственного строительного надзора ПК;

2.4. Региональная служба по тарифам ПК;

2.5. Комитет записи актов гражданского состояния ПК;

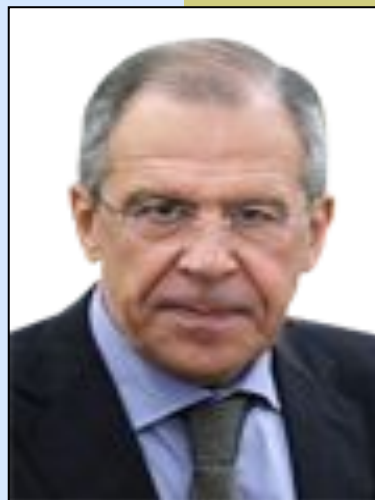
2.6. Аппарат Правительства ПК



Правительство Пермского края



*Министр обороны
Сергей
Кужугетович
Шойгу*



*Министр
иностраннных дел
Сергей
Викторович
Лавров*

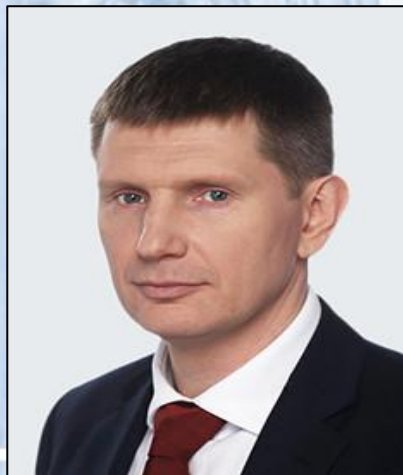


*Министр
внутренних дел
Владимир
Александрович
Колокольцев*

*Министр
финансов
Антон
Германович
Силуанов*



*Министр юстиции
Константин
Анатольевич
Чуйченко*



*Министр
экономического
развития
Максим
Геннадьевич
Решетников*





*Министр
транспорта
Виталий
Геннадьевич
Савельев*



*Министр природных ресурсов и
экологии
Александр Александрович
Козлов*



*Министр
промышленности
и торговли
Денис
Валентинович
Мантуров*



*Министр по делам
ГО, ЧС и ликвидации
последствий
стихийных
бедствий
Евгений
Николаевич
Зиничев*



*Министр науки и
высшего
образования
Валерий
Николаевич
Фальков*



*Министр
просвещения
Сергей
Сергеевич
Кравцов*



*Министр здравоохранения
Михаил
Альбертович
Мурашко*



*Министр спорта
Олег
Васильевич
Матыцин*



*Министр культуры
Ольга
Борисовна
Любимова*