

## **1.8. Государственное регулирование финансово-хозяйственной деятельности организации (предприятия).**

1. Государственное регулирование экономики: понятие и содержание.
2. Функции и роль государства в системе регулирования экономики.
3. Формы и методы государственного регулирования экономики.
4. Особенности государственного регулирования организаций (предприятий) в различных сферах национальной экономики.

## **Основные экономические функции государства:**

- обеспечение правовой базы функционирования частного бизнеса;
- защита конкуренции;
- перераспределение доходов через систему прогрессивного налогообложения и систему трансфертных платежей (пенсии, пособия, компенсации и т. п.);
- финансирование фундаментальной науки и охрана окружающей среды;
- изменение структуры производства в целях корректировки распределения ресурсов;
- контроль и регулирование уровня занятости, цен, темпов экономического роста;
- финансирование производства или непосредственное производство общественных товаров и услуг.

Государственное влияние на экономику осуществляется по двум основным направлениям:

- через государственный сектор;
- посредством воздействия на функционирование частного сектора экономики с помощью разнообразных экономических инструментов (государственное регулирование экономики).

Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

По объектам воздействия государственное регулирование экономики означает деятельность по регулированию трех взаимосвязанных частей производственного процесса:

регулирование использования ресурсов,

регулирование производства,

регулирование финансов.

## Принципы государственного регулирования экономики:

- при прочих равных условиях предпочтение следует отдавать рыночным формам организации экономики. На практике это означает, что государство должно финансировать только те социально значимые отрасли, которые не привлекают частный бизнес (из-за малой прибыльности);
- государственное предпринимательство должно не конкурировать, а помогать развитию частного бизнеса. Игнорирование этого принципа способно привести к искусственному доминированию государственных предприятий над частными;

## Принципы государственного регулирования экономики:

- государственная финансовая, кредитная и налоговая политика должна способствовать экономическому росту и социальной стабильности;
- государственное вмешательство в рыночные процессы более эффективно, если оно имеет рыночную форму;
- усиление государственного регулирования осуществляется в целях контроля общехозяйственных кризисов, а также процессов в сфере межгосударственных экономических отношений.

## Цели государственного регулирования экономики:

- минимизация неизбежных негативных последствий рыночных процессов;
- создание финансовых, правовых и социальных предпосылок эффективного функционирования рыночной экономики;
- обеспечение социальной защиты тех групп рыночного общества, положение которых в конкретной экономической ситуации становится наиболее уязвимым.
-

## Методы государственного регулирования:

- прямые методы - основываются на административно-правовых способах воздействия на деятельность тех или иных субъектов хозяйствования (меры запрета, разрешения, ограничения).
- косвенные регуляторы - не ограничивают свободу экономического выбора, а дают дополнительные стимулы при принятии рыночного решения. Основная область их применения - вся экономическая среда. Косвенные методы регулирования предполагают использование средств и возможностей финансовой и кредитно-денежной систем страны.



# Инструменты государственного регулирования экономики:

- административно-правовые инструменты;
- финансовая (налоговая) система;
- кредитно-денежная система государства;
- государственная собственность;
- государственный заказ.

## Функции государственного регулирования народного хозяйства Республики Беларусь:

- – реализация функций собственника государственного имущества, действующего на рынке на равных условиях с субъектами других форм собственности;
- – формирование механизма экономического регулирования, поддержки и стимулирования работы инновационных субъектов хозяйствования;
- – разработка и проведение рыночной структурной политики с использованием эффективных кредитноденежных, налоговых и ценовых инструментов;
- – обеспечение экономической и социальной защиты населения.

Главнейшим направлением в сфере государственного регулирования экономики является формирование нормативно-правовой базы, определяющей законодательные основы функционирования на рынке всех субъектов хозяйствования\*. Экономика вне правового поля легитимно функционировать не может. Через право государство способствует созданию и выполнению «правил игры» путем воздействия своими обязательными предписаниями и неотвратимыми санкциями наряду с предоставлением равных условий для функционирования всех субъектов:

- – равенство всех форм собственности, гарантия их неприкосновенности и использования в интересах общества;
- – свобода предпринимательства, выбора форм хозяйствования, профессии и места работы;
- – установление прямой связи между благосостоянием работника и результатами его труда.

В рамках своей компетенции государственные органы призваны своевременно обеспечивать реализацию законов; выделять для этих целей необходимые материальные и финансовые средства и готовить предложения по совершенствованию законодательства; осуществлять сбор и давать оценку информации о реальных изменениях, к которым приводит принятие тех или иных законодательных актов в различных сферах жизнедеятельности общества.

Возможные модели рынка, отличающиеся принципами функционирования и специфическими характеристиками конъюнктуры.

- *Первая модель* представляет собой систему с отрицательной обратной связью. Она основана на действии механизмов саморегуляции, «встроенных» в сферу производства и рынка. Регулирование деятельности хозяйствующих субъектов осуществляется с помощью автоматических рычагов, таких как изменение спроса, предложения, цен, уровня конкуренции. Роль государства заключается в установлении общих норм и правил взаимоотношений между субъектами. Концептуальной основой модели является классическая теория свободы конкуренции и рыночного саморегулирования экономики А. Смита, согласно которой каждый отдельный человек старается употребить свой капитал так, чтобы его продукт обладал наибольшей стоимостью. При этом, преследуя свои собственные интересы, потребитель неизбежно предпочитает такие

*Вторая модель* базируется на принципе отрицательной обратной связи с воздействием государства на состояние рынка: различие между спросом и предложением приводит в действие регулирующие механизмы, которые его устраняют преимущественно фискальными методами. В ее основе лежит сформулированная Дж. М. Кейнсом теория, согласно которой государство стимулирует эффективный спрос, инвестиционную активность субъектов рынка, повышение уровня занятости, расширение государственных закупок, снижение процентных ставок по кредитам, уделяя особое внимание процессам формирования национального дохода и реализации товаров в сфере обращения.

*Третья модель*, представляющая собой систему с отрицательной обратной связью, где механизмы саморегуляции и государственного регулирования действуют непрерывно, а глубина и методы вмешательства дифференцированы с учетом особенностей формирования товарных рынков и уровня социально-экономического развития регионов.

- Одно из направлений связано с тем, чтобы в периоды нестабильности продовольственного рынка стимулировать спрос, оптимизировать видовую структуру товарных рынков, исходя из сложившейся специализации регионов, природно-климатических условий в целях увеличения предложения.

- Экономический механизм регулирования рынка нужно понимать как логическую и целенаправленную последовательность управляющих воздействий государства с помощью экономических методов на систему социально-экономических отношений между субъектами, определяемую целевыми ориентирами развития в виде конкретных параметров состояния регулируемой системы.



# *ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ВКЛЮЧАЕТ:*

- ФИНАНСИРОВАНИЕ;*
- КРЕДИТОВАНИЕ;*
- ЦЕНОВОЕ;*
- НАЛОГОВОЕ;*
- СТРАХОВАНИЕ*

Государственное регулирование экономики в тех или иных масштабах присуще любой экономической системе. В экономике, основанной на рыночной конкуренции и макроэкономическом регулировании, государству отводится весьма значительная роль.

Вмешательство государства в экономические процессы осуществляется с целью обеспечения прогрессивных сдвигов в пропорциях воспроизводства, условий для добросовестной конкуренции, предотвращения негативных социальных и экономических последствий.

Государство в современных условиях все шире применяет прогнозирование, программирование и планирование на макроэкономическом уровне.

Государство применяет определенные регуляторы, стабилизаторы, социальные компенсации.

Весьма важной является контрольная функция, например разработка различных стандартов (экономических, социальных и др.). Налоги позволяют государству регулировать определенные виды предпринимательской деятельности, а через государственные расходы оно стимулирует фирмы и предприятия, удовлетворяет социальные потребности. Государством применяются методы прямого и косвенного регулирования экономики.

## **К методам прямого государственного воздействия относятся:**

- - определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах, целевых программах;
- - государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;
- - государственная поддержка программ, заказов и контрактов; нормативные требования к качеству и сертификации технологий и продукции;
- - правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.п.;
- - лицензирование операций по экспорту и импорту товаров, т. е. внешнеторговых операций
- Прямые методы государственного регулирования экономики не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба и базируются

## **Методы косвенного государственного**

**регулирования** экономических процессов

опираются, в основном, на товарно-денежные рычаги, определяют «правила игры» в рыночном хозяйстве и воздействуют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности. К ним следует отнести:

- - налогообложение, уровень обложения налогами и систему налоговых льгот;
- - регулирование цен, их уровня и соотношений;
- - платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы;
- - таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Сфера применения косвенного регулирования по мере развития рыночной экономики значительно расширяется, сужая возможности прямого вмешательства государства в процессы расширенного воспроизводства.

Важнейшей предпосылкой государственного регулирования экономики является разработка прогнозов.

Государственное прогнозирование представляет собой систему научно обоснованных представлений о тех или иных направлениях социально-экономического развития страны. В условиях перехода к рыночным отношениям прогнозирование приобретает весьма большое значение и становится начальной стадией, основой всей системы управления. Это связано с тем, что в условиях рынка меняются траектории развития, увеличивается выбор его вариантов, усиливается интенсивность поиска выходов из нежелательных, негативных ситуаций. Достигается это с помощью развитой системы альтернативных прогнозов.

Таким образом в рыночной экономике увеличивается число субъектов, которые самостоятельно, под свою ответственность, принимают те или иные решения (государственные предприятия и предприятия с иностранными инвестициями, кооперативы, фермерские хозяйства, местные органы власти республик, краев, областей). Каждому из этих субъектов необходимо предвидеть изменения рыночной конъюнктуры, возможные последствия своих решений.

Государственное программирование позволяет предвидеть перспективы развития, предоставляет информацию предприятиям, компаниям о намерениях государства, является координирующим звеном для всех других форм регулирования. Программирование придает рынку более целенаправленное развитие.

При программно-целевом подходе обеспечивается концентрация ресурсов, достижение конечных результатов, потребностей. С его помощью решаются основные проблемы экономического, социального и научно-технического развития, имеющие важное хозяйственное значение и, как правило, межотраслевой или межрегиональный характер.



Целевые программы разрабатываются как на долгосрочную, так и на среднесрочную перспективу.

Они характеризуются конкретно выраженными конечными (целевыми) результатами (показателями); включают в себя полную совокупность заданий, мероприятий и соответствующих ресурсов; отличаются высокой степенью комплексности, имеют определенный период реализации.

Цель программы должна быть измерима, ясно выражена качественно и количественно, а система мероприятий разработана не только с учетом достижения основной цели, но и с решением промежуточных задач. Определяются также возможные исполнители и сроки реализации отдельных мероприятий и программы

# **Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 гг.**

Основной целью социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы является рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

## **Достижение поставленной цели осуществляется через реализацию следующих приоритетных направлений:**

- развитие человеческого потенциала, повышение уровня благосостояния, рост рождаемости и увеличение продолжительности жизни, укрепление здоровья граждан;
- модернизация всех секторов экономики, создание новых наукоемких и высокотехнологичных производств;
- стимулирование предпринимательства и деловой инициативы;
- рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли;
- развитие импортозамещающих производств;
- устойчивое развитие регионов;
- строительство качественного и доступного жилья;
- повышение эффективности агропромышленного

Основными задачами социальной политики государства являются повышение уровня и качества жизни населения и создание условий для развития человеческого потенциала на основе повышения эффективности функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и других видов деятельности, относящихся к сфере услуг.

Экономическая политика государства сосредоточена на эффективности и качестве, что количественно найдет отражение в росте показателей производительности труда, рентабельности, доле инвестиций в основной капитал в ВВП, удельном весе отгруженной инновационной продукции, снижении энерго- и материалоемкости и других.



- На основе совершенствования экономических институтов и механизмов государственного регулирования создаются стимулы для экономического роста на основе раскрепощения субъектов хозяйствования, формирования более благоприятного рыночного бизнес-климата, отказа от преимущественно административного управления, развития конкурентной среды и механизмов частно-государственного партнерства.

- Точка роста экономики республики в предстоящем пятилетии - динамичное развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение их свободного доступа к кредитно-финансовым, материально-техническим, земельным ресурсам и недвижимости, рост инвестиционной деятельности; сокращение административных барьеров для привлечения иностранных инвестиций.

Основными задачами инвестиционной политики являются: приоритетная реализация инвестиционных проектов, направленных на ускорение инновационных процессов, призванных сохранить позиции Беларуси в мировом сообществе и повысить конкурентоспособность страны, приоритетное выделение инвестиций на создание новых наукоемких и высокодоходных экспортоориентированных видов деятельности.

- В развитии отраслей промышленности упор будет сделан на опережающее развитие производств, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью: микроэлектроника, приборостроение, точное машиностроение, информационные технологии, телекоммуникации, измерительное и медицинское оборудование, освоение выпуска светодиодной техники.



# НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

- Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР) – это документ, определяющий направления стабильного развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонент: человек как личность и генератор новых идей – конкурентоспособная экономика – качество окружающей среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного

НСУР-2030 – это долгосрочная стратегия, определяющая цели, этапы и сценарии перехода Республики Беларусь к зрелому гражданскому обществу и инновационному развитию экономики при гарантировании всестороннего развития личности, повышении стандартов жизни человека и обеспечении благоприятной окружающей среды. Она призвана устранить имеющиеся дисбалансы и создать прочный фундамент для дальнейшего устойчивого развития на основе модернизации системы экономических отношений и эффективного государственного управления с целью равновесия между социальным, экономическим и экологобезопасным развитием страны.

## ***Принципы устойчивого развития***

- человек – цель прогресса; уровень человеческого развития – мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;
- повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры, как важнейших сфер жизнедеятельности общества, факторов долгосрочного роста трудовой активности и творческого развития личности;
- рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды;
- переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- совершенствование системы управления, механизмов принятия и реализации управленческих решений;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;
- повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества по реализации поставленных целей и задач устойчивого развития.

- Указанные принципы выступают идейными ориентирами формирования социально-экономической модели развития Беларуси, которая, с одной стороны, предполагает имплементацию разработанных ООН целей устойчивого развития и Целей тысячелетия, с другой стороны, учитывает национальные интересы и специфические особенности белорусской экономики, прежде всего, ее транзитивный характер, связанный с переходом от административно-командной системы к рыночному типу

## **Основными характеристиками белорусской модели экономики являются:**

- – сильная эффективная государственная власть, обеспечивающая политическую стабильность, безопасность, социальную справедливость и общественный порядок;
- – равенство различных форм собственности, сотрудничество государства и бизнеса, в основе которого лежит главный критерий - повышение конкурентоспособности белорусской экономики;
- – высокоэффективная постиндустриальная экономика, основанная на знаниях и инновациях, с высокой долей в ВВП наукоемких производств и услуг, с конкуренцией во всех видах экономической и иной деятельности;
- – равные правовые условия для всех граждан в их самореализации, обеспечение собственным трудом достойного существования и материального благосостояния;
- – многовекторность внешнеэкономической политики как важнейший принцип устойчивого развития страны;
- – развитие интеграционных процессов со странами Евразийского экономического союза, прежде всего с Россией и другими государствами;
- – экологически обоснованная политика государства;
- – активная роль гражданского общества в решении проблем устойчивого развития.

# ***Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития***

## ***1. Качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективное его использование.***

- Предстоит разработать действенные механизмы по повышению уровня рождаемости населения, улучшению его здоровья и снижению смертности, стимулированию здорового образа жизни и творческой активности граждан, созданию условий, позволяющих получить качественное образование и высокие

**Согласно последнему Докладу ООН «О человеческом развитии»** (составлен по итогам 2014 г.) Беларусь входит в группу стран с высоким уровнем человеческого развития, занимает 53 место в рейтинге 187 стран мира, при этом страна укрепила свои позиции по сравнению с предыдущим периодом – поднялась в рейтинге на 1 место.

- По уровню развития человеческого потенциала республика опережает другие государства-участники ЕАЭС, в частности Российская Федерация – на 57 месте (динамика отсутствует), Республика Казахстан – 70 место (динамика отсутствует), Армения – 87 место (динамика отсутствует), Кыргызстан – 125 (+1 позиция).

# ***Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития***

## ***2. Ускоренное развитие высокотехнологичных производств и услуг.***

- Акцент будет сделан на создание высокотехнологичного сектора экономики с преимущественно V и VI технологическими укладами, энергоэффективных и экологически безопасных технологий, производств с высокой долей добавленной стоимости, ускоренное развитие информационных и инжиниринговых услуг, транспортной инфраструктуры, повышение



# **Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития**

**3. Совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды**, что предполагает обеспечение ее стабильности и прозрачности, устранение избыточного и неоправданного вмешательства государства в деятельность хозяйствующих субъектов, повышение качества государственных услуг, финансовую доступность и др.

- Важные задачи – достижение равной конкуренции для всех форм собственности,

# ***Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития***

## ***4. Рост экспорта национальной экономики***

на основе эффективного использования имеющихся и потенциальных конкурентных преимуществ Республики Беларусь.

- Задача по наращиванию валютных поступлений предполагает рост экспорта товаров и услуг за счет освоения новых рынков сбыта белорусских товаров, ускоренного расширения экспорта услуг, финансовой институциональной поддержки экспорта. Наращиванию экспорта будет способствовать также вступление

# ***Стратегические приоритеты и индикаторы устойчивого развития***

## ***5. Экологизация производства и обеспечение экологической безопасности.***

- Необходимы действенные механизмы экологизации национальной экономики, способствующие улучшению охраны окружающей среды и рациональному природопользованию, развитие экологического образования и совершенствование управления субъектами хозяйствования с целью повышения их ответственности за обеспечение экологической безопасности, минимизацию возможного вреда, наносимого природной среде экономической деятельностью, стимулирование их к увеличению уровня использования отходов в качестве вторичного сырья.

## Показатели развития промышленности

Индикатор	2015	2020	2025	2030
Темп роста производительности труда по добавленной стоимости в промышленности (за пятилетие), процент	120-122	124-136	121-133	117-128
Доля высокотехнологичных видов деятельности в промышленном производстве, процент	2,5-3,0	4-6	7-8	8-10
Удельный вес экспорта в объеме промышленного производства, процент	60	63-64	67-68	70

## Показатели сельского хозяйства

Индикатор	2015	2020	2025	2030
Рентабельность продаж, процентов	7,4	9,8	10,3	11,0-13,0
Темп роста производительности труда по ВДС в сельском хозяйстве (за пятилетие), процентов	127,0-133,0	106,0-111,0	107,9-117,6	109,7-124,2
Доля площадей с органическим земледелием в общей площади сельскохозяйственных земель, процентов	-	1-2	2-3	3-4

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛА НА 2011 - 2015 ГОДЫ

- Основными целями Государственной программы являются повышение экономической эффективности АПК, наращивание экспортного потенциала, повышение доходов сельского населения, укрепление престижности проживания в сельской местности и на этой основе обеспечение устойчивости социально-экономического развития села.

Поставленные цели могут быть достигнуты при условии одновременной реализации двух направлений:

- формирование рыночного экономического механизма хозяйствования, обеспечивающего повышение эффективности агропромышленного производства, развитие предпринимательской инициативы, привлечение и рациональное использование инвестиций в сельской местности;
- обеспечение возможностей для повышения доходов сельских жителей, сближение уровня выполнения социальных стандартов в городах и на селе, стимулирование закрепления населения в сельской местности.

# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ**

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

- Формирование и развитие высокотехнологичного сектора национальной экономики
- Формирование институциональной среды, благоприятной для интенсивного инновационного развития
- Приоритетные задачи и направления научно-технического, технологического и инновационного развития
- Совершенствование системы нормативного правового регулирования инновационной деятельности



# **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ**

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ**

- Повышение эффективности системы управления научно-технической и инновационной деятельностью
- Совершенствование системы финансирования научно-технической и инновационной деятельности
- Интеллектуальная собственность как ресурс инновационного развития экономики
- Государственная поддержка инновационного развития экономики
- Развитие системы стимулирования научно-технической и инновационной деятельности
- Поддержка малого и среднего инновационного предпринимательства, развитие государственно-частного партнерства в инновационной сфере
- Содействие привлечению инвестиций в научно-техническую и инновационную сферы

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2011 - 2015 ГОДЫ

## ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

- Содействие развитию инновационной инфраструктуры
- Развитие системы научно-технической и инновационной информации, создание инновационной информационной сети
- Развитие системы технологического прогнозирования, формирование новых технологических платформ
- Развитие системы технического нормирования и стандартизации
- Совершенствование системы международного научно-технического и инновационного сотрудничества
- Подготовка и переподготовка специалистов в области инновационной деятельности. Совершенствование