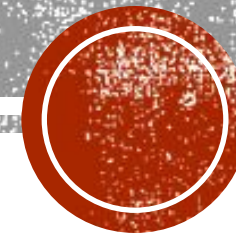





**ЗАСТОСУВАННЯ КОНВЕНЦІЇ РАДИ ЄВРОПИ  
ПРО ДОСТУП ДО ОФІЦІЙНИХ ДОКУМЕНТІВ  
ПРИ ВИРІШЕННІ СПОРІВ ЩОДО ПРАВА НА  
ІНФОРМАЦІЮ.**

**ІСНУЮЧІ ТА ПОТЕНЦІЙНІ КОЛІЗІЙНІ  
ПИТАННЯ У ПРАКТИЦІ ВРЕГУЛЮВАННЯ  
ІНФОРМАЦІЙНИХ СПОРІВ НА  
НАЦІОНАЛЬНОМУ РІВНІ**





КОНВЕНЦІЯ  
РАДИ ЄВРОПИ  
ПРО ДОСТУП  
ДО ОФІЦІЙНИХ  
ДОКУМЕНТІВ

Жодні положення Конвенції не виправдовують зниження наявних стандартів національних законів і практик, якщо такі стандарти вищі, ніж ті, які передбачено Конвенцією

# ДОКУМЕНТ ЧИ ІНФОРМАЦІЯ?

**Публічна інформація** – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

*(ЗУ «Про доступ до публічної інформації»)*

Під поняттям «**офіційні документи**» розуміється будь-яка інформація, записана у будь-якій формі, складена або отримана, та яка перебуває у розпорядженні державних органів

*Конвенція Ради Європи про доступ до офіційних документів*



*«Якщо запит стосується інформації, яка міститься в кількох документах і може бути зібрана і надана без значних інтелектуальних зусиль (наприклад, **без проведення додаткового змістовного аналізу**), то така інформація відповідає критеріям "відображеності та задокументованості" і є публічною.»*

- Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду, рішення від 4 квітня 2018 року ([справа №824/72/16-а](#))

ПОСТАНОВА  
ПЛЕНУМУ ВИЩОГО  
АДМІНІСТРАТИВНОГО  
СУДУ УКРАЇНИ  
№10 ВІД 29 ВЕРЕСНЯ  
2016 РОКУ (П. 1)



# «ДЕРЖАВНИЙ ОРГАН» ВІДПОВІДНО ДО КОНВЕНЦІЇ ТА «РОЗПОРЯДНИК ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ» ВІДПОВІДНО ДО ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ

## Частина 1 статті 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

*«Суб'єкти владних повноважень -  
**органи державної влади, інші  
державні органи, органи  
місцевого самоврядування, органи  
влади Автономної Республіки Крим,  
інші суб'єкти, що здійснюють владні  
управлінські функції відповідно до  
законодавства та рішення яких є  
обов'язковими для виконання»***


## Частина 2 статті 2 Конвенції про доступ до офіційних документів

*Під поняттям «державні органи»  
розуміється:*

- **урядові та адміністративні органи** на національному, регіональному та місцевому рівнях;*
- **органи законодавчої та судової влади;***
- **фізичні чи юридичні особи** у тій мірі, в якій вони виконують адміністративні повноваження.*



«Визначене поняття "суб'єкт владних повноважень" не охоплює посадових осіб і службових осіб органів державної влади, місцевого самоврядування, оскільки за своїм статусом та колом повноважень вони не підпадають під розуміння органу державної влади та інших суб'єктів, зазначених у **пункті 1** частини першої статті 13 Закону № 2939-VI. У зв'язку з цим такі особи не можуть (не мають здатності) виконувати обов'язки розпорядника інформації, у тому числі обов'язки щодо обліку та оприлюднення публічної інформації (**статті 14, 15** Закону № 2939-VI). У разі подання позову до таких осіб судам необхідно залишати його без задоволення через неналежність відповідача (нездатність таким відповідачем порушити права позивача), за умови якщо позивач відмовиться від їх заміни на належного відповідача і/або суд не знайде підстав для залучення другого відповідача»



ПОСТАНОВИ  
ПЛЕНУМУ ВИЩОГО  
АДМІНІСТРАТИВНОГО  
СУДУ УКРАЇНИ  
№10 ВІД 29 ВЕРЕСНЯ  
2016 РОКУ (П.2)

# ВІДСИЛКА ДО ЗАГАЛЬНОДОСТУПНИХ ДЖЕРЕЛ

**Частина 2 статті 22 Закону України  
«Про доступ до публічної  
інформації»**

*«Відповідь розпорядника інформації  
про те, що інформація може бути  
одержана запитувачем із  
загальнодоступних джерел, або  
відповідь не по суті запиту вважається  
неправомірною відмовою в наданні  
інформації»*

**Частина 3 статті 6 Конвенції про  
доступ до офіційних документів**

*«Державний орган може надати  
доступ до офіційного документу,  
вказавши заявнику легкодоступні  
альтернативні джерела»*




**СТАТТЯ  
42 ЗАКОНУ  
УКРАЇНИ  
«ПРО  
ДРУКОВАНІ  
ЗАСОБИ  
МАСОВОЇ  
ІНФОРМАЦІЇ  
(ПРЕСУ) В  
УКРАЇНІ»**

*«Редакція, журналіст не несуть відповідальності за публікацію відомостей, які не відповідають дійсності, принижують честь і гідність громадян і організацій, порушують права і законні інтереси громадян або являють собою зловживання свободою діяльності друкованих засобів масової інформації і правами журналіста, якщо:*

***...2) вони містяться у відповіді на запит на інформацію, поданий відповідно до Закону України "Про доступ до публічної інформації", або у відповіді на звернення, подане відповідно до Закону України "Про звернення громадян"***







ЧАСТИНА 1  
СТАТТІ 22  
ЗАКОНУ  
УКРАЇНИ «ПРО  
ДОСТУП ДО  
ПУБЛІЧНОЇ  
ІНФОРМАЦІЇ»

Розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту в таких випадках:

- 1) розпорядник інформації не володіє і не зобов'язаний відповідно до його компетенції, передбаченої законодавством, володіти інформацією, щодо якої зроблено запит;
- 2) інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до частини другої статті 6 цього Закону (таке рішення приймається
- 3) особа, яка подала запит на інформацію, не оплатила передбачені статтею 21 цього Закону фактичні витрати, пов'язані з копіюванням або друком;
- 4) не дотримано вимог до запиту на інформацію, передбачених частиною п'ятою статті 19 цього Закону.

# КОНВЕНЦІЯ РАДИ ЄВРОПИ ПРО ДОСТУП ДО ОФІЦІЙНИХ ДОКУМЕНТІ В

*Стаття 5 «Опрацювання запитів про доступ до офіційних документів»*

1. Державний орган сприяє заявнику, наскільки це практично можливо, ідентифікувати запитуваний офіційний документ.

5. У доступі до офіційного документу може бути відмовлено:

(i) якщо, **незважаючи на сприяння державного органу**, запит залишається занадто невизначеним, щоб дозволити ідентифікувати офіційний документ, або

(ii) якщо запит є **явно невиправданим** (задоволення запиту вимагає непропорційно великого обсягу роботи з пошуку або вивчення інформації)

