

Лекции №7

Финансовая система и
финансовая политика
государства

Вопросы

1. Понятие финансов и финансовой системы.
2. Государственный бюджет. Его формирование и использование.
3. Налоги как основной источник бюджета.
4. Фискальная политика
5. Бюджетный дефицит и государственный долг.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

1. **Финансы - это система отношений по поводу формирования, распределения и использования фондов денежных средств (финансовых ресурсов).**
2. **Финансовая система- это существующая в стране совокупность финансовых звеньев, призванных обеспечить государству выполнение его функций.**

Характерные черты: современных финансов

1. Это денежные отношения (в докапиталистических формациях государственные доходы имели в основном натуральную форму);
2. Эти отношения носят распределительный характер, здесь нет эквивалентного обмена;
3. Распределение национального дохода происходит через реальные денежные фонды, а не через ценовой механизм

Основные звенья финансовой системы

- федеральный бюджет;
- бюджеты субъектов федерации;
- местные бюджеты, государственные;
- внебюджетные фонды (фонд социального страхования, пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования);
- аналогичные фонды субъектов федерации.

Понятие бюджета

- **Государственный бюджет- это годовой план государственных расходов и источников их финансового покрытия.**
- **Консолидированный бюджет – это свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории.**

Структура бюджета

Доходы бюджета

1. Налоги, акцизные сборы, таможенные пошлины, гербовый сбор и др.
2. Доходы от госсобственности
3. Поступления во внебюджетные или целевые фонды

Расходы бюджета

1. Социальные услуги;
2. Хозяйственные нужды;
3. Национальная оборону
4. внешнеэкономическая деятельность
 - административно-управленческие расходы;
1. платежи по государственному долгу.

Доходы	Уд. вес в %	Расходы	Уд. вес в %
Налоги, акцизные сборы, таможенные пошлины, гербовый сбор и др.	85	Расходы на социальные нужды;	30
Доходы от госсобственности	7	Расходы на поддержание конъюнктуры и экономический рост	35
Поступления во внебюджетные или целевые фонды	12	Расходы на национальную оборону	12
Прочие доходы	1	Административно-управленческие расходы;	10
		Расходы на внешнеэкономическую деятельность	3
		Платежи по государственному долгу	8
		Прочие расходы	2

Налоги и налоговая система:

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

- **Налоги** - это обязательные платежи физических и юридических лиц, взимаемые государством.
- **Налоговая система** - это совокупность существующих налогов, механизмов их исчисления и методов контроля за их взиманием.

Функции налогов

- **Фискальная**(- источник доходов государства и финансирования государственных расходов);
- **Перераспределительная или социальная**, (поддержание социального равновесия путем изменения соотношения между доходами отдельных социальных групп);
- **Экономическую (регулирующую)**. С помощью налогов государство воздействует на воспроизводство

Классификации налоговых систем

- По степени важности для бюджета их делят на основные и дополнительные.
- По субъектам налогообложения - налоги, уплачиваемые физическими лицами и юридическими лицами.
- По механизму формирования - на прямые и косвенные.

Виды налогов в зависимости от характера налоговых ставок

Налоговая ставка- это размер налога в расчете на единицу налогообложения.

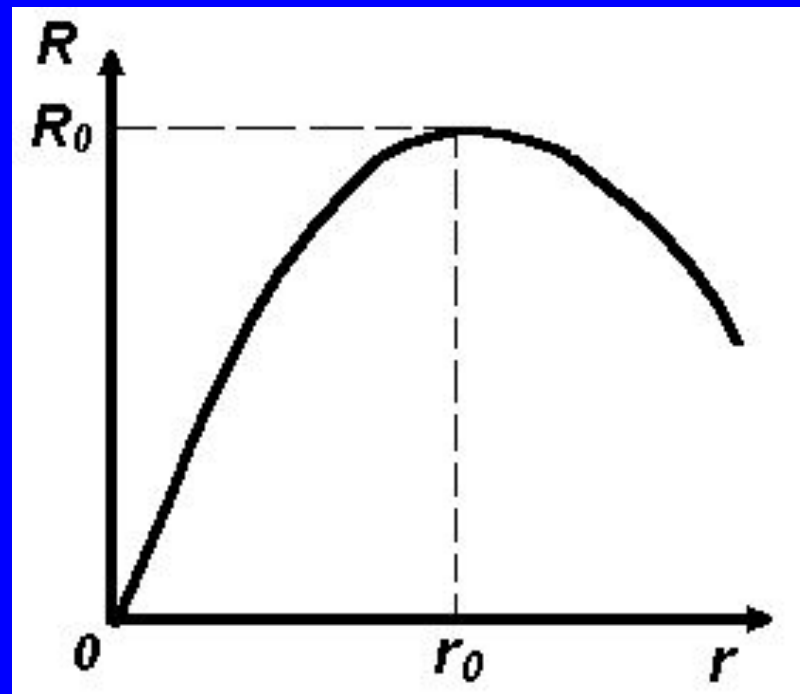
- **Пропорциональный налог**- это такой налог, ставка которого одинакова для всех облагаемых сумм.
- **Прогрессивный налог** - это налог, средняя ставка которого повышается по мере роста облагаемой суммы.
- **Регрессивный налог**- это налог, ставки которого понижаются по мере увеличения объекта налогообложения.

Основные принципы построения налоговых систем

- простота;
- гласность и открытость;
- гибкость;
- эффективность;
- справедливость

Кривая Лаффера

По вертикальной оси откладываются величины налоговых поступлений R , по горизонтальной - значения ставок налога r .



Понятие фискальной политики

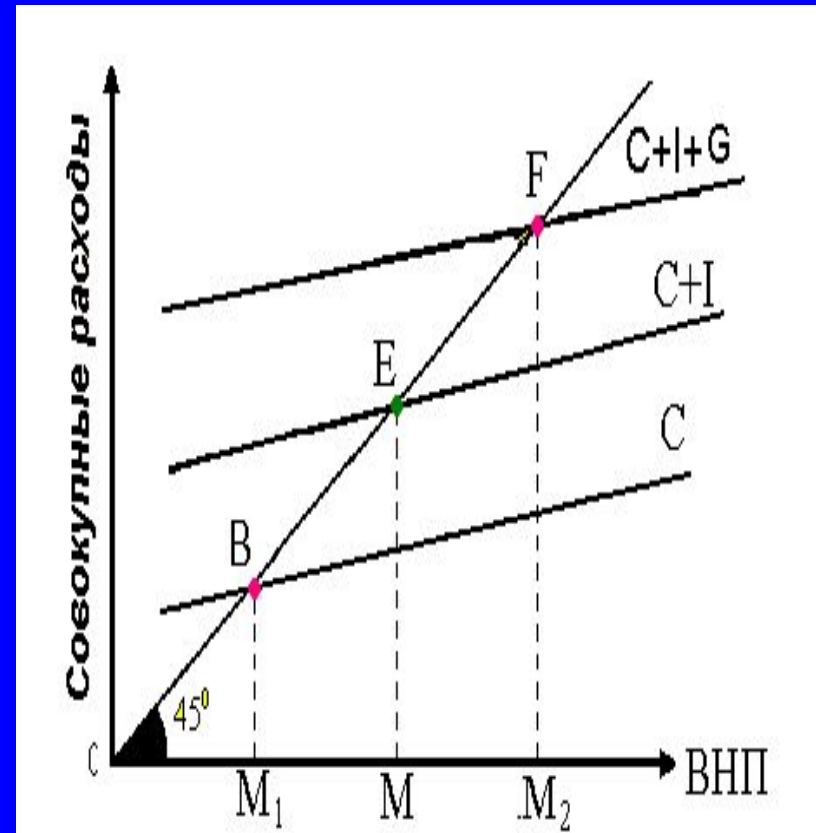
- **Фискальная (бюджетно-налоговая) политика - это система регулирования экономики посредством изменений государственных расходов и налогов.**

Виды фискальной политики

- **Дискреционная политика** является активной фискальной политикой. Ее целью является сознательное воздействие на совокупный спрос.
- **Дискреционная фискальная политика**- это сознательное регулирование государством налогообложения и государственных расходов с целью воздействия на реальный объем национального производства , занятость, инфляцию и экономический рост.

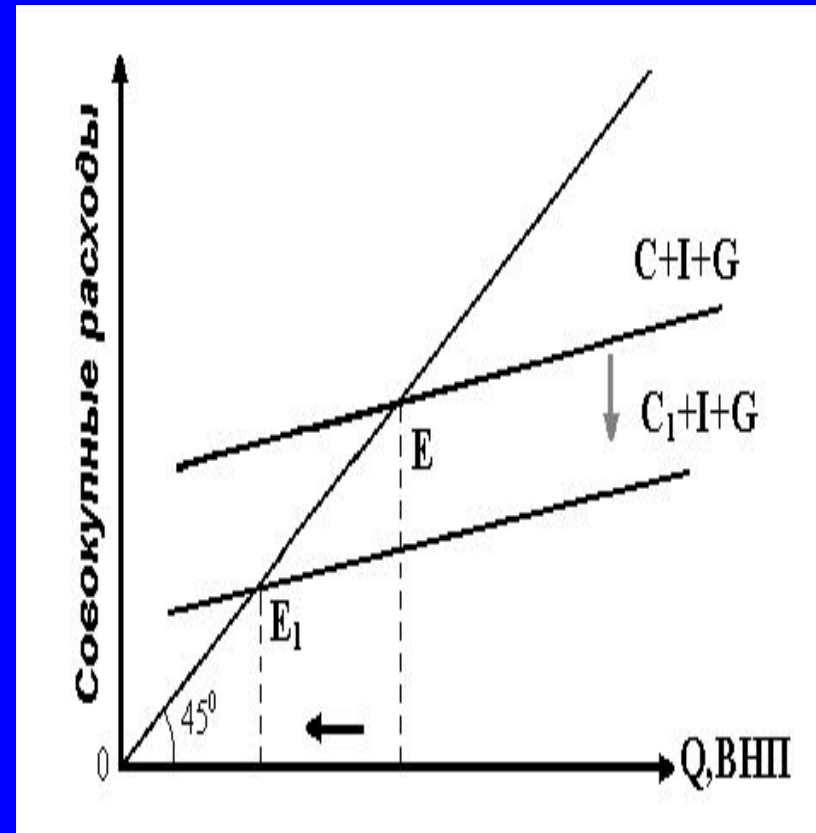
Механизм действия

- При включении в анализ государственных расходов, увеличивается совокупный спрос с величины $(C+I)$ до $(C+I+G)$, график совокупных расходов сдвинется вверх, равновесие установится при более высоком уровне ВВП.



Влияние налогов на равновесный ВВП

- Введение налога, приведет к уменьшению располагаемого дохода налогоплательщиков, следовательно, уменьшатся их потребительские расходы, а значит и вся сумма совокупных расходов.



Формула расчета сокращения потребления при приращении налога

- $\Delta C = \Delta T * MPC$,

Где

ΔC - величина сокращения потребления

ΔT - сумма приращения налога

MPC - предельная склонность к потреблению

Налоговый мультипликатор

– Налоговый мультипликатор равен мультипликатору государственных расходов, умноженному на предельную склонность к потреблению.

$$\bullet M_T = M_G * MPC$$

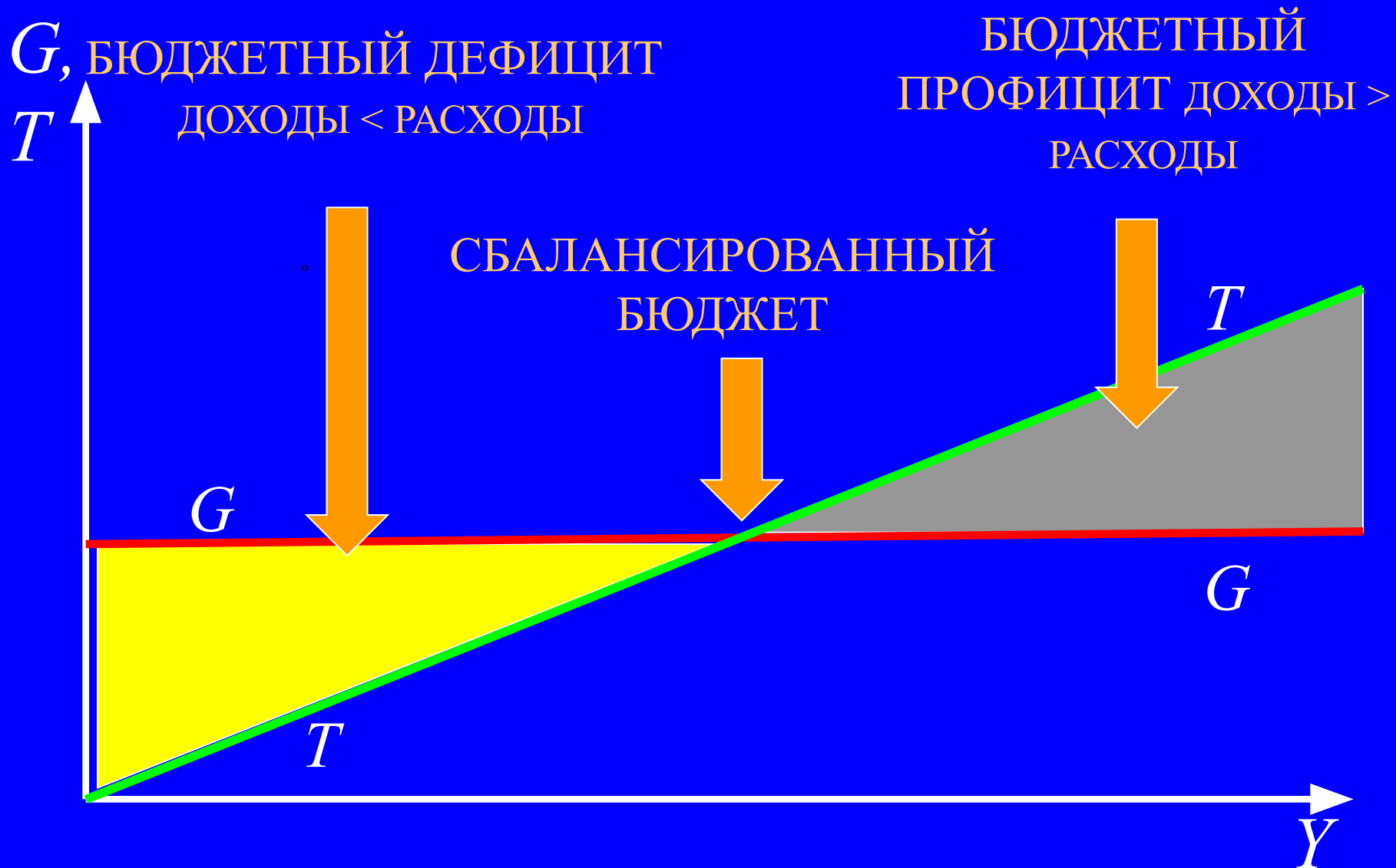
Виды фискальной политики (в зависимости от фазы цикла)

1. **Экспансионистская (стимулирующая) фискальная политика** проводится в период спада, включает в себя:
 - увеличение государственных расходов;
 - снижение налогов;
 - сочетание того и другого.
2. **Сдерживающая дискреционная фискальная политика:** в период инфляционного роста; меры, обратные названным выше.

Автоматическая фискальная ПОЛИТИКА

- Пассивная политика, не требует принятия специальных решений. Изменения в уровнях государственных расходов и налогов вводятся автоматически через действие встроенных стабилизаторов.
- **Встроенный стабилизатор**- это любая мера, которая имеет тенденцию увеличивать дефицит госбюджета в период спада и уменьшать его в период подъема автоматически, без каких-либо специальных шагов со стороны правительства..

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И УРОВЕНЬ ДОХОДОВ



Бюджетный дефицит и государственный долг: понятия

- **Бюджетный дефицит- это превышение расходов госбюджета над доходами.**
- **Общая, накопленная за все годы сумма дефицитов составляет государственный долг.**

Виды бюджетного дефицита

- **Фактический** – отрицательная разница между фактическими доходами и расходами правительства
- **Структурный** - возникает в результате сознательно принимаемых правительством мер по увеличению государственных расходов и снижению налогов при угрозе экономического спада.
- **Циклический** - является результатом циклического падения производства. Такой дефицит свидетельствует о недоиспользовании ресурсов и больших экономических проблемах в стране.

Причины бюджетных дефицитов

1. Рост роли государства в экономике
2. Рост военных расходов
3. Рост численности государственного аппарата
4. Текущие колебания хозяйственной конъюнктуры

Источники покрытия бюджетного дефицита

- Экономия ресурсов на содержание государственного аппарата
- Выпуск внутренних и внешних государственных займов в виде ценных бумаг
- Займов у внебюджетных фондов
- Эмиссии денег

ПОЧЕМУ ЧАЩЕ ВОЗНИКАЕТ ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА, ЧЕМ ПРОФИЦИТ?

ВО-ПЕРВЫХ, ИЗ-ЗА РАЗНИЦЫ МЕЖДУ БЮДЖЕТОМ ПОЛНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ФАКТИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ БЮДЖЕТА;

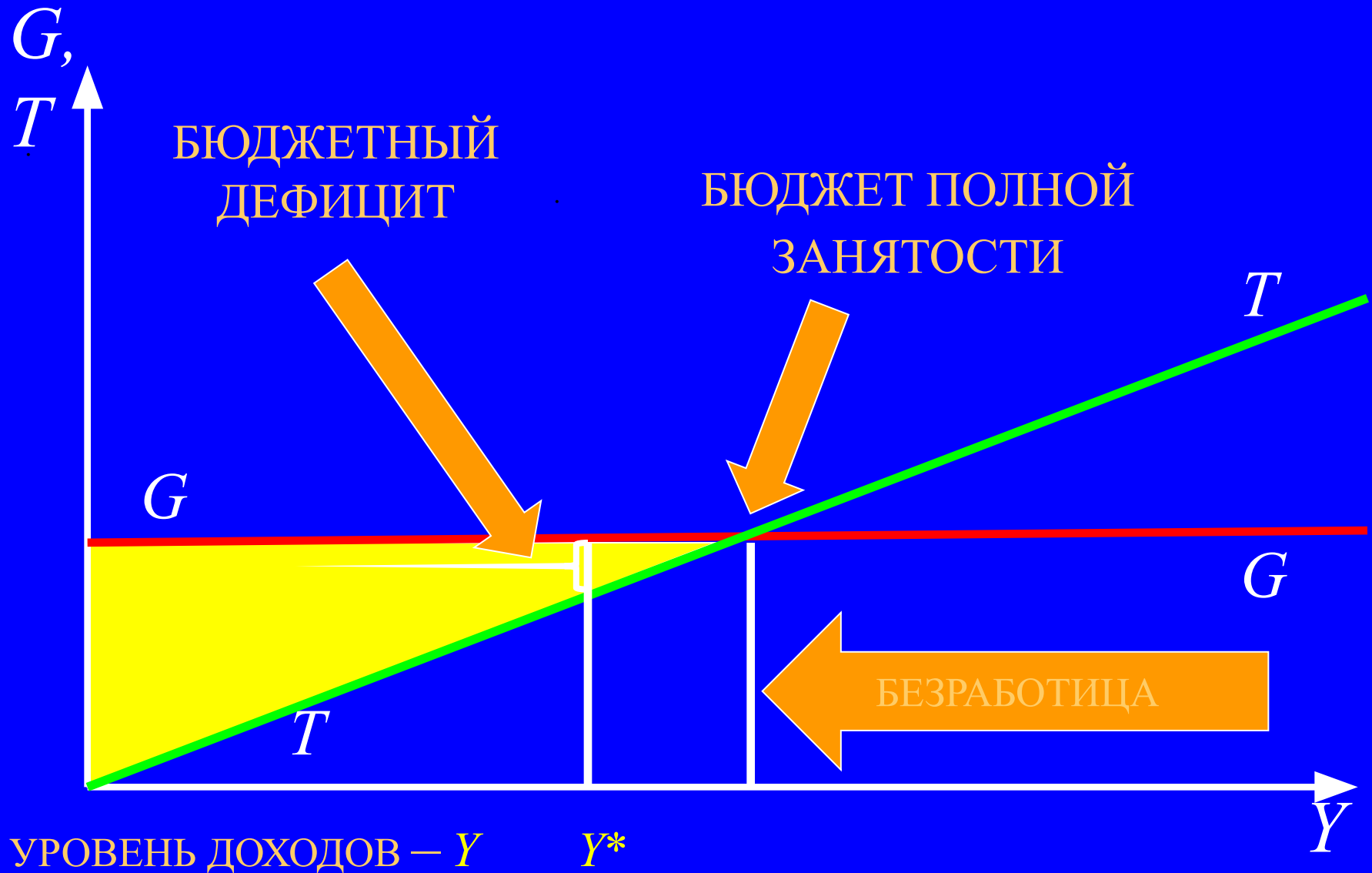
ВО-ВТОРЫХ, ИЗ-ЗА НЕОБХОДИМОСТИ СОКРАЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ НА ВЕЛИЧИНУ БОЛЬШЕ РАЗМЕРА ДЕФИЦИТА НА УРОВЕНЬ

$$t \times (Y' - Y).$$

**БЮДЖЕТ ПОЛНОЙ ЗАНЯТОСТИ –
УРОВЕНЬ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА ИЛИ
ПРОФИЦИТА, ЕСЛИ БЫ В ЭКОНОМИКЕ
НАБЛЮДАЛАСЬ ПОЛНАЯ ЗАНЯТОСТЬ**

**ОДНАКО БЕЗРАБОТИЦА ПРИВОДИТ К ДЕФИЦИТУ
БЮДЖЕТА**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ И УРОВЕНЬ ДОХОДОВ



АКТИВНОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО ПРАВИТЕЛЬСТВА В СОВОКУПНЫЙ СПРОС

ДИСКРЕЦИОННАЯ ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА:

↓ СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВ В ПЕРИОДЫ СПАДА,

↑ ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГОВ В ПЕРИОДЫ
ПОДЪЕМА

ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА ПРИВОДИТ К РОСТУ (ИЛИ
ОБРАЗОВАНИЮ) ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА, А
ПРОФИЦИТ БЮДЖЕТА ПОЗВОЛЯЕТ ЕГО
ВЫПЛАЧИВАТЬ

Государственный долг

- **Внутренний долг - задолженность государства своим собственным гражданам.**
- **Внешний долг - задолженность иностранным государствам, организациям и гражданам.**

Формы заимствования: выпуск государственных займов

Механизм: государство привлекает временно свободные средства населения, банков, страховых и промышленных компаний.

Недостатки заимствования на внутреннем рынке:

Если в частном секторе – высокий процент, выплаты по госдолгу – рост расходов;

Если учитываются в ЦБ – эффект монетизации, рост инфляции

Если на рынке ссудных капиталов – эффект вытеснения, рост процентной ставки, вытеснение частных инвесторов

Займствование на внешнем рынке

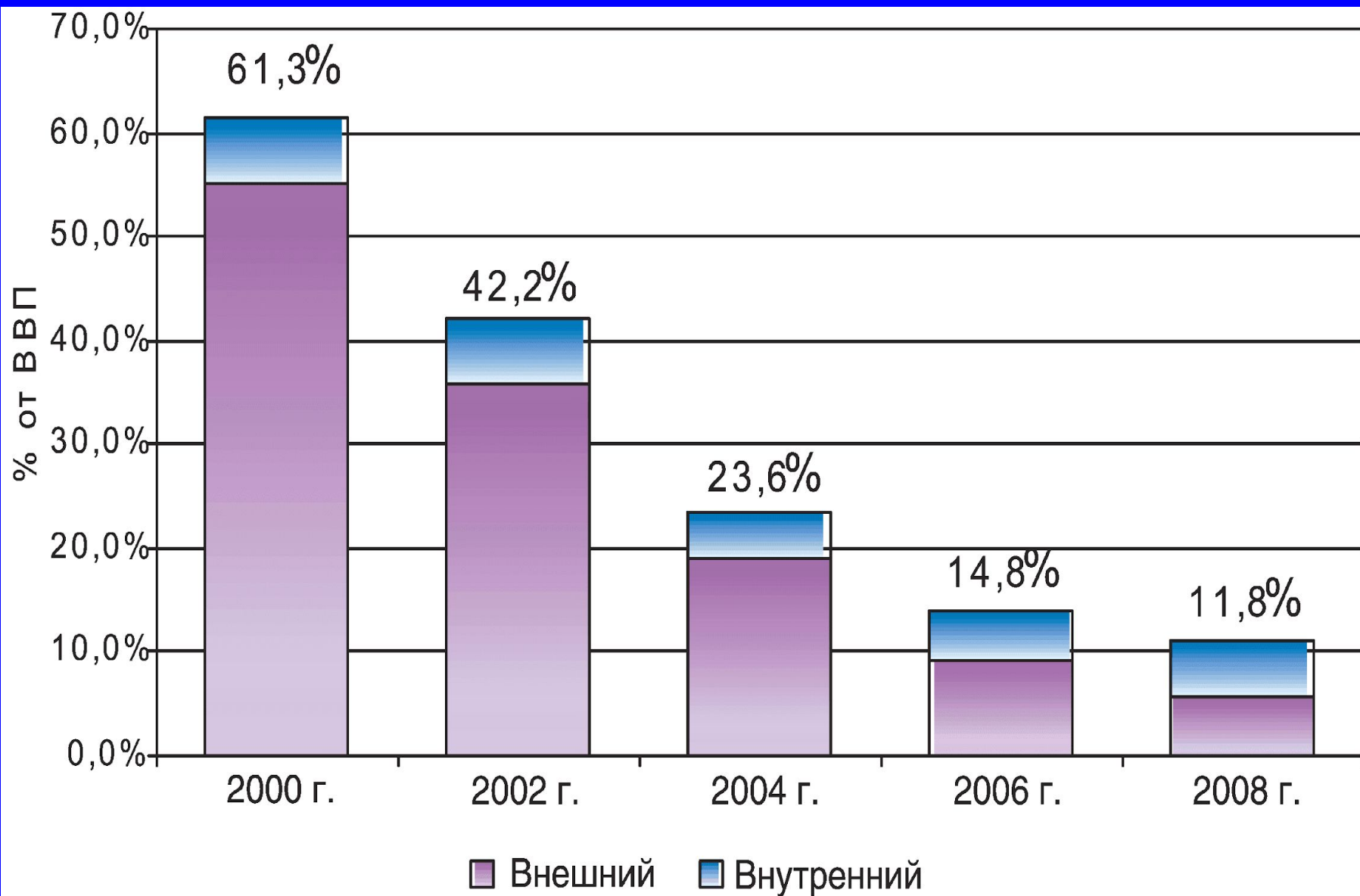
Внешние займы могут размещаться:

- на национальных рынках или на наднациональных рынках
- При помощи частных банковских синдикатов или путем межправительственных соглашений
- В различной валюте

Недостатки внешнего заимствования

- Передача части созданного внутри страны продукта за рубеж;
- Снижение международного авторитета страны;
- Усиливающаяся зависимость экономики как стран-заемщиков, так и стран-кредиторов от внешних факторов, не поддающихся контролю национальными средствами.

ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РФ (В % К ВВП)



Внешний долг на душу населения

851 долл.



2002 г.

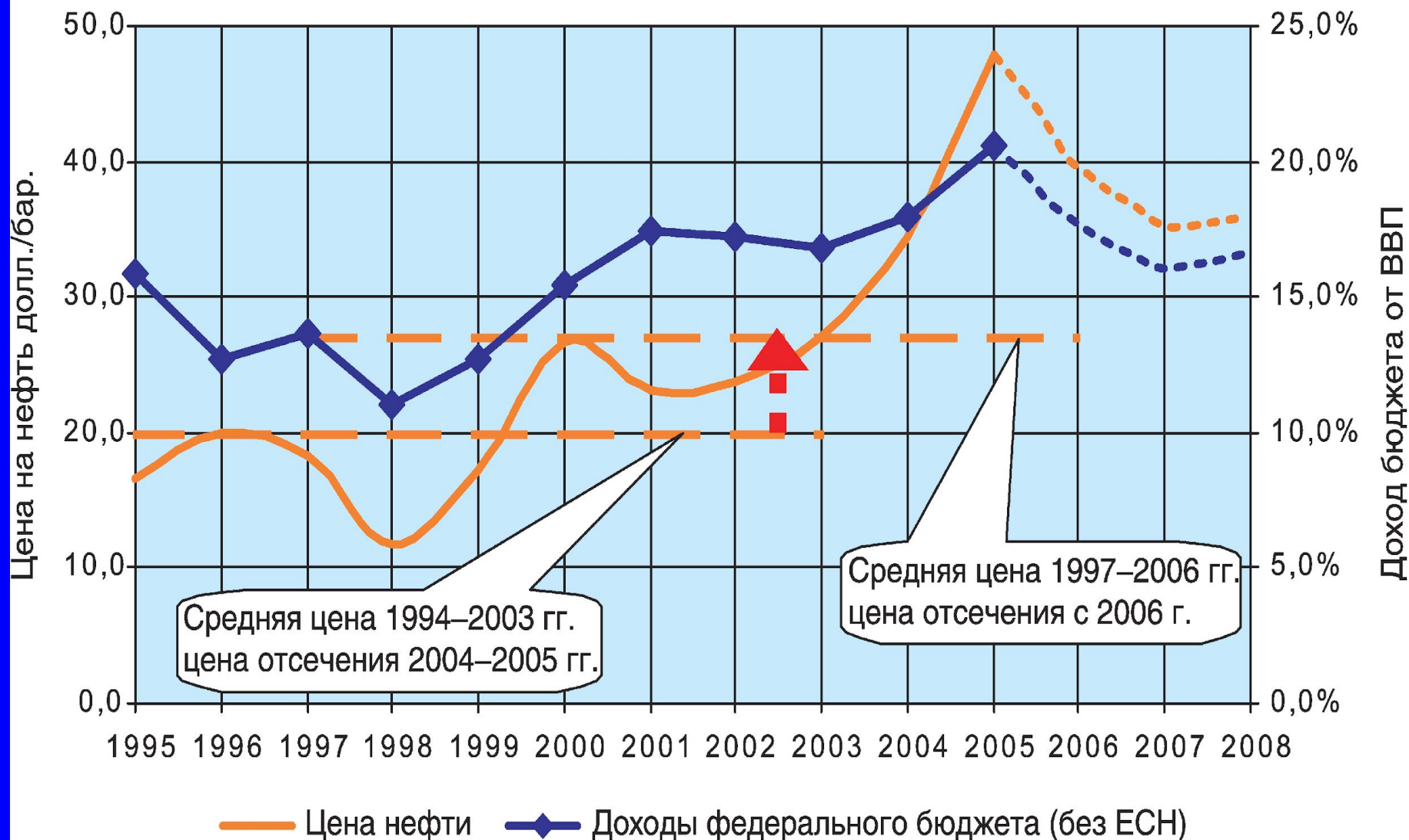
466 долл.



2008 г.

ВЫПЛАТА ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РФ

Зависимость доходов федерального бюджета от мировых цен на нефть



Вопросы для самопроверки

- Что такое финансовые отношения и чем они отличаются от других видов денежных отношений?
- Что такое госбюджета? Каковы его основные расходные и доходные части?
- В чем заключаются возможности фискальной политики по стабилизации экономики?
- Что такое государственный долг? Опасен ли он для национальной экономики в целом?