



Тема 4. Бюджетное право

Вопросы:

- 1) Понятие государственного бюджета. Роль государственного бюджета в осуществлении социально-экономических задач государства.
- 2) Бюджетное право и бюджетные правоотношения.
- 3) Бюджетное устройство в Российской Федерации.
- 4) Состав доходов и расходов бюджетной системы Российской Федерации
- 5) Бюджетное регулирование и межбюджетные трансферты

Вопрос 1.

**Понятие государственного бюджета.
Роль государственного бюджета в
осуществлении социально-
экономических задач государства**

● **«Бюджет» — слово английского происхождения, которое означает «мешок»**

- Перед окончанием заседания палаты общин в Англии в XVI—XVII вв. канцлер казначейства открывал портфель с законопроект об утверждении (или об отказе в утверждении) субсидии королю. Данная процедура называлась «открытие бюджета».
- С конца XVII в. бюджетом стал называться и тот документ, который заключал в себе утверждаемый парламентом план доходов и расходов государства.

Бюджет - это :

- совокупность экономических (денежных) отношений, которые возникают в связи с образованием, распределением и использованием централизованных денежных фондов, предназначенных для осуществления общих задач государственных и муниципальных образований и выполнения функций соответствующих органов власти и самоуправления (**экономическая категория**);

Бюджет - это :

- централизованный в масштабах определенного государственного или муниципального образования денежный фонд, который находится в распоряжении соответствующих органов государственной власти или местного самоуправления (по материальному содержанию);

Бюджет - это :

- это основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда государственного или муниципального образования, утверждаемый соответствующим представительным органом государственной власти или местного самоуправления (**юридическая категория**);

Бюджет - это :

- государственная казна Российской Федерации или ее субъекта (ст. 214 ГК РФ) **(с позиции права собственности)**.

Бюджетный кодекс Российской Федерации

(Ст. 6) определяет бюджет как

- – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Функции бюджета как экономической категории

- распределительная функция;
- контрольную функцию;
- стабилизирующую функцию;
- стимулирующую функцию;
- социальную функцию.

Распределительная функция бюджета

- осуществляется посредством аккумуляции доходов и их последующего использования в объемах и направлениях, утверждаемых на очередной финансовый год. Содержание распределительной функции определяется процессом распределения стоимости валового внутреннего продукта и национального дохода между различными сферами, регионами, социальными группами населения

Контрольная функция бюджета

- заключается в том, что в процессе формирования, распределения и использования фонда создается объективная основа для осуществления государственного финансового контроля. Сбалансированность и дефицит бюджета позволяют выявить динамику экономических процессов и обуславливают возможность предпринять регулирующие меры.

Стабилизирующая функция бюджета

- заключается в том, что составляя значительную часть государственных финансов, федеральный бюджет должен выступать гарантом стабильности экономической ситуации, эффективным финансовым инструментом региональной политики (присущая в большей степени федеральному бюджету).

Стимулирующая функция бюджета

- заключается в том, что федеральный бюджет, оказывает финансовую помощь региональным бюджетам, которые испытывают дефицит, а не материальные стимулы к развитию.

Социальная функция бюджета

- заключается в том, что в процессе формирования, распределения и использования бюджета, через целевые бюджетные фонды осуществляется финансовая поддержка государственных проектов социальной поддержки населения путем софинансирования пенсионного, социального и медицинского страхования.

Функции бюджета как правовой категории

- создание правовой базы для финансовой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- закрепление юридических прав и обязанностей участников бюджетных правоотношений.

Вопрос 2.

Бюджетное право и бюджетные правоотношения

● Предмет бюджетного права

- составляют определенные группы общественных отношений, возникающие при аккумулировании, распределении и последующем использовании централизованных денежных фондов государства.

Бюджетное право можно рассматривать как одну из основных подотраслей финансового права, состоящую из правовых норм, регулирующих общественные отношения в различных сферах, а именно:

- отношения, возникающие между субъектами в процессе формирования доходных источников и осуществления расходных полномочий бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- отношения, возникающие между субъектами в рамках регламентированных законом стадий бюджетного процесса и при регламентации правового статуса участников бюджетного процесса;
- отношения, возникающие при осуществлении государственных и муниципальных заимствований, регулировании государственного и муниципального долга;

- отношения в сфере привлечения к ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Норма бюджетного права

- представляет собой общеобязательное правило поведения в процессе образования, распределения и использования централизованных денежных фондов (бюджетов).

Нормы, относящиеся к общей части бюджетного права

- определяют устройство бюджетной системы, ее организационные и функциональные принципы, права и обязанности субъектов бюджетных правоотношений.

Нормы, относящиеся к особенной части бюджетного права

- нормы, закрепляющие и регламентирующие бюджетное устройство Российской Федерации;
- нормы, закрепляющие и регламентирующие структуру и состав доходной и расходной частей бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации;

Нормы, относящиеся к особенной части бюджетного права

- нормы, закрепляющие и регламентирующие компетенцию Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере бюджетных отношений;
- нормы, закрепляющие и регламентирующие стадии бюджетного процесса в Российской Федерации.

Источники бюджетного права

- **Федеральные законы:**
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ.
- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (договор подписан 11 апреля 2017 г.)
- Федеральный закон 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Источники бюджетного права

- **Содержание Бюджетного кодекса РФ:**
- общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации,
- правовые основы функционирования бюджетной системы,
- правовое положение субъектов бюджетных правоотношений,
- порядок регулирования межбюджетных отношений,
- правовые основы бюджетного процесса,
- основания применения и виды мер принуждения за нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации.

Источники бюджетного права

- Указы Президента РФ:
- Указ Президента РФ от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»,

Источники бюджетного права

- **Постановления Правительства РФ:**
- постановление Правительства РФ от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 6 мая 2016 г. № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Источники бюджетного права

- **Акты высших судебных органов РФ:**
- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 мая 2019 г. № 13 «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- постановление Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 22 июня 2006 г. № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Бюджетное право

- можно определить как совокупность финансово-правовых норм, регулирующих общественные (финансовые) отношения, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием государственного и местных бюджетов на территории России

● Бюджетные правоотношения

- представляют собой финансовые правоотношения государства на федеральном, региональном (субъектов Федерации), местном уровнях с государственными, акционерными и иным предприятиями и организациями, а также с населением по поводу формирования и использования соответствующего централизованного фонда денежных ресурсов.

● В круг бюджетных правоотношений входят отношения, связанные:

- 1) с установлением бюджетного устройства и бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) с установлением структуры доходов и расходов бюджетной системы Российской Федерации и распределением их между бюджетами разного уровня;
- 3) с разграничением бюджетной компетенции между Российской Федерацией, ее субъектами и органами местного самоуправления;

● В круг бюджетных правоотношений входят отношения, связанные:

- 4) с организацией бюджетного процесса, т. е. установлением порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, а также составления, рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении соответствующих бюджетов;
- 5) с организацией контроля за исполнением бюджетов.

Субъекты бюджетных правоотношений

- государство, национально-государственные и административно-территориальные образования;
- представительные и исполнительные органы государственной и местной власти;
- государственные и муниципальные организации;
- граждане и негосударственные организации.

К первой группе относятся:

- Российская Федерация,
- республики в составе Российской Федерации,
- автономная область,
- автономные округа,
- края,
- области,
- города,
- районы,
- села и поселки.

Ко второй группе относятся:

- Правительство Российской Федерации;
- правительства республик в составе Российской Федерации;
- администрация соответствующих государственных административно-территориальных образований;
- Федеральное казначейство РФ;
- система банков;
- все другие органы, входящие в систему органов государственной и местной власти.

К третьей группе относятся:

- государственные и муниципальные организации: государственные и муниципальные учреждения, финансируемые из соответствующего бюджета.
- Субъекты данной группы вступают в бюджетные отношения, возникающие по поводу уплаты различных платежей в бюджет и получения ассигнований из него

- **Четвертую группу составляют** граждане и негосударственные организации, выступающие субъектами отношений по поводу формирования доходов бюджетов.

Признаки субъектов бюджетных правоотношений:

- участие в распределении доходов и расходов между бюджетами;
- участие в любой стадии бюджетного процесса в качестве одной из сторон правоотношений;
- участие в формировании доходов бюджетов;
- связь с бюджетом по линии получения из него денежных сумм в форме финансирования.

Вопрос 3.

- **Бюджетное устройство в Российской Федерации**

Точки зрения на понятие «бюджетное устройство»

- Под бюджетным устройством понимается бюджетная система, т.е совокупность бюджетов различных видов (Е.А. Ровинский, А.С. Емельянов);
- Бюджетное устройство – это организация государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др. (Г.Б. Поляк, И.И. Кучеров)

Точки зрения на понятие «бюджетное устройство»

- Бюджетное устройство - совокупность бюджетной системы (организация, принципы построения, взаимоотношения ее звеньев), бюджетного права, бюджетного процесса и бюджетного регулирования (Б.М. Сабанти);
- Бюджетное устройство – это организация организацию бюджетной системы и принципов ее построения (Е.Ю. Грачева, Ю.А. Крохина)

Таким образом, под бюджетное устройством Российской Федерации

- понимается организация бюджетной системы (бюджетная система РФ), а также принципы ее построения.

- **Бюджетная система Российской Федерации** представляет собой основанную на экономических отношениях и государственном устройстве регулируемую нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 6 БК РФ)

Бюджетная система Российской Федерации включает в себя:

- **первый уровень** — федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- **второй уровень** — бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- **третий уровень** — местные бюджеты (около 30 тыс.).

Местные бюджеты включают в себя:

- бюджеты муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- бюджеты городских и сельских поселений;
- бюджеты закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

Консолидированный бюджет -

- это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

Основными функциями федерального бюджета являются:

- 1) перераспределение национального дохода и ВВП;
- 2) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 3) финансовое обеспечение социальной политики;
- 4) контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств.

Федеральный бюджет

- связывает основные финансовые институты: государственные финансы, налоги, государственные займы и кредиты; оказывает регулирующее воздействие на все звенья финансовой системы общества: государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан, а также кредитную и страховую сферы

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) —

- форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ (ст. 14 БК РФ).

● **Задачи бюджетов субъектов Российской Федерации**

- обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций государственно-национальных и административно-территориальных образований;
- экономическое воздействие на производственную деятельность организаций в рамках их территорий;
- решение социально-экономических и культурных вопросов.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) —

- форма образования и расходования денежных средств, в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования (ст. 15 БК РФ)

Государственный внебюджетный фонд

- - форма образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (ст. 6 БК РФ):
- Федеральный пенсионный фонд России,
- Федеральный фонд социального страхования России,
- Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования России.

● Принципы, на которых базируется бюджетная система Российской Федерации:

- 1) Единство бюджетной системы Российской Федерации (ст. 29 БК РФ);
- 2) Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации (ст. 30 БК РФ);
- 3) Принцип самостоятельности бюджетов (ст. 31 БК РФ);
- 4) Принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ);
- 5) Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 32 БК РФ);
- 6) Принцип сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ)

● Принципы, на которых базируется бюджетная система Российской Федерации:

- 7) Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);
- 8) Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);
- 9) Принцип прозрачности (открытости, гласности) (ст. 36 БК РФ);
- 10) Принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ);
- 11) Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ);
- 12) Принцип подведомственности расходов бюджетов (ст. 38.1 БК РФ);
- 13) Принцип единства кассы (ст. 38.2 БК РФ).

- **Вопрос 4.**
- **Состав доходов и расходов бюджетной системы Российской Федерации**

Бюджетная классификация

- представляет собой группировку доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы страны, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемую для составления и исполнения бюджетов и обеспечивающую сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (ст. 18 БК РФ)

Назначение классификации обусловливается потребностями:

- прогнозирования, планирования, формирования и исполнения бюджетов;
- ведения учета и составления отчетности;
- проведения контроля за полным и своевременным поступлением платежей по видам плательщиков, а также целевым использованием средств;

Назначение классификации обусловливается потребностями:

- проведения аналитической работы по отдельным видам доходов и расходов, а также бюджетов в целом;
- кодирования показателей бюджетов и отчетов при внедрении автоматизированной системы финансовых расчетов.

● Бюджетная классификация включает в себя
(ст. 19 БК):

- классификацию доходов бюджетов Российской Федерации;
- функциональную классификацию расходов бюджетов Российской Федерации;
- экономическую классификацию расходов бюджетов Российской Федерации;
- ведомственную классификацию расходов федерального бюджета;

● Бюджетная классификация включает в себя
(ст. 19 БК):

- классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;
- классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
- классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- классификацию видов государственного внешнего долга и внешних активов Российской Федерации.

Доходы бюджета

- Налоговые доходы;
- Неналоговые доходы;
- Трансферты.

Налоговые доходы бюджета

- **Федеральные налоги:**
- налог на добавленную стоимость;
- акцизы;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на прибыль организаций;
- водный налог;
- налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья;
- налог на добычу полезных ископаемых.

Налоговые доходы бюджета

- **Региональные налоги:**
 - транспортный налог;
 - налог на игорный бизнес;
 - налог на имущество организаций;
- **Местные налоги:**
 - земельный налог;
 - налог на имущество физических лиц.

Налоговые доходы бюджета

- **Сборы:**
- сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов;
- торговый сбор.
- **Страховые взносы:**
- в Пенсионный Фонд Российской Федерации;
- в Фонд социального страхования Российской Федерации;
- в Фонды медицинского страхования Российской Федерации.
- .

Налоговые доходы бюджета

- Государственная пошлина.
- Пени и штрафы за нарушения налогового законодательства и законодательства и страховых взносах.

Неналоговые доходы

- таможенные пошлины;
- доходы от имущества, находящегося в государственной собственности, или от деятельности государственных организаций;
- дивиденды по акциям, принадлежащим государству;
- арендная плата за землю;
- доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства;

Неналоговые доходы

- консульский сбор, взимаемый на территории Российской Федерации;
- доходы от платных услуг, оказываемых федеральными органами власти;
- перечисление прибыли Центрального банка Российской Федерации;
- штрафные санкции;
- доходы от внешнеэкономической деятельности и прочее.

Государственные займы

- - это временные денежные поступления, которые предназначены для компенсации дефицита бюджета и через некоторое время должны быть возвращены с выплатой установленных процентов.
- **внешние;**
- **внутренние.**

Закрепленные доходы

- — это доходы, полностью поступающие в соответствующие бюджеты. Например, по действующему законодательству за бюджетами субъектов Федерации закреплен налог на имущество предприятий, за местным бюджетом — налог на имущество физических лиц.

Регулирующие доходы

- — это средства, передаваемые из вышестоящего звена бюджетной системы нижестоящему бюджетному звену сверх закрепленных доходов для покрытия его расходов. Для регулирования бюджета применяется и метод оказания прямой финансовой поддержки из вышестоящего бюджета нижестоящему в форме фиксированной денежной суммы на безвозмездной основе.

Расходование государством аккумулятивных средств осуществляется в разных формах:

- 1) бюджетное финансирование, применяемое для обеспечения общегосударственных расходов, как, например, оборонная индустрия, правоохранительная деятельность, управление, здравоохранение, наука, искусство, образование и т. п.
- 2) самофинансирование. Согласно п. 4 ст. 41 БК РФ доходы бюджетных учреждений полученные в результате предпринимательской деятельности остаются в пользовании бюджетного учреждения, но при этом, одновременно учитываются в качестве доходов соответствующего бюджета;

Государственное финансирование накопленных средств осуществляется в разных формах:

- 3) кредитование используется при предоставлении Российской Федерацией государственных кредитов (займов) иностранным государствам, а также иностранным и российским юридическим лицам (бюджетный и налоговый кредиты) по которым у заемщика возникают финансовые обязательства перед РФ (субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием), как кредитором.

Основные направления расходования бюджетов:

- – государственное управление,
- – социальная сфера,
- – поддержка экономической сферы.

Расходы на государственное управление :

- содержание законодательных органов государственной власти;
- содержание исполнительных органов государственной власти;
- содержание судебной власти, правоохранительных органов;
- национальную оборону;
- проведение выборов, референдумов;
- средства массовой информации;
- социальную защиту работников госаппарата и специальных подразделений.

Расходы на социальную сферу:

- образование;
- подготовка профессиональных кадров;
- культура и искусство;
- наука;
- здравоохранение;
- физическая культура и спорт;
- социальные программы.

Расходы в экономической сфере:

- содержание, поддержку и расширение государственного сектора экономики (субсидии и дотации убыточным государственным предприятиям);
- государственные инвестиции на безвозмездной основе в систему государственной инфраструктуры (жилищная, социальная сфера);
- внешнеэкономическую деятельность;
- обслуживание государственного долга;
- прочие расходы экономического характера.

Вопрос 5.

**Бюджетное регулирование и
межбюджетные трансферты**

Бюджетное регулирование

- представляет собой совокупность правовых и экономических методов, применяемых органами власти и управления в бюджетном процессе в целях стимулирования нижестоящих бюджетов к наращиванию собственной доходной базы, увеличению налогового потенциала и преодоления дотационности.

Методы бюджетного регулирования

- 1) **метод межбюджетных трансфертов**, под которыми ст. 6 БК РФ понимает средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Формы межбюджетных трансфертов

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации;
- иных межбюджетных трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации;
- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Формы межбюджетных трансфертов

- **Дотация** - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной, безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования (ст. 6 БК РФ);
- Традиционно термин «дотация» применяется для характеристики регионов, которые в большей степени получают финансовую помощь из федерального бюджета, нежели рассчитывают в бюджетном процессе и при планировании расходов на собственные налоговые и неналоговые поступления.

Формы межбюджетных трансфертов

- **Субсидии** - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях **софинансирования** расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения

Формы межбюджетных трансфертов

- **Субсидии обладают такими характеристиками, как:**
- целевой характер расходования;
- наличие условий для получения средств;
- обязательства получателей субсидий по обеспечению софинансирования соответствующих расходов.

Формы межбюджетных трансфертов

- **Субвенции** - межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке

Иные межбюджетные трансферты применяются:

- 1) в случае софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не урегулированных законодательством РФ;
- 2) в случае софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения);

Иные межбюджетные трансферты применяются:

- 3) в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются резервные фонды Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

Методы бюджетного регулирования

- 2) метод бюджетного регулирования, который заключается в правовом закреплении доходов (налоговых и неналоговых) бюджетов на постоянной основе за тем или иным уровнем власти



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !