

Реформы Екатерины II



Губернская реформа 1775 г.

7 ноября 1775 г. –
принято
«Учреждение для
управления
губерний
Всероссийской
империи»

БЛАГОЧЕСТИВѢЙШИЯ
САМОДЕРЖАВНѢЙШИЯ
ВЕЛИКІЯ ГОСУДАРЫНИ
ИМПЕРАТРИЦЫ
ЕКАТЕРИНЫ ВТОРЫЯ
УЧРЕЖДЕНІЯ
ДЛЯ УПРАВЛЕНІЯ ГУБЕРНІЙ
ВСЕРОССІЙСКІЯ ИМПЕРІИ.

Причины реформы



по великой обширности некоторых Губерний, оные недостаточно как Правительствами, так и надобными для управления людьми, что в одном и том же месте, где ведомо правление Губерний, и казенные доходы и счета, обще с благочинием или Полицией, и сверх того еще уголовные дела и Гражданские Суды отправляются, а таковым же неудобствам тех же Губерний в Провинциях и уездах Правления не меньше подвержены; ибо в одной Воеводской Канцелярии совокуплены находятся дела всякого рода и звания.

Происходящее от того неустройство весьма ощутительно, с одной стороны медленность, упущения и волокита суть естественные следствия такового неудобного и недостаточного положения, где дело одно другое останавливает, и где опять невозможность исправить на единую Воеводскую Канцелярию множество различного существа возложенных дел, служить может иногда и долгой отговоркой, и покрывать неисpravление должности, и быть поводом страстному производству. С другой стороны от медлительного производства возрастают своеволие и ябеда обще со многими пороками, ибо возмездие за преступления и пороки производится не с таковой поспешностью, как бы надлежало для укрощения и в страх предерзостным.

ради заведения лучшего порядка и для беспрепятственного течения правосудия, заблагорассудили Мы издать ныне учреждение для управления Губерний и снабдить сим оные, как части, составляющие Российской Империи обширность, приготовляя тем самым, и облегчая лучшее и точнейшее исполнение полезнейших впредь издаваемых узаконений.

Содержание документа



Гл. I. Примерный штат Губерний

- 1. Дабы Губерния, или Наместничество, порядочно могла быть управляема, полагается в оной от 300 до 400.000 душ.*
- 2. Для управления же Губернии или Наместничества полагается (Главномандующий в отсутствии Императорского Величества) Государев Наместник или Генерал-Губернатор.*
- 3. В Губернии или Наместничестве учреждается Правитель Наместничества или Губернатор.*

Страна делилась на губернии, в каждой из которых проживало 300-400 тыс. душ мужского пола. Во главе губерний – губернаторы. Столицы и несколько других губерний подчинялись генерал-губернаторам.



81. *Должность (Главкомандующего) Государева Наместника, или Генерал-Губернатора есть следующая: строгое и точное взыскание чинить со всех ему подчиненных мест (а именно той Губернии Уголовной Палаты, Гражданской Палаты, Казенной Палаты и им подчиненных мест, Обер-Полицеймейстера, Городничего, Землемеров, Приказа Общественного Призрения, Совестного Суда и людей той Губернии находящихся) и людей об исполнении законов и определенного их звания и должностей, но без суда да не накажет никого; преступников законов и должностей да отошлет, куда по узаконениям следует, для суда, ибо*

82. *(Главкомандующий) Государев Наместник не есть Судья, но оберегатель Императорского Величества изданного узаконения, ходатай за пользу общую и Государеву, заступник утесненных и побудитель безгласных дел. Словом сказать, нося (должность Главкомандующего) имя Государева Наместника, должен он показать в поступках своих доброходство, любовь и соболезнование к народу.*



97. В Наместническое (Губернское) Правление вносятся, производятся и отправляются в оном все дела исполнительные, и скорого отправления, или приказания требующие, также и те, о которых противоречия, или спора быть не может, как например подписанные должником счета, или вексели, или контракты ясные и явные, по которым в срок платеж не последовал. По таковым делам жалобы вносятся в Губернское Правление, и от оногo делается понуждение. Буде же какое дело окажется не бесспорно и некоторому сомнению подлежащее, тогда отсылается для разобранья спорящихся в те места, куда надлежит.

При губернаторе создавалось губернское правление



- *11. В Губернии учреждается Палата для домостроительных дел и управления казенных доходов Императорского Величества.*
- *118. Казенная Палата не что иное есть, как соединенный Департамент Камер и Ревизион-Коллегии, которому поручаются в смотрение домостроительные и казенные дела той Губернии, как то ведомости о числе народа, ревизионные сказки, сведение о приходе и расходе, ревизия счетов, соляные дела, винный откуп и подряды, казенные всякие права, казенные и публичные строения и их содержание в той Губернии, с такой против Камер-Коллегии отменой, что Казенная Палата никого не судит, но производит требования свои о делах, о которых противоречия или спора быть не может в Губернском Правлении, как о таковых делах предписано в 97 статье о делах до Губернского Правления надлежащих. О прочих же делах, кои не бесспорны или сомнению подлежащие, приносит свои жалобы в Судебных местах через Губернского Стряпчего казенных дел.*



- 38. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается по одному Приказу, под названием: Приказ Общественного Призрения.
- 380. Приказу Общественного Призрения поручается попечение и надзирание об установлении и прочном основании
 1. народных школ,
 2. установление и надзирание сиротских домов для призрения и воспитания сирот мужского и женского пола, оставшихся после родителей без пропитания;
 3. установление и надзирание госпиталей или больниц для излечения больных;
 4. установление и надзирание богаделен для мужского и женского пола убогих, увечных и престарелых, кои пропитания не имеют;
 5. установление и надзирание особого дома для неизлечимых больных, кои пропитания не имеют,
 6. установление и надзирание дома для сумасшедших;
 7. установление и надзирание работных домов для обоего пола;
 8. установление и надзирание смиренных домов для обоего же пола людей.



- 17. В уезде или округе считается от 20 до 30.000 душ.
- 22. В каждом уезде или округе учреждается Нижний Земский Суд.
- 224. Нижний Земский Суд долженствует, во 1-х, имеет бдение, дабы в уезде сохранены были благочиние, добронравие и порядок; 2-е, чтобы предписанное законами полезное повсюду в уезде исполняемо и сохраняемо было; в случае же нарушения оных, Нижний Земский Суд, по состоянию дела, несмотря ни на какое лицо, всякого должен приводить к исполнению предписанного законом; и 3-е, Нижний Земский Суд один в уезде право имеет приводить в действие повеления Правления, решения Палат, Верхних и Уездных Судов, и чинить отказы.

Органы власти и управления губерний, уездов и городов во второй половине XVIII в.



- Екатерина отделила судебные органы от исполнительных
- Каждое сословие получало свой суд

	Губернии	Уезды
Помещики	Верховный земский суд	Уездный суд
Гос. крестьяне	Верхняя расправа	Нижняя расправа
Горожане	Губернский магистрат	Городовой магистрат

- Высший судебный орган в стране – Сенат. В губерниях – палаты уголовного и гражданского суда, члены которых назначались государством
- Совестный суд – новое бессловное учреждение, призванное прекращать распри и мирить ссорящихся



Город выделен в отдельную административную единицу.

- *253. В каждом уездном городе, где нет Коменданта, определяется Городничий; где же есть Коменданты, то поручается им исполнение нижеписанного в сей главе (в столице же Обер-Полицеймейстеру).*
- *254. Городничий не Судья, но долженствуем во 1-х иметь бдение, дабы в городе сохранены были благочиние, добронравие и порядок; 2. чтобы предписанное законами полезное в городе исполняемо и сохраняемо было; в случае же нарушения оногo, Городничий, по состоянию дела, несмотря ни на какое лицо, всякому напоминать может об исполнении предписанного законом; а в случае непослушания даст о том знать Судебному месту для суждения виновного; 3. Городничий в городе право имеет привести в действие повеления Правления, решения Палат и прочих Судов.*

Город делился на части, находившиеся под надзором частного пристава. Части делились на кварталы, которые контролировал квартальный надзиратель



Одно из первых каменных зданий Рязани постройки конца XVIII века.

Органы суда по реформе 1775 г.



- 3 августа 1775 года подписанием российской императрицей Екатериной II манифеста «Об уничтожении Запорожской Сечи и о причислении оной к Новороссийской губернии»

«Мы восхотели объявить во всей Нашей Империи... что Сечь Запорожская вконец уже разрушена со истреблением на будущее время и самого названия Запорожских казаков... Сочли Мы себя ныне обязанными пред Богом, пред Империею Нашею и пред самым вообще человечеством разрушить Сечу Запорожскую и имя казаков от оной заимствованное. Вследствие сего 4 июня нашим Генерал-Поручиком Текеллием со вверенными ему от нас войсками занята Сечь Запорожская в совершенном порядке и в полной тишине без всякого от казаков сопротивления... Нет теперь Сечи Запорожской в политическом ее уродстве, следовательно же и казаков сего имени...».

Причины ликвидации:

- Отпала необходимость в казачьем войске в этом районе
- Восстание Е. Пугачева



Итоги и значение губернской реформы 1775 г.

- Впервые в российском законодательстве появился документ, определивший деятельность местных органов государственного управления и суда. Эта система местных органов просуществовала до 60-х гг. XIX в.
- Введенное административное деление страны сохранялось до 1917 г.
- Укреплялась власть дворянства на местах

Жалованные грамоты

21 апреля 1785 г. –
***Жалованная грамота
дворянству***



Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства



- *2. ...изстари, ныне да и пребудет на веки благородное дворянское достоинство не отъемлемо, наследственно и потомственно тем честным родам, кои оным пользуются...*
- *18. Подтверждаем благородным, находящимся в службе, дозволение службу продолжать и от службы просить увольнения по сделанным на то правилам.*

Подтверждается неотъемлемость дворянского
достоинства и освобождение от обязательной воинской
службы



- *36. Благородной самолично изъемялетя от личных податей.*
- *15. Телесное наказание да не коснется благородного.*

Дворянство освобождалось от личных податей и телесных наказаний



- *22. Благородному свободная власть и воля оставляется, быв первым приобретателем какого имения, благоприобретенное им именование дарить, или завещать, или в приданые или на прожиток отдать, или передать, или продать, кому заблагоразсудит. Наследственным же именованием да не разпоряжает инако, как законами предписано.*
- *28. Благородным дозволяется иметь фабрики и заводы по деревням.*

Именья объявлялись полной собственностью помещиков, которые так же имели право заводить собственные фабрики и заводы



- *12. Да не судится благородной, кроме своими равными.*
- *9. Без суда да не лишится благородной чести.*

Дворяне могли судиться только с равными себе и без дворянского суда не могли быть лишены дворянской чести, жизни и имущества

- Дворяне губернии и уезда составляли соответственно губернскую и уездную корпорации дворянства и избирали своих предводителей, а также должностных лиц местного управления.
- Губернские и уездные дворянские собрания имели право делать представления правительству о своих нуждах

Значение Жалованной грамоты дворянству

- Закреплено и юридически оформлено дворянство в России
- Вместе с тем дворянские корпорации находились в непосредственной зависимости от государственной власти

Господствующему сословию присваивалось наименование «благородное»

21 апреля 1785 г. –
**Жалованная
грамота городам**



Грамота на права и выгоды городам Российской империи



- *58. Старосты имеют сочинить по приложенной форме список по алфавиту городovým обывателям в том городе старожилам, родившимся или вновь поселившимся*
- *61. Городский глава того города с выбранными от города депутатами от каждой городской части из списка старосты составит городovou обывательскую книгу того города.*
- *62. Городovou обывательскую книгу разделить на шесть частей.*

Городское население делилось на шесть разрядов



- *63. В первую часть городской обывательской книги внесут состояние и имена настоящих городских обывателей по алфавиту.*

Первый разряд: дворяне и духовенство

- *64. Во вторую часть городской обывательской книги внесут вписавшихся в гильдии, первую, вторую и третью по алфавиту.*

Второй разряд: купцы, делившиеся на три гильдии



- *65. В третью часть городской обывательской книги внесут вписавшихся в цехи по алфавиту.*

Третий разряд: цеховые ремесленники

- *66. В четвертую часть городской обывательской книги внесут иногородных и иностранных гостей по алфавиту.*

Четвертый разряд: постоянно жившие в городе иностранцы



- *67. В пятую часть городской обывательской книги внесут именитых граждан по алфавиту. (ученые, художники, капиталисты)*

Пятый разряд: именитые горожане, включавшие в свой состав лиц с высшим образованием и капиталистов

- *68. В шестую часть городской обывательской книги внесут посадских по алфавиту. (промыслом, рукоделием или работою кормятся в том городе.)*

Шестой разряд: посадские, которые жили промыслами или работою



- *156. Городовым обывателям дозволяется составить общую городскую думу.*
- *164. Общая городская дума набирает шестигласную городскую думу из своих гласных.*

Жители города избирали орган самоуправления
– Общую городскую думу, которая в свою очередь избирала исполнительный орган – шестигласную думу



- *167. Городской думе подлежат попечения:*
 1. *доставить жителям города нужное пособие к их прокормлению или содержанию;*
 2. *сохранять город от ссор и тяжб с окрестными городами или селениями;*
 3. *сохранять между жителями города мир, тишину и доброе согласие;*
 4. *возбранять все, что доброму порядку и благочинию противно, оставляя однако ж относящееся к части полицейской исполнять местам и людям, для того установленным;*
 5. *посредством наблюдения доброй веры и всякими позволенными способами поощрять привоз в город и продажу всего, что ко благу и выгодам жителей служить может;*
 6. *наблюдать за прочностью публичных городских зданий, стараться о построении всего потребнаго, о заведении площадей, для стечения народа по торгу, пристаней, анбаров, магазейнов и тому подобнаго, что может быть для города потребно, выгодно и полезно;*
 7. *стараться о приращении городских доходов на пользу города и для разпространения заведений по приказу общественного призрения;*
 8. *разрешать сомнения и недоумения по ремеслам и гильдиям в силу сделанных о том положений.*

Значение Жалованной грамоты городам

- Завершено устройство городского общества
- Все шесть категорий городского населения ставились под контроль государства

Положения, введенные Жалованной грамотой городам, действовали до принятия Городового положения 1870 г.

Императорский Совет

Императорский совет — совещательный орган Российской империи, созданный Петром III указом от 18 мая 1762 года взамен Конференции при Высочайшем дворе. При Екатерине II именовался «Советом при высочайшем дворе».



Проект Н.И. Панина

- Создание Императорского совета, в составе 6-8 императорских советников
- Четверо из советников назначаются статс-секретарями, каждый из которых ведал определенной сферой управления: внутренними делами, внешней политикой, военной и морской отраслями.
- Надобность в статс-секретарях Панин мотивировал двумя причинами: необходимостью оградить государя от ошибок и стремлением отстранить от управления страной временщиков и "припадочных людей", как называл Панин фаворитов.
- Императорский совет должен заседать ежедневно, кроме субботы и воскресенья.
- Каждый статс-секретарь докладывал о делах по своему департаменту, а императрица могла либо принять, либо отклонить подготовленный департаментом проект указа с внесенными во время обсуждения дополнениями и исправлениями.
- Компетенция нового учреждения определена в самом общем виде: "все то, что служить может к собственному самодержавию государя, попечению и приращению и исправлению государственном имеет быть в нашем Императорском совете, яко у нас собственно".



Никита Иванович Панин, Портрет работы А. Рослина, 1777



Неизвестный художник «Портрет императрицы Екатерины II в лавровом венке»

Екатерина II не одобрила проект, так как:

- предшественники Императорского совета создавались при беспомощных государынях, не имевших данных для управления страной. Екатерина себя к их числу не причисляла. Следовательно, проект Панина наносил удар по самолюбию императрицы.
- Императорский совет, хотя и формально не ограничивал самодержавную власть Екатерины, но ущемлял ее права относительно фаворитов, которых она намеревалась не только использовать для утех, но и привлечь к делам управления.

Как писал позднее С.М.

Соловьев:

28 декабря Екатерина подписала манифест, и всё же он не был обнародован, Императорский совет не был учреждён; в важных случаях, как увидим, по-прежнему созывался совет или конференция из лиц по назначению императрицы. Екатерина поступила и тут с тою робостью, нерешительностью, внимательностью ко всем мнениям... Екатерина не послушалась Панина, собрала мнения...



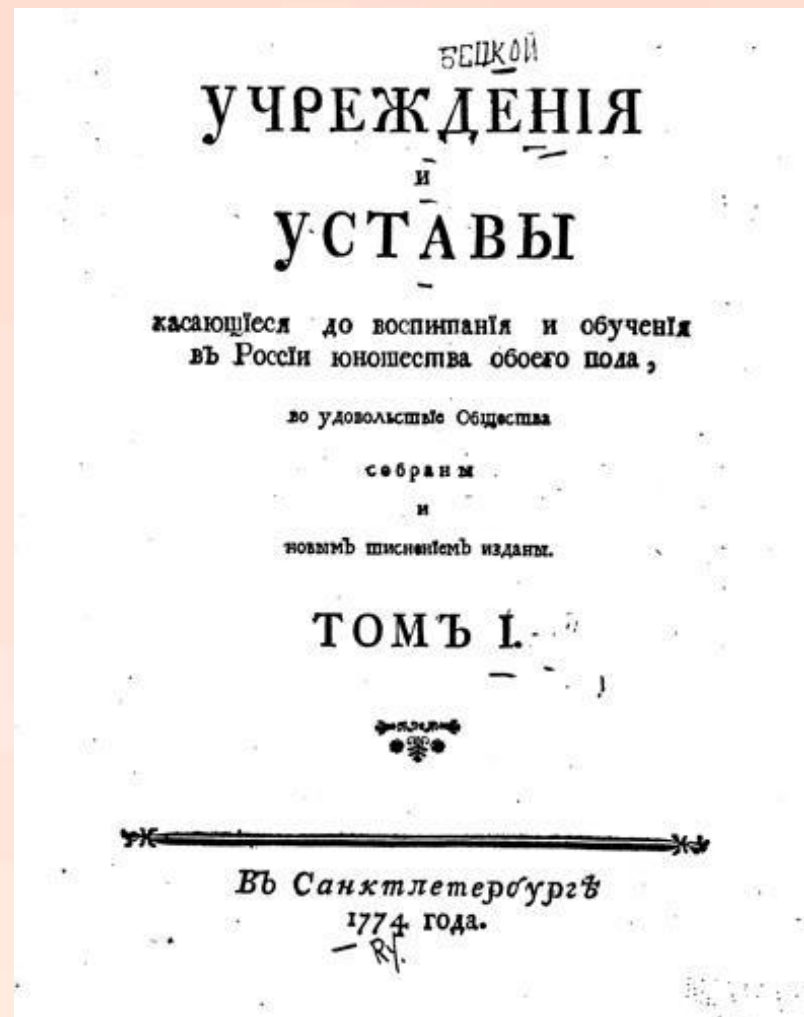
Реформа образования

- В 60-70-е гг. Екатерина вместе с президентом Академии художеств и директором Сухопутного шляхетского корпуса И.И. Бецким сделала попытку создать систему закрытых учебных заведений.
- В основе их устройства лежала мысль о приоритете воспитания над образованием
- В Москве были открыты Воспитательные дома, Смольный институт благородных девиц с отделением в Санкт-Петербурге, Коммерческое училище в Москве, преобразованы Кадетские корпуса



Портрет Ивана Ивановича Бецкого работы Александра Рослина

- Иван Иванович Бецкой (1704-1795) был профессиональным педагогом, получившим образование за границей, где под влиянием идей французских просветителей он сформировался как мыслитель и деятель образования.
- И.И. Бецкой был внебрачным сыном князя И.Ю. Трубецкого (чью сокращённую фамилию впоследствии носил), родился в Стокгольме и много лет работал в Париже. Его педагогические взгляды формировались под влиянием Я.А. Коменского, Д. Локка, Ж.-Ж. Руссо, Д. Дидро и других прогрессивных педагогов Западной Европы.
- В документе **«Генеральное учреждение о воспитании обоого пола юношества»** (1764) и труде **«Краткое наставление, выбранное из лучших авторов, с некоторыми физическими примечаниями о воспитании детей от рождения до юношества»** (1766) И.И. Бецкой изложил свои взгляды на всестороннее воспитание «идеальных» дворян.
- Педагогические взгляды: гуманное воспитание детей, развитие в них природных дарований. Запрет телесных наказаний, организация женского образования





Галактионов С. Ф. Смольный институт. Литография

Успешной была деятельность Воспитательного общества благородных девиц, Смольного института, положившая начало женскому образованию в России.



Левицкий Д.Г. Портрет княгини Давыдовой и княгини Ржевской



Левицкий Д.Г. Портрет воспитанницы Императорского воспитательного общества благородных девиц Александры Петровны Левшиной

**Школьная реформа
1782-1786 гг. Ф.И.
Янковича де Мириево:**

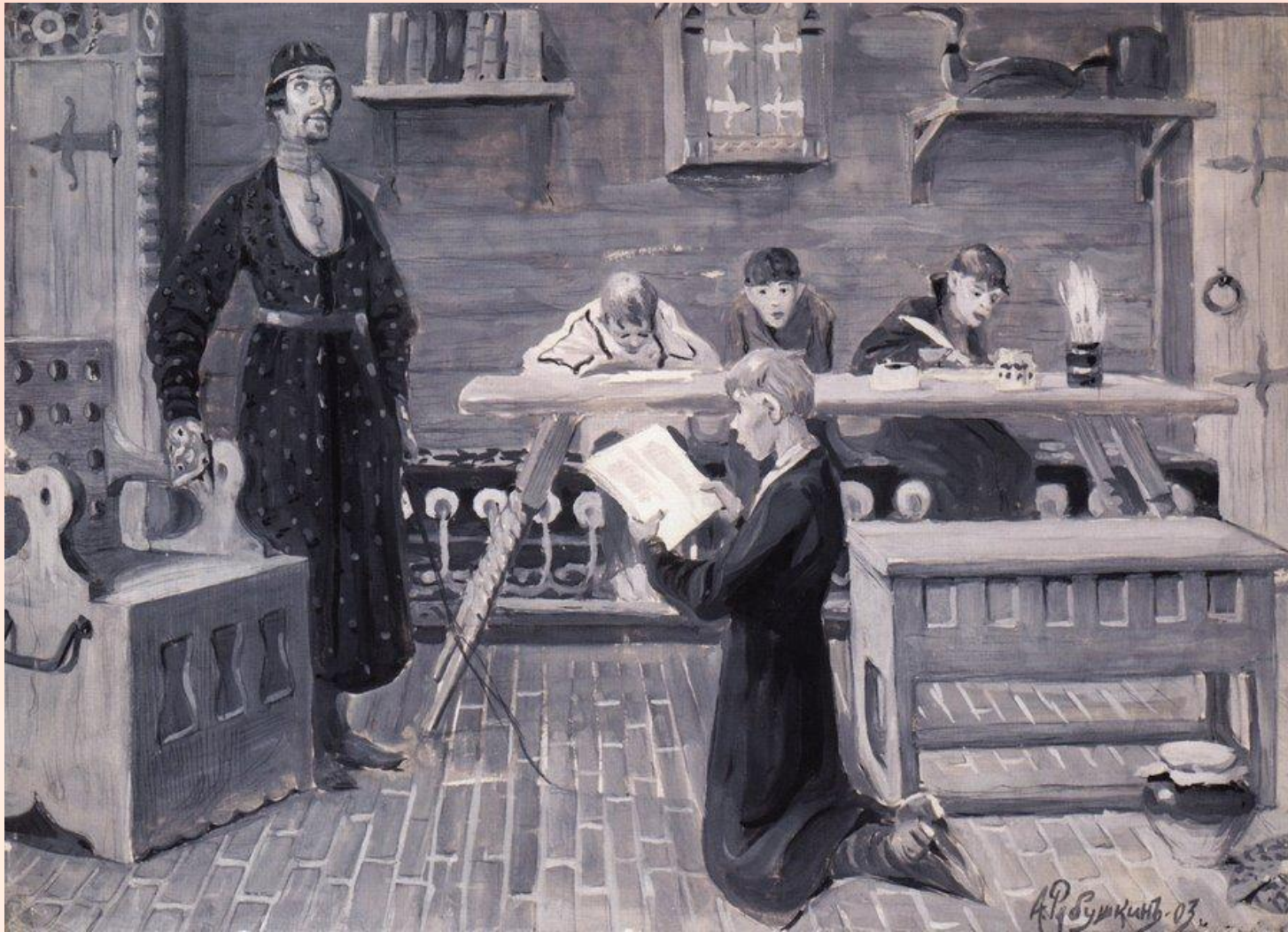
- В уездных городах учреждались двухлетние малые народные училища, в губернских – четырехлетние главные народные училища
- В школах вводились единые сроки начала и окончания занятий
- Вводилась классно-урочная система
- Разрабатывались методики преподавания дисциплин и учебная литература, единые учебные планы



Федор Иванович Янкович де Мириево

К концу века в России было 550 учебных заведений с общим числом 60-70 тыс. учащихся, не считая домашнего образования.

Образование имело сословный характер



Рябушкин. Школа XVII века.

А.Н. Радищев

Александр Николаевич Радищев (20 [31] августа 1749 года, село Верхнее Аблязово Саратовской губернии — 12 [24] сентября 1802 года, Санкт-Петербург) — русский прозаик, поэт, философ. Стал наиболее известен благодаря своему основному произведению **«Путешествие из Петербурга в Москву»**, которое издал анонимно в 1790 году. Также известны его ода «Вольность» и «Беседа о том, что есть сын Отечества»



«Путешествие из Петербурга в Москву», цитаты



Ведай, что ты (царь) первейший в обществе можешь быть убийца, первейший разбойник, первейший предатель, первейший нарушитель общия тишины, враг лютейший, устремляющий злость свою на внутренность слабого. Ты виною будешь, если мать восплачет о сыне своем, убиенном на ратном поле, и жена о муже своем; ибо опасность плена едва оправдать может убийство, войною называемое. Ты виною будешь, если запустеет нива.



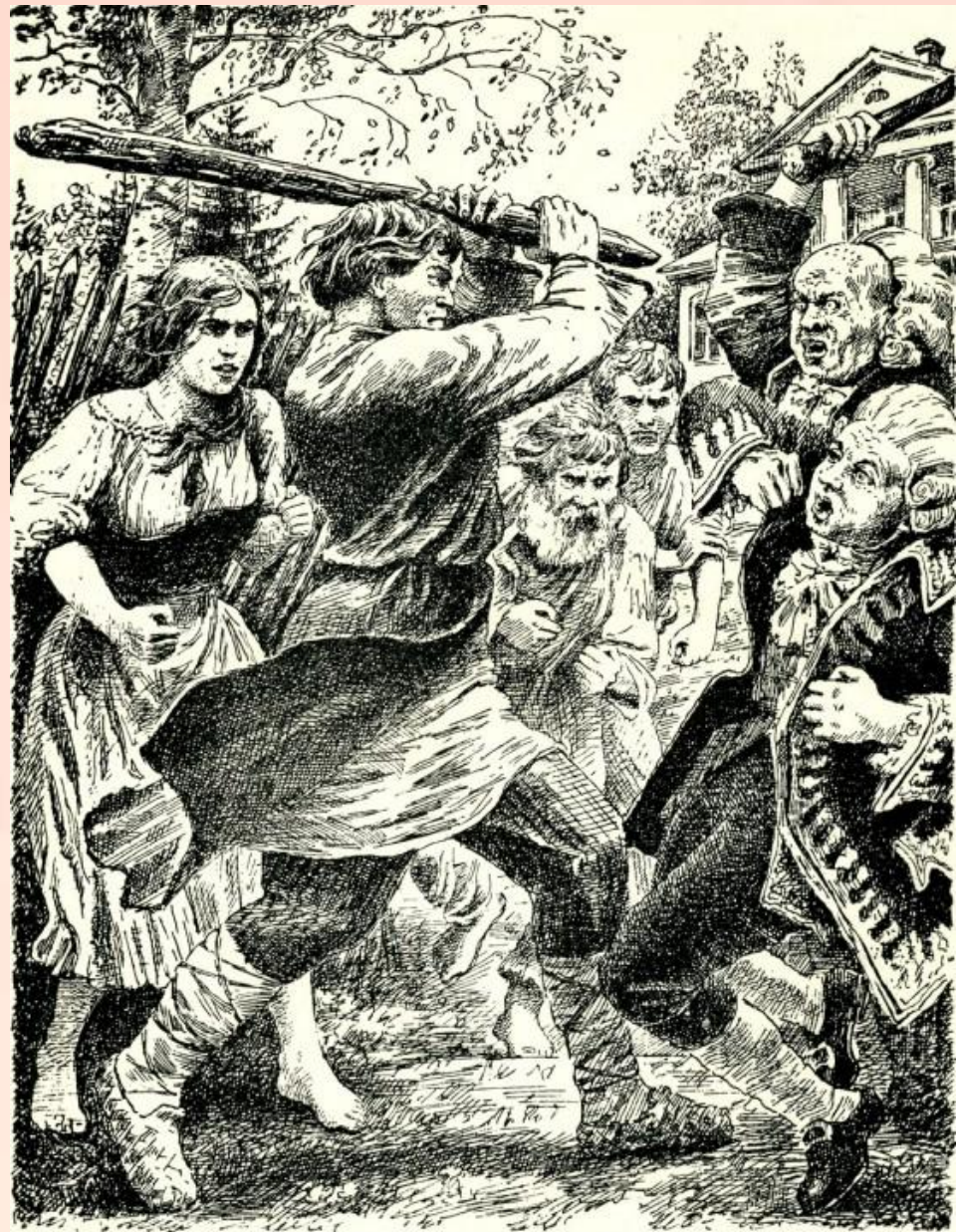
Не дерзай никогда исполнять обычая в предосуждение закона. Закон, каков ни худ, есть связь общества. И если бы сам государь велел тебе нарушить закон, не повинуйся ему, ибо он заблуждает себе и обществу во вред. Но если бы закон или государь или бы какая-либо на земли власть подвизала тебя на неправду и нарушение добродетели, пребудь в оной неколебим. Не бойся ни осмеяния, ни мучения, ни болезни, ни заточения, ниже самой смерти. Пребудь незыблем в душе твоей, яко камень среди бунтующих, но немощных валов. Ярость мучителей твоих раздробится о твердь твою; и если предадут тебя смерти, осмеяны будут, а ты поживешь на памяти благородных душ до скончания веков. Убойся заранее именовать благоразумием слабость в деяниях, сего первого добродетели врага. Сегодня нарушишь её уважения ради какового, завтра нарушение её казаться будет самую добродетелию; и так порок воцарится в сердце твоём и исказит черты непорочности в душе и на лице твоём.



Какая польза государству, что несколько тысяч четвертей в год более родится хлеба, если те, кои его производят, считаются наравне с волом, определенным тяжкую вздирати борозду? Или блаженство граждан в том почитаем, чтоб полны были хлеба наши житницы, а желудки пусты? чтобы один благословлял правительство, а не тысячи?

Выступал с призывом «совершенного уничтожения рабства» и передачи земли крестьянам.

- Настаивал на революционном свержении самодержавия
- Истинным сыном Отечества называл того, кто борется за интересы народа, «за вольность – дар бесценный, источник всех великих дел»



*Самохвалов А.Н. – “Они окружили всех четырех господ и, коротко сказать, убили их до смерти”.
Иллюстрация к книге А.Н.Радищева “Путешествие из Петербурга в Москву”.*

Изменения рекрутской повинности

Рекрутская повинность — способ комплектования вооружённых сил Российской империи



Проводы новобранца. Художник И. Репин

Правитель	Год	Изменения
Петр I	Введена в 1699 г., оформлена указом 1705 г.	<p>Рекрутской повинности подлежат <u>все сословия и все классы населения</u>;</p> <p>для дворян она есть повинность личная и поголовная, для податных сословий — общинная, то есть правительство предъявляло свои требования не к лицу, а к обществу, указывая лишь число подлежащих сдаче рекрутов, в возрасте от 20 до 35 лет, и предоставляя самим обществам определять, кто и на каких основаниях должен быть сдан;</p> <p>срок службы — <u>пожизненный</u>;</p> <p>размер повинности, время набора и порядок раскладки определяются особо перед каждым набором;</p> <p>рекрутские наборы проводились <u>по мере необходимости</u>.</p>

Правитель	Год	Изменения
Анна Иоанновна	1736	Дворянам было разрешено освобождать одного сына от службы.
Петр III	1762	Дворяне освобождались от обязательной 25-летней военной службы, однако по требованию правительства обязаны были служить в вооружённых силах во время войн.
Екатерина II	1766	Издан документ, упорядочивший систему комплектования армии: "Генеральное учреждение о сборе в государстве рекрут и о порядках, какие при наборе исполняться должны". Рекрутская повинность кроме крепостных и государственных крестьян была распространена на купечество, дворовых людей, ясачных, черносошных, духовных, иностранцев, лиц приписанных к казенным заводам. Денежный взнос вместо рекрута разрешалось вносить только мастеровым и купцам. Возраст рекрутов был установлен с 17 до 35 лет, рост не ниже 159 см.
	1793	Установлен срок службы - 25 лет.

Итоги и значение реформа Екатерины II

- 1) Завершилось правовое оформление сословной структуры общества
- 2) предпринята попытка привлечь к реформам общественность в рамках «Уложенной комиссии» 1767–1768 гг.
- 3) произведена реорганизация управления губерниями и передача части полномочий на места.
- 4) с одной стороны, произошло усиление власти помещиков, а с другой были предприняты меры, несколько ограничившие крепостной гнет.