

СЗИУ РАНХИГС

Кафедра уголовного права

Лекция по теме:

**Преступления против
государственной власти
и интересов
государственной службы
и службы в органах
местного
самоуправления**

Вопросы лекции:

1. Общая характеристика и виды преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.
2. Понятие должностного лица.
3. Злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий. Отличие этих преступлений друг от друга.
4. Взятничество.
5. Иные должностные преступления.

Вопрос 1.

- *Родовым объектом* преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, являются общественные отношения, обеспечивающие нормальное функционирование государственного механизма, органов государственной власти.

Вопрос 1.

- *Видовым объектом* рассматриваемых преступлений являются общественные отношения, обеспечивающие нормальную законную деятельность государственного аппарата и органов местного самоуправления как в целом, так и отдельных звеньев.
- Жизнь и здоровье, честь и достоинство человека, отношения собственности и иные законные интересы граждан, организаций, общества и государства могут выступать в качестве *дополнительных объектов*.

Вопрос 1.

- В ряде преступлений обязательным признаком является *предмет*: бюджетные средства (ст. 285¹), средства государственных внебюджетных фондов (ст. 285²), информация (ст. 287), взятка в виде денег, ценных бумаг, иного имущества (ст. ст. 290 – 291¹), официальные документы (ст. 292).

Вопрос 1.

- С *объективной стороны* большинство преступлений может быть совершено только путем действия, ряд преступлений совершаются как путем действия, так и бездействия (ст. 285, 287, 293 УК).
- Деяния, предусмотренные ст. ст. 285, ст. 286, п. «в» ч.3 ст. 287, 288, ч. 2 ст. 292, ч. 2 ст. 292¹, 293 УК – это преступления с *материальным составом*; для квалификации же по ст. ст. 285¹, 285², 287, 289, 290, 291, 291¹, 292 УК наступление каких – либо вредных последствий не требуется – эти преступления имеют *формальные составы*.

Вопрос 1.

- С субъективной стороны преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – умышленные деяния (за исключением халатности – ст. 293 УК). Умысел возможен как прямой, так и косвенный. Для преступлений, таких как злоупотребление должностными полномочиями и служебный подлог, закон предусматривает наличие специального мотива – корыстной или иной личной заинтересованности.

Вопрос 1.

- *Субъект преступления.* Указанные общественно опасные деяния (исключение составляют преступления, предусмотренные ст.ст. 291 и 291¹ УК, которые могут совершаться общим субъектом) совершаются *специальным субъектом.*

Вопрос 1.

Субъектами этих преступлений могут быть:

- 1) должностные лица (кроме ст. ст. 288, 291, 291¹ УК);
- 2) иностранные должностные лица (ст. 290 УК РФ);
- 3) лица, занимающие государственные должности РФ (части 2 ст. ст. 285, 286 - 287 УК, часть 3 ст. 290 УК);
- 4) лица, занимающие государственные должности субъектов РФ (части 2 ст. ст. 285, 286 – 287 УК, часть 3 ст. 290 УК);
- 5) главы органов местного самоуправления (части 2 ст. ст. 285, 286 УК, ч. 3 ст. 290 УК);
- 6) государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, не относящиеся к числу должностных лиц (ст. 288, 292).

Вопрос 1.

Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления – это предусмотренные главой 30 УК РФ общественно опасные, виновные, противоправные деяния (действия либо бездействие), которые совершаются должностными лицами, государственными служащими и служащими органов местного самоуправления, не являющимися должностными лицами, благодаря занимаемому ими служебному положению и вопреки интересам службы, причиняющие либо создающие угрозу причинения существенного вреда законному порядку деятельности государственных и муниципальных организаций.

Вопрос 1.

Виды преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления:

- 1) Общие (предусмотрены в гл. 30 УК РФ);
- 2) Специальные (например, ст. ст. 140, 169, 170, 299, 300, 302 - 305 УК. Не включены в гл. 30 УК РФ, но являются конкретными видами должностных злоупотреблений);
- 3) альтернативно- должностные (например, ч. 2 ст. 128, ч. 2 ст. 138, п. «б» ч. 2 ст. 141, ч. 2 ст. 144, п. «в» ч. 2 ст. 159, п. «в» ч. 2 ст. 174, ч.3 ст. 209 УК и др.. Эти преступления могут быть совершены как должностным лицом, так и общим субъектом).

Вопрос 2.

Понятие должностного лица раскрывается в Примечании 1 к ст. 285 УК РФ:

под *должностными лицами* в статьях главы 30 УК РФ признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Вопрос 2.

В зависимости от характера выполняемых функций должностные лица подразделяются на три вида:

- 1) представители власти (см. Примечание к ст. 318 УК РФ);
- 2) лица, выполняющие организационно–распорядительные функции (см. п. 3 ППВС РФ от 16.10.2009 N 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий») ;
- 3) лица, выполняющие административно–хозяйственные функции (см. п. 5 ППВС РФ от 16.10.2009 N 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Вопрос 2.

В Примечании 2 к статье 285 УК РФ под *лицами, занимающими государственные должности Российской Федерации* понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий государственных органов (см. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 с изм. и доп.).

К ним относятся в частности Президент РФ, Председатель Правительства РФ, Федеральный министр, Председатель Конституционного Суда РФ и т.д.

Вопрос 2.

Согласно Примечанию 3 к статье 285 УК РФ под лицами, занимающими государственные должности субъектов Российской Федерации понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Например, для такого субъекта РФ, как город Санкт-Петербург, это Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Заместитель Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, Депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и т. д.

Вопрос 3.

Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ) –

это «использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых интересов общества или государства».

Вопрос 3.

Объект данного преступления – общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность публичного аппарата управления, совершенные служащими (должностными лицами) этого аппарата с использованием служебных полномочий, а также лицами, осуществляющими функции публичного аппарата управления по специальному поручению (полномочию).

Вопрос 3.

Объективная сторона злоупотребления должностными полномочиями состоит из трех обязательных признаков:

- 1) использования должностных полномочий вопреки интересам службы, которое может быть выражено как в действии, так и в бездействии;
- 2) общественно опасных последствий в виде существенного нарушения прав и охраняемых законом интересов;
- 3) причинной связи между деянием и последствиями.

Состав преступления – материальный.

Вопрос 3.

С субъективной стороны
злоупотребление должностными
полномочиями – преступление
умышленное. Умысел может быть как
прямым, так и косвенным.

Мотив данного преступления –
корыстная или иная личная
заинтересованность.

Субъект данного преступления
специальный – должностное лицо.

Вопрос 3.

В ч. 2 ст. 285 УК установлена ответственность за злоупотребление должностными полномочиями, совершенное лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления.

Особо квалифицированный состав злоупотребления должностными полномочиями (ч. 3 ст. 285 УК) предусматривает деяния части 1 и 2, повлекшие «тяжкие последствия».

Вопрос 3.

Статья 286 УК устанавливает ответственность за превышение должностных полномочий, которое трактуется как «совершение должностным лицом действий, *явно выходящих за пределы* его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организации либо охраняемых законом интересов общества или государства».

Объективная сторона превышения должностных полномочий состоит в совершении должностным лицом действий, которые выходят за пределы его полномочий; причем этот выход за пределы полномочий явный, очевидный.

Вопрос 3.

Лицо превышает полномочия, если оно:

- 1) совершает действия, которые вправе совершать только вышестоящее должностное лицо;
- 2) совершает действия, которые относятся к компетенции другого должностного лица;
- 3) единолично совершает действия, относящиеся к компетенции коллегиального органа;
- 4) совершает действия, которые вправе был совершить лишь при определенных условиях;
- 5) совершает действия, которые никто и ни при каких условиях не вправе совершить (угрозы, оскорбления, издевательства, истязание и т. п.).

Вопрос 3.

Субъективная сторона превышения
должностных полномочий – вина в
форме умысла (прямого или
косвенного).

Мотивы и цели на квалификацию не
влияют.

Вопрос 3.

Квалифицированным видом превышения должностных полномочий (ч. 2 ст. 286 УК) совершение деяния лицом, занимающим государственную должность РФ, государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления.

Особо квалифицирующие признаки превышения должностных полномочий (ч. 3 ст. 286 УК):

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) с применением оружия или специальных средств;

Вопрос 3.

Отличие злоупотребления должностными полномочиями от их превышения заключается в том, что:

- при злоупотреблении виновный **использует** вопреки интересам службы **принадлежащие ему** на законном основании **полномочия**.
- при превышении виновный **явно выходит за пределы** предоставленных ему **полномочий** и мотивы совершения деяния для квалификации значения не имеют (в отличие от ст. 285 УК, где обязательным признаком субъективной стороны является мотив – корыстная или иная личная заинтересованность).

Вопрос 4.

По УК РФ 1996 г. в понятие взяточничества входят четыре преступления:

- ✓ получение взятки (ст. 290 УК),
- ✓ дача взятки (ст. 291 УК),
- ✓ посредничество во взяточничестве (ст. 291¹ УК).
- ✓ мелкое взяточничество (ст. 291² УК).

Вопрос 4.

Получение взятки (ст. 290 УК РФ)

Непосредственным объектом выступают общественные отношения, обеспечивающие исполнение служебных обязанностей без запрещенного законом материального вознаграждения.

Помимо основного объекта при взятничестве за незаконные действия может причиняться вред и *дополнительным объектам*, в качестве которых выступают самые разнообразные публичные и частные интересы.

Вопрос 4.

Предмет взятки –

- ✓ деньги,
- ✓ ценные бумаги,
- ✓ иное имущество,
- ✓ услуги имущественного характера,
- ✓ иные имущественные права.

Вопрос 4.

С *объективной стороны* получение взятки – это получение субъектом преступления взятки за совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (ч. 1 ст. 290 УК).

По конструкции состав получения (дачи) взятки формальный.

Вопрос 4.

Субъект получения *взятки*
специальный:

- ✓ должностное лицо;
- ✓ иностранное должностное лицо;
- ✓ должностное лицо публичной международной организации.

Субъективная сторона получения взятки характеризуется виной в форме прямого умысла и корыстным мотивом.

Вопрос 4.

Квалифицированные и особо квалифицированные составы получения взятки:

ч. 2. Получение взятки в значительном размере -

ч. 3. Получение взятки за незаконные действия (бездействие) -

ч. 4. Деяния, предусмотренные частями первой - третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, -

ч. 5. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой, если они совершены:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) с вымогательством взятки;

в) в крупном размере, -

ч. 6. Деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой, совершенные в особо крупном размере, -

Вопрос 4.

Дача взятки (ст. 291 УК)

Объект и предмет преступления полностью совпадают с признаками получения взятки. Получение взятки как оконченное преступление невозможно без дачи взятки.

Объективная сторона выражается в действиях состоящих в даче взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника.

Состав преступления – формальный, дача взятки окончена с момента принятия взятки,

Вопрос 4.

Субъективную сторону дачи взятки, так же, как и получения взятки, образует вина в виде прямого умысла.

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 291 УК, может быть любое физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Вопрос 4.

Квалифицированные составы данного преступления:

- дача взятки в значительном размере (ч. 2 ст. 291 УК РФ);
- дача взятки за совершение заведомо незаконных действий (ч. 3 ст. 291 УК РФ).

Особо квалифицированные составы дачи взятки:

- деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) в крупном размере (ч. 4 ст. 291 УК РФ);
- деяния, совершенные в особо крупном размере (ч. 5 ст. 291 УК РФ).

Вопрос 4.

Посредничество во взяточничестве
(ст. 291¹ УК РФ, введена Федеральным законом
от 04.05.2011 N 97-ФЗ)

Объективная сторона посредничества во взяточничестве выражается в непосредственной передаче взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо ином способствовании взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Состав данного преступления является

Вопрос 4.

Субъективную сторону посредничества во взяточничестве, образует вина в виде прямого умысла. Виновный осознает, что он оказывает посредничество именно во взяточничестве и желает совершить эти действия.

Субъектом преступления, предусмотренного ст. 291¹ УК, может быть любое физическое вменяемое лицо, достигшее 16 лет.

Вопрос 4.

Квалифицированные и особо квалифицированные составы данного преступления

- ✓ ч. 2. Посредничество во взяточничестве за совершение заведомо незаконных действий (бездействие) либо лицом с использованием своего служебного положения -
- ✓ ч. 3. Посредничество во взяточничестве, совершенное:
 - ✓ а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;
 - ✓ б) в крупном размере, -
- ✓ ч. 4. Посредничество во взяточничестве, совершенное в особо крупном размере.

Вопрос 4.

Часть 5 статьи 291¹ УК РФ предусматривает самостоятельную уголовную ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве.

Состав данного преступления по конструкции является усеченным. Законодатель переносит момент окончания преступления на стадию обещания или предложения посредничества. Для признания данного преступления оконченным не обязательно совершение действий, образующих посредничество во взяточничестве.

Есть примечание.

Вопрос 4.

- **Статья 291.2. Мелкое взяточничество**
- Объект и предмет совпадают с ранее рассмотренными преступлениями
- Объективная сторона - получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей
- Субъективная сторона – прямой умысел
- Субъект – должностное лицо, лицо достигшее возраста 16 лет

Вопрос 4.

- Квалифицированные составы данного преступления
- Те же деяния, совершенные лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1 настоящего Кодекса либо настоящей статьей
- Есть примечание.

Вопрос 5.

Присвоение полномочий должностного лица (ст. 288 УК РФ)

Объективная сторона преступления включает в себя: 1) деяние в форме действия, которое заключается в присвоении полномочий должностного лица и совершении в связи с этим иных действий;

2) общественно опасные последствия, а именно: существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций;

3) причинно-следственная связь между деянием и наступившими последствиями.

По конструкции объективной стороны рассматриваемый состав является материальным.

Вопрос 5.

Субъективная сторона преступления выражена прямым умыслом.

Субъект преступления специальный - государственный служащий или служащий органа местного самоуправления, не являющийся должностным лицом.

Вопрос 5.

Служебный подлог (ст. 292 УК РФ)

Предмет преступления - официальные документы. Под официальными документами понимаются документы, принятые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер.

В предмет данного преступления не входят паспорт и документы, оформляемые при приобретении гражданства Российской Федерации.

Вопрос 5.

Объективная сторона преступления выражена двумя альтернативными действиями:

- 1) внесение в официальные документы заведомо ложных сведений;
- 2) внесение в официальные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, при отсутствии в указанных деяниях признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи 292.1 Уголовного кодекса РФ.

Рассматриваемый состав по конструкции

Вопрос 5.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом и наличием определенного мотива, а именно корыстной или иной личной заинтересованности. Понятие корыстной и иной личной заинтересованности раскрыто при рассмотрении статьи 285 УК РФ.

Субъект преступления специальный - должностное лицо, а также государственный служащий или служащий органа местного самоуправления, не являющийся должностным лицом.

Вопрос 5.

Преступление, предусмотренное частью 2 ст. 292 УК РФ, образует материальный состав и будет считаться оконченным с момента наступления общественно опасных последствий в виде существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Вопрос 5.

Халатность (ст. 293 УК РФ).

Объективная сторона халатности заключается в:

- ✓ совершении деяния, под которым понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе;
- ✓ наступлении общественно опасных последствий в виде крупного ущерба или существенного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (ч. 1 ст. 293 УК РФ), тяжкого вреда здоровью или смерти человека (ч. 2 ст. 293 УК РФ) либо смерти двух или более лиц (ч. 3 ст. 293 УК РФ);
- ✓ наличии причинной связи между деянием и наступившими последствиями.

Вопрос 5.

Субъективная сторона характеризуется неосторожной виной в виде преступного легкомыслия либо преступно небрежности.

Субъект преступления специальный – должностное лицо.

Литература:

- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от ПВС № 24 9 июля 2013 г. «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // 17 июля 2013 г. Российская газета - Федеральный выпуск №6130 (154)
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий" // Бюллетень Верховного Суда РФ, N 12, декабрь, 2009.