

РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВО ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVIII - НАЧАЛЕ XIX ВВ.

1. Органы власти и управления в период «просвещенного абсолютизма». Реформы Екатерины II.
2. Развитие российской государственности в первой половине XIX в. Реорганизация высшего государственного управления.
3. Кодификация российского права в первой четверти XIX в.

ПРОСВЕЩЕННЫЙ АБСОЛЮТИЗМ

Общественная система, при которой монарх осознает себя попечителем империи, а сословия добровольно осознают свою ответственность перед монархом. Союз между монархом и обществом строится не на принуждении (абсолютизм), а на добровольном осознании своих прав и обязанностей.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ «НАКАЗА» ЕКАТЕРИНЫ II

- Самодержавие – единственная и наилучшая форма правления для Российской Империи
- Общество разделено «естественным образом» на тех, кто правит (император + дворяне) и тех, кем правят (все остальные).
- Закон должен главенствовать в государстве и одинаково применяться ко всем его гражданам. Законов не должно быть много, они должны быть неизменны и просты в понимании.
- Свобода – это право делать все, что не запрещено законом. Абсолютная власть монарха не отнимает у людей свободу, а лишь направляет их для достижения общего блага.
- Государь обязан заботиться о своих подданных – повышать их образованность, способствовать развитию медицины, искусств и науки.

РЕФОРМЫ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ

- усилена власть местной администрации,
- увеличено количество губерний,
- упразднена Запорожская Сечь,
- распространено крепостное право на Украину,
- усилена власть помещика над крестьянами.

РЕФОРМА СЕНАТА

Регулировалась манифестом «Об учреждении в Сенате, Юстиц-, Вотчинной и Ревизион-коллегиях департаментов, о разделении по оным дел» 1763 года.

Сенат стал высшей судебной инстанцией. Он был разделен на шесть департаментов, которые ведали:

1. государственными и политическими делами в Санкт-Петербурге;
2. судебными делами в Санкт-Петербурге;
3. транспортом, медициной, науками, образованием, искусством;
4. военно-сухопутными и военно-морскими делами;
5. государственными и политическими делами в Москве;
6. судебными делами в Москве.

Главами всех департаментов, кроме первого, были обер-прокуроры подчиненные генерал-прокурору.

ГУБЕРНСКАЯ РЕФОРМА

Регулировалась указом «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи» 1775 года.

Территории делились на губернии и уезды.

Во главе каждой губернии стоял губернатор, назначаемый Сенатом и подчинявшийся напрямую императрице.

Финансами занимался вице-губернатор, ему подчинялась Казенная палата.

Высшим должностным лицом уезда являлся капитан-исправник. Центрами уездов являлись города.

ГОРОДСКАЯ РЕФОРМА

Регулировалась «Грамотой на права и выгоды городов Российской империи» 1785 года.

- ⊙ расширяла права городов на самоуправление,
- ⊙ освобождала купцов от подушной подати и рекрутской повинности,
- ⊙ поощряла развитие предпринимательства.

Управление городами возлагалось на **городничего**, в уездах – на избираемого дворянским собранием **капитан-исправника**.

СУДЕБНАЯ РЕФОРМА

Для каждого сословия был учрежден свой суд. Дворян судил земской суд, горожан – магистраты, а крестьян – расправы.

Учреждены совестные суды из представителей всех трех сословий, выполнявшие функцию примирительной инстанции. Все эти суды были выборными. Более высокой инстанцией были судебные палаты, члены которых назначались.

Высшим судебным органом Российской империи был Сенат.

ПОЛИЦЕЙСКАЯ РЕФОРМА

Регулировалась Уставом благочиния или полицейским 1782 года.

Органом городского полицейского управления стала управа благочиния. В ее состав входили приставы, городничий и полицмейстер, а также горожане, определяемые путем выборов.

Полицейские органы осуществляли суд за общественные нарушения: пьянство, оскорбления, азартные игры и т. п., а также за самовольную застройку и взятки.

ЖАЛОВАННАЯ ГРАМОТА ДВОРЯНСТВУ 1785 ГОДА

- **Личные права** — грамота освободила знать от телесных наказаний и необходимости воинской службы.
- **Имущественные права** — абсолютное право собственности и наследования движимого и недвижимого имущества (в том числе крепостных крестьян)
 - 1) Право на оптовую и розничную торговлю, строительство и получение прибыли от фабрик, заводов, мастерских.
 - 2) Благородным подтверждается право иметь или строить, или покупать дома в городах
 - 3) Дворяне полностью освобождались от необходимости платить налоги.
- **Процессуальные (судебные) права** — осуществлять судебный процесс над совершившим преступление дворянином имели право только равные ему, т.е. также принадлежащие к дворянскому сословию.
- **Сословное самоуправление дворянства**
- Дворяне имели право создавать свои общества, то есть **Дворянские Собрания**.

РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВЕКА

По форме правления Россия в первой половине XIX в. оставалась абсолютной монархией. Во главе государственного аппарата стоял император, наделенный атрибутами абсолютного монарха. В своей деятельности по управлению государством царь опирался на разветвленный чиновничий аппарат.

Органами высшего государственного управления страны являлись Государственный совет, Комитет министров и собственная его императорского величества канцелярия, действовавшие от имени и по повелениям российского императора.

РЕФОРМЫ АЛЕКСАНДРА I

В основу реформаторской деятельности Александра I были положены **четыре основные задачи:**

- 1) осуществление кодификации законов;
- 2) введение твердого порядка обсуждения, принятия и отмены законов (с этой целью был создан Государственный совет);
- 3) установление действенного контроля над государственным аппаратом и создание в стране подзаконной бюрократии (с этой целью предполагалось восстановить в правах Сенат);
- 4) создание в России современной и эффективной системы администрации (замена коллегиальной системы центрального управления министерской, построенной на принципах единоначалия и ответственности министров).

СОВЕТ ПРИ ИМПЕРАТОРЕ

В качестве высшего совещательного органа до 1801 г. действовал Совет при Высочайшем дворе, в состав которого входили приближенные царя. В период 1801—1810 гг. функционировал Непременный совет, состоявший из 12 представителей титулованной знати.

В 1810 г. был учрежден Государственный совет — высший законосовещательный орган Российской Империи.

«СОБСТВЕННАЯ ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА КАНЦЕЛЯРИЯ»

Орган, связывавший царя с правительственными учреждениями по всем важнейшим вопросам государственного управления.

Во второй четверти XIX в. эта канцелярия превратилась в непосредственный аппарат при царе и рассматривала все важнейшие вопросы жизни страны.

СОСТАВ СОБСТВЕННОЙ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА КАНЦЕЛЯРИИ

Состояла из шести отделений, в полномочия которых входило:

1. Осуществление контроля над министерствами, подготовка законопроектов, назначение и увольнение высших чиновников (с одобрения и утверждения царя).
2. Конфискация законов.
3. Борьба с революционным движением в стране.
4. Устройство благотворительных учреждений и женских учебных заведений
5. Разработка проекта реформ управления государственными крестьянами.
6. Подготовка предложений по управлению Кавказом.

КОМИТЕТ МИНИСТРОВ

Являлся центральным органом управления общей компетенции, в которую входили:

- рассмотрение вопросов управления государством,
- рассмотрение проектов законов, материалов в отношении должностных лиц,
- заслушивание ежегодных отчетов министров.

Председательствовал на его заседаниях император.

В состав Комитета входили министры, главноуправляющие на правах министров, председатель Государственного совета, председатели департаментов Государственной совета, государственный секретарь и другие чиновники

С усилением роли канцелярии значение Комитета министров стало падать.

МИНИСТЕРСТВА

В соответствии с манифестом от **8 сентября 1802** года были учреждены восемь министерств:

- военно-сухопутных сил,
- военно-морских сил,
- иностранных дел,
- внутренних дел,
- финансов,
- коммерции,
- юстиции,
- народного просвещения,
- на правах министерства государственное казначейство.

СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ МИНИСТЕРСТВ

Состояли из департаментов, которые разделялись на отделения, состоявшие из так называемых столов.

Министры назначались императором и входили в состав Комитета министров.

- Они были наделены большими правами и полномочиями в деятельности министерств, которые возглавляли. При каждом министре действовала канцелярия, совет министра и общее присутствие департаментов.
- Совет министра выполнял совещательную функцию и состоял из товарища (заместителя) министра, директоров департаментов и начальника канцелярии. Ежегодно министры подавали отчеты в Государственный совет и министерство финансов.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ КОДИФИКАЦИОННЫХ РАБОТ

- 1767 г. - Образована комиссия для создания проекта нового Уложения.
- 1803 г. - Комиссия реорганизована и передана в ведение Министерства юстиции.
- 1808 г. - Во главе комиссии поставлен М.М.Сперанский.
- 1826 г. - Учреждено второе (кодификационное) отделение Собственной его императорского величества канцелярии.
- 1830 г. - Вышло в свет первое издание “Полного собрания законов Российской империи”, состоявшее из 46 томов и включавшее в себя 30920 актов, действовавших с 1649 по 1825 гг.
- 1832 г. - Началась публикация “Свода законов Российской империи” (в 15 томах).
- 1835 г. - С 1 января Свод законов введен в действие.
- 1845 г. - Утверждено подготовленное М.М.Сперанским “Уложение о наказаниях уголовных и исправительных”.

СВОД ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

- Свод был издан в XV томах, объединенных в 8 книг.
- 1-я - законы об органах власти и управления и государственной службе;
- 2-я - уставы о повинностях;
- 3-я - устав казенного управления (уставы о податях, пошлинах, питейном сборе и др.);
- 4-я — законы о сословиях;
- 5-я — гражданское законодательство;
- 6-я - уставы государственного благоустройства (уставы кредитных установлений, уставы торговые и о промышленности и др.);
- 7-я — уставы благочиния (уставы о народном продовольствии, общественном призрении, врачебный и др.);
- 8-я — законы уголовные.

СВОД ЗАКОНОВ

- В Своде законов весь материал был расположен по особой системе, разработанной Сперанским. Если ПСЗ строится по хронологическому принципу, то Свод — уже по отраслевому.
- В основу структуры Свода было положено деление права на публичное и частное, восходящее к римскому праву. Сперанский только называл эти две группы законов государственными и гражданскими. Работая над Сводом, Сперанский изучил лучшие образцы западной кодификации — римский, французский, прусский, австрийский кодексы, но не скопировал их, а создал собственную оригинальную систему.